

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК



ИНСТИТУТ
ЭТНОЛОГИИ И
АНТРОПОЛОГИИ
им. Н.Н. Миклухо-
Маклая

ISBN 978-5-4211-0191-8



9 785421 101918

Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации
межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России

Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ФАНО) РОССИИ

ЭТНОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

**Разработка фундаментальных подходов этнополитического
мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и
предотвращения конфликтов в России**

Под редакцией
М.Ю. Мартыновой и В.В. Степанова

Москва 2017

УДК 394.014 316.48
ББК 74.005.2
Э913



*Издание осуществлено при финансовой поддержке Российского фонда
фундаментальных исследований по проекту №15-37-14017,
не подлежит продаже*

Авторский коллектив:

Мартынова М.Ю. (гл. 1.1, 1.3; 3.2; 4; науч. ред.), Степанов В.В. (гл. 1.1, 1.5; 2.1; 4; науч. ред.),
Адиев А.З. (гл. 2.3), Амелин В.В. (гл. 2.5), Белова Н.А. (гл. 2.9), Габдрафиков И.М. (гл. 2.4),
Клюева В.П. (гл. 1.6; 2.7), Мухаметшина Н.С. (гл. 1.2; 2.6; 3.3), Подлесных О.Н. (гл. 1.4),
Старченко Р.А. (гл. 2.8), Тишков В.А. (гл. 1.1; 4), Щербина Е.А. (гл. 2.2; 3.1)

**Э913 Этнологический мониторинг: разработка фундаментальных подходов этно-
политического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений
и предотвращения конфликтов в России** (ред. М.Ю. Мартынова, В.В. Степанов).
– М.: ИЭА РАН, 2017. – 514 С.

ISBN 978-5-4211-0191-8

В коллективной монографии представлены результаты крупного междисциплинарного исследования в сфере этнополитического мониторинга. Это попытка внести фундаментальный вклад в аналитическое осмысление и поиск прикладных способов решения одной из наиболее сложных проблем современности – улучшение межнациональных отношений и заблаговременное предупреждение этнических конфликтов. Показано, что эффективное и бесконфликтное управление этнокультурным развитием российских регионов, осуществление этномониторинга требует сотрудничества профессионалов из научной, управленческой и общественной среды.

Для специалистов в области межнациональных отношений, языковой, образовательной и миграционной политики, ученых гуманитарной сферы и представителей общественных организаций этнокультурной направленности.

УДК 394.014 316.48
ББК 74.005.2

ISBN 978-5-4211-0191-8

© Институт этнологии и антропологии РАН, 2017
© Сеть этномониторинга, 2017
© Коллектив авторов, 2017

Содержание

<i>Предисловие</i>	5
Глава 1. ПОДХОДЫ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА	
Этнологический мониторинг в России: теория и практика бесконфликтного управления многоэтническим обществом	6
Методологические основания регионализации мониторинга межэтнических отношений	16
Мониторинг культурной интеграции в миграционной сфере	24
Общественное мнение о миграции	34
Мониторинг этнокультурной и языковой ситуации в сфере образования	46
Мониторинг деятельности общественных организаций	51
Глава 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ДИНАМИКЕ	
Аналитический рубрикатор мониторинга	55
Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике (- Итоги 2014 г. и первого квартала 2015 г.; - Второй и третий кварталы 2015 г.; - Первое полугодие 2016 г.; - Второе полугодие 2016 г.; - Первое полугодие 2017 г.; - Рекомендации)	56
Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан (- Итоги 2014 г. и первого квартала 2015 г.; - Первый – третий кварталы 2016 г.; - Итоги 2016 г. и первого полугодия 2017 г.; - Рекомендации)	162
Этнополитическая ситуация в Республике Башкортостан (- Второй и третий кварталы 2015 г.; - Рекомендации; - Первое полугодие 2016 г.; - Второе полугодие 2016 г.)	225
Этнополитическая ситуация в Оренбургской области (- Второй и третий кварталы 2015 г.; - Первое полугодие 2016 г.)	280
Этнополитическая ситуация в Самарской области (- Итоги 2015 г.; - Первый – третий кварталы 2016 г.; - Первое полугодие 2017 г.; - Рекомендации)	321

Этнополитическая ситуация в Тюменской области (- Второй и третий кварталы 2015 г.; - Первое полугодие 2016 г.; - Второе полугодие 2016 г.; - Первое полугодие 2017 г.; - Третий квартал 2017 г.; - Рекомендации)	379
Этнополитическая ситуация в Республике Крым (- Итоги 2015-2016 гг.)	460
Этнополитическая ситуация в северо-восточных регионах Центрального федерального округа (- Итоги 2015-2016 гг.)	473
Глава 3. МОНИТОРИНГ ПОЛОЖЕНИЯ КУЛЬТУРНО-ОТЛИЧИТЕЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ	
Этнокультурное положение абазин	487
Этнокультурное положение крымских греков	494
Региональные мусульманские общины: мониторинг межкультурной коммуникации	505
Методические рекомендации в сфере этномониторинга и аналитической деятельности	511

Предисловие

Предлагаемое издание содержит результаты междисциплинарного исследования «Разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России», поддержанного РГНФ/РФФИ, выполненного сотрудниками Института этнологии и антропологии Российской академии наук совместно с учеными из российских регионов. Это попытка внести фундаментальный вклад в аналитическое осмысление и поиск прикладных способов решения одной из наиболее сложных проблем современности – улучшение межэтнических отношений и предотвращение этнических конфликтов. Роль этнического фактора в политических процессах и управлении многоэтническими государствами прежде недооценивалась. В книге показано, что управление этнокультурным развитием требует участия профессионалов из научной, управленческой и общественной среды. Ни одна из участвующих сторон не может действовать эффективно, если не используются механизмы сотрудничества и взаимной координации.

Общественно-политические события последних десятилетий – «этническое возрождение», усиление националистических движений, периодическое обострение межэтнических противоречий, негативные последствия плохо контролируемой миграции – потребовали от научного сообщества реакции на общественные запросы. Изучение современных общественно-политических проблем, связанных с такими феноменами, как идентичность, коллективные формы самоопределения, этническая мобилизация, манипулирование в системе властных отношений, ксенофобия, этнический и религиозный экстремизм, социальные конфликты, имеет важное значение для практики и для фундаментальной науки. Россия вступает в фазу динамичных изменений ее этнокультурной жизни. Она стала страной, активно принимающей мигрантов, сюда едут люди, которые говорят на разных языках, со своими традициями и менталитетом. Необходимо иметь готовность к тому, чтобы интегрировать мигрантов и вырабатывать должное отношение со стороны местного населения, сохранять спокойствие и мир, добиваться упрочения гражданской солидарности. Для этих целей необходимы адекватные модели профессионального этнологического мониторинга.

Научным коллективом предложена тематическая (по проблемам) и региональная модель этнологического мониторинга, прошедшая длительную практическую апробацию. На основе изучения этнополитической ситуации в регионах России, для которых характерен сложный состав населения, выработаны рекомендации в адрес государственных и общественных структур, чья деятельность связана с регулированием межэтнических отношений.

Результаты исследования прошли многочисленные научно-практические обсуждения на научных форумах и совещаниях структур государственной власти федерального и регионального уровней. Организованы и проведены международные симпозиумы по теме исследования на Конгрессах этнографов и антропологов России в 2015 и 2017 гг. Материалы, характеризующие принципиальную модель и методы этнологического мониторинга, представлены в данной книге.

Глава 1. ПОДХОДЫ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Этнологический мониторинг в России: теория и практика бесконфликтного управления многоэтничным обществом

Мартынова М.Ю., Степанов В.В., Тишков В.А.

Современные государства, региональные и местные сообщества в большинстве случаев имеют сложный этноконфессиональный состав своего населения. Особенно этим отличаются крупные страны, среди которых Российская Федерация – место проживания представителей почти 200 различных этнических групп при доминирующей роли русского населения и русской культуры. Существующие в таких обществах политические, социальные, территориальные, религиозно-культурные противоречия могут обретать форму межэтнических конфликтов в их латентной или открытой форме. Проблема обеспечения межэтнического согласия и кооперативного сотрудничества, а также социально-политической интеграции при сохранении этнокультурного разнообразия является глобальной гуманитарной и фундаментальной научной проблемой.

В современном мире важно понять природу этнополитического конфликта и в целях эффективного управления сложными обществами выработать механизмы их предупреждения и разрешения, включая трудные проблемы постконфликтной реконструкции. Между тем, этнический конфликт, как одно из наиболее тяжелых и затяжных проявлений общественного конфликта, не является неизбежным атрибутом общественного развития, и необходим поиск эффективных инструментов междисциплинарного научного анализа и использования этого анализа в общественно-политической практике органами государственной власти и институтами гражданского общества. Этнический конфликт формируется под влиянием многих, но вполне определенных обстоятельств, включая причины субъективного свойства, связанные с политическими манипуляциями, общественными стереотипами и предубеждениями, а также массовыми фобиями. Для создания эффективной модели предупреждения (*early warning*) требуется фундаментальное изучение совокупности всех значимых условий и факторов, их сопряженности, соподчинения и роли. Разрабатываемые в мире и в России за последние три десятилетия теории и прикладные методы прогнозирования и урегулирования этнических конфликтов пока не достигли необходимого уровня фундаментального исследования, они нуждаются в систематизации и проверке исходя из опыта конфликтов на постсоветском пространстве и в других регионах мира.

В предлагаемой монографии изложены результаты исследований, выполненных сотрудниками Института этнологии и антропологии РАН совместно с экс-

пертами Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов EAWARN – этнологами, политологами, социологами из российских регионов. Это попытка внести фундаментальный вклад в междисциплинарное осмысление и поиск прикладных способов решения одной из наиболее сложных и драматичных проблем современности – улучшение межэтнических отношений и заблаговременное предупреждение этнических конфликтов.

Сегодня очевидно, что управление этнокультурным развитием требует участия профессионалов. К сожалению, роль этнического фактора в политических процессах, а также в управлении многоэтничными государствами долгое время недооценивалась. Общественно-политические события последних десятилетий – «этническое возрождение», рост националистических движений, обострение межэтнических противоречий, негативные последствия неконтролируемой иммиграции подчеркнули актуальность этнологической тематики, потребовали от ученых заняться изучением современных общественно-политических проблем, связанных с такими феноменами, как идентичность, коллективные формы самоопределения, этнические мобилизация и манипулирование в системе властных отношений, а также с такими явлениями, как ксенофобия, этнический и религиозный экстремизм. Эти проблемы злободневны не только с точки зрения науки, но имеют важное практическое значение для стабильности многонационального государства.

В фокусе нашего исследования и положительные ресурсы этнокультурного взаимодействия, и конфликтогенные практики в регионах со сложным составом населения такие как Урало-Поволжье, Северный Кавказ. Говоря о негативных сторонах межэтнических отношений, важно осознавать, что после исчезновения СССР в 1990-е годы произошел переход к «войнам идентичностей», т.е. к внутригосударственным коллизиям по поводу распределения власти, статуса и манипуляций культурными различиями – этническими, языковыми, религиозными, расовыми. В настоящее время, когда многие нерешенные на территории России и сопредельных государств конфликты перешли в замороженную стадию, а вновь формирующиеся конфликты зачастую представляют собой множественные мелкие противостояния или латентное напряжение, важно исследование таких факторов проявления этнических конфликтов, как мотивация и характер насилия, направленного не только против активных участников столкновений, но и против гражданского населения. Мотивация и образчики насилия имеют тенденцию распространяться, преодолевая государственные границы. Изучение природы межкультурных противоречий, их движущих сил, условий и факторов, их «системы спонтанностей», «упорядоченной стохастики» имеет для современного научного и управленческого знания огромную ценность.

Этнические противоречия как особая форма социальных отношений обладают способностью вовлекать в свою орбиту предметные области и объекты разных типов конфликтов – бытовых, производственных, экономических, земельных, криминальных. Этнический конфликт способен «вырастать» из самых разных частных общественных конфликтов, в нем большую роль играют историко-эмоциональные аргументы, индоктринация в пользу разного рода «освободительных проектов» и «борьбы», которая зачастую фатально воздействует на моло-

дежные когорты и маргинальные группы. В этнополитических конфликтах, помимо индоктринации, все большую роль начинают играть флэшмобные практики, позволяющие быстро под упрощенными призывами и лозунгами осуществлять массовые мобилизации, как правило, внеправового и насильственного характера. Эти две особенности современных конфликтов (индоктринация и флэшмобные практики) почти не изучены специалистами, тем более, в условиях России и ближнего зарубежья. Более глубокое раскрытие природы и динамики этнополитического конфликта, моделирование возможных сценариев эскалации и деэскалации конфликта дает возможность более точно и научно обоснованно анализировать и квалифицировать текущую ситуацию, как требующую или не требующую определенных государственных управленческих решений и действий, равно как и гражданских инициатив. Это, собственно, и является искомой в современной мире целью создания надежной системы раннего предупреждения и урегулирования этнических конфликтов.

Еще один из вызовов для России - рост культурного многообразия, как результат активизации миграционной подвижности населения. Россия пребывает в фазе динамичных изменений ее этнокультурной жизни. Она стала страной, принимающей мигрантов, сюда едут люди, которые говорят на разных языках, со своими традициями и менталитетом. Необходимо интегрировать мигрантов и вырабатывать должное отношение со стороны коренного населения, сохранять спокойствие и мир, добиваться упрочения солидарности граждан. Этническое многообразие России и ее национальное единство могут стать основой этой солидарности.

В современной России на фоне глубоких социальных и политических перемен среди граждан, этнических общностей и институтов, идут сложные процессы активизации этнического самосознания и партикулярных культур наряду с одновременным ростом общероссийского самосознания и патриотизма. Происходит быстрое изменение воззрений отдельных граждан, их групп и институтов. Если в 1990-е годы внимание было приковано к конфликтам в сфере этнокультурного развития, к противоречиям, связанным с возрождением религиозной жизни страны, то сегодняшние тенденции имеют другой характер. Наблюдается возросшая степень консолидации российского общества, позитивные устремления граждан, новая активность общественных объединений, способствующих этноконфессиональному диалогу. Эта смена идей, ориентаций и ценностей вызывает много споров, недовольств и конфликтных ситуаций, но в целом данный противоречивый процесс носит позитивный характер, и необходимо увидеть и поддержать этот позитив.

Несмотря на активизацию общественных структур, у государства остается своя «зона ответственности» в определении направленности этнокультурного развития и межэтнических отношений. Речь, прежде всего, идет о разработке взвешенных подходов и совершенствовании российской этнонациональной политики. Хотя в России приняты отдельные законы – о национально-культурной автономии, о коренных малочисленных народах, нет общего основания для этнокультурного развития страны: не определены статусы, «правовые коридоры» для языков этниче-

ских групп и общностей, преподавания их в школе, нет ясности в вопросе государственной и местной поддержки мероприятий, проводимых организациями этнокультурного направления. Нет представлений о принципах и методах информационной политики в интересах российских национальностей. Не имея профессионально обоснованной программной и законодательной базы, государство на определенном этапе как бы самоустранилось от такой работы, как воспитание общества в духе солидарности и укрепления гражданского мира. Предпринимаемые государственные усилия в последние годы по возвращению собственного контроля над этими процессами пока далеко не во всем успешны. Тем не менее, уже действует государственная программа реализации государственной национальной политики (принята в декабре 2016 г.), также реализуются соответствующие региональные программы во многих субъектах Российской Федерации. Но необходимы дальнейшее нормотворческие и даже законотворческие усилия. Необходимо разработка и активное введение в практику правового регулирования федерального закона об основах государственной национальной (этнической) политики.

Для всех подобных выработок нужны высокопрофессиональные этнологи, способные оценить современные процессы с учетом интересов разных слоев населения и дать формулу разрешения противоречий, регулирования отношений. Среди разработчиков нормативных документов и программ мало концептуалистов, а именно концептуальные подходы необходимы, чтобы выработать политику, которая была бы принята обществом.

Изучение природы межкультурных противоречий, их движущих сил, условий и факторов, их «системы спонтанностей», «упорядоченной стохастики» имеет для современного научного и управленческого знания огромную ценность. Более глубокое раскрытие природы и динамики этнополитического конфликта, моделирование возможных сценариев эскалации и деэскалации конфликта дает возможность более точно и научно обоснованно анализировать и квалифицировать текущую ситуацию, как требующую или не требующую определенных государственных управленческих решений и действий, равно как и гражданских инициатив, что, собственно, и является искомым в современной мире целью создания надежной системы раннего предупреждения и урегулирования этнических конфликтов.

В рамках нашего исследования исследованы отмеченные выше сложные диспозиции разных групп населения и в разных регионах, исходя из предконцепции, что само по себе этническое и религиозное разнообразие является исторической данностью и способствует развитию страны. Исследование по проекту выявило уязвимые и малоэффективные стороны в осуществлении государственной национальной и миграционной политики, а также внутренние и внешние факторы, которые провоцируют и поддерживают межэтнические противоречия или конфликты с властными структурами от имени той или иной национальности (этнической группы). Научным коллективом предложена уникальная модель этнологического мониторинга, прошедшая длительную практическую апробацию. Есть реальная

перспектива регистрации данной модели и получения международного патента на данную гуманитарную технологию.

На основе исследования, проведенного в регионах России со сложным составом населения, выработаны рекомендации для государственных структур, компетенция которых связана с межэтническими отношениями. Вновь добытое научное знание по данной теме вносит существенный вклад в данную междисциплинарную область гуманитарного знания. Научная новизна проекта состоит в комплексном изучении макро- и микрофакторов культурного разнообразия, оказывающих воздействие на межгрупповые отношения в российском обществе, и их роли в возникновении общественных напряжений и конфликтов. Несмотря на некоторые уже имеющиеся отечественные и международные документы по толерантности, до настоящего времени дискутируются даже такие базовые понятия как «разжигание межнациональной розни», «ущемление национального достоинства» и др. А что касается методик и подходов для оценки этнического и конфессионального факторов и рисков по реализации государственной национальной политики, то в условиях конкретных регионов на сегодня этот опыт в России отсутствует. Проект ставил перед собой цель скорейшего научно-методического и практического решения этой задачи. Нами предложена комплексная модель этнологического мониторинга, прошедшая апробацию в разных региональных условиях. Особенность этой модели заключается в создании методологической увязки практических мероприятий, реализуемых в российских регионах в рамках Стратегии государственной национальной политики, с задачами раннего предупреждения и недопущения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве.

Комплекс исследований включал в себя анализ особенностей национальной политики на региональном уровне в субъектах РФ; этносоциологическое исследование в регионах России по изучению динамики групповой идентичности – этнической, религиозной, клановой, региональной, мифологической («исторической») как объектов и средств манипулирования общественным сознанием со стороны политических и этнополитических антрепренеров; анализ реализации миграционной политики в исследуемых регионах России; исследование по изучению общественного восприятия националистических и конфликтных идеологем, распространяемых через СМИ и иные массовые источники; серию региональных исследований в местах общественной напряженности и межгрупповых конфликтов с целью изучить общественное восприятие конфликта, уровень его поддержки, степень вовлеченности, готовности продолжать конфронтацию, готовность к компромиссу и урегулированию; широкое научное и научно-практическое обсуждение результатов исследования; разработку рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления в сфере межэтнических отношений, мониторинга, раннего выявления и предупреждения и урегулирования межгрупповых конфликтов на этнической почве.

Исследованием была поставлена задача разработки нового, более сложного и гибкого подхода в познании феномена этничности, создания такой методики ее описания, фиксирования и анализа, конфликтогенного потенциала, предпосылок,

проявлений и следствий конфликта, которые позволяют выявить разностороннюю, сложную и максимально реалистичную картину. Ставилась цель применить разрабатываемые методы для изучения этнополитических напряжений в условиях современной России. Использовались оригинальные, разрабатываемые авторским коллективом методы изучения феномена этнополитического конфликта, его движущих сил, условий и факторов как «системы» неопределенностей и спонтанных событий. Осуществлена адаптация этнографических и социально-антропологических методов исследования, методов этнологического мониторинга, методов смежных наук (в частности, геоинформационного картографирования и анализ кумулятивных показателей на основе реляционных баз данных).

Методы и подходы реализованных полевых исследований основывались на проведении массовых этносоциологических и исследований, опросов экспертов, проведения мероприятий по осуществлению этнологического мониторинга в регионах. На основе комплексного анализа данных оценивались риски мероприятий в сфере национальной (этнической) политики (в частности, региональный "уровень готовности к конфликту"). Кроме того, разработана оригинальная методика соотнесения соответствующих этносоциологических показателей для оценки вероятности конфликтов этнической напряженности.

Программа исследования реализована в три этапа. В 2015 г. была разработана единая система индикаторов и программа этномониторинга общественно-политической ситуации в регионах проекта, которая апробировалась во многих российских регионах, включая Европейский Центр, Северный Кавказ, Поволжье, Западную Сибирь. В составе индикаторов учтены важнейшие факторы современных общественных напряжений, связанных со сложностями экономической и внешнеполитической ситуации, проблемами занятости, проблемами преодоления общественного негативизма в отношении малочисленных этнокультурных сообществ и мигрантов. На основе программы и индикаторов разработан специальный рубрикатор мониторинговых данных – см. в конце данной книги. На основе этого рубрикатора в предлагаемом издании представлены аналитические сведения, рисующую картину этнополитической ситуации в регионах России.

Выявлено, что в 2015 г. общественно-политические отношения в изученных регионах и в целом по России не достигали резко негативных показателей, но имело место усиление конфликтности в сфере межэтнических отношений. Был проведен анализ и выполнены межрегиональные сопоставления данных, и выявлено, что уровень этноконфликтного потенциала и рисков возникновения конфликтов на этнической и религиозной почве по России в целом незначительный. Риски возникновения конфликтов на этнической и религиозной почве во многих регионах Российской Федерации оценивались по многим показателям как минимальные. Вместе с тем, отмечалось накопление скрытых напряжений, связанных, прежде всего, с некоторым ухудшением социального самочувствия различных групп населения и на этой основе формирование чувств неприязни к культурно-отличительным группам. Такие процессы характерны не только для плотно заселенного и трудоизбыточного Северного Кавказа, но и для глубинных российских

регионов – как охваченных массовым притоком иностранных и инорегиональных трудовых мигрантов, так и регионов, где миграционный приток незначителен.

На втором этапе исследования в 2016 г. проведены этномониторинговые и этносоциологические исследования в Башкортостане, Дагестане, Карачаево-Черкесии, Крыму, областях Самарской, Оренбургской, Костромской, Тюменской. Для оценки общественного этноконфликтного потенциала по единой программе изучено общественное мнение о мигрантах с учетом социального самочувствия и факторов депривации местного населения в текущих экономических условиях, выявлена динамика групповых форм идентичности (гражданской, этнической, религиозной, региональной). Разработана и внедрена схема регионального полугодового мониторинга (оценка ситуации по полугодиям), предусматривающая обзор и анализ этнополитической ситуации в регионе с учетом меняющейся социально-экономической ситуации и социальных рисков межэтнических отношений (в т.ч. учитывается влияние ситуации на местном рынке труда); анализ демографической и миграционной ситуации и ее влияния на общественно-политическую обстановку и межэтнические отношения; анализ общественно-политической ситуации в регионе (борьба за власть в сфере управления, анализ партийной борьбы в период электоральных общественных дебатов; анализ влияния групп лоббирования на общественный дискурс и межгрупповые отношения); анализ тенденций регионального и местного нормотворчества, правоприменительной практики, реализуемых программ и их влияния на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения; анализ ситуации с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве; обзор мероприятий по реализации государственной национальной политики в регионе (ориентиры, задачи, достижения, просчеты; реализация политики на региональном и муниципальном уровнях); анализ последствий введения нормативно-правовых мер ответственности региональных и местных властей за состояние межнациональных отношений на вверенной территории; анализ региональной политики в языковой и культурной сфере (мероприятия по этнокультурному развитию, включая оценку уровня государственно-общественного партнерства); анализ региональной политики в конфессиональной сфере. Итоги представлены применительно к регионам и мониторинговым периодам в данной книге.

Особое внимание уделено роли общественных институтов и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях. Дана оценка деятельности национально-культурных автономий и иных организаций этнокультурной направленности, их миротворческих возможностей в регионах проекта и их роли в противодействии националистическим, радикалистским религиозным и иным течениям.

Выявлено, что несмотря на трудности социально-экономического положения, во многих российских регионах в основном сохраняется позитивно стабильные межэтнические отношения. Большинство социальных групп населения являются толерантными по отношению к представителям других национальностей и вероисповедания. При этом сохраняются формы и проявления т.н. бытового и латент-

ного национализма и неприятия трудовых мигрантов. Отчасти скрытности конфликтов способствует введение нормативно-правовых мер ответственности региональных и местных властей за состояние межнациональных отношений. Часть общественных противоречий действительно контролируется и своевременно регулируется властями, но некоторые конфликтные ситуации пытаются замалчивать или придавать им характер бытовых разногласий, хулиганских эпизодов, и уголовных правонарушений экономической направленности. К таковым относят массовые столкновения с применением оружия. В частности, в Москве летом 2016 г. такое столкновение названо «сугубо криминальной разборкой». А столкновения местных властей с цыганами в Тульской области объяснено необходимостью разрешения накопившихся административных проблем и несанкционированного использования муниципальной инфраструктуры. Все подобные инциденты, будучи лишены необходимой информационной поддержки, оказывают прямое влияние на общественное мнение и не добавляют ему толерантности.

Особая ситуация – на Северном Кавказе (прежде всего, в Дагестане), где часть населения разделяет радикальные взгляды, что объясняется далеко не только социальными трудностями или, как было 5-7 лет назад, противостоянием местных элит за управленческие рычаги, но в большей мере является продуктом агрессивной пропаганды радикализма через неформальные социальные сети и электронные средства связи. В свое время в этом регионе произошло сращивание криминалитета и радикальных боевых ячеек. Значительное влияние оказали военные действия в Сирии, т.к. часть выходцев из российских регионов принимала в них участие на стороне боевиков. Органы власти стараются оперативно реагировать на всплески национализма и угрозу терроризма. Профилактикой экстремизма занимаются не только государственные силовые структуры и профильные подразделения различных ведомств, но и общественность. Однако необходимую профилактическую работу в старших классах школ, вузах, средних специальных учебных заведениях следует признать недостаточной.

На основе этномониторинговых исследований дана оценка конфликтного потенциала российских регионов, оценивалась эффективность региональных моделей предупреждения конфликтов в сфере межнациональных, религиозных и миграционных отношений. Представлены динамические показатели соотношения этнической, общегражданской и региональной идентичности, проанализированы типичные «модели» политических манипуляций с общественным сознанием и восприятием, порождающих общественные противоречия и конфликты. Изучена проблема влияния «культуры» на этнические и религиозные конфликты. Показаны особенности адаптации мигрантов в России и возникающие в данной связи риски межгрупповой напряженности и типов современных национализмов в России. Дан прогноз этнокультурной и религиозной динамики российских регионов с точки зрения вероятных рисков и с точки зрения устойчивого развития страны. Изучены процессы формирования российской гражданской идентичности и их роль в социальной интеграции населения российских регионов.

Результаты исследования имеют прикладное значение для развития научных методов государственного управления в сфере национальной (этнической), язы-

ковой, культурной и религиозной политики, могут быть использованы в национальной политике на государственном и региональном уровнях. Проведенное исследование позволяет предложить внести ряд корректив в действующее законодательство в сфере этнокультурного развития, касающихся, в частности, коренных малочисленных народов РФ и национально-культурных автономий, языков. Росстату России предложены коррективы в инструментарий переписей населения, по части статистического учета этнической, языковой и гражданской отпадающих более точно сложные идентичности и реальную степень распространения русского языка как родного.

Результатом исследования стала выработка рекомендаций органам власти федерального уровня по совершенствованию национальной (этнической) политики в Российской Федерации, включая рекомендации по предупреждению конфликтных рисков в регионах исследования. Рекомендации основываются на данных новейших исследований, в частности, на исследованиях по специальной программе в десяти выделенных регионах. Эти рекомендации опубликованы отдельной брошюрой, представлены и обсуждались на проводившемся в Пермском крае Всероссийском форуме национального единства в 2015 и 2016 гг.

Научно-практические рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере национальной, миграционной, языковой и конфессиональной политики по предупреждению общественных конфликтов на этнической и религиозной почве разработаны применительно к местным условиям регионов, в которых в рамках данного исследования осуществлялся этнологический мониторинг. В рекомендациях рассматривается целесообразность создания дискуссионных публичных площадок для обсуждения актуальных общественно-политических событий, как способ преодоления «мифологического» общественного мышления, пресечения слухов, формирующих скрытую напряженность и конфликтность. Такая напряженность, в частности, накапливается, как выяснилось, в бытовой сфере по причинам распространившихся общественных фобий о «захвате» мигрантами рабочих мест. При этом общественное мнение зачастую не различает мигрантов на иностранцев и российских граждан, требуя ограничить приток «чужаков» не только из-за рубежа, но и из других российских регионов. В рекомендациях предложено для трудовых мигрантов (внутренних и международных) создавать консультативные службы, комиссии и т.п., как при муниципальных органах управления, так и по инициативе и в составе различных общественных организаций, прежде всего, НКА. Эти службы могли бы предупреждать конфликты и способствовать информированности приезжих и местного населения о формах взаимовыгодного сотрудничества. Конкретные позитивные примеры такого сотрудничества выявлены и описаны в ходе исследования.

Рекомендовано поддерживать национально-культурные и иные общественные организации, другие институты гражданского общества, деятельность которых направлена на правовое, культурное, языковое, социальное просвещение мигрантов, в том числе временных трудовых иммигрантов. Нами предложено разработать на местном и региональном уровне практику поощрения работодателей – тех, кто использует труд мигрантов на законных основаниях и обеспечивает не-

обходимые социальные и гуманитарные условия их жизни и трудовой деятельности. Эти рекомендации тем более актуальны в условиях, когда была упразднена Федеральная миграционная служба (2016 г.), а ее функции по адаптации мигрантов не передавались ни одному государственному ведомству, и только в годом позже ответственным за адаптацию определено Федеральное агентство по делам национальностей. Опросы показали, что поощрение работодателей по улучшению условий жизни и работы мигрантов, как ни парадоксально, улучшает и общественное отношение к мигрантам, а также и частично устраняет фобии в отношении «повышенной криминальности приезжих». Такой подход мог бы быть действенным средством по интеграции не только иностранных, но и внутренних мигрантов, в частности тех, которые приезжают в глубинные российские регионы из республик Северного Кавказа.

Особое значение должно быть отведено разработке адаптационных программ для детей приезжих, причем мониторинг и исследования показывают, что подобные программы в регионах уже действуют, и небезуспешно. Важно распространять позитивный опыт межкультурного взаимодействия. Однако для этих целей в российских регионах пока что используются по большей части «фестивальные» ресурсы (проведение концертов и праздников), тогда как, просветительской и информационной работы со взрослым населением и молодежью пока очень мало. Миротворческий потенциал НКА, судя по высказанному желанию общественников сотрудничать, значителен, но местные власти на муниципальном уровне этот потенциал почти не используют. Также с большим предубеждением местные власти относятся к религиозным организациям, часто не идут с ними на контакт, хотя те могли бы оказывать значительную помощь в улучшении взаимоотношений мигрантов и местного сообщества. По итогам наших исследований, в частности, на основе изучения позитивных региональных практик, рекомендовано не только местным властям, но также учебным заведениям проводить в своей учебно-воспитательной работе встречи со священнослужителями местных религиозных конфессий, проводить школы толерантности, организовывать дискуссионные площадки. Главный принцип – не замалчивать местные проблемы межгрупповых отношений. Дефицит таких контактов приводит молодежь на сомнительные интернет-сайты, а то и прямо к вербовщикам и распространителям радикальных и экстремистских идей.

Исследование показало, что остается актуальной необходимость регулярного мониторинга «языка вражды» в СМИ и особенно интернета, необходима просветительская работа этноконфессионального, религиоведческого, этнополитического характера в среде чиновников и журналистов; необходимо повышение квалификации специалистов органов государственной власти, органов местного самоуправления, педагогических работников по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. Внешне в целом спокойная ситуация в сфере межэтнических и религиозных отношений во многих российских регионах не способна сохраняться самопроизвольно, необходим мониторинг и постоянные усилия по формированию толерантных межгрупповых отношений.

Методологические основания регионализации мониторинга межэтнических отношений

Мухаметшина Н.С.

Актуальность мониторинга сферы межэтнических и межконфессиональных отношений обусловлена не столько полиэтничным и поликонфессиональным составом населения Российской Федерации сколько ресурсным потенциалом этих феноменов, используемого определенными лидерами и их клиентелой для решения различных политических задач. Речь идет о политической мобилизации под прикрытием «интересов народа», «оздоровления религии», «возвращения к истокам», «возрождения истинной веры».

Регулярные замеры состояния межэтнических и, в значительной степени, межконфессиональных отношений позволяют отслеживать, корректировать, оптимизировать процесс формирования российской гражданской нации как стратегической цели эволюции современного российского общества.

Научный подход к организации и проведению мониторинга сферы межэтнических и межконфессиональных отношений (этноконфессиональной сферы) предполагает учет таких принципов как объективность, историчность, компаративизм и других. Так, принцип объективного подхода предполагает при оценке состояния межэтнических и межконфессиональных отношений исходить из концепта – этничность как социальный феномен «встроена» в более широкий социальный контекст. Другими словами, социально-экономические, политические, духовно-нравственные условия существования общества и индивида, доминирующие ценности имеют определяющее значение для функционирования этничности.

Программа, разработанная и применяемая Сетью этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, включает серию индикаторов, характеризующих экономическую, социальную, политическую сферу. Принципиальное значение имеет учет перечисленных индикаторов, как и других групп индикаторов, на уровне региона. Регионализация мониторинга обусловлена, во-первых, специфичностью социально-экономической, социально-политической, этноконфессиональной ситуации в субъектах Российской Федерации; во-вторых, практической направленностью мониторинга, предполагающего как оценку текущей ситуации в субъекте, так разработку рекомендаций органам власти.

На примере анализа динамики ситуации в Самарской области рассмотрим алгоритм применения социально-экономических и социально-политических индикаторов¹. В 2015 г. Самарская область в целом сохраняла позиции инвестиционно-привлекательного и развивающегося региона. Показательным в этом плане являются результаты участия самарской делегации в работе XIX Петербургского международного экономического форума. Были заключены соглашения с

¹ Мухаметшина Н.С. Самарская область. Этнокультурная ситуация под воздействием конфликтогенных факторов// Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за первое полугодие 2015 г.//Ред. Тишков В.А., Степанов В.В. – М. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2015. – сс. 86-102.

ОАО «Роснефть», «Зарубежнефть», достигнуты договоренности по выпуску самолета Ил-114. Однако в представленном на ПМЭФ Национальном инвестиционном рейтинге Самарская область вошла в третью группу из пяти, получив низкие индексы по «регуляторной среде» и «поддержке малого предпринимательства»². В социально – экономической сфере сохранялась тенденция снижения уровня жизни, обусловленная общероссийскими проблемами в экономике. Реальные денежные доходы населения в первом полугодии 2015 г., по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, сократились на 9,7%, реальная заработная плата, рассчитанная с учётом индекса потребительских цен, составила 90,5%. Численность официально зарегистрированных безработных на начало октября составила около 18,5 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,1%, в Самаре - 0,6%, в Тольятти – 1,4%. Количество вакансий составило свыше 40 тыс. При этом основная часть вакансий включала рабочие профессии, тогда как основная часть безработных – административно-управленческий персонал. Такая ситуация, при внешне нерезких показателях, создала социальное напряжение на региональном рынке труда³.

Напряженная ситуация сохранялась на ОАО «АвтоВАЗ» и смежных предприятиях. В ОАО «АвтоВАЗагрегат», одно из крупнейших региональных предприятий по производству автокомпонентов, полностью остановлено производство, рабочие отправлены в отпуска с компенсацией в размере 2/3 от среднего заработка, однако значительная часть персонала предпочла уволиться. Позднее завод заработал, но по сокращенному графику (3 дня в неделю). Продолжились сокращения работников основного производства «АвтоВАЗа», а в СМИ появились сообщения о планах руководства продолжить сокращения. Численность работников ОАО "АвтоВАЗ" на конец первого полугодия 2015 г. составила 51,629 тыс. человек, что на 17,5% меньше, чем годом ранее. В течение 2014 г. численность персонала ОАО "АвтоВАЗ" сократилась на 20,4%. Ситуация на предприятиях автопрома, главными потребителями рабочей силы Тольятти, негативно влияет на социальную атмосферу и на социально-политическую ситуацию в регионе.⁴

Следствием социально-экономической напряженности стал рост протестной активности. Так, 8 сентября 2015 г. в Тольятти состоялся митинг, организованный тольяттинским горкомом КПРФ в поддержку рабочих завода «АвтоВАЗагрегат». В нём приняли участие более 500 человек. По итогам митинга была принята резолюция, в которой работники завода и его дочерних структур потребовали немедленной выплаты заработной платы. Затем состоялся митинг против сокращений сотрудников и за повышение зарплат, организованный независимым профсоюзом работников "АвтоВАЗ". Была принята резолюция, в которой помимо требований прекратить сокращения, повысить зарплату, выдвигалось требование национализации предприятия.⁵ Требование национализации – маркер роста уровня социальной напряженности и ее политизации.

² <http://samara.ru/read/8130>; <http://samara.ru/read/80351>

³ <http://www.samarastat.gks.ru/>; <http://www.trud.samregion.ru>

⁴ «Тольятти вновь стал горячей социальной точкой. И вовсе не из-за жары» (<http://zasekin.ru/days/20554>); <http://www.interfax.ru/russia/499505>.

⁵ <https://www.opentown.org/news/86953>; <http://www.interfax.ru/russia/499505>

Один из вариантов канализации социальной напряженности - протестные акции жителей Автозаводского района Тольятти, спровоцированные планами руководства Самарской и Сызранской митрополии РПЦ по строительству храмов. Недовольство тольяттинцев вызваны не столько фактом возведения дополнительных православных храмов, а в настоящее время на территории Автозаводского района организована работа 15 православных приходов (в том числе в 7 идет строительство храмов), сколько выбранные для этой цели места. С осени 2013 г., когда стало известно о планах митрополии и мэрии, жители ряда домов, расположенных в 15 и 7 кварталах Автозаводского района, начали протестовать против строительства храмов фактически на дворовых территориях. Активисты предлагали оставить автостоянки, организовать здесь детскую и спортивную площадки, а храмы перенести в другие места. Были проведены сходы и митинги, собраны подписи под письмами – обращениями к губернатору Самарской области, президенту Российской Федерации. Мэр Тольятти С. Андреев публично заявлял, что чиновники рассматривают вариант переноса места строительства.

В мае 2015 г. конфликт обострился, так как несмотря на негативную реакцию части жителей, началось строительство забора на месте будущего храма в честь Святых Царственных Мучеников в 15 квартале. В последующие месяцы ситуация продолжала накаляться: проведены митинги противников и «молитвенное стояние» сторонников строительства храма, встречи с недовольными на месте предполагаемого строительства и за «круглым столом» в мэрии. В мэрии Тольятти прошло расширенное выездное заседание Общественного совета при Самарской и Сызранской митрополии по конфликтной ситуации, сложившейся в связи с протестами и жалобами жителей 7, 14 и 15 кварталов. В заседании принимали участие представители администрации области. По инициативе городских властей в департаменте архитектуры мэрии Тольятти состоялось совещание по поводу строительства храма в одном из дворов 7 квартала. На встрече с жителями, которые активно выступили против строительства храма во дворе квартала, представители городских властей и церкви пытались убедить горожан, что компромисс необходим и возможен.⁶

Активную позицию в разрешении конфликтной ситуации занимает управление национальной и конфессиональной политики департамента мониторинга общественного мнения. В частности, по договоренности с митрополитом Самарским и Сызранским идет поиск альтернативных участков для строительства православного храма в 15 квартале Автозаводского района. По храму в 7 квартале в результате проведенных встреч представителей мэрии, епархии и инициативных групп жителей было выработано компромиссное решение: продолжить строительство храма на данном земельном участке; рекомендовать религиозной организации совместно с мэрией предусмотреть в проектной документации по строительству храма и установить детскую игровую площадку, универсальную спортивную площадку, благоустроить территорию. Существенный прием предупреждения и снижения социальной напряженности, как известно, - информированность насе-

⁶ <http://www.citytraffic.ru/news/ful/6403>; http://www.tltnews.ru/tlt_news/16/585144/; Портал Волга Ньюс (<http://городТольятти.РФ/article/352103html>); <http://www/tlgorod.ru/?news=56122>.

ления. Исправляя допущенный промах, решено разъяснять позиции и намерения сторон не только при личных контактах и в ходе переговоров, но и «создать визуализацию дополненного проекта для широкого ознакомления с ним жителей близлежащих домов (размещения соответствующего стенда на месте будущего строительства)»⁷.

Подобные протесты граждан отмечаются и в некоторых других субъектах Российской Федерации. Очевидно, что и органам власти и церковной администрации необходимо внимательное и профессиональное изучение общественного мнения на всех этапах подготовки и реализации строительных и реставрационных проектов. По сути, граждане воспринимают культовые объекты, так же как и другие объекты внутриквартальной точечной застройки. Повторим, что протестные акции тольяттинцев рассматриваются нами как канализация социальной напряженности, а не как признаки межконфессиональной напряженности. Однако допускаем, что при более глубоком изучении мотивации действий отдельных групп протестующих жителей может быть обнаружена конфессионально обусловленная неприязнь. Такие предположения основаны на ситуации в конфессиональной сфере города, жителей которого невозможно привычно разделить на последователей православия и ислама. Здесь очень активны различные протестантские деноминации.

В соответствии с реформой местного самоуправления в сентябре 2015 г. состоялись выборы депутатов районных Советов Самары, Советов городских округов и муниципальных районов Самарской области. Активная фаза предвыборной кампании развернулась летом. На места в Советах депутатов претендовали представители 11 политических партий и кандидаты-самовыдвиженцы. Наибольшую активность проявила «Единая Россия», представители которой участвовали в избирательной кампании под брендом "команда губернатора - команда созидания"⁸. Согласно соцопросам, ее поддерживали 80% населения Самары. Как и на выборах 2014 г. непосредственное и активное участие в предвыборной кампании принимал губернатор Н. Меркушкин, который провел серию встреч с представителями трудовых коллективов, общественных организаций, по месту жительства, охватив практически все территории области. Очевидно, что для такой интенсивной предвыборной кампании использовались не только возможности правящей партии, но и административный ресурс. Не обошлось без административного давления: ряд победивших в ходе праймериз кандидатов были заменены на более «подходящих», что вызвало недовольство не только конкурентов и оппозиции, но и центрального руководства партий «Единая Россия». 13 сентября в Самаре и области состоялось выборы депутатов городских округов и сельских муниципальных районов. Явка по Самаре оказалась относительно невысокой и составила 31,8%, в целом по области - 47,7% (на выборах 2014 г. - 61,58%). Большинство голосов предсказуемо набрали представители партии «Единая Россия»: в Самаре 86%, по области в целом – 83,6%. Депутаты от КПРФ получили соответственно

⁷ Справка руководителя управления национальной и конфессиональной политики департамента мониторинга общественного мнения Администрации Губернатора Самарской области Н. Осиповой.

⁸ <http://samara.ru/read/82948/>

7,4% и 1,4% мандата, по несколько процентов получили кандидаты от «Справедливой России», ЛДПР, «Родины».⁹

По оценке экспертов фонда «Петербургская политика» Самарская область из группы регионов с высокой устойчивостью перешла в группу регионов со средней устойчивостью (май 2015 г.). В третьем квартале продолжилось снижение рейтинга: июль – 6,6 баллов, август – 6,4 балла, сентябрь – 6,2 балла (для сравнения – июнь – 6,9 балла)¹⁰. При этом эксперты фонда не учитывают ряд индикаторов, в частности описанную нами ситуацию протестов жителей Автозаводского района Тольятти.

Создание в 2013 г. на базе Сети этномониторинга и при поддержке ИЭА РАН Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем позволило дополнить программу мониторинга социологическими опросами и более детально анализировать ситуацию. Приведем пример анализа ситуации в Самаре на основании опроса местных жителей летом 2015 г.¹¹

Значительная часть самарцев удовлетворена своим материальным положением: без малого каждый второй (45,5%) отметил, что его материальное положение нормальное, 8% - хорошее. Треть опрошенных (33,5%) назвали свое материальное положение затруднительным, а каждый десятый (11%) - тяжелым. Представители молодежи более других возрастных групп удовлетворены своим материальным положением: 58,7% считают его нормальным (средний возраст – 44,4%, старший – 54,8%), 10,9% - хорошим (средний возраст – 8,3%, старший – 4,4%), 13% - затруднительным (средний возраст – 39%, старший – 41,3%), и 15,2% - тяжелым (средний возраст – 6,5%, старший – 17,4%). Мужчины больше удовлетворены своим материальным положением: 55% считают его нормальным (среди женщин – 37,8%), 9,9% - хорошим (среди женщин – 5,6%), 28% - затруднительным (среди женщин – 37,8%), 9% - тяжелым (среди женщин – 12,6%).

Оказали ли влияние на уровень жизни мировой экономической кризис и международные политические санкции против России? Судя по ответам респондентов, такое влияние просматривается лишь отчасти. Однозначно сказать, что санкции и проблемы в российской экономике оказали существенное влияние на уровень жизни самарцев, или более точно – на восприятие уровня жизни и вслед за тем повлияли на межгрупповые и межэтнические отношения, не представляется возможным. Вероятно такое воздействие минимально. Для некоторых условия жизни за последний год изменились в худшую сторону (27%), а для других – в лучшую (10%). По мнению подавляющего большинства респондентов, их условия жизни не изменились (61%). Различия в оценках в возрастных группах несущественны. Исключение составляет старшая возрастная группа, представители которой реже, чем молодежь и группа среднего возраста, отмечали улучшение своего материального положения (6,5%, 13%, 10% соответственно). Женщины чаще, чем мужчины, отмечали улучшение материального положения (13% и

⁹ «Итоги выборов губернатора Самарской области» (http://www.samru.ru/society/novosti_samara); Якоби И. Итоги выборов 13 сентября в Самаре (http://www.samru.ru/society/novosti_samara/86491.html).

¹⁰ <http://fpp.spb.ru/fpp-rating-2015>

¹¹ Опрос осуществлен нами в рамках Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем по программе Сети этномониторинга и ИЭА РАН (разработка инструментария – Степанов В.В.).

6,7%). При этом среди мужчин больше, чем среди женщин, распространено мнение об ухудшении материального положения (29% и 24%).

Вместе с тем более трети опрошенных (38%) не уверены в возможностях заработка на ближайший год и свои перспективы в этом плане оценивают как неопределенные. Оптимистично настроены 18% респондентов, пессимистично – 12%. Если рассматривать мнение только тех респондентов, кто работает либо собирается работать, то ситуация выглядит более тревожно: каждый второй (56%) оценивает свои перспективы как неопределенные, четверть (26%) – как хорошие, 18% - как плохие. Настроения неопределенности преобладают и в средней возрастной группе и среди молодежи: соответственно 41% и 57% не уверены в перспективах заработка, 23% и 17% - уверены. В гендерном разрезе отличия отмечены только при оценке хороших перспектив: среди женщин таких ответов 20%, среди мужчин – 15%.

Опасения потерять работу, доход или заработок высказали более трети респондентов (38%), то есть столько же, сколько оценивают свои материальные перспективы на ближайший год как неопределенные. Не возникают подобные опасения у значительной части респондентов (41%). Другими словами, в целом по массиву удельный вес респондентов, настроенных оптимистично, ненамного, но превышает долю лиц, настроенных пессимистично. Однако среди экономически активных респондентов ситуация обратная: пессимистические настроения преобладают над оптимистическими. Среди молодых респондентов позицию «да, опасения есть» отметили 48%, «опасений нет» - 33%, соответственно в средней возрастной группе – 42% и 37%. Женщины больше, чем мужчины, опасаются потерять заработок или доход («да» - 40% женщины и 34% мужчины, «нет» - 43% и 36% соответственно). Заметна доля тех, кто не смог оценить свои материальные перспективы: 15% затруднились оценить возможности заработка и 15% - не смогли сказать будут ли опасаться потерять работу, заработок либо доход.

Подавляющее большинство участников опроса удовлетворены условиями проживания в Самарской области. Об удовлетворенности социальными условиями, уровнем жизни свидетельствуют результаты ответов на вопрос о миграционных настроениях респондентов: почти 87% не планируют переезжать из Самарской области. Такие настроения в значительной мере можно объяснить емкостью регионального рынка труда, дающего возможность не только обеспечить рабочими местами местных жителей, но привлекать кадры из других регионов, внешних мигрантов.¹² На работу в другие регионы, населенные пункты или за рубеж выезжает незначительное число самарцев: в общей сложности 8,2%. Из них в основном в другие регионы (5,1%), – Ульяновская, Саратовская, Оренбургская области, Уренгой, Владивосток, а также Республика Башкортостан.

На социальное самочувствие населения оказывают влияние как социально-экономические условия жизнедеятельности, так и этнокультурный комфорт, определяемый такими индикаторами как уровень этнической напряженности, уровень этнической терпимости / нетерпимости, наличие либо отсутствие дискрими-

¹² По состоянию на 19.08.2015 г. зарегистрированных безработных граждан 18610 человек, вакансий – 35751, уровень безработицы – 1,1% (<http://www.trud.samregion.ru>).

национальных практик, «культурного» расизма и др. Подавляющее большинство респондентов (79% ответов) не оказывались, по их оценке, в ситуациях негативного отношения окружающих к ним из-за языка, национальности, религиозной принадлежности. Сравнительно небольшая часть респондентов (11%) в такой ситуации оказывались. В том числе в ряде случаев (3,5%) – это негативное отношение окружающих из-за языка, в других ситуациях – из-за национальности (5%) либо религиозной принадлежности (2,5%). Каждый десятый затруднился с ответом (9,9%). То есть ситуации «культурного» расизма отмечены как явление редкое (ответы «нет» превышают «да» в 7 раз). Такой результат в значительной степени объясняется этническим составом населения и, соответственно, респондентов, среди которых преобладают русские (83%). Для сравнения: летом 2014 г. 92% респондентов ответили, что им не приходилось испытывать негативное отношение из-за языка, национальности, религии.

Таким образом, преобладающим среди жителей региона является настроение уверенности, социального оптимизма – по степени удовлетворенности материальными условиями жизни к этой группе можно отнести 40%. Но треть самарских респондентов ощущают социальный дискомфорт, а каждый десятый настроен пессимистично. В то же время комфортной для большинства можно назвать ситуацию в этнокультурной и религиозной сфере. Перечисленные параметры формируют основу для устойчивого и бесконфликтного сосуществования социальных и культурных групп.

В предложенном фрагменте экспертной оценки ситуации демонстрируются возможности факторного анализа на основании разработанных Сетью этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов индикаторов. При анализе эксперты должны соблюдать принципы объективности, историчности, компаративизма. Для организации и реализации мониторинга сферы межэтнических, межконфессиональных отношений (объект мониторинга) принципиальное значение имеет определение предмета мониторинга. В данном контексте необходимо исходить из целей и задач, сформулированных в «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года» (принята в 2012 г.). Стратегия закрепила политический проект, направленный на формирование российской гражданской нации, а также подтвердила готовность государства сохранять и развивать культурную самобытность народов России. Консолидация российского общества и сохранение этнического многообразия рассматриваются как взаимодополняющие цели. Следовательно, при мониторинге этноконфессиональной сферы на уровне региона должны применяться индикаторы, позволяющие выявлять процессы формирования гражданской нации, в частности, состояние, динамику гражданско-государственной, этнической, религиозной, территориальной идентичности. Вторая группа индикаторов позволяет «измерять» состояние, динамику, характер проявления объективных и субъективных условий сохранения этнических культур. К объективным условиям относятся, например, такие как доступность образования на родных языках, количество школ с этнокультурным содержанием в образовательных программах, наличие и доступность этнически ориентированных СМИ, наличие и деятельность нацио-

нально-культурных организаций, источники и размеры финансирования этнокультурных мероприятий. К субъективным условиям, результаты воздействия которых на этнокультурную и этноконфессиональную сферу региональных сообществ необходимо мониторить, следует отнести, например, такие как распространенность и характер этнических стереотипов и предубеждений; состав активистов национально-культурных общественных организаций, журналистов, востребованность и результативность общественных советов, готовность органов власти к сотрудничеству с институтами гражданского общества. Методология и методика применения указанных индикаторов разработана и активно используется экспертами Сети¹³ и другими исследователями.¹⁴

Выше отмечалась «встроенность» этничности в социальный контекст. Соответственно, для успешной реализации стратегических целей этнической политики необходимо поддерживать социальное согласие, следовательно, минимизировать социальные риски (социальную напряженность), предупреждать этносоциальные конфликты, купировать попытки использования этничности в качестве политического ресурса. В этой связи в предметное поле мониторинга этноконфессиональной сферы вводятся такие социальные феномены как стабильность, напряженность, конфликтность. В операциональном плане – это применение инструментария, позволяющего измерять уровень этнической толерантности / интолерантности,¹⁵ прогнозировать динамику этнически стигматизированной напряженности, определять зоны риска. Программа мониторинга, применяемая Сетью EAWARN, включает серию индикаторов, на основании которых определяется этническая терпимость / нетерпимость, этнически стигматизированная напряженность. Комплексный анализ результатов позволяет определять зоны напряженности¹⁶. Современная геополитическая ситуация диктует необходимость более активного включения в мониторинг и совершенствование индикаторов конфессиональной толерантности.

¹³ Мухаметшина Н.С. Региональная этнонациональная политика: опыт Самарской области. Самара: Самарск. гос. арх.-строит. ун-т. 2008; Молодежь в полиэтнических субъектах Приволжского федерального округа: экспертный доклад. Степанов В.В., Амелин В.В., Воронцов В.С., Бойко И.И., Габдрафиков И.М., Денисов Д.Н., Козлов В.Е., Лиценбергер О.А., Мартыненко А.В., Моргунов К.А., Мухаметшина Н.С., Орлова О.В., Сафин Ф.Г., Черниенко Д.А. // Распределенный научный центр межнациональных и межрелигиозных проблем (ред. Тишков В.А., Степанов В.В.). – М. – Оренбург – Ижевск, 2013; Российское студенчество: идентичность, жизненные стратегии и гражданский потенциал (ред. Тишков В.А., Бараш Р.Э., Степанов В.В.). – Москва: ИЭА РАН, 2014; Социальные факторы этнической нетерпимости. Итоги междисциплинарного исследования (Под ред. В.В. Степанова и В.А. Тишкова). – М.: ИЭА РАН, 2014.

¹⁴ Гражданская, этническая и региональная идентичность: вчера, сегодня, завтра. Рук. проекта и отв. ред. Л.М. Дробижева – М.: Российская политическая энциклопедия, 2013.

¹⁵ Экспертами Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов и Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем, как правило, используется термин «этническая терпимость / нетерпимость».

¹⁶ См., например, монографию эксперта Сети этнологического мониторинга Н.А. Барышной «Нациестроительство: региональный уровень». – Саратов: Издательский центр «Наука», 2013.

Мониторинг культурной интеграции в миграционной сфере

Мартынова М.Ю.

Различные стратегии взаимодействия мигрантов и местного сообщества реализуются по принципу изоляции и формирования замкнутой социально-культурной среды, либо как активное вхождение новых жителей в принимающее сообщество, которое со временем становится для них своим. Во втором случае адаптация приобретает для приезжего и местного населения двустороннюю форму в виде процесса интеграции. Наряду с вопросами экономического и социального характера, следует уделить особое внимание не менее важной стороне интеграции – культурному обмену и взаимным культурным новациям. В оптимальном варианте они распространяются естественным путем через механизмы сферы социального обслуживания. Повседневные услуги с этнокультурным колоритом предназначены и приезжим, и местному населению, формируя совместную бытовую среду.

Управленческое восприятие и трактовка «поликультурного общества» в виде перечня групп и сообществ, языков, культур, этнических и религиозных принадлежностей малопродуктивна и даже ошибочна для системы принятия решений в сфере миграционной политики. Управленческие концепции мультикультурности страдают статичностью, культуры представляются как «неизменные» и «групповые», эти концепции не учитывают взаимодействие индивидов, их повседневные контакты и последствия таких контактов, особенно, что касается угроз межгрупповых конфликтов на этнической и религиозной почве¹. Между тем, примеры активного внедрения этнических репрезентаций в повседневность предлагают управленческие рецепты интеграции. Миграционная политика должна быть напрямую связана с вопросами идентичности и культуры. Этномониторинг и этнографические исследования помогают выявить, какие культурные новации в сфере торговли, быта, социальных программ и прочего следует поощрять для целей успешной интеграции групп населения и тем самым способствовать формированию бесконфликтного сосуществования и гражданского единства.

Тема адаптации и интеграции новых жителей актуальна для всех стран, принимающих мигрантов. Согласно одному из социологических опросов, отвечая на вопрос «Какова должна быть государственная политика в отношении мигрантов?», 36,2% россиян высказали мнение, что «мигранты должны жить как можно более изолированно, занимаясь только тем видом деятельности, который им разрешен, не вмешиваясь в жизнь коренного населения». Примерно 14% респондентов полагают, что «следует способствовать тому, чтобы мигранты становились в России „своими“, растворяясь в российском обществе, изучали русский язык,

¹ Степанов В.В. О проблеме мониторинга угроз конфликтов в сфере межнациональных отношений в Российской Федерации // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2014 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. В 2-х томах. Издание второе, исправленное и дополненное / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016.

российскую культуру»; ещё 14% считают, что мигранты должны сохранять свою самобытность и 34,3% затруднились с ответом.²

Очевидно, что есть два альтернативных варианта адаптации иммигрантов. Первый вариант – самоизоляция мигрантов в результате формирования внутри принимающей, чуждой для них социально-культурной среды своей собственной, привычной и психологически комфортной среды обитания³. Изоляты, как вариант образа жизни и самоорганизации в обществе людей общей культуры по ее стандартам внутри иной социокультурной среды, в какой-то степени психологически оправданы и даже удобны для мигрантов, особенно на начальном этапе их адаптации. Но в дальнейшем изолированность отдельных групп населения создает определенные трудности и барьеры, мешает адаптации. Формирование изолятов – не новое явление. Такая форма самоорганизации мигрантов типична для некоторых стран Западной Европы⁴. И мы имеем возможность наблюдать к каким негативным последствиям это ведет. В России, в частности, в Москве концентрация «неграждан» заметна в окраинных районах (в силу более дешевого жилья).

Другой вариант представляет собой интеграцию новых жителей в принимающую среду, которая постепенно становится для них своей. Позиция России – необходимо избежать или, по меньшей мере, свести к минимуму возможность образования мигрантских изолятов. Россия выбирает путь интеграции мигрантов. В какой степени корректировка миграционной политики России, в которой экономическая парадигма сочетается с новыми подходами в разных сферах социального взаимодействия (например, в образовательной сфере) связана с этим? С 1 января 2015 г., как известно, обязательным условием получения разрешения на работу в России для иностранцев стало тестирование на знание русского языка, истории и законодательства страны. Ужесточились и другие требования. Интеграция мигрантов – одна из задач Стратегии государственной национальной полити-

² Носкова Н.В. Миграция в России: этнокультурная интеграция или изоляция? Материалы Международной конференции «Пражский диалог о Европе в XXI веке» (Прага, 13—15 мая 2009 г.) <http://www.wpfdc.org/ru/news/news/173-the-international-conference-pragu...>
<http://demographia.net/migration-integration-isolation>

³ См. Кузнецов И.М. Интеграционный потенциал мигрантов // Миграция в России 2000-2012. Т. 1, ч. 2. М., Спецкнига, 2013. С. 725. Интеграцию не следует отождествлять с ассимиляцией, а изоляцию с сегрегацией. Интеграция и изоляция означают альтернативные варианты естественного вживания в новую социальную среду, а ассимиляция и сегрегация как понятия сформировались в рамках дискурса о внешнем, волевом, насильственном включении данной группы в новую для нее среду или, наоборот, выдавливании этой группы из среды. Т.е. это форма самоизоляции, а «гетто» - сегрегации.

⁴ Лондон – самая «иммигрантская» из европейских столиц, 40% там – выходцы из других стран. В Париже – 20%. Далее идут Мадрид (17,4%) и Москва (15%). При этом «этничность» играет тем большую роль, чем ниже социальное положение мигрантов. Лондон выделяется и обилием районов с долей иммигрантов до 70%. В остальных городах ряды районов по доле иммигрантов асимметричны, причем в Париже ряд смещен в сторону высоких значений, а в Мадриде, Берлине и Москве – наоборот. В большинстве районов Лондона иммигрантов 30–40%, в Париже 10–30%, в Берлине 3–10%. В пяти районах Лондона они преобладали уже в 2001 году, а в Париже лишь недавно появился первый район, где их более 40%. В Берлине только 7 районов с долей иммигрантов 30–40%, в Мадриде – 1. В 31 районе Берлина, в основном на востоке, эта доля не превышает 4%; на западе города она в среднем втрое выше. В Москве особенно высока доля «неграждан» в третьи районы на периферии города. Бирюкова Д. Где живут мигранты в европейских столицах // Демоскоп Weekly № 557 – 558. 3 - 16 июня 2013 <http://demoscope.ru/weekly/2013/0557/tema02.php>

ки РФ, над этим работают государственные структуры, экспертное сообщество, общественные организации.

Вместе с тем, задача интеграция мигрантов сложна и деликатна. Реальное состояние межкультурного взаимодействия убеждает нас в этом. Проблема осложняется тем, что для современных мигрантов мотив временного заработка, во всяком случае, в России становится преобладающим. Желание интегрироваться не всегда значимо. Конечно, неверно думать, что мигранты не хотят принимать местную культуру или изучать язык. Более того, в странах-реципиентах молодое поколение учит русский язык, чтобы повысить свою конкурентоспособность.

В мире все отчетливее просматривается глобальная тенденция к признанию необходимости оказания мигрантам активной помощи, включая обучение языку, предоставление других образовательных услуг и поиск работы. Обучение мигрантов языку местного населения является важным компонентом проектов интеграции мигрантов, поскольку знание языка можно считать первым шагом к их успешной адаптации, оно позволяет контактировать за пределами своей этнической общины, уменьшает чувство беспомощности и зависимости. Много внимания уделяется детям мигрантов. Наряду с образовательной задачей для детей, целями обучения должно стать включение мигрантов в новое для них социальное и культурное пространство, воспитание установок уважения к местным традициям, создания возможности реального участия этой части молодежи в жизни страны.

Подчеркну, что наряду с вопросами экономического и социального характера, следует уделить особое внимание не менее важной стороне интеграции – культурному обмену и взаимным культурным новациям. В оптимальном варианте это происходит естественным путем и распространяется через механизмы сферы социального обслуживания. Повседневные услуги с этнокультурным колоритом предназначены и приезжим, и местному населению, формируя совместную бытовую среду. Адаптация приобретает для приезжего и местного населения двустороннюю форму в виде процесса интеграции.

Отечественный и мировой опыт показывает, что процесс интеграции не может протекать стихийно. Он должен регулироваться государством. Соотношение диалектического единства общечеловеческих компонентов и их этнокультурных частностей в обществе во многом зависит от государственной политики. Понимание того, что культура значима, в общем-то, есть. Очевидно и то, что миграционная политика должна быть напрямую связана с вопросами идентичности и культуры. Тезис о многонациональности России, ее этнокультурном многообразии, о значимости этнокультурных отличий давно стал общим местом, используется в популистских речах политиков, публикациях журналистов, в выступлениях представителей национально-культурных объединений. В настоящее время достаточно распространена точка зрения, согласно которой наиболее серьезным барьером во взаимопонимании между представителями мигрантских групп и принимающим сообществом является фактор разницы их норм и правил поведения. Подчеркивается, что традиции, принятые в принимающей, главным образом урбанизированной среде с развитыми социальными коммуникациями, высокой социаль-

ной мобильностью, выраженным индивидуализмом отличаются от патриархального, кланового образа жизни, присущего новоприбывающим мигрантам.

При этом вся работа по гармонизации нашего общества сводится к поддержанию фольклорных коллективов представителей разных культур и народов, проводятся разные праздники, возникли школы с этнокомпонентом. Это, конечно, хорошо, но явно недостаточно.

Собственно, мультикультурализм как идея и подразумевает интеграцию различных этнических и расовых групп в единое сообщество при сохранении и официальной поддержке их культурной самобытности. Это и есть международно признанный принцип - «единство в многообразии». Однако воплощение «доктрины многообразия» на практике едва ли не во всех государствах, пытавшихся применить ее, обнаружило сложность и проблематичность реализации подобного рода идеализированных устремлений по гармонизации социума, высветило противоречивость концепций, основывающихся на сочетании общих ценностей при сохранении культурной автономии общин.

Мультикультурализм, как одна из моделей политики управления культурным многообразием, может рассматриваться в двух аспектах: теоретическом и практическом. Вроде бы, теоретически все правильно. И мультикультурализм как теория воплощается в реальность путем принятия тем или иным государством законов, программ и т.д. На практике получается, что благие намерения ведут в определенной мере к приоритету этнической составляющей перед общегражданской, приоритету прав этнической группы перед правами человека и гражданина. По сути это стимулирует процесс изоляции, т.е. внутреннего, иницируемого самими мигрантами отчуждения от социума и культуры принимающего сообщества.

Что же не так? На мой взгляд, управленческое восприятие и трактовка «политического общества» в виде перечня групп и сообществ, языков, культур, этнических и религиозных принадлежностей малопродуктивна и даже ошибочна для системы принятия решений в сфере миграционной политики. Управленческие концепции мультикультурности страдают статичностью, культуры представляются как «неизменные» и «групповые», эти концепции не учитывают взаимодействие индивидов, их повседневные контакты и последствия таких контактов.

Между тем, примеры активного внедрения этнических репрезентаций в повседневность предлагают управленческие рецепты интеграции. На мой взгляд, для гармонизации ситуации с мигрантами, недостаточно используется такой ресурс, как повседневные услуги. Этномониторинг и этнографические исследования помогают выявить, какие культурные новации в сфере торговли, быта, социальных программ и прочего следует поощрять для целей успешной интеграции групп населения и тем самым способствовать формированию бесконфликтного сосуществования и гражданского единства.

Я хотела бы обратить ваше внимание на некоторые культурные инновации, которые повлек за собой приток новых жителей в российские регионы. Сконцентрируем внимание на проблеме открытости повседневной культуры к иному в условиях современности, феномену повседневности (повседневных услуг) в диалоге различных культурных традиций. Насколько существенны трансформации в

бытовой культуре, связанные миграционными процессами? Каков путь для приехавшего человека к ощущению, что он у себя дома, каким образом можно обрести это ощущение? И как сделать, чтобы окружающее население воспринимало его как своего?

Как жительница Москвы, приведу несколько конкретных примеров культурных инноваций в мегаполисе, связанных с этнической сферой. Одним из показателей происходящих на территории СНГ этнокультурных процессов является появление в столице нетипичных для этого региона продуктов и форм организации общественного питания. Возникновение многочисленных и устойчивых диаспор вызвало у ее представителей потребность создания привычных условий обитания, в том числе и в сфере питания. Например, поскольку значительная часть мигрантов работает в сфере рыночной торговли, на московских рынках стали появляться ориентированные специально на них чайханы, китайские столовые и т. д.

У нас в городе сформировался такой сегмент общественного питания, как «этнические кафе». Он разнообразен, ориентирован на разные группы потребителей, разные модели посещения. Исследователь В.М. Пешкова на основе анализа данных включенного наблюдения, глубинных интервью с управляющими и сотрудниками «этнических» кафе и анкетирования выделяет две основные категории или два идеальных типа мигранто-ориентированных кафе: «кафе-клубы» и «чайханы». По ее мнению, они различаются такими характеристиками как расположение, доступность, график работы, организация внутреннего пространства, наличие этнических/культурных символов, меню (наличие или отсутствие алкоголя), персонал, типичные посетители, а также модели посещения. Несмотря на различия оба типа кафе, ориентированные на мигрантов (и кафе-клубы и чайханы) играют роль и объединяющего и обособляющего социального пространства⁵.

Или другой пример. Недавно сетевое издание M24.ru⁶ опубликовало путеводитель по этническим рынкам Москвы. Автор материала объясняет, что у каждого народа есть набор уникальных продуктов, которые сложно найти за пределами родной страны. Так, русским за границей всегда не хватает гречневой крупы, творога, ржаного хлеба, пряников и докторской колбасы. Испанцы страдают без хамона, а итальянцы – без сыра и пасты. Приехавшие в Москву вьетнамцы ищут рыбный соус, тофу, привычный рис, лапшу и морепродукты, китайцы – куриные лапки и свиные уши. Индийцам в России не достает дала (разновидность чечевицы), африканцам – пальмового масла, ямса и муки из него. Иудаистам и мусульманам проблематично купить кошерные и халяльные продукты в обычном супермаркете.

Поэтому в Москве появились места, где можно найти такие нетипичные для нашего региона продукты. Большинство торговых площадок рассчитаны на своих покупателей, продавцы в китайских, вьетнамских и нигерийских местах с трудом

⁵ Пешкова В.М. Среднеазиатские этнические кафе Москвы: мигрантская инфраструктура в городском пространстве // Этнические рынки в России: пространство торгового и места встречи / науч. ред. В. И. Дятлов, К. В. Григорьев. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2015. С.186-202.

⁶ Щуренков Н. Москва экзотическая: путеводитель по этническим рынкам города // Сетевое издание M24.ru 15.10.16 <http://www.m24.ru/articles/119008>

изъясняются на русском и английском языках, зачастую они даже не могут объяснить, как называется тот или иной продукт и как его использовать. Вот лишь некоторые необычные рынки и магазины Москвы: китайско-вьетнамский рынок в ТЦ "Москва" рядом с метро "Люблино"; китайско-вьетнамские торговые ряды на рынке "Садовод"; магазин нигерийских продуктов "Афрошоп" у метро "Жулебино"; халяльная лавка на Проспекте мира; тайские продукты в "Шанхайском котелке" у метро "Академическая"; кошерный гастроном "Пардес" у метро "Марьино"; магазин индийских продуктов у метро "Севастопольская".

Но повседневные услуги с этническим колоритом предназначены не только приезжим. Интересный пример – возникшие в последние годы на московских рынках традиционные для Средней Азии таджикско-узбекские хлебопекарни (*нонвойхона*), где выпекаются лепешки по традиционным рецептам. Причем для этого специально из Средней Азии привезли керамические тандыры (*тануры*) – печи для выпечки лепешек. Обслуживают такие пекарни, как правило, три человека – один главный пекарь и два помощника. Правда, полного совпадения в технологии приготовления, приемах хлебопечения нет. Готовые лепешки существенно меньше по размерам, чем традиционные, они более однообразны по форме и типу теста и т. д. Может быть даже они несколько адаптированы ко вкусам москвичей. Поскольку покупают лепешки не только и даже не столько выходцы из Азии, но и многие коренные жители. Таким образом, происходит изменение в рационе их питания, поскольку в ряде случаев отдается предпочтение не традиционному ржаному хлебу или дрожжевому пшеничному, а лепешкам. Еще один пример – целый ряд молокозаводов столицы стал выпускать айран, мацони, кумыс и другие напитки, которые раньше не могли купить москвичи.

В Москве стало много ресторанов с восточным или этническим колоритом – «Ходжа Насреддин в Хиве», «Корчма» (украинская кухня). Или, например, «Изба рыбака», где долгие годы готовили рыбные блюда, перепрофилирована в ресторан азербайджанской кухни «Баклажан». Новое для москвичей явление – национальные блюда на улицах города. Фастфуд, представленный раньше пирожковыми и пельменными, сейчас – не только Макдональдс, но и пиццерии, маленькие закусочные с восточной шаурмой.

Процесс аккультурации – двусторонний процесс. Много заимствуют у приезжих коренные москвичи. Раньше редкий москвич покупал на рынке черемшу, сейчас ее выращивают на подмосковных приусадебных участках. Производство корейских маринованных овощей и салатов приобрело массовый характер, их продают буквально на каждом рынке и в каждом продовольственном магазине. То есть их изготовление явно рассчитано не только, да и преимущественно, не на корейцев. Вспомним, что еще в советское время блюда из кухонь разных народов нашли массовое распространение по всей стране. Украинский борщ, узбекский плов, кавказский шашлык, сибирские пельмени – эти блюда вышли далеко за пределы культур, которыми они были созданы. Они стали частью нашего пищевого рациона. Сейчас происходит обогащение пищевого рациона россиян новыми блюдами.

Инновации появляются в разных сферах. Они заметны визуально, находят материальное отражение. Т.е. с движением людей меняется и визуальный ряд, внешний облик многих привычных вещей. Например, одна моя знакомая, которой дачу строили гастарбайтеры, возмущалась, что она в ней не может жить – «вместо русской избы получилась кавказская сакля, ступеньки слишком крутые, планировка комнат непривычная и т. д.». Если сравнивать жилище москвичей и приезжих, то различия можно заметить в некоторых деталях интерьера, в цветовых предпочтениях. Скажем, выходцы из Центральной Азии любят спать на низких кроватях, либо расстилают на пол перины. Пьют чай они не из чашек, а из пиал. А азербайджанцы пьют из маленьких стеклянных стаканчиков без ручек (армуды).

Вроде бы обезличенная городская одежда тоже оказывается не столь уж унифицированной. Часто можно увидеть на улице женщин в азиатских цветастых платьях, с покрытыми головами. Еще десятилетие назад шокировало появление и купание в реке на московских пляжах женщин в одежде и пенджабе, сейчас это уже не исключительное явление. В общественных местах (кафе, рынки, магазины и др.) звучит этническая музыка, причем не в качестве экзотики, а просто потому, что она близка работающим здесь людям. Все чаще слышна нерусская речь – таджикская, украинская, народов Кавказа, русская речь с немосковским говором.

Появились и новые формы досуга. Большее распространение получила игра в нарды. В них стали играть в парках, где любят собираться шахматисты и доминошники, причем не только приезжие, но и москвичи со стажем. Я уже отмечала, что аккультурация – процесс двусторонний. Азербайджанцы и таджики научились в Москве играть в домино, таджики стали играть в футбол, участвовать в спортивных играх, которых они раньше не знали.

Примеры культурных программ с этническим окрасом: Культурно-просветительский и досуговый центр при поддержке ДУМ Москвы и Центра исламоведения Фонда Марджани организовал занятия по искусству ислама. Серия семинаров на данный момент состоит из трех блоков — Исламский геометрический орнамент, Исламский растительный орнамент и Каллиграфия⁷. Обучение танцам народов Кавказа стало востребованным в Москве среди молодежи. Так, сегодня каждая школа абхазских танцев может предложить возможность заниматься не только взрослым, но и детям. Я знаю, по меньшей мере, 8 залов, где идет набор молодежи от 5 лет. (м. Улица 1905 года, м. Баррикадная, м. Краснопресненская, м. Цв. Бульвар, бульвар Рокоссовского, Белорусская, Третьяковская, Юго-Западная).

У ряда диаспор уже сложился сегмент коммерческих организаций, которые оказывают услуги преимущественно или исключительно членам своих диаспор. Формирование сектора таких компаний в данный момент идет очень активно. Например, у китайцев – яркий пример жизни в изолятов во многих странах мира – есть не только свои торговые точки, склады, представительства крупных компаний, медицинские пункты, но и публичные дома⁸. Сложился сегмент коммерче-

⁷ Занятия по искусству ислама // Исламовед. Научный портал Фонда Марджани <http://islamoved.ru/2016/islamskij-ornament-v-novom-sezone>

⁸ Гильбрас В.Г. Китайские мигранты в Москве // Миграция в России 2000-2012. М., Спецкнига, 2013, с. 128.

ских организаций, ориентированных на киргизских потребителей со своей спецификой спроса⁹. Уже есть исследования, анализирующие потребительское поведение трудовых мигрантов из стран СНГ, в частности, Таджикистана. Но они выполняются экономистами или социологами и имеют несколько иные задачи¹⁰. (Изучается где покупают авиабилеты, вид транспорта, брали ли кредит, чтобы приехать, телефонный оператор, денежные переводы и др.). Трудовых мигрантов из бывших республик СССР, работающих в России, безусловно, можно рассматривать как уникальную группу потребителей российских товаров и услуг.

Культурную составляющую этого потребления еще предстоит осмыслить. И при этом нужно подчеркнуть, что, во-первых, далеко «не все потребности мигрантов удовлетворяются с помощью мигрантской инфраструктуры, они активно осваивают и общегородскую столичную инфраструктуру»¹¹. Во-вторых, поскольку мигранты расселены не компактно, в городе отсутствует концентрация мигрантской инфраструктуры в каких-то отдельных районах. Хотелось бы отметить и тот факт, что появление этой инфраструктуры часто объясняется тем, что принимающее общество те или иные услуги не предоставляет в должной мере (напр., медицинские услуги). В 2010 г. Москве открылась клиника, где все лечащие врачи — киргизы. Медцентр «Дарыгер» расположился на территории павильона «Киргизия» на ВВЦ. Основная миссия центра — оказание помощи гражданам Киргизии, не имеющим российского полиса. Но лечиться здесь может любой желающий. Медицинское учреждение работает без выходных, настолько оно востребовано.

Не надо проводить мониторинг для того, чтобы увидеть место и роль трудовых мигрантов в сфере услуг общего назначения, их вклад в экономику и социальное обслуживание населения России.

Многие переселенцы замечают отличия в характере межличностных отношений, присущих москвичам и им. Значительная часть мигрантов, представляет восточные, коллективистские культуры. Поэтому, согласно опросам, москвичи им кажутся несколько замкнутыми и даже холодными. Например, недавно приехавшие в Москву армянки рассказывали мне, что их обескураживает то, что их соседки по подъезду не общаются с ними. «У себя на родине, каждое утро для нас начиналось с чашечки кофе, выпитой совместно с соседками», — говорили они. Незнание чужих традиций, порой приводит к недопониманию и негативным оценкам друг друга. Например, у нас не принято ходить в гости без приглашения, в Средней Азии же именно переселенец должен проявить уважение к коренным жителям и придти с ним познакомиться. Это мало кто знает в Москве, поэтому, когда одна из «новых москвичек» испекла пирог и позвонила в соседнюю квартиру, у хозяев это вызвало, мягко говоря, недоумение.

⁹ В 2014 г. ЦИМЭ РАНХиГС провел анкетный опрос 350 мигрантов из Киргизии и 20 экспертных интервью. См. Кочкин Е.В., Рочева А.Л., Варшавер Е.А. Этнический рынок сферы услуг Москвы на примере киргизских коммерческих организаций // *Маркетинг услуг*, 2014, № 4.

¹⁰ Кочкин Е.В., Бакаев К.Н. Изучение трудовых мигрантов как группы потребителей товаров и услуг в РФ: трудовая миграция из Таджикистана // *Маркетинг услуг*, 2014, № 4.

¹¹ Пешкова В.М. Инфраструктура трудовых мигрантов в городах современной России (на примере мигрантов из Узбекистана и Киргизии в Москве) // *Мир России*. 2015. №2, сс. 129-151.

Среднеазиаты сами отмечают, что они по-разному себя ведут, когда приезжают по одному или в группе: «Когда ты один, нужно больше соблюдать правила поведения окружающего населения. Если же рядом свои, то хочется похвастаться своей независимостью, да и нет необходимости бояться чужих». Целый ряд пластов культуры неизбежно утрачивается переселенцами. Например, непререкаемый авторитет к старшим у себя на родине сохраняется в городе далеко не всегда.

Интересное наблюдение было сделано одной из московских учительниц в классе, где учатся афганские дети. Она отмечает, что ученики демонстрируют гендерное поведение, типичное для их культуры. Класс, на первый взгляд стихийно, а на самом деле подсознательно, делится на мужскую и женскую половины. У других детей вызывает смех их манера одеваться (под платье надевать брюки и т. д.). Известны случаи, когда родители не разрешали кавказским девочкам заниматься физкультурой из-за необходимости носить облегчающую физкультурную форму. Девочки и мальчики крайне стесняются брать друг друга за руки, т. к. в их культуре это не принято.

Общую картину культурного многообразия усиливает мода на этничность, как реакция на обезличивание и унификацию многих сфер современной жизни. Об этом свидетельствует популярность всевозможных артобъединений, галерей, клубов, ресторанов, использующих этнический колорит. Появились объединения любителей арабских танцев, магазины индийских товаров, китайские чайные клубы, турецкие бани.

Активное внедрение этнических репрезентаций в нашу жизнь проявляется и в возрастании использования элементов собственной национальной истории в повседневной жизни. Значительную роль в российской культуре стали играть реконструированные традиции. Из прошлых веков извлекаются символы, образы и культурные герои, репрезентирующие русские национальные архетипы. Сотрудник института социальной инженерии Е.В. Николаева среди примеров постмодернистской игры с традициями называет «историко-этнографические» названия фирм (например, инвестиционный фонд «Илья Муромец»), товаров (автомобиль «Князь Владимир», горчица «Малюта Скуратов»), улиц («Огородная слобода»), торговых центров («Рогожская застава»). Список пополняют персонажи на обложках журналов (кустодиевское купечество), на упаковках продуктов, рекламных постерах и в телевизионных роликах (лубочные мужики, сказочные царевичи и красны девицы и т. д.), предметы деревенского и городского быта XIX в. в витринах (самовары, телеги, кадки, горшочки), царская атрибутика (шапка Мономаха), православная символика (церкви, купола, монахи, святые источники)¹².

Перечисленные примеры подталкивают к тому, чтобы обратить внимание на повседневные этнокультурные инновации в аспекте повседневных услуг. Какие услуги в сфере торговли, культуры... надо поощрять и какие сдерживать?

Вероятно, хорошо, что существенная часть культурных инноваций, повседневных услуг с этнокультурным окрасом потребляются не только их историческими носителями, теми, для кого эта культура родная. Культуры взаимообогащаются и

¹²Николаева Е.В. Реконструкции национальных традиций в культуре повседневности российской столицы // VII Конгресс этнографов и антропологов России. Саранск, 2007.

перемешиваются. Как сказал этносоциолог Ю.В. Арутюнян, армянин, москвич, приехавший в наш город на учебу и проживший в нем всю жизнь, «конечно, приходится сожалеть, что те или иные виды этнической культуры не отвечают потребностям столичной среды. Сохранять этнокультуру можно и даже должно, но она при реальном потенциале оценивается людьми объективно и не нуждается в искусственных стимулах. Любую культуру, даже наших палеонтологических предков, надо сохранять, но не надо смешивать музейные ценности с жизненными. Жизненно устойчивые, без искусственных механизмов, сами сохраняются и обогащаются безграничным арсеналом мировой культуры. Конечно, арсенал господствующий сейчас, в основном, европейской культуры при всей своей масштабности также ограничен, и надо заботиться о расширении его границ. Но это преимущественно процесс объективный, поэтому «стимулы» здесь не должны носить искусственный и тем более принудительный характер. Можно сожалеть, что те или иные виды сугубо этнической культуры не отвечают современным потребностям и нормам, но их надо сохранять в тех проявлениях и границах, которые соответствуют среде и времени. Если ценности объективно значимы, им не уйти в преисподнюю. Об этом убедительно свидетельствует классическое искусство (Древней Греции или Рима). Хотя современные нормы далеко ушли за границы прошлого, классика во многом сохраняет значимость и ценность»¹³.

У нашей страны есть опыт совместного проживания в полиэтничном, поликультурном государстве населения, исповедующего разные религии и говорящего на разных языках. Впрочем, мы и сегодня продолжаем жить в многоэтничном государстве с его многоязычными жителями. В поликультурной среде, каковой является Россия, с раннего детства люди постепенно на практике открывают для себя сходства и различия с другими. Полиэтнично не только общество, но и сами люди. Например, сын моей подруги – бурятки родился в Москве, не знает бурятского языка и по образу жизни ничем не отличается от своих сверстников, жителей столицы. То же самое можно сказать о сотнях армян, украинцев и представителях других народов.

Следует согласиться с академиком В.А. Тишковым, что жители России имеют гораздо больше общих историко-культурных ценностей и общественно-политических установок, чем различий из-за этнического и религиозного разнообразия. Стимулом позитивного взаимодействия людей является осознание, прежде всего того, что их многое объединяет: работа, жилищные условия, территориальная общность, исторический момент, официально принятый в стране язык или языки. И лишь на втором месте по значимости стоят качества, разделяющие индивидов (идеология, история и т. д.)¹⁴.

Подводя итоги, отмечу, что культурное многообразие – наша общая ценность, которая делает повседневную жизнь богаче и для местного населения, и для новоприбывших.

¹³ Арутюнян Ю.В. Адаптация и интеграция мигрантов // Миграция в России 2000 – 2012. Т. 1. Ч. 2. М.: Спецкнига, 2013, с. 721.

¹⁴ Тишков В.А. Этничность и политика. – М., 2001.

Общественное мнение о миграции

Подлесных О.Н.

В рамках социологического опроса по программе ИЭА РАН и Сети этномониторинга EAWARN рассмотрим отношение местных жителей к мигрантам на примере населения Москвы. Нашим исследованием были охвачены все районы с различным уровнем инфраструктуры и социальной престижности (ЦАО: Якиманка, Таганский р-н, Замоскворечье, Красносельский р-н; ЗАО: пр-т Вернадского, Солнцево, Дорогомилово, Фили-Давыдково; ЮАО: Нагатинский затон, Орехово-Борисово; ВАО: Сокольники, Измайлово, Перово, Преображенский р-н; ЮЗАО: Ломоносовский р-н, Академический р-н, Гагаринский р-н; СЗАО: Хорошево-Мневники; ЮВАО: Лефортово, Кузьминки, Выхино, Люблино)¹. Учитывались: этническая и языковая идентичность опрошенных, их место рождения (у мигрировавших также и регион выхода), уровень образования, занятость и источники дохода (включая занятых физическим трудом, в том числе тяжелым), личное участие в миграции, социальное самочувствие и уровень депривации, наличие предрассудков (мигрантофобия и нетерпимость).

У мигрантов также выяснялась и оценивалась их готовность к интеграции и знание русского языка, наличие сетей поддержки (родственники, земляки). В докладе представлены анализ собранных данных и результаты опроса.

В качестве анкетеров привлекались студенты исторического и географического факультетов Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, а также аспиранты Института этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук. Большинство анкетеров уже имело опыт проведения социологических опросов по различным темам общественно-политической и социально-экономической жизни населения РФ, и научных изысканий, в т.ч. по миграционной тематике.

Перед началом опроса региональным координатором был проведен инструктаж для анкетеров, разъяснены возможные трудности в процессе опроса и пути их преодоления. Каждому анкетеру были предоставлены анкеты, печатные инструкции по их заполнению, локальные выборки, обозначен район опроса (имеющий свой код). Также каждый анкетер получил свой индивидуальный номер. После проведения инструктажа анкетеры в парах провели пробные опросы друг друга, что позволило им получить от регионального координатора разъяснения и уточнения по возникающим у анкетеров вопросам и неясностям. Пробные опросы также позволили определить среднее время заполнения анкеты и, тем самым, вычислить среднюю оптимальную нагрузку на анкетера.

Кроме того, каждый анкетер получил официальное письмо о том, что он участвует в исследовании общественного мнения по вопросам миграции в г. Москва, на случай устранения возможных препятствий во время проведения опроса со стороны полиции, государственных, охранных и др. структур.

¹ Всего по квотированной по полу и возрасту выборке было опрошено 200 респондентов.

Анкеты опрашивали респондентов на улицах, в парках, торговых центрах, площадях Москвы посредством прямого контакта, лично заполняя ответы на вопросы и фиксируя на полях анкеты ценные замечания и комментарии респондентов. В редких случаях, когда срочно требовалась коррекция выборки, проводился опрос москвичей по телефону.

Раз в неделю анкеты сдавали региональному координатору заполненные анкеты. Региональный координатор проверял правильность проведения опроса, заполнения анкет, корректировал выборку и вводил уже собранные данные в базу данных.

Значимых проблем и препятствий в ходе опроса не возникало. Не было противодействия со стороны полиции. Было несколько случаев, когда к анкетерам подходили охранники торговых центров и интересовались, в чем дело. После разъяснений анкетеров охранники предоставляли им возможность свободно проводить опрос.

Наибольшую трудность для опрашивающих составлял поиск людей со средним, средним специальным и начальным образованием либо без него.

Москвичи довольно охотно и легко шли на контакт. Вопросы анкеты были им понятны. Тема опроса интересна. Хотя встречались и такие, кто отказывался отвечать, узнав именно тематику исследования. Многих респондентов интересовали цели и задачи опроса. Некоторые из них, услышав ответ анкетера, говорили, что никакого толка от опросов нет, но, тем не менее, соглашались принять участие в опросе.

Среди респондентов было некоторое количество тех, кто боялся дать «неправильные» ответы либо показаться не толерантным по отношению к мигрантам. Анкетеры объясняли им, что общая задача и исследователей и населения в том, чтобы выяснить реальную ситуацию, реальные потребности местного населения и его отношение к мигрантам. И что именно это позволит оптимизировать миграционные процессы в столице.

Некоторые реакции и высказывания респондентов позволили сделать анкетерам вывод о том, что у москвичей существуют некоторое недоумение и обида по поводу того, что государство намерено комплексно решать проблемы мигрантов, в то время как далеко не все проблемы местного населения получили свое разрешение.

В ходе опроса часто встречались высказывания со стороны респондентов о том, что отнимают рабочие места у местных жителей не сами мигранты, а московские работодатели. Именно сложившаяся коррупционная система московских работодателей блокирует доступ местного населения к определенным трудовым сферам в городе.

Еще одна особенность была отмечена анкетерами: иноэтничные москвичи, даже прожив всю жизнь в Москве, не чувствуют себя «своими» среди «коренных русских» москвичей, а так и остаются, например, «лицами кавказской национальности», и ощущают на себе некоторую дискриминацию. В связи с этим они более сочувственно относятся к мигрантам и понимают их проблемы.

Социально-демографический состав опрошенных. Выборка из двухсот респондентов была разделена на три возрастные категории или когорты: 18-29 лет, 30-59 лет, 60 лет и старше. Лица в возрасте от 18 до 29 лет составили четверть опрошенных (мужчин и женщин приблизительно поровну), 106 человек принадлежат средней возрастной когорте (с небольшим преобладанием женщин); в самую старшую категорию опрошенных вошло 44 человека (женщин приблизительно вдвое больше, чем мужчин).

По уровню образования выборка имела следующее распределение: в самой молодой возрастной когорте две трети опрошенных имели высшее или среднее специальное образование, 18% – среднее и только два процента – незаконченное среднее. В возрастной когорте 30-59 лет у 36% было высшее образование, еще 44% имело среднее специальное образование и 13% – среднее; доля лиц с более низким уровнем образования была крайне незначительна. В старшей когорте высшее и неоконченное высшее образование имело 34% всех лиц этой возрастной категории; 45% – среднее специальное и еще у около двадцати процентов опрошенных имело среднее образование. Среди женщин всей выборки в целом 33% имели высшее образование (еще шесть процентов – незаконченное высшее); 44% – среднее специальное и 15% – среднее. Среди мужчин высшее образование было у трети опрошенных (еще у девяти процентов – незаконченное высшее); среднее специальное – почти у сорока процентов; среднее – у 15% опрошенных.

Структура занятости вполне предсказуемым образом варьировала в различных образовательных стратах. В выборку попало лишь два человека без образования или имеющих начальное образование (пенсионерка и продолжающий работать мужчина из старшей возрастной когорты). Столь же небольшой оказалась категория лиц с неполным средним образованием (три человека, из которых двое работало, а один продолжал учебу). Среди лиц со средним образованием половина работали, десятая часть продолжала обучение и пятая часть находилась на пенсии. В подгруппе со средним специальным образованием структура занятости характеризовалась следующими основными параметрами: пятая часть находилась на пенсии, около семидесяти процентов работали (остальные категории были немногочисленны – 1-3 человека). Наконец, в подгруппах лиц с неоконченным высшим и высшим образованием работали 40% и 71%, соответственно; продолжали учебу сорок и три процента, соответственно (остальные категории были немногочисленны – 1-3 человека).

Выборка характеризовалась следующей структурой занятости: в когорте 18-29 лет 60% опрошенных работали и 26% продолжали учебу; в когорте 30-59 лет работало 86% (остальные категории были представлены незначительно); в старшей когорте большинство (более 77%) находилось на пенсии и около двадцати процентов лиц этой возрастной категории продолжали работать. По выборке в целом более половины женщин и три четверти мужчин работали (семь процентов среди женщин и шесть среди мужчин продолжали учиться); четверть женщин и 12% опрошенных мужчин находились на пенсии; пять процентов мужчин и два процента женщин были безработными (еще пять процентов женщин назвали своим занятием домашнее хозяйство).

В отношении физической тяжести выполняемого труда и уровня образования выборка имела следующую структуру (в ее основных параметрах, то есть при исключении крайне немногочисленных подгрупп в 1-3 человека): половина лиц со средним образованием никогда не зарабатывали физическим трудом (16% и 23% из лиц этой образовательной страты соответственно были заняты на тяжелых физических работах или работах средней тяжести). В подгруппе лиц со средним специальным образованием около семидесяти процентов лиц не зарабатывали физическим трудом и приблизительно пятая часть была занята на физических работах средней тяжести. В страте лиц с неоконченным высшим образованием более 85% не зарабатывало физическим трудом. Среди лиц с высшим образованием таких оказалось уже более девяноста процентов.

По выборке в целом не зарабатывали тяжелым физическим трудом 81% женщин и 69% мужчин. Девять процентов женщин и 18% мужчин было занято на физических работах средней тяжести. Тяжелым физическим трудом занималось около трех процентов опрошенных женщин и девяти процентов мужчин. Во всех возрастных группах не зарабатывали физическим трудом (начиная с самой молодой и заканчивая старшей) соответственно 80%, 66% и 93% опрошенных. Физически тяжелой работой занималось около восьми процентов опрошенных в средней возрастной категории и около пяти – в старшей. На работах средней тяжести было занято соответственно 14% и 18% от числа опрошенных младшей и средней возрастных когорт.

Кросстабуляция по основным типам занятости и тяжести труда позволила получить следующую структуру (в ее основных параметрах): среди работающих почти семьдесят процентов ответили на вопрос «Если Вы зарабатываете физическим трудом, то это тяжелые физические работы или физические работы средней тяжести?» – «Не зарабатываю (не зарабатывал) физическим трудом» и еще пятая их часть охарактеризовала свою работу как «физические работы средней тяжести». В категории учащихся уже 92% опрошенных не занимались физическим трудом (примерно такая же доля была и среди пенсионеров – 95%).

Настрой на миграцию. В ходе опроса о личном опыте смены жительства (персональная вовлеченность в миграцию) были получены следующие результаты: лишь семь человек из выборки проживали в Москве менее двух лет (три женщины и четверо мужчин); в подгруппе проживающих до пяти лет в выборку попало 23 человека (11 женщин и 12 мужчин); подгруппа проживающих до десяти лет составляла 14 человек (восемь женщин и шестеро мужчин); категория «свыше десяти лет проживания» оказалась наиболее многочисленной – 154 человека (56% женщин и 44% мужчин). В отношении национальности (ответ по желанию опрошиваемых) в первой подгруппе (проживание два года и менее) четверо оказались русскими, остальные других национальностей; в подгруппе проживающих до пяти лет подавляющее большинство (двадцать человек из 23) также назвали себя русскими; в следующей подгруппе по длительности проживания (до десяти лет проживания на территории Москвы) десять человек из 14 назвали себя русскими; в наиболее многочисленной категории проживающих более десяти лет русскими оказалось более 90% опрошенных (140 из 154 чел.).

По уровню образования и длительности проживания относительно значимых закономерностей выявлено не было. Лишь в наиболее многочисленной подгруппе проживающих в Москве более десяти лет наиболее представительными оказались страты со средним специальным (44%) и высшим (34%) образованием.

В распределении по местам рождения (с учетом выходцев из других регионов России и других государств) наиболее значимым оказался результат в подгруппе проживающих на территории Москвы свыше десяти лет: 62% лиц из этой категории родились в Москве и 31% – в другом регионе России. Лишь восемь процентов опрошенных из лиц данной категории (12 чел.) назвали в качестве места рождения другие государства.

Среди тех, кто проживает в Москве свыше десяти лет преобладают люди, родившиеся в этом городе (около 62% респондентов), 30% респондентов с аналогичным сроком проживания приехали из других регионов страны, а 8% – из других государств, в том числе из республик бывшего СССР. Среди приехавших в столицу сравнительно недавно, преобладают уроженцы других регионов России. Они составляют 71% из проживающих в мегаполисе два года и менее, 87% из тех, кто приехал до пяти лет назад, 57% от живущих в Москве до десяти лет. Лица, прибывшие из других государств, составляют существенно меньшую часть (29%, 0% и 37% в соответствующих группах по длительности проживания в регионе).

Рассматривая соотношение длительности проживания и основных занятий можно отметить, что среди проживающих в Москве более десяти лет преобладают люди, указавшие в качестве основного занятия работу (63%) и пенсионеры (22%). На учащихся домохозяек, безработных и лиц с иными занятиями приходится примерно равные доли – от трех до четырех процентов по каждой категории. Значительная доля лиц, занятых учебой, отмечается среди приехавших два года и ранее (около 29%) и до пяти лет назад (около 17%). Она снижается до семи процентов среди приехавших в регион в период от пяти до десяти лет назад (семь процентов). Работают в данных группах 57%, 70% и 86% респондентов соответственно. На остальные виды деятельности приходится незначительная часть опрошенных. В выборке не оказалось безработных среди тех, кто проживает в городе менее десяти лет.

Во всех группах по длительности проживания преобладают респонденты, заявившие, что не зарабатывают и никогда не зарабатывали физическим трудом (от 57% среди приехавших два года назад и менее до 70%-78% среди тех, кто приехал в столицу ранее). Вполне ожидаемо наиболее значительная доля зарабатывающих тяжелым физическим трудом приходится на тех, кто проживает в городе два года и менее – 43%. Их доля уменьшается до пяти-семи процентов среди тех, кто приехал в столицу ранее, чем пять лет назад. Физическими работами средней тяжести заняты около пятой части среди тех, кто живет в Москве от двух до десяти лет и около 12% – среди проживающих в регионе более десяти лет. В выборке не оказалось респондентов, живущих в столице два года и менее, которые охарактеризовали бы свой труд как «физические работы средней тяжести».

По месту рождения младшая возрастная когорта разделилась на две равные группы: половина из них родилась в Москве, а половина – в других регионах Рос-

сии. Среди лиц в возрасте от 30 до 59 лет примерно равные доли (около 40%) уроженцев столицы и других регионов страны, а 16% респондентов этих возрастов приехали из других государств. В старшей возрастной когорте подавляющее большинство опрошенных (70%) родились в Москве, на долю приехавших из других регионов России и других государств приходится по 25% и пять процентов соответственно.

Доли женщин и мужчин, приехавших в регион приблизительно равны (52% женщин и 49% мужчин), но у мужчин довольно значительно выше доля лиц, приехавших из других государств, в том числе из республик бывшего СССР (12% против семи процентов у женщин).

Социальное самочувствие, обеспеченность социальной инфраструктурой. В Москве достаточно высока доля тех, кто не работает и не будет работать в дальнейшем – пятая часть населения. Следует предположить, что для этой части населения (в первую очередь, это люди пожилого возраста старше 60 лет) характерен стабильный достаток, независимо от его уровня. Несмотря на стабильность доходов, лишь небольшая часть пожилых людей, живущих в Москве, считает, что материальная ситуация в будущем будет оставаться для них благоприятной (всего 5%).

Лишь одна пятнадцатая часть населения города оценивает перспективы собственного заработка на ближайшие годы как плохие. Остальные москвичи делятся поровну: одна половина исполнена хороших ожиданий в отношении своего материального обеспечения в будущем, вторая половина не очень уверена в завтрашнем дне и оценивает перспективы своего заработка как неопределенные.

Молодые москвичи (от 18 до 29 лет) и люди среднего возраста (от 30 до 59 лет), в отличие от пожилых людей, более оптимистично смотрят в будущее, но, тем не менее, среди и тех и других много людей (около 40%), которые считают, что перспективы собственного заработка у них неопределенные.

Закономерно, что самые высокие ожидания по поводу хорошего материального обеспечения в будущем наблюдаются у москвичей, имеющих высокие заработки в настоящем. Те люди, которые оценивают на настоящий момент свой достаток как в целом нормальный, менее уверены в своем будущем в материальном отношении.

Среди москвичей молодого и среднего возраста с хорошим материальным достатком мужчины и женщины находятся в равной ситуации. Среди пожилых людей в затруднительном положении находится в 1,5 раза больше женщин, чем мужчин, в тяжелой ситуации – женщин в 3 раза больше.

Как показывают результаты опроса, найти работу с хорошим уровнем оплаты в Москве легче всего людям со средним специальным и высшим образованием. У людей со средним и неоконченным высшим образованием материальное обеспечение более низкое (в 2-3 раза ниже, чем у вышеперечисленных жителей города). Самые малообеспеченные – люди с начальным, неполным средним образованием, либо без него.

В хорошем материальном положении находятся работающие москвичи, неплохо в этом отношении чувствуют себя и домохозяйки. Наиболее тяжело приходит-

ся в первую очередь, пенсионерам, на втором месте стоят безработные и на третьем – учащиеся.

Самый высокий уровень достатка в подавляющем большинстве наблюдается у людей всех возрастных категорий (от 70 до 80%), не зарабатывающих тяжелым физическим трудом. Люди, зарабатывающие на жизнь физическими работами средней тяжести, в целом оценивают свое материальное положение как удовлетворительное. Еще хуже в материальном отношении чувствуют себя люди, занимающиеся тяжелым физическим трудом.

Наиболее широко доступны медицинские услуги в Москве для людей среднего возраста. Молодые и пожилые москвичи, как мужчины, так и женщины, в меньшей степени склонны считать, что легко могут обращаться за такими услугами. По всей видимости, это связано с тем, что у учащихся молодых людей и неработающих пенсионеров меньше средств на то, чтобы обращаться за качественными медицинскими услугами.

Опрос показывает, что, как и русские, так и москвичи других национальностей, в равной степени имеют доступ и возможности обращаться в медицинские учреждения г. Москвы.

Несмотря на то, что существует определенная зависимость материального достатка от уровня образования, что касается доступности медицинских услуг, то здесь почти не наблюдается существенных различий у москвичей по уровню образования. Половина жителей города любого уровня образования легко может себе позволить получать медицинскую помощь в коммерческих либо государственных медицинских учреждениях. То же самое можно сказать и про коренных москвичей и жителей города, приехавших сюда из других регионов России. А вот среди москвичей, приехавших сюда на постоянное место жительства из других государств, доля тех, для кого медуслуги широко доступны, еще выше (более 60%). Это объясняется тем, что переехать жить в такой дорогой город как Москва могут позволить себе богатые люди.

Наиболее доступны медицинские услуги работающим людям (около 60% из них считают такие услуги легко и широко доступными). Почти в такой же степени доступны медуслуги и учащимся, пенсионерам и домохозяйкам (около 50%). В чуть худшей ситуации находятся безработные (чуть более 40%).

Почти такая же картина распределения ответов по половозрастному и национальному признакам наблюдается и в отношении доступности юридических услуг населению г. Москвы. Однако, следует отметить, что в общей массе доля людей, для которых юридические услуги легко доступны меньше, чем в отношении медицинских услуг (30-40% населения в отличие от 50-60%). Кроме того, люди с высшим образованием чаще, чем люди с другим уровнем образования, обращаются за такого рода услугами (половина в отличие от одной трети), что вполне логично, поскольку у них выше правовая культура.

Так же, как в случае с медицинскими услугами, москвичи, приехавшие сюда из других государств, имеют более широкий доступ к качественным юридическим услугам. Это опять-таки, как уже отмечалось, объясняется более высоким материальным статусом этой категории москвичей.

Удивительно, но результаты опроса показали, что юридические услуги в Москве наиболее доступны домохозяйкам (67%) и безработным (43%). Работающие приближены к безработным (40%). Потом идут пенсионеры (35%). И на последнем месте – учащиеся (всего 23%). Возможно, это связано с тем, что молодые люди еще не имеют достаточного жизненного опыта и необходимости в такого рода услугах.

Что касается характера работы, то здесь распределение следующее: на первом месте по доступности юридических услуг стоят люди, зарабатывающие тяжелым физическим трудом средней тяжести (50%), на втором – люди, зарабатывающие умственным либо иного рода трудом (порядка 36%), на последнем месте – люди, зарабатывающие тяжелым физическим трудом (27%).

Когда мы спрашивали москвичей о том, как они отнесутся к тому, что в создаваемых миграционных центрах медицинские услуги будут предоставляться не только мигрантам, но и всем желающим, около половины москвичей всех возрастов, в равной степени мужчины и женщины, одобрили такую идею. Чуть с меньшим энтузиазмом к этому отнеслись молодые москвичи (40% из них поддержали такую идею). Одна пятая москвичей не хотели бы, чтобы медицинские услуги в миграционных центрах предоставлялись и местному населению.

Соотношение ответов за и против предоставления медицинских услуг в миграционных центрах для всех желающих показывает, что русские москвичи в меньшей степени поддерживают эту идею, чем москвичи других национальностей. В отношении уровня образования эта идея получила максимальную поддержку со стороны людей со средним образованием, на втором месте стоят москвичи с незаконченным высшим, затем идут москвичи со средним специальным, и на последнем месте люди с высшим и начальным образованием. Вероятно, что люди с высшим образованием не считают, что качество медуслуг в миграционных центрах будет высокого уровня.

Почти нет разницы в отношении этой идеи со стороны коренных москвичей и москвичей, приехавших из других регионов России или других государств. Половина из всех опрошенных в этих категориях за то, чтобы и местное население могло обращаться за медицинскими услугами в миграционные центры. Кроме того, среди москвичей из других государств доля тех, кто против, меньше, чем у других москвичей.

Максимальную поддержку идея получила у домохозяек (83%), безработных (70%) и пенсионеров (54%). Людей с высшим образованием, одобряющих медуслуги в миграционных центрах для всех желающих, меньше (43%), и еще меньше таких – среди студентов (31%). Таким образом, малоимущее население будет радо еще одной возможности получить бесплатные либо дешевые медуслуги, работоспособное население в большей степени рассчитывает на то, что зарабатывая деньги, они могут позволить себе медицинское обслуживание в том числе и на коммерческой основе, а молодые люди еще полны сил и здоровья, и мало задумываются о таких вещах.

Между теми, кто зарабатывает физическим трудом различной степени тяжести, и теми, кто зарабатывает умственным трудом, в оценке идея предоставления ме-

дицинских услуг в миграционных центрах для всех желающих существенной разницы нет. Примерно половина или чуть больше жителей Москвы любой из этих категорий одобряет эту идею. Разве что люди, занимающиеся тяжелыми физическими работами, чуть больше приветствуют такую дополнительную возможность для местного населения (одобряющих среди них больше, а отрицающих нет совсем).

Проект предоставления в миграционных центрах юридических услуг для всех желающих, также как и в случае медицинских услуг, встретил одобрение у почти половины всех опрошенных москвичей (в первую очередь, у людей среднего возраста) и отрицание у одной пятой жителей города. Женщин в несколько большей степени устраивает такой вариант, чем мужчин, такая же картина наблюдается и в отношении москвичей, приехавших в Москву из других российских регионов либо из других государств – количество одобряющих среди них больше (62%), чем среди русских москвичей (45%), а отрицающих – меньше).

Что касается уровня образования, то первенство среди поддерживающих идею предоставления юридических услуг для всех желающих держат люди со средним образованием (67%), затем идут люди с низким уровнем образования и неоконченным высшим (примерно 50%), на третьем месте – люди со средним специальным образованием (47%), и меньше всего одобряют юридические услуги для всех желающих в миграционных центрах люди с высшим образованием (38%). Это, по всей видимости, объясняется тем, что наиболее образованные люди полагают, что в таких центрах не будет широкого спектра качественных юридических услуг.

Не наблюдается разницы во мнениях относительно этой идеи среди коренных и некоренных москвичей, а вот в срезе трудового статуса выявляется следующая картина: иметь возможность обратиться за юридическими услугами в миграционных центрах хотят большинство безработных (71%) и домохозяйки, работающие москвичи и пенсионеры нуждаются в этом в меньшей степени (около 40%), и лишь треть учащихся москвичей хотела бы иметь такую возможность.

Люди, зарабатывающие тяжелым физическим трудом, в гораздо большей степени, чем люди умственного труда и люди, занимающиеся умеренным физическим трудом, нуждаются в дополнительной возможности получения юридических услуг.

Конкуренция, предрассудки и нетерпимость. Мнения москвичей по поводу того, отнимают ли иностранные трудовые мигранты в их городе рабочие места, разделились поровну (по 42%). Одна пятая часть опрошенных москвичей не может определиться с этим вопросом. В мнении о том, что мигранты составляют конкуренцию на рынке труда местному населению, единодушны респонденты всех возрастов, как мужчины, так и женщины. Русские москвичи в большей степени уверены в конкурентоспособности мигрантов, чем москвичи других национальностей. Также чуть большую конкуренцию ощущают москвичи, приехавшие в столицу из других регионов, учащиеся (60% против около 40% среди пенсионеров и работающих) и люди, зарабатывающие физическим трудом средней тяжести (54%) и тяжелым физическим трудом (45%).

С точки зрения квалификационной подготовки люди с неоконченным высшим и средним специальным образованием расценивают мигрантов как ощутимую «угрозу» со стороны мигрантов на рынке труда. Меньше всего этим озадачены люди с высшим и средним образованием.

Также московские старожилы (проживающие в Москве от пяти и более лет) в наибольшей степени воспринимают мигрантов как конкурентов, занимающих и стремящихся занять их рабочие места. Люди, приехавшие в Москву недавно (меньше чем пять лет назад), реже иностранных трудовых мигрантов как конкурентов, поскольку, по сути, также являясь мигрантами, переезжают в столицу, уже имея представление о своих возможностях трудоустройства и незанятых трудовых нишах.

Что касается ниш, в которых заняты либо могут быть заняты иностранные трудовые мигранты в Москве, то наиболее толерантно жители города относятся к тому, чтобы мигрантов нанимали для малоквалифицированного труда в жилищно-коммунальное хозяйство. Однако, следует отметить, что для одобряющих такую ситуацию все равно очень велика (35%). С другой стороны, относящихся к работе мигрантов в ЖКХ нейтрально (т.е. допускающих такую ситуацию), около 40%. Таким образом, можно сказать, что в целом москвичи приняли уже сложившееся положение вещей в этой сфере труда и готовы к дальнейшему развитию ситуации.

Молодые москвичи более равнодушны к этому вопросу, чем люди среднего и пожилого возраста. Чуть с большим энтузиазмом воспринимают мигрантов в качестве дворников, уборщиков и т.п. женщины, в отличие от мужчин, и иноэтничные москвичи, в отличие от русских. Люди с высшим образованием чаще, чем люди другого уровня образования, недовольны тем, что мигранты работают и будут работать в сфере ЖКХ. А вот москвичи, приехавшие в столицу из других государств, наоборот, в большей степени приветствуют это.

Чаще всего делятся мнения на противоположные у работающих москвичей и пенсионеров, а безработных и учащихся мало волнует эта ситуация. Наибольшую поддержку идея нанимать мигрантов для малоквалифицированного труда в жилищно-коммунальное хозяйство получила у людей, занимающихся тяжелым физическим трудом.

При допущении мысли о том, что мигрантов будут нанимать для работы младшим медицинским персоналом в поликлиниках и больницах или охранниками школ и детских садов, толерантность москвичей падает в два раза. Согласных с этим и относящихся к этому нейтрально мужчин и женщин наполовину меньше, чем согласных видеть мигрантов в сфере ЖКХ, а отрицающих такую идею – в два раза больше.

Что касается младшего медицинского персонала в поликлиниках и больницах, то почти полное отрицание этой идеи наблюдается у молодых и учащихся москвичей (70% несогласных против 8% одобряющих). Люди среднего и пожилого возраста более спокойно относятся к этому (40-50% против, 20-30 % - за). Пенсионеры чуть более толерантны в этом вопросе, чем безработные и работающие москвичи. Люди, занимающиеся тяжелым физическим трудом, гораздо чаще

одобряют идею занятости мигрантов в качестве младшего медицинского персонала, чем люди умственного труда и люди, занимающиеся работами средней тяжести.

Большая интолерантность наблюдается у русских, чем у москвичей других национальностей, и у коренных москвичей, чем у жителей города, приехавших из других регионов России и других государств. В два раза падает толерантность у старожилов по сравнению с «недавними» москвичами (проживающими в городе менее двух лет).

Что касается возможной занятости мигрантов в качестве охранников школ и детских садов, то здесь чуть более терпимы пенсионеры и женщины, а также москвичи, приехавшие из других государств; в два раза терпимее иноэтничные москвичи, чем русские. В целом москвичи любого уровня образования единодушны во мнениях (20-30% за, 40-50% против), чуть большее неприятие этой идеи характерно для людей с высшим образованием (12% за, 55% против), то же самое можно сказать про людей умственного труда (19% за в отличие от 25-30% согласных среди людей, зарабатывающих тяжелым физическим трудом и трудом средней тяжести).

Наиболее терпимы «недавние» москвичи (живущие в Москве менее двух лет), а самые нетерпимые – люди, проживающие в Москве от пяти до десяти лет.

Чуть более половины опрошенных москвичей уверены в том, что мигранты совершают преступления чаще, чем местные жители. Треть москвичей так не считает, пятая часть затрудняется с ответом. Почти одинаковое распределение ответов «да» и «нет» наблюдается среди москвичей любых возрастов, мужчин и женщин, людей умственного и физического труда.

Опять мы наблюдаем картину, когда русские в большей степени склонны к построению негативного образа мигранта, чем иноэтничные москвичи. Люди с высоким уровнем образования (неоконченным высшим и высшим) реже склонны думать о повышенной преступности мигрантов, чем люди с более низким уровнем образования, но, тем не менее, среди высокообразованных людей доля согласных с расхожим мнением о криминальной угрозе со стороны мигрантов высока (47%).

Среди москвичей, приехавших из других государств, в отличие от коренных москвичей и приехавших из других российских регионов, существенно меньше тех, кто согласен с мнением о том, что мигранты совершают преступления чаще, чем местные жители.

В среднем половина москвичей любого уровня занятости (работающие, учащиеся, пенсионеры) считает мигрантов опасными, только безработные имеют слабое представление об этом вопросе и не определены в своем мнении.

«Недавние» москвичи (проживающие в Москве менее двух лет) гораздо чаще не соглашались с тем, что мигранты представляют большую криминальную угрозу по сравнению с местными жителями.

Большинство опрошенных москвичей (67%) не выразило готовности поддерживать акции или пикеты против иностранных трудовых мигрантов. Почти одна пятая часть обладает потенциалом активной конфликтности. Незначительное

число (6%) может поддержать такие акции или пикеты в зависимости от обстоятельств и тематики протестных акций. Как показывают результаты опроса, наличие либо отсутствие активного протестного потенциала у жителей Москвы не зависит от возраста, пола, от того, коренной ли это житель или нет.

Чуть более повышенный протестный потенциал наблюдается среди людей со средним специальным образованием, у работающих москвичей, в первую очередь, зарабатывающих тяжелым физическим трудом и физическим трудом средней тяжести. В два раза больше протестный потенциал у русских по сравнению с иноэтничными москвичами.

Мониторинг этнокультурной и языковой ситуации в сфере образования

Степанов В.В.

В последние годы в России осуществляются поэтапные действия по унификации системы школьного и вузовского образования. Создание единого образовательного пространства действительно необходимо, поскольку в первом постсоветском десятилетии в сфере образования преобладали центробежные тенденции, ставшие фактором ослабления гражданского единства и источником этноцентристских и даже националистических воззрений.

Однако в настоящий момент наметился перегиб в другую сторону – современные федеральные новации, направленные на упрочение образовательных стандартов, помимо позитивных результатов, порождают условия, при которых затруднены законные права граждан на обучение родным языкам и их использование, затруднены права на свободное национально-культурное развитие, создаются предпосылки общественного недовольства и усиления межэтнической напряженности.

Нормативные требования о подушном финансировании школ приводят к упразднению образовательных учреждений вне зависимости от того, является ли конкретная школа уникальной в плане преподавания языка этнического меньшинства. Требования организации образовательного процесса, цель которых – сдача учащимися единого государственного экзамена, способствуют сокращению и упразднению в школах «непрофильных» предметов, прежде всего, родных языков и содержания этнокультурной направленности. Кроме того, превратное толкование нововведений федерального закона «Об образовании» подводит в регионах к идее полного упразднения в школьных программах этнических языков. Не обоснованная законами Российской Федерации идея о том, что родные языки и этнокультурное содержание образования следует переносить из государственных образовательных программ в сферу дополнительного образования – в кружки, клубы, воскресные школы – затрудняет реализацию конституционных прав граждан на национально-культурное развитие.

Вместе с тем, как того требует законодательство об образовании, современная школа в России должна оказывать образовательные услуги населению, т.е. ориентироваться на общественные ожидания и потребности, и не быть целиком зависимой от мнения чиновников. По данным нашего многолетнего мониторинга известно, что в составе образовательных потребностей населения существенную роль играют этнокультурные запросы граждан и их желание изучать и поддерживать родные языки. Далее приводим краткие результаты исследований 2017 г., основанные на массовых опросах школьников старших классов и родителей учащихся, а также изучения мнения учителей и вузовских педагогов в 8 регионах России – Москве, Удмуртии, Мордовии, Карачаево-Черкесии, Чувашии, Марий Эл, Пермском крае, Тюменской обл.

Всего опрошено 270 учителей и педагогов, а также 2700 респондентов (половину составляют школьники и половину – родители учащихся), обследовано около 50 учебных заведений среднего общего и начального специального образования. При реализации мониторинга получены результаты массовых опросов по каждому региону и сводные результаты распределений мнений респондентов по полу, возрастным группам, этнической принадлежности, месту проживания и обучения, городской и сельской местности, месту учебы, по использованию языков и другим параметрам.

Опрос учителей и педагогов в качестве экспертов выявил, что кроме Москвы, перечень проводимых в школах мероприятий, связанных с этнокультурным содержанием образования, довольно обширен, но специальные предметы имеются далеко не в каждой школьной программе.

Согласно методике исследования, каждый опрашиваемый эксперт должен был предоставить 75 оценок о возможности решения задач реализации государственной национальной политики естественно-научными и гуманитарными образовательными дисциплинами. По мнению специалистов, лучше справляются с решением указанных задач отдельные дисциплины. Наименьшие оценки получили естественные науки, причем многие педагоги полагают, что естественные науки «вообще не имеют отношения к государственной национальной политике». Подобная точка зрения весьма спорна. У естественных наук, в качестве реализации межпредметных связей, имеются возможности информирования учащихся о языках народов России, о традиционных видах труда, о народных промыслах. Тем не менее, даже эксперты-«оптимисты» по данному параметру оценили естественные науки в своих заведениях на школьную «двойку с плюсом». Что же касается способности формировать у учащихся чувство гордости за Россию, укреплять гражданские чувства, то естественно-научные дисциплины могут это делать не хуже истории и географии, поскольку оперируют множеством технических, прикладных и фундаментальных достижений, имеющих прямое отношение к истории науки России. В целом можно сделать вывод, что воспитательные функции учебных программ в образовательных учреждениях обследованных регионов, включая школы Москвы, следует существенным образом совершенствовать, особенно, это касается возможностей учебных программ формировать установки гражданского единства, предоставлять учащимся информацию о культурном разнообразии страны, формировать умения и навыки безопасного поведения в сфере межнациональных отношений.

Учителя убеждены, что в их учебных заведениях, как правило, нет препятствий для преподавания национальных языков. Но немногие эксперты полагают, что препятствия имеются, причем опрашиваемые ссылались на нежелание родителей учить детей национальным языкам.

Однако результаты опросов родителей школьников и самих учащихся выявили обратную картину: как раз многие учащиеся и родители видят смысл в изучении национальных языков и содержание этнокультурного образования, но в достаточной мере не получают этого в своих школьных программах.

При мониторинге мнения родителей учащихся и старших школьников общеобразовательных учебных заведений (а также училищ, гимназий, лицеев) горожане составили две трети опрошенных, сельские жители – одну треть опрошенных, а с учетом того, что в Москве обследованы только горожане, в целом по массиву сельские жители составили пятую часть респондентов. Опрашивалось фактическое население, без квотной выборки по национальностям. При этом результативный состав респондентов оказался близок фактической структуре изученных регионов (в целом по массиву не менее две трети опрошенных причисляют себя к русским). При опросе родителей учащихся состав по полу также намеренно не квотировался, поэтому в массиве опрошенных закономерно преобладают женщины, как наиболее активная часть населения в вопросах, касающихся воспитания и образования детей. Опрос школьников, напротив, квотировался по полу из расчета половина мальчиков и половина девочек.

Респондентам-родителям предлагалось ответить, какой язык или языки изучают их дети в образовательных учреждениях. Аналогичный вопрос был задан школьникам-старшеклассникам. Русский язык отметили 97% родителей и 94% учащихся, т.к. не все школьники в старших классах изучают русский язык. На изучение иностранных языков указали 100% родителей и школьников (самые популярные варианты – английский, немецкий, французский). На изучаемые или изучавшиеся на предыдущих ступенях образования языки народов России, т.е. национальные языки, указали 43% родителей и 37% старшеклассников (называли языки татарский, башкирский и др.). Однако в Москве национальные языки изучают или изучали только 2% опрошенных старшеклассников. Данные ответы в основных чертах отражают реальную ситуацию с преподаванием языков в обследованных образовательных учреждениях.

Интерес представляют ответы о желании родителей обучать своих детей национальному языку в рамках школьной программы. Заметим, что среди управленцев, как правило, доминирует представление о нежелании родителей учащихся и самих учащихся получать данный тип образования. Однако при опросе в рамках настоящего исследования обучение без национального языка выбрали не все, а 44% родителей – это большое количество, но все же менее половины опрошенных (даже в Москве о необходимости изучать национальные языки в школе говорили 16% родителей). Сами же учащиеся-старшие школьники говорили о нежелании изучать национальные языки в 47% случаев. Таким образом, мнение родителей и самих учащихся совпадает. За стандартное изучение национальных языков высказалось 30% родителей (старшеклассники выразили желание в 25% случаев), за общее знакомство с языком – 19% родителей (старшеклассники – 18%), за вариант с углубленным или дополнительным изучением национальных языков – 6% (старшеклассники – 10%). Вариант обучения без национального языка нередко выбирают родители-русские. Но не всё так однозначно. На самом деле 15-20% родителей русских также желают своим детям изучения национальных языков, а среди родителей-нерусских примерно такое же количество не хотят обучения национальным языкам.

Респондентов-родителей просили сказать, какие предметы или темы уроков, связанные с этнокультурной тематикой, они бы назвали важными для обучения своих детей. Всего в анкете предусматривалось 15 вариантов ответов (в том числе собственный вариант, предложенный респондентом), причем первым пунктом анкеты значился отрицательный ответ, а если у респондента имелось желание, то из прочих пунктов можно было выбрать несколько ответов. Респонденты дали разнообразные суждения – в среднем по пять ответов на персону, и это свидетельствует о явной заинтересованности опрашиваемых темой опроса и данным направлением образования. О том, что никакие темы о культуре народов России не важны для учебы их детей заявили только 2% родителей (в Москве – только 4%). А среди старших школьников не имеют интереса к этнокультурной тематике лишь 8%.

Наиболее интересным для родителей учащихся стал вариант «История родного края», который отметили 79% респондентов (старшеклассники отметили в 56% случаев), далее интерес родителей фокусировался на «Истории народов региона» - 54%, причем в Москве – те же 54% (старшеклассники – 38%), «Географии родного края» - отметили 53% родителей (старшеклассники – 38%), «Национальных традициях, народных праздниках» - 50% родителей (старшеклассники – 42%), «Национальной культуре и искусстве, народном изобразительном творчестве, народных ремеслах» - 43%, причем в Москве родительский интерес даже выше – 45% (старшеклассники – 31%). Родители проявляют меньший интерес, а школьники больший интерес к теме «национальная кухня» - родители 25%, школьники – 48%. Это явно требует учета при разработке регионального содержания образования в школьных программах.

В рамках настоящего мониторинга впервые получены важные сведения о мнении родителей учащихся и самих школьников о применимости знаний национальных языков и народной культуры в будущей профессиональной деятельности. Эти сведения идут вразрез с бытующими представлениями, которыми нередко руководствуются управленцы при принятии решений. В вопросе о целесообразности получения школьных знаний о народной культуре только 2% родителей сказали, что такие знания их детям не нужны, причем в Москве это мнение также не доминирует – всего 4% опрошенных родителей. Среди старших школьников только 8% заявили, что этнокультурные знания им не нужны.

Многие респонденты выбрали варианты: «эти знания нужны для сохранения традиций» - 59% родителей (старшеклассники – 46%), «такие знания нужны всем гражданам России» - 38% (старшеклассники – 19%), «нужны, чтобы чувствовать принадлежность к своему народу» - 37% (старшеклассники – 30%), «эти знания нужны для ознакомления» - в 30% (старшеклассники – 33%). Порядка четверти опрошенных родителей подтвердили, что знания о народной культуре могут пригодиться их детям в качестве практических жизненных навыков. В Москве подобные мнения о пользе знаний о культуре высказала пятая часть опрошенных родителей. Показатель среди старшеклассников такой же как в целом по массиву и даже чуть выше. Многие респонденты оценили важность знаний о культуре не

только для сохранения традиций, но также для этнической и гражданской идентичности.

Мнение родителей учащихся о том, в каких сферах их дети могли бы использовать знания национальных языков и сведения о народной культуре также явно свидетельствуют о значительном общественном интересе к этнокультурному образованию. Это подтверждают ответы и старших школьников. Респондентам в ходе исследования разрешалось выбрать более одного варианта ответа, и оказалось, что в среднем каждый указывает 5 возможных вариантов использования их детьми таких знаний. Вариант «эти знания пригодятся в профессиях, связанных с туристическими услугами и гостиничным хозяйством» выбрали 57% родителей. Столько заявили о важности подобных знаний в профессиях, связанных с народными промыслами и производством игрушек. Столько же старшеклассников указали на необходимость использования этнокультурных знаний в сфере туристического бизнеса. Также значительное количество ответов родителей были «эти знания пригодятся при работе в сфере образования и воспитания» - 53% (старшеклассники – 40%). Прочие частые суждения, составившие от половины до четверти мнений: «деятельность по созданию художественных изделий», «работа на телевидении, на радио, в газете», «концертная деятельность», «производство продуктов питания и блюд», «архитектурное проектирование, домостроительство», «производство тканей, одежды, обуви». Менее частыми, но отнюдь не редкими были суждения, что знания национальных языков и народной культуры могут потребовать для профессиональных занятий в области маркетинга и торговли, в рамках социальной работы, а также в медицине. Интересно, что школьники чаще, чем родители указывают на необходимость этнокультурных знаний для работы на телевидении, радио и в газете, а также для работы в сельскохозяйственных отраслях.

Таким образом, и родители учащихся, при очевидном приоритете обучения для своих детей русскому и иностранным языкам, и сами школьники проявляют явный интерес к национальным языкам и еще более – к предметам с этнокультурным и краеведческим содержанием, местной литературе, искусству и культуре. Важность этих знаний респонденты оценивают как с утилитарных позиций («пригодится в жизни и карьере»), так и с позиций сохранения традиций и упрочения гражданских чувств.

Родители учащихся и старшие школьники указывают на довольно широкий спектр возможностей практического применения таких знаний в будущей профессиональной карьере учащихся. Эти потребности этнокультурного образования, как теперь понятно, представляют собой важный элемент социализации и формирования гражданственности, однако в значительной мере остаются недооцененными современной системой образования в регионах России, а потому требуют всестороннего учета для адекватной корректировки образовательных программ. Данное исследование показало, что мониторинг этнокультурных потребностей населения в сфере образования представляет собой важный источник информации для заблаговременного предупреждения социальных противоречий и конфликтов.

Мониторинг деятельности общественных организаций

Клюева В.П.

Здесь представляем опыт мониторинга деятельности общественных организаций в сфере заблаговременного предупреждения социальных конфликтов на почве межэтнических и религиозных отношений. В качестве модели анализируется ситуация в Тюменской области, где в 2014 и 2015 гг. мониторинговым опросом охвачено 23 общественные организации, среди которых 14 имеют этнокультурную направленность (НКА и центры культуры), 2 – этнополитическую направленность; 3 организации относятся к религиозной сфере, и деятельность 4 касается просветительской работы в этнонациональной среде.

При проведении опроса выяснилось, что часть этнокультурных организаций существует только «на бумаге», фактически не существуя, хотя и числится в различных списках, (например, Национально-культурная автономия езидов г. Тюмени); другие же (например, Общественное движение "Русское национально-культурное объединение Тюменской области «Лебедь») хотя и имеют в названии этнический маркер – не занимаются этнокультурной, этнополитической деятельностью. Более того, многие лидеры национальных объединений о таких организациях даже не слышали. Кроме того, для других национальных объединений наступил период реструктуризации (например, прекратила свое существование армянская НКА «Айястан»). Несколько казахских организаций (ТОКОО «Достык», НКА казахов Тюменской области, Координационный совет казахов Тюменской области и др.) объединены в одну казахскую НКА. То же самое относится и к украинским организациям – на момент исследования действовало только одно объединение «Батьковщина», хотя формально зарегистрировано две.

Как оценивают свои силы в решении межнациональных проблем лидеры общественных объединений Тюмени? Большинство считает, что в регионе необходима специальная политика властей по регулированию межнациональных отношений. «За» высказалось 78%, против – 13%; затруднился 9%. Комментарии тех, кто был согласен с необходимостью, не отличались разнообразием. *«Да, считаю, что нужно. Но она у нас есть, кстати. Политика ведётся и городскими властями, и областными».* Несколько экспертов указали на то, что регулированием межнациональных отношений в Тюмени занимается Комитет по делам национальностей (КДН), т.е. подразделение областного правительства, тогда как в муниципалитете межнациональными проблемами не занимается никто, надеясь на областную структуру. Хотя вопрос о выработке городской стратегии разрешения межнациональных проблем уже назревает. Другие эксперты подчеркивали, что подобная работа в городе ведется, например, собирается Координационный совет национальных общественных объединений и НКА Тюменской области, во время таких собраний и решаются различные вопросы. Один из экспертов отметил, что сейчас как таковой политики нет, т.к. *«сейчас она сводится к резонерским, декларативным выступлениям о том, что должна быть толерантность, тогда как региону не хватает продуманной политики».*

Другой эксперт: *«В Тюмени она /специальная политика/ есть. Тюмень - единственный регион, в котором уже существуют комитет по делам национальностей, который ведёт активную работу со всеми национально-культурными автономиями».* Еще мнение: *«Специальная политика властей по регулированию межнациональных отношений может быть разной. Она может как улучшать межнациональные отношения, так и разжигать межнациональную рознь. В первом случае она нужна, во втором – наоборот».*

На наш взгляд, все эксперты, имевшие четкий ответ на этот вопрос, связывают такую политику с деятельностью областных властей, и прежде всего в выстраивании каких-либо отношений с НКА и другими национальными объединениями. В ряде случаев была упомянута необходимость создания специального подразделения в городской администрации. Говоря о необходимости специальной политики, некоторые эксперты подразумевали работу с мигрантами. Это подтверждается следующим высказыванием: *«Нужна она, нужна, особенно ... на севере нужно, где наши стратегические регионы, там вообще нужно жестко. <...> Там всё серьезно. <...> Если нам и нужны мигранты, то квалифицированные. Да, нужна»* (эксперт, лидер НКА казахов).

Вопрос о том, кому принадлежит основная роль в регулировании межнациональных отношений, вызвал больший разброс ответов. Прогнозируемым ответом стал выбор двух третей экспертов (61%) о том, что регулированием должны заниматься как власти, так и общественные организации; вариант «только власть» был выбран дважды (9%); а вариант «только общественные организации» был отмечен единожды (4%); свои варианты ответа сформулировали два респондента (9%). Интересно, что их варианты оказались схожими между собой: *«По большей части властям (правоохранительным органам), в меньшей степени - общественным организациям»* и *«В большей степени власти и небольшому количеству общественных организаций, потому что общественные организации очень слабые».*

Объяснение, почему только властные органы должны регулировать межнациональные проблемы прозвучал в следующем экспертном ответе: *«Чтобы отрегулировать вопрос (имеется в виду, к примеру, между двумя диаспорами), нужен кто-то третий. Третьим лицом как раз выступает власть. Да, конечно, лидеры общественных организаций играют огромную роль. Но всё-таки, я считаю, должна быть третья сила. Нет, основная роль - это, конечно, общественные организации, но последнее слово, конечно, за властью».*

Достаточно неожиданным наличие выбравших вариант ответа «Ни тем, ни другим» (17%). Однако прокомментировать свой ответ согласились лишь двое. В одном случае было сказано, что *«Я не вижу, что межнациональные отношения в городе каким-либо образом регулируются».* Другой эксперт сказал, что *«власть не знает и не хочет /ничего делать/, а общественным организациям у нас не дано. Они сведены до уровня статистов».*

Больше половины респондентов оценивают политику городских властей как эффективную (52%), неэффективной ее считают 26%. Однако 13% считает, что взаимодействия нет совсем, и затруднилось с ответом 9%.

Однако даже те, кто оценивает взаимодействие как эффективное, уточняют что *«взаимодействие происходит ситуационно, если случается какая-то проблема – она решается»*. По мнению другого эксперта: *«Если какие-то проблемы начинают возникать, сразу же собирают руководителей диаспор, общественных объединений. В первую очередь беседа с ними начинается»*. В свою очередь, отрицательно оценивший взаимодействие отметил: *«Эффективность не видна, т.к. к нам приходили и чиновники и депутаты неоднократно, и обещали помочь. Но ничего не делается»*. Таким образом, выбравшие как положительный, так и отрицательный ответ, соглашались, что между общественными организациями и властями существует взаимодействие. Но результаты такого взаимодействия ими оцениваются диаметрально противоположно.

Эксперты, считающие, что взаимодействия нет никакого, высказались, что *«взаимодействия нет. Городские власти не оказывают особого влияния на регулирование межнациональных отношений, А общественные структуры национальный вопрос интересует мало, если не считать националистических объединений, которые пытаются влиять на ситуацию – каждое в своих интересах»*.

Подавляющее большинство экспертов уверено, что в Тюмени проводятся специальные мероприятия для предупреждения межнациональных конфликтов (83%). Однако есть разногласия в частотности таких мероприятий. Половина считают, что мероприятия проводятся регулярно, но четверть считают, что мероприятия проводятся редко. Отрицательно ответило 13%, затруднился с выбором 4%.

Нужно отметить, что эксперты зачастую не делали разницы между работой правоохранительных органов и структур, отвечающих за межнациональные отношения. Так, один эксперт объяснил, что мероприятия проводятся, но только когда поступают «сигналы». В качестве примера названа работа с участниками «русских пробежек», после которой это движение почти прекратило свое существование в городе. Другие указали, что *«Тюменская область, одна из лидеров в России по этническим мероприятиям. В среднем их проводятся 4-5 в месяц. И их проводят национально-культурные автономии»*.

Выбравшие отрицательный вариант ответа считают, что, прежде всего, заметна работа правоохранительных органов: *«Единственные такого рода мероприятия – это работа правоохранительных органов по борьбе с националистами-экстремистами. Но сложно ли сказать, является ли именно это причиной отсутствия межнациональных конфликтов»*. Другой эксперт уточнил, что *«Мероприятия проводятся, но они не те. Те, которые они проводят, лучше бы вообще не проводили, честно говоря»*.

Общественные организации могут взять на себя роль в разрешении межнациональных конфликтов – мнение трех четвертей респондентов. Некоторые высказались отрицательно или предложили свой вариант (их ответы могут быть резюмированы как неопределенные: «возможно», «скорее всего», «не в значительной степени»).

Интересно, что предпочитали комментировать отрицательные ответы. Объяснение тому, почему общественные организации не могут улучшить ситуацию,

состояло в следующем: *«потому что они не на что не влияют, носят декларативный характер, и не охватывают население. На все мероприятия приходит горстка людей. И главное, не все лидеры, которые любимы властями, любимы народом»*. Эксперт, выбравший вариант «другой ответ», уточнил что *«улучшить ситуацию можно лишь в том случае, если бы сами диаспоры проявляли какую-то инициативу. А они ничего не делают. Все равно приходится органам власти всех организовывать»*.

Собираются участвовать в успокоении противоборствующих сторон при межнациональных разногласий большинство общественных организаций (70%). Выбравших вариант «нет» и «затрудняюсь ответить» было лишь несколько респондентов.

Выбравшие первый вариант ответа считают, что их авторитет может способствовать примирению сторон. Более того, вся деятельность общественников направлена на предотвращение конфликтов: *«Мы тем и занимаемся иногда. Мероприятия помогают не быть более агрессивным настроенным и понимать, что это его культура, но когда бескультурье у человек... но это надо учить, рассказывать»*. Еще мнение: *«У нас нет такой практики... Хотя попытаться мы могли бы, но я не уверен в эффективности этого»*. Отрицательно ответили лидеры еврейской НКА и польского Центра культуры. Еврейский лидер сказал, что *«еврейский вопрос может стать наоборот фактором разжигания межнациональных проблем. Поэтому мы готовы работать на профилактику, но не на тушение пожара»*. По мнению польского лидера, его организация слишком *«малочисленна и не авторитетна, поэтому они могут внести какой-то голос, но вряд ли он будет услышанным»*.

Общественные лидеры выступают за специальную политику по регулированию межнациональных отношений. *«Сама работа властей, она никогда не закончится успехом, если будет сама власть работать, или организации будут сами работать. Моё мнение, это поступательная работа, в Тюмени она очень поступательная. Работа эта планомерно ведётся и с каждым годом надо ей больше внимания уделять всегда. Нужно всем собраться <...> и думать о том, что мы граждане Тюменской области, Тюмени, или Российской Федерации. Нам в национальном плане делить нечего»*. Хотя опрошенные говорят, что роль в регулировании межнациональных отношений принадлежит не только властям, но и общественным организациям, но приоритет в разрешении конфликтов они отдают именно органам власти: *«Если сказать, что общественники, занимайтесь этими проблемами, то эти проблемы могут быть процентов на 5 улучшены, на 95% от власти зависит, от правоохранительных органов, исполнительной власти»*.

Таким образом, сами лидеры общественников предпочитают «делегировать» свои полномочия в сфере заблаговременного предупреждения социальных конфликтов на этнической почве органам государственной власти. Конечно, нельзя делать однозначный вывод о том, что общественники полностью самоустраняются от решения вопросов межнациональных отношений, но очевидно, что проявлять инициативу общественные организации не намерены и предпочитают косвенное участие, либо ожидают указаний от власти предрежащих.

Глава 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ДИНАМИКЕ

Аналитический рубрикатор мониторинга

На примере модельных регионов в данной главе представлена этнополитическая ситуация в динамике по кварталам, полугодиям и более длительным периодам согласно специальному рубрикатору, который включает стандартные тематические разделы:

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе
2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку, в т.ч. в сфере занятости и межэтнических отношений. Демографическая и миграционная политика в регионе. Ситуация с беженцами
3. Общественно-политическая ситуация в регионе
4. Партийное соперничество; влияние групп лоббирования на общественный дискурс и межгрупповые отношения
5. Нормотворчество, законодательные инициативы и их влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения
6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве
7. Реализация государственной национальной политики в регионе: ориентиры, задачи, достижения, просчеты; реализация политики на региональном и муниципальном уровнях
8. Политика в языковой и культурной сфере
9. Политика в конфессиональной сфере
10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях. Оценка миротворческих усилий и миротворческого потенциала общественных структур. Оценка активности националистических и деструктивных религиозных организаций.
11. Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве.

Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Итоги 2014 г. и первого квартала 2015 г.

Щербина Е.А.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Социально - экономическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике в 2014 году – первом квартале 2015 гг. соответствовала тому уровню стабильности, в условиях внешних геополитических рисков, который был характерен для всех субъектов РФ. Особенностью 2014 года в сфере социально – экономического развития явился перенос акцентов от выполнения основных положений стратегического документа («Стратегии социально – экономического развития СКФО до 2025 г.») к определению перспектив развития КЧР в рамках реализации федерального целевого проекта (ФЦП) «Юг России (2014 – 2020 годы)». Основной особенностью ФЦП «Юг России (2013-2020годы)» является его направленность на точечную модернизацию в основных отраслях социально – экономической сферы. Во второй половине 2014 и начале 2015 годов общий вектор социально – экономического развития КЧР был задан деятельностью созданного министерства по делам Северного Кавказа и нового Полномочного Представителя Президента РФ в СКФО С. Меликова. Социально – экономическое направление как основное в деятельности министерства по делам Северного Кавказа и сложившаяся внешнеполитическая обстановка определили экономические перспективы КЧР, связанные с системным развитием промышленности республики и ориентацией на импортозамещение, в частности, развитием животноводства и мясного скотоводства в республике, развитием крупнейшего в Европе агрокомбината «Южный», находящегося на территории КЧР. В Карачаево-Черкесии активно реализуются следующие инвестиционные проекты: туристско-рекреационный комплекс «Архыз», входящий в общероссийский туристический кластер, фабрика по производству обуви «Обувь России». С 2014 года идет строительство нового цементного завода холдинга «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» и ГЭС компании «РусГидро». Достигнуты договоренности о возможности финансирования ООО «Рустона» (добыча полезных ископаемых), ОАО «Хабезский гипсовый завод» (производство стройматериалов) и ООО «Квест-А» (строительство фабрики по переработке шерсти). Кроме этого, реализуются проекты по развитию инфраструктуры республики — транспортной, коммунальной и социальной.

В опубликованном отчете органов республиканской статистики за 2014 год «Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году» отмечается спад производства в сфере промышленности, энергетики, добыче полезных ископаемых, производстве строительных материалов. В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды выработка теплоэнергии снизилась на 2,1 процента (по сравнению с 2013 годом). Снизился объем производства сельскохозяйственной продукции и в сфере животноводства. По итогам за 2014

год общий объем оборота розничной торговли составил 98,1 процента к уровню 2013 года. Наблюдался рост цен, в частности, в декабре 2014 года (по отношению к декабрю предыдущего года) потребительские цены выросли на 10,4 процента, в том числе на товары – на 11,6 процента, на платные услуги населению – на 5,1 процента (в 2013 году - на 7,4%, 7,3% и 8,1%, соответственно). Уровень официальной (или регистрируемой) безработицы на конец ноября 2014 года составил 1,8 процента численности экономически активного населения (по данным Управления государственной службы занятости населения КЧР). Заявленная потребность организаций в работниках на конец декабря 2014 года снизилась по сравнению с соответствующим периодом 2013 года (на 13,6%). Карачаево-Черкесия является республикой – реципиентом, удельный вес безвозмездных поступлений в 2014 году составил 64,8%.

Вместе с тем, в 2014 г. Карачаево-Черкесская Республика улучшила свои позиции по участию в федеральных целевых программах, в настоящее время она участвует практически во всех возможных ФЦП, среди них: ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006-2015 годы», «Развитие транспортной системы Российской Федерации (2010-2020годы)», «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», «Жилище на 2011-2015годы», «Культура России (2012-2018 годы)», «Развитие образования на 2011-2015 годы» и др.¹

По оценке компании «Медиалогия», подготовившей в мае 2015 года медиарейтинг регионов Российской Федерации по выполнению и реализации пакета Указов, подписанных Президентом Владимиром Путиным в мае 2012 («Майские» Указы Президента РФ), по итогам реализации Указа №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Карачаево-Черкесия заняла в рейтинге 3 место. По итогам 2014 - первого квартала 2015 года динамика развития КЧР оценена положительно органами власти федерального уровня.

Глава Карачаево-Черкесии в выступлениях 2015 года подчеркивает в качестве ключевых проекты социальной направленности, что подтверждает социальная ориентированность республиканского бюджета, расходы которого на социальную политику в этом году составляют более 80%. В первом квартале 2015 года создана Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности КЧР. Комиссии поручено разработать и утвердить План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году.

Социальные риски в регионе:

- рост безработицы в связи с сокращением численности работающих на таких крупных предприятиях как «ДерВейс» (автомобильное производство), ООО фир-

¹ Карачаево-Черкесия улучшила позиции по участию в ФЦП. Электронный ресурс: <http://admprik.ru/>

² Электронный ресурс: <http://denresp.ru/>. 2015-05-26

ма «Меркурий» (производство минеральной воды) и других предприятий республики. Рост числа сокращений преподавателей в ВУЗах республики, сокращение числа служащих в государственных бюджетных учреждениях в связи с проводимой оптимизацией численности в них;

- рост недовольства русского населения КЧР отсутствием социальных лифтов для молодежи. Отсутствие перспектив для ведения бизнеса русскоязычным населением. Продолжающееся сокращение русского населения республики в связи с ростом естественной и миграционной убыли;

- социально – экономическое положение черкесского народа в КЧР, о котором заявил руководитель общественного движения «Адыгэ Хасэ — Черкесский парламент» КЧР» М. Черкесов. В частности: ущемление прав бизнесменов черкесской национальности, нереализованность проектов по субсидированию сельскохозяйственных районов, населенных черкесами, недостаточный уровень представленности черкесов в органах власти республики; невключенность черкесских населенных пунктов в программу по переселению из ветхого жилья;

- готовность молодежи республики к отъезду в связи с отсутствием работы и личного карьерного роста;

- постепенное сокращение численности молодого сельского населения республики в связи с отъездом молодежи в города КЧР и соседних регионов;

- проблемы малого и среднего бизнеса в КЧР, которые не получают реальную помощь от государства, в связи с существующими коррупционными схемами в КЧР. Они могут привести к сокращению их числа, а соответственно, повышению уровня безработицы, ухудшению качества жизни населения.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения КЧР на 1 декабря 2014 года составила 469,3 тыс. человек и сократилась с начала года на 519 человек. Положительное сальдо естественного движения населения компенсировало миграционный отток на 77,2 процента (год назад на 51,3%). Число родившихся по отношению к аналогичному периоду 2013 года снизилось на 111 человек (на 1,8%), число умерших увеличилось на 36 человек (на 0,9%). Естественный прирост населения республики сложился в количестве 1756 человек, что на 7,7 процента меньше, чем за одиннадцать месяцев 2013 года. На каждые 100 смертей регистрировалось 142 рождения (годом ранее – 146). Коэффициент рождаемости уменьшился с 14,0 до 13,8 промилле (на 1,4%). Коэффициент смертности составил 9,7 промилле и остался почти на уровне показателя на ту же дату 2013 года (9,6 промилле). По словам министра здравоохранения РФ В. Сковорцовой, коэффициент младенческой смертности в республике является лучшим по стране (снизился в 1,7 раз), впервые за многие годы отмечается нулевая материнская смертность.³

³ Министр здравоохранения РФ В.Сковорцова: Показатель смертности матерей в КЧР соответствует лучшему мировому примеру и является одним из лучших в России. <http://www.riakchr.ru>

В 2014 году органами ЗАГС КЧР официально оформлены 2690 браков и 1499 разводов. По отношению к январю-ноябрю 2013 года количество образовавшихся пар уменьшилось на 216 единиц (на 7,4%), а распавшихся выросло на 255 (на 20,5%). На 100 заключенных брачных союзов фиксировалось 56 расторгнутых (годом ранее – 43).⁴ Этнический состав населения КЧР в переписи 2010 годов, следующий: абазины - 7,8%, карачаевцы – 41%, ногайцы – 3,3%, русские – 31,6%, черкесы- 11,9%, другие – 4,4%.⁵ В динамике (2002-2010 годы) отмечается незначительный рост абазин (0,37%), черкесов (0,54%), более значительный рост карачаевцев (на 2,17%). Количество русских уменьшилось в процентном соотношении по отношению к другим народам на 2,25% (хотя их абсолютная численность увеличилось на 2147 человек), ногайцев уменьшилось на 0,1%.

Законом КЧР от 12.08.2008 № 9 РЗ была утверждена республиканская целевая программа (РЦП) «Демографическое развитие Карачаево-Черкесской Республики до 2015 года». Разработка и принятие данной программы было связано с тем, что в республике, начиная с 90-ых годов, в результате ориентации семей на малодетность, снижения репродуктивных возможностей сформировался суженный характер естественного воспроизводства населения. Сложившийся на тот период уровень рождаемости в республике был меньше требуемого для замещения поколений. Негативно на динамику рождаемости влияла тенденция сокращения числа заключаемых браков и нестабильность семейных отношений, рост внебрачной рождаемости. В связи с этим было отмечено осложнение развития накопленного веками материального, духовного и культурного потенциала народов республики.⁶ Вследствие проводимой федеральным центром политики улучшения демографической ситуации в стране, реализацией на практике её основных принципов, в Карачаево-Черкесии также наблюдаются позитивные сдвиги в сфере сохранения численности этнических групп с перспективой увеличения разнообразия национальностей.

Миграционная ситуация. В 2014 – первом квартале 2015 года общие тенденции миграционной ситуации в Карачаево-Черкесской Республике характеризуются сохранением миграционного оттока населения: общий коэффициент результативности миграции – 1214 выбывших на 1000 прибывших (год назад – 1353). Миграционная убыль сократилась в сравнении с соответствующим периодом 2013 года, с 3706 до 2275 человек (в 1,6 раза) и обеспечена межрегиональными перемещениями. Число прибывших в этом направлении возросло на 570 человек (на 11,7%), выбывших снизилось на 866 человек (на 9,8%). Основная часть мигрантов выбирает новым местом жительства Ставропольский край, куда в 2014 году переселились 3168 человек. Значительны также передвижения в Краснодарский край

⁴ Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году. День республики. 12 февраля 2015 года.

⁵ http://wiki.zarinsk.ru/wiki/Население_Карачаево-Черкесии. «Население Карачаево-Черкесской Республики» // Статистический сборник по материалам Всероссийской переписи населения 2002 года. Книга 1 - Черкесск, 2005. – С.325. Сайт министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР. Раздел «Этнический состав населения Карачаево-Черкесской республики».

⁶ Паспорт республиканской целевой программы "Демографическое развитие Карачаево-Черкесской Республики до 2015 года". Раздел: Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

(1380 человек), Московскую (520 человек) и Тюменскую (447 человек) области, г.Москву (445 человек). По статистике, уезжают в основном молодые люди с высоким уровнем образования. В качестве нового места жительства выезжающие из республики граждане, выбирают, кроме названных, Санкт-Петербург, Ростовскую область, Краснодарский и Ставропольский края. Тенденция превышения количества выбывших в другие субъекты страны российских граждан из Карачаево-Черкесии над количеством прибывших сохраняется.⁷

Карачаево-Черкесия занимает третье место в СКФО по привлекательности для трудовых мигрантов: положительное сальдо миграции наблюдается по всем государствам ближнего зарубежья, кроме Республики Молдова (убыль 2 человека), в том числе, наибольшее было в связях с Азербайджаном (67 человек), Украиной (48 человек) и Узбекистаном (40 человек). По странам вне СНГ данный показатель уменьшился в 2,9 раза, что обусловлено снижением прибытий (в 1,4 раза) и ростом выбытий (в 4,3 раза). Основная часть общего объема миграции по указанному потоку приходится на Абхазию. В феврале в центральном учебном центре Черкесска состоялся первый выпуск иностранных граждан, которые проходили обучение по трем предметам - русскому языку, истории и основам законодательства.⁸ Организованы бесплатные курсы по русскому языку и краеведению (130 часов) в Покровском храме по инициативе ОФМС России по КЧР и при активном содействии Русской Православной Церкви, которые помимо освоения русского языка включают в себя занятия по изучению обычаев и традиций народов Карачаево-Черкесии.⁹

Особенность миграционной ситуации в республике в 2014г. была обусловлена прибытием 339 беженцев из Украины. Пункт временного размещения был организован в спортивно-оздоровительном комплексе «Домбай», где на начало октября находилось 273 гражданина Украины. Еще 250 граждан было зарегистрировано у родственников и знакомых. Их присутствие в Карачаево-Черкесию не оказало какого-либо значимого влияния на этнокультурную и этноконфессиональную структуру местного сообщества. На данный момент в статусе беженцев в республике проживает 11 человек, в основном, жители Луганска.¹⁰ В ОФМС России по КЧР предполагают, что приток иностранных граждан из стран ближнего зарубежья, в том числе трудовых мигрантов, продолжится. На политическую, социально-экономическую, общественную жизнь республики пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства существенного влияния не оказывает.

Вместе с тем, определенным конфликтогенным фактором выступает отсутствие внятной государственной политики в отношении сирийских черкесов, которые пребывают в республику (ограниченное количество). Никакой помощи со стороны республиканских властей им не оказывается, что вызывает возмущение со стороны черкесских общественных организаций и черкесского населения.

⁷ В поисках лучшей доли. – День республики, 2014, 25 октября.

⁸ День республики, 2015, 12 февраля.

⁹ День республики. 13 мая 2014г. (№70)

¹⁰ Карачаево-Черкесия помогает беженцам из Украины // <http://www.riakchr.ru/karachevo-cherkesiya-pomogaet-bezhentsam-iz-ukrainy/>

Основным законодательным актом в сфере миграционной политики является Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Основным органом, осуществляющим её реализацию в Карачаево-Черкесской Республике, является ОФМС РФ по КЧР.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

В 2014 – первом квартале 2015 гг. в республике сохранялась стабильная общественно – политическая ситуация. Основными внешними факторами, её определяющими, явилось четырехлетие (2014) и пятилетие (2015) образования СКФО, назначение нового полномочного представителя Президента РФ в СКФО и создание министерства по делам Северного Кавказа. Внутренними факторами, определившими общественно- политическую ситуацию в 2014 году в КЧР, стали выборы разного уровня на территории республики.

Борьба за власть в КЧР в сфере управления в 2014 году проявилась в нескольких конкретных событиях. В частности, завершением «проблемы» мэра второго по статусу республиканского города – Карачаевска, в котором 27 января 2014 года на заседании Думы Карачаевского городского округа был избран Р.У. Текеев, член команды Главы КЧР Р. Темрезова, сменивший «неудобного» С. Семенова. В начале 2014 года в республике были проведены кадровые перестановки в Правительстве, вызванные экономическими скандалами с участием некоторых министров. Резонансным событием в сфере власти в республике стала история со сменой руководителя Хабезского района в июле 2014, в результате которой «поменялись должностями» избранный депутатами муниципального совета Главой района Х. Джумаев и Р. Арашуков, начальник Управления федеральных автомобильных дорог на территории КЧР. Они просто поменялись должностями — Арашуков стал возглавлять Хабезский район, а Джумаев сел в кресло главы района. Рокировка произошла за полдня, никаких сообщений о заседании депутатов муниципального совета не было, жители района узнали об этом факте из разговоров на улице. Комментарии в независимых СМИ свелись к скептическому: «Сами сели, сами решили, сами управляем».¹¹ Никаких сообщений от республиканских властей, телевидения или пресс- службы администрации Главы и Правительства КЧР не было.

В первом квартале 2015 года с поста министра культуры КЧР ушел У.Евгамуков, длительное время место было вакантно, в мае 2015 года его заняла представитель «московской богемы», уроженка республики М.Токова, что вызвало неоднозначную реакцию в республиканском обществе.

Обозначенные процессы свидетельствуют о существующей «политической» коррупции в КЧР, о наличии мощных финансовых кланов, в частности черкесского клана Арашуковых, захватывающих власть, о слиянии финансовых интересов представителей московского бизнеса (С. Токов) с политическими интересами нынешнего руководства республики.

¹¹ «Захват власти» в Хабезском районе. 29 июля 2014. // <http://politika09.com/politika/zahvat-vlasti-v-habezskom-rajone/>.

4. Партийная борьба

В сентябре 2014 года состоялись выборы в Парламент КЧР V созыва и депутатов девяти муниципальных районов республики. По результатам соцопросов в начале сентября только 30% граждан знали о предстоящих выборах в республиканский парламент. Явка населения, по нашим наблюдениям и оценкам независимых экспертов, на избирательные участки была очень низкой, что противоречит официальным данным. Вместе с тем, эти выборы - самые конфликтные с точки зрения развернувшихся внутрипартийных баталий и межпартийной борьбы. В результате судебных решений с выборов была снята партия «Коммунисты России», в списке которой состояли люди, оппозиционные нынешней власти. Руководитель республиканского отделения партии «Российский Объединенный Трудовой Фронт» (РОТ ФРОНТ) Х. Карабугаев назвал выборы депутатов Парламента КЧР управляемым спектаклем.¹² Основанием для такого заявления послужило то, что еще в июле 2014 года на одном из информационных порталов был помещен список будущего состава парламента, по утверждению источника, согласованный и утвержденный Главой КЧР. Основная часть депутатов - из постоянного депутатского состава III-IV созывов. Состав будущего парламента очень важен для руководства республики, так как именно депутаты Народного Собрания КЧР будут в будущем выбирать кандидатуру Главы республики.¹³ Руководители региональных отделений партий «Российский Объединенный Трудовой Фронт» (РОТ ФРОНТ) и «Коммунисты России» расценили снятие своих кандидатов с выборов депутатов парламента и районных советов как необоснованное и политически мотивированное решение, связанное с недопущением в Парламент левых оппозиционных сил.¹⁴ 13 сентября республиканский комитет партии «Российский объединенный трудовой фронт» распространил заявление к населению с призывом бойкотировать выборы в Карачаево-Черкесии.¹⁵ Внутри регионального отделения КППРФ произошел конфликт в связи с отсутствием в партийном списке депутата – черкеса и несостоявшейся ротации кандидатов.

В Народное Собрание (Парламент) КЧР V созыва, согласно действующему законодательству, было избрано 50 депутатов. Из них, «Единая Россия» получила 37 мандатов (73,21% от общего количества проголосовавших), КППРФ – 5 мандатов (9,66%), «Справедливая Россия» - 3 мандата (5,99%), «Патриоты России» - 3 мандата (5,8%), ЛДПР – 2 мандата (5,1%).

По мнению экспертов, избранный парламент примерно на 80% состоит из депутатов Парламента прежнего созыва, согласован с Главой республики и полно-

¹² Карабугаев: выборы депутатов Парламента КЧР - это управляемый спектакль. //

<http://politika09.com/politika/karabugaev-vybory-deputatov-parlamenta-vvkchr-eto-upravlyaemyj-spektakl/>

¹³ Парламент КЧР V созыва. 18 июля 2014г.// <http://politika09.com/politika/parlament-kchr-v-sozyva/>

¹⁴ В Карачаево-Черкесии «Коммунисты России» и «РОТ ФРОНТ» заявляют о необоснованном снятии их кандидатов с выборов. 14 сентября 2014.// <http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/249108/>

¹⁵ В Карачаево-Черкесии «Коммунисты России» и «РОТ ФРОНТ» заявляют о необоснованном снятии их кандидатов с выборов. 14 сентября 2014.// <http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/249108/>

¹⁵ Более 81,8 тысячи избирателей проголосовали в Карачаево-Черкесии за четыре часа. 14 сентября 2014. // <http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/249107/>

стью ему подконтролен.¹⁶ Подготовка выборной кампании, особенно по выборам депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР, показала расстановку политических сил в республике, отсутствие ротации и смены поколений в законодательном органе власти, её клановость и закрытость, внутривыборные и межпартийные проблемы

В КЧР так же прошли выборы в представительные органы муниципальных образований (222 мандата), из них 153 районного и городского уровня, 69 – местного. Избраны пять глав сельских поселений. Основная часть избранных депутатов – члены КЧ РО ВПП «Единая Россия» - 68%.¹⁷ В четвертом квартале 2014 года, согласно ФЗ №131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставам муниципальных районов КЧР в октябре – ноябре прошли назначения на должности глав администраций 7 муниципальных районов республики. Таким образом, в 2014 году в республике все районы и города перешли от прямых выборов руководителей к принципам представительной демократии.

Поствыборная ситуация в республике была связана с формированием депутатского корпуса нового созыва, с выборами Председателя Народного Собрания КЧР, которым стал А. Иванов, занимавший эту же должность в парламенте прошлого созыва, созданием парламентских комитетов и назначением их руководителей. Продолжилась внутривыборная борьба: на состоявшемся 29 сентября пленуме Республиканского комитета КЧР при обсуждении итогов выборов депутатов в парламент и муниципальные органы власти, члены КЧР высказали свое недовольство руководителям рескома по вопросам согласительной позиции с руководством республики и «Единой Россией» по имитации выборов; по отсутствию ротации кадров при выдвижении кандидатов в депутаты и непредставленности в депутатской фракции КЧР представителя черкесской национальности и молодежи.¹⁸ Представители Карачаево-Черкесского отделения партии «Коммунисты России» на Всероссийском совещании ЦИК с председателями избирательных комиссий субъектов РФ, прошедшем в Сочи 30 и 31 октября, в неформальной беседе с председателем ЦИК РФ В. Чуровым отметили, что коррупция и клановость в органах власти тормозят развитие республики.¹⁹ В 2014 году в ряде федеральных СМИ и интернет – изданиях (газета «Версия», еженедельная газета «Moscowpost», ИА «Новый регион»), были опубликованы материалы, направленные против Главы КЧР и сформированной им команды управленцев. Основные обвинения: в коррупции, в продвижении своих ставленников.²⁰

¹⁶ На некоторых участках не было избирателей. 16 сентября 2014// <http://politika09.com/politika/na-nekotoryh-uchastkah-ne-bylo-izbiratele>.

¹⁷ Подведены итоги по выборам в органы местного самоуправления, прошедшим 14 сентября на территории Карачаево-Черкесской Республики// http://izbirkomkchr.ru/news/podvedeny_itogi_po_vyboram_v_organy_mestnogo_samoupravlenija_proshedshim_14_sen_tjabrja_na_territorii_karachaevo_cherkesskoj_respubliki/2014-09-19342

¹⁸ Члены КЧР против имитации выборов в КЧР// <http://politika09.com/politika/chleny-kprf-protiv-imitatsii-vyborov/>

¹⁹ «Псевдоуспехи не помогут снять социальную напряженность в КЧР», 3 ноября 2014// <http://politika09.com/politika/psevdouspehi-ne-pomogut-snyat-sotsialnuyu-napryazhennost-v-kchr>.

²⁰ Разгул коррупции губернатора Темрезова в Карачаево-Черкессии// http://www.moscowpost.com/redactor/razgul_korrupsii_gubernatora_temrezova_v_karachaevo-erkessii13945/. Глава Карачаево-Черкесии

В республике существуют этнократические группы, определяющие и влияющие на региональную этнополитику. Они состоят из представителей властных структур, лидеров этнических общественных объединений, представителей крупного бизнеса. Этнократические тенденции проявляются в сращивании представителей республиканского бизнеса с властью, так, например, представителями КЧР в Совете Федерации РФ являются два бизнесмена – депутаты Народного Собрания КЧР В. Дерев и М. Суюнчев. Влиятельными черкесскими кланами являются Хапсириковы и Арашуковы, наряду с кланом Деревых значительно влияющими на настроения черкесской части республиканского социума. В первом квартале 2015 года значительным для черкесов республики событием стало публичное «примирение» двух лидеров, представителей крупных черкесских кланов – Арашуковых и Деревых, длительное время находящихся в конфликтных отношениях. Ими было заявлено, что это примирение в интересах черкесского народа.

В целом, в 2014 г., в сфере республиканской власти окончательно произошел переход к авторитаризму в рамках представительной демократии, выразившийся в подготовке и проведении выборной кампании в сентябре 2014 года, в назначении Глав районных поселений Советами муниципальных районов, принятии ряда законодательных актов, обеспечивающих эти процессы.

5. Законодательные инициативы и их влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

В 2014 году произошло усиление вертикали исполнительной власти путем законодательно закрепленного непосредственного участия Главы КЧР в назначении руководителей территориальных органов власти и республиканских государственных унитарных предприятий и учреждений (*Закон «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики»*).²¹ Значимым следствием происходящих процессов в кадрово-управленческой сфере является укрепление команды сторонников действующего Главы КЧР Р.Б. Темрезова. 10 апреля 2014 года состоялась 51 сессия Народного Собрания Карачаево-Черкесии, на которой был единогласно принят закон КЧР «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики», в соответствии с которым избрание депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР предусмотрено только по партийным спискам. Такое решение Парламента республики вызвало ответную негативную реакцию части гражданского общества республики, в частности представителей журналистского сообщества и отдельных граждан. Журналисты радио «Свобода» и информагентства REGNUM А. Заубитов и М. Гукемухов опубликовали ряд аналитических статей с критической составляющей по поводу этого парламентского решения, акцентируя несколько моментов: 1. этот законопроект лишает граждан КЧР конституционных прав быть избранным и иметь право избирать; 2. депутаты стремятся избежать ситуации, когда они могут быть

под прицелом СМИ выбрал в качестве защиты Кремль.// 09-news.ru/04/glava-karachaevo-cherkesii-pod-pricelom-smi-vybral-v-kachestve-zashhity-kreml. «Коррупция как стиль жизни». Еженедельная газета «Версия» за 31.03-06.04. 2014 №12 (437) и др.

²¹ Р. Темрезов подписал ряд Законов Карачаево-Черкесской республики 25 Февраля 2014 <http://www.kchr.ru/news/detailed/15175>.

неизбранными. Существует мнение, что этим парламентским решением Глава КЧР решает вопрос своей политической самостоятельности, поскольку региональные партийные отделения находятся под контролем региональных администраций.²² Свое несогласие с решением Парламента высказал также житель КЧР Р. Малхозов, подавший иск в Верховный суд КЧР о нарушении его пассивного права быть кандидатом в депутаты Народного Собрания. Верховный Суд КЧР отказал Малхозову в удовлетворении его иска. Вместе с тем, официальная линия республиканских властей и региональных отделений партий направлена на укрепление законодательных инициатив, так в апреле 2014 года состоялась презентация в КЧР нового федерального партийного проекта «Комфортная правовая среда» ВПП «Единая Россия». Цель проекта - сделать законодательную власть ближе к людям, превратить его в центр мониторинга законодательства в регионах страны и помочь гражданам, общественным организациям и предпринимателям получить косвенное право законодательной инициативы. Усиление авторитарной тенденции в республиканских органах власти вызывает обеспокоенность представителей гражданского общества в КЧР. Так, по оценке информационно – аналитического портала «Политика 09», РИА «Карачаево-Черкесия» превратилось в личное пиар – агенство Главы республики, приоритетом деятельности которого стало распространение похвальных экспертных оценок в адрес Главы КЧР.²³ Активные блогеры из КЧР высказывают мнение, что в КЧР никогда не было свободы мысли и слова..., любые попытки организовать площадку для обмена мнениями и позициями всегда терпели неудачу.²⁴

Как и в любом полиэтничном образовании, в КЧР законодательные инициативы ситуационно используются этническими элитами для этнической мобилизации. В 2014 – начале 2015 года таких ситуаций не складывалось, и обозначенные законы вызвали неоднозначную реакцию активных представителей гражданского общества.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Важнейшим направлением деятельности полпреда РФ в СКФО и государственных органов власти региона является деятельность по обеспечению общественного порядка. В 2014 году в КЧР начала реализовываться подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в КЧР на 2011-2015 годы», вошедшая в состав государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах». Координацию работы различных ведомств осуществляет Межведомственная рабочая группа по противодействию идеологии терроризма, при которой 3 февраля 2014г. создан Экспертный Совет по оценке качества контрпропагандистских материалов, состоящий из специалистов в области го-

²² В Карачаево-Черкесии отмена выборов депутатов-одномандатников противоречит интересам избирателей, считают эксперты// <http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/240887/>

²³ РИА «Карачаево-Черкесия» превратилось в личное пиар-агентство главы республики, 27 сентября 2014.// <http://politika09.com/politika/chleny-kprf-protiv-imitatsii-vyborov/>.

²⁴ Обсуждение на форуме 09, 8 ноября 2014.

сударственно-конфессиональных отношений, представителей общественных организаций и традиционных для республики конфессий.²⁵ Глава КЧР является председателем Антитеррористической комиссии, в работу министерства образования и науки КЧР составной частью вошло информационное противодействие идеологии терроризма. Работа в этом направлении ведется следующими акторами: государственными органами республики; духовными лидерами мусульман и христиан КЧР; правоохранительными органами. Основные направления работы: профилактическая, оперативная, пропагандистская, целевая, в частности, ориентированная на работу с молодежью. Борьба с экстремизмом является одной из значимых задач, стоящих перед МВД по КЧР.

Министерство образования и науки КЧР совместно с ЦПЭ МВД по КЧР ведет активную работу по профилактике терроризма и экстремизма в учебных заведениях. Множество мероприятий профилактического характера проводит министерство по делам национальностей и печати КЧР: за период с января по июнь 2014 года в республиканских СМИ выпущено 68 материалов, непосредственно направленных на профилактику терроризма и экстремизма.²⁶ Общественные организации КЧР активно участвуют в профилактической работе против экстремизма и терроризма среди молодежи. 10 февраля 2015 г. в Министерстве юстиции РФ по Карачаево-Черкесской Республике состоялся семинар-совещание с руководителями общественных объединений, в рамках которого обсуждались вопросы профилактики экстремизма и терроризма и патриотического воспитания подрастающего поколения и молодежи.

Ситуационный анализ показывает, что в КЧР в 2014 году было несколько случаев, имеющих прямое отношение к борьбе с религиозным радикализмом и терроризмом. По сообщению пресс-службы МВД по КЧР 13 февраля 2014г. у жителя одного из аулов Хабезского района республики по решению суда изъяты 600 книг и брошюр религиозного содержания, аудио и видео - кассеты, дискеты, содержащие материалы экстремистского характера.²⁷ В 2014 г. в Краснодаре был задержан житель Карачаево-Черкесии, прибывший из Турции, прошедший диверсионную подготовку в учебном лагере международной террористической группировки в Сирии и направленный ее эмиссарами в Россию для ведения подрывной деятельности.²⁸ В июне 2014 года Верховный суд КЧР приговорил к лишению свободы от 8 месяцев до 18 лет фигурантов дела о подготовке к насильственному захвату власти и свержению конституционного строя Российской Федерации, которые, по версии следствия, в 2008-2011 годах объединились в две экстремистские религиозно-военизированные группы. Осужденные жители КЧР об-

²⁵ Распоряжение Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2014 г. N 1-р "Об Экспертном совете по оценке качества контрпропагандистских материалов при Межведомственной рабочей группе по противодействию идеологии терроризма в Карачаево-Черкесской Республике" <http://www.garant.ru/hotlaw/karachaev/527394/#ixzz2xFpZfjSj>

²⁶ Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати подвело итоги работы за минувшие полгода. <http://www.kchr.ru/news/detailed/17305/>

²⁷ МВД: у жителя Карачаево-Черкесии изъяты 600 книг по религии. 13 февраля 2014г. <http://kchrline.ru/>

²⁸ МВД: в Краснодаре задержан житель Карачаево-Черкесии, обучавшийся у террористов в Сирии 25 марта 2014 <https://karachaev-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/>

винялись сразу по 12 статьям УК РФ, в том числе в убийстве двух полицейских. Участниками банды являлись 16 местных жителей.²⁹

В связи с этим, в 2014г. по инициативе Центра противодействия экстремизму МВД по КЧР³⁰ проведены: круглые столы «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность», «Терроризм: история и современность». В Управлении Минюста России по Карачаево-Черкессии состоялся семинар с религиозными организациями республики, где обсуждались вопросы молодежного экстремизма. В нем приняли участие представители 50 некоммерческих организаций, правоохранительных органов и министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати.³¹ По данным МВД РФ по КЧР и собственным данным «Кавказского узла» в 2014 году в КЧР не было жертв вооруженных конфликтов, не зафиксировано межнациональных и межконфессиональных конфликтов среди населения, несанкционированных акций экстремистского характера, терактов.³² В первом квартале 2015 года, по данным Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике в январе-феврале 2015 г. зарегистрировано 599 преступлений, что на 4,9% меньше, чем в соответствующем периоде 2014 г. Сократилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (67,9% к соответствующему периоду 2014 г.).³³ Актуальной для республики в плане контроля над общественной безопасностью является установка аппаратно-программных комплексов «Безопасный город». В настоящее время в КЧР установлен всего 1 комплекс. По состоянию на февраль 2015 г. в городе Черкесске установлено более 200 камер видеонаблюдения. В соответствии с Законом КЧР «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2015 г. предусмотрены ассигнования на реализацию АПК «Безопасный город» и «Безопасный регион» в сумме 5 млн. рублей.³⁴ На уровне муниципальных образований КЧР приняты программы по борьбе с терроризмом и экстремизмом (например, муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Зеленчукском муниципальном районе на 2014-2016 годы», Постановление от 01.2014 года, станица Зеленчукская³⁵), в соответствии с которыми предусмотрены профилактическая работа, мониторинг ситуации, проведение мероприятий направленного действия.

²⁹ Верховный суд КЧР приговорил 16 членов НВФ к лишению свободы сроком от 8 месяцев до 18 лет. <http://www.riakchr.ru/verkhovnyj-sud-kchr-prigovoril-16-chlenov-nvf-k-lisheniyu-svobody-srokom-ot-8-mesyatsev-do-18-let/>

³⁰ В колледже СГГТА обсудили проблемы вовлечения молодежи в экстремистские сообщества <http://09.mvd.ru/news/item/2088778/>

³¹ В Черкесске обсудили вопросы молодежного экстремизма. <http://www.riakchr.ru/v-cherkesske-obsudili-voprosy-molodezhnogo-ekstremizma/>

³² О правопорядке, контрпропаганде и наркотиках <http://denresp.ru/index.php/politika/4304-o-pravoporyadke-kontrpropagande-i-narkotikah>

³³ Правонарушения. Комплексный доклад «Социально-экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в январе-феврале 2015 года» // <http://kchrstat.gks.ru/>

³⁴ Для противодействия экстремизму и терроризму на Северном Кавказе. День республики, 2015, 14 марта.

³⁵ Проекты НПА. Электрон. ресурсы. <http://zelenchukadmin.ru/node/138>; <http://zelenchukadmin.ru/sites/default/files/docs/municipalnayaprogramma20142016protivodeistviyaterrozma.doc>

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

В конце 2013 года в КЧР была принята государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах»,³⁶ разработанная в соответствии с задачами и принципами «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В программу вошло пять подпрограмм, среди них «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2015 гг.» и «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 гг.», которая выиграла конкурсный отбор среди субъектов РФ на предоставление субсидий в рамках реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)».

В качестве основных ориентиров в реализации Программы отмечены: достижение межэтнического и межконфессионального общественного согласия; предотвращение этнических конфликтов; противодействие идеологии терроризма и экстремизма; обеспечение выпуска печатной продукции на языках народов Карачаево-Черкесской Республики.

Среди основных задач в межэтнической сфере выделены: предупреждение межнациональных конфликтов; проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений; обеспечение прозрачности деятельности органов исполнительной власти республики и органов местного самоуправления, повышения эффективности их взаимодействия с гражданским обществом.

Органом исполнительной власти, отвечающим за реализацию государственной национальной политики в КЧР является Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР, которое в своей деятельности руководствуется вышеназванными программами, а также майскими указами Президента РФ (в частности №602).

В качестве достижений в реализации государственной национальной политики в Карачаево-Черкесской Республике можно рассматривать сохранение спокойной общественно – политической ситуации, стабильной ситуации в сфере межэтнических отношений, отсутствии конфликтных ситуаций на этнической почве в молодежной среде. Об этом свидетельствуют оценки межэтнической ситуации в КЧР представителями федеральных и региональных органов власти, в частности, по оценке *первого зам. Главы Администрации Президента РФ В.Володина, министра регионального развития И. Слюняева*, данных ими в 2014г., в КЧР стабильная общественно – политическая ситуация, накоплен большой опыт добрососедских отношений. По их мнению, республиканские органы власти и лично Глава уделяют первостепенное внимание межнациональным отношениям, руководствуясь правилом, что конфликты легче предотвращать, чем гасить. На встрече с общест-

³⁶ Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 октября 2013 г. N 363 "Об утверждении государственной программы "Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2016 годы"// Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/30923048/#ixzz3Hi1LqBPo>.

венностью, проведенной 29 июля 2014 г. в Черкесске, полпред в СКФО С. Меликов отметил: «Работа по укреплению межнациональных отношений в Карачаево-Черкесии ведется очень эффективно, и этот вывод напрашивается из того факта, что в регионе нет противоправных действий в этой сфере, нет проявлений пропаганды национализма, экстремизма, сепаратизма. Нет зафиксированных преступлений террористической направленности, нет преступлений в сфере межнациональных и межконфессиональных взаимоотношений».³⁷ О стабильности в межэтнической сфере свидетельствуют рейтинговые показатели, так согласно карте межэтнической напряженности в регионах России за 2014 год, подготовленной Центром изучения национальных конфликтов, среди самых толерантных регионов названа и Карачаево-Черкесия.³⁸

В качестве реальных достижений в сфере межэтнических отношений можно отметить высокий уровень взаимодействия органов власти республики с общественными организациями и структурами в профилактической, целевой и прогнозностической работе в названной сфере. Еще одним реальным показателем успешной реализации государственной национальной политики выступает деполитизация деятельности этнической интеллигенции, её переориентация на культурно – историческую и языковую направленность этнонационального развития своих народов.

В качестве реальных просчетов деятельности республиканских и муниципальных органов власти в сфере межэтнических отношений является:

- нерешенность проблем этнических сообществ, проживающих в КЧР, связанных с манифестируемыми лидерами общественных движений, вопросами неравномерного распределения средств по районам с компактным проживанием разных этнических сообществ по реализуемым на территории КЧР федеральным и республиканским целевым программам. В частности, программы по ветхому жилью, по ипотеке для молодых семей и другим;
- сохраняющимися и углубляющимися кадровыми проблемами в сфере управления, среднего звена госслужащих, сотрудников органов внутренних дел, судебного департамента и ряда других структур, в которых представленность русского народа отсутствует или чрезвычайно низка; о снижении своего статуса в государственных структурах так же заявляют представители черкесского народа;
- продолжающейся миграцией русского населения из КЧР, отъездом молодых людей – ногайцев на заработки в северные регионы РФ; готовностью молодежи республики после окончания ВУЗов к отъезду из республики;
- отсутствием в муниципальных Советах специальных органов, занимающихся реализацией национальной политики;
- отсутствием социальных лифтов для молодых людей в плане карьерного роста, существующая этническая клановость при приеме на работу и продвижении по служебной лестнице.

³⁷ Сергей Меликов: В Карачаево-Черкесии очень эффективно ведется работа по укреплению межнациональных отношений. 29 Июля 2014// <http://kchr.ru/news/detailed/17722/>

³⁸ Чечня толерантнее Крыма. Центр изучения национальных конфликтов подготовил карту межэтнической напряженности в регионах России.// <http://www.infox.sg/others/frame/chechnya-tolerantnee-kryma/>.

- отсутствием системного мониторинга состояния межнациональных отношений, которое приводит к отставанию оценок реального состояния этих отношений представителями органов республиканской власти.

Реализация политики на региональном и муниципальном уровнях. В 2014 – н.2015 годов на республиканском и муниципальном уровне прошло большое количество мероприятий, направленных на сохранение стабильности в межэтнической сфере. Среди самых значимых:

- в апреле 2014 года при поддержке Администрации Главы и Правительства КЧР, министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати и Духовного управления мусульман КЧР прошла международная конференция «Духовность как фактор межнационального согласия и укрепления единства Российской нации». В республиканских СМИ и интернет – сетях Глава КЧР высоко оценил значение этой конференции, рассматривая её результаты в контексте реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)»;

- проведение в 2014 году памятных мероприятий в честь трагических исторических дат, связанных с жизнью национальностей: 26 апреля отмечался День реабилитации Кубанского казачества, в которое входит Баталпашинский отдел; 3 мая прошли массовые мероприятия, посвященные

57-летию возвращения на историческую Родину депортированного карачаевского народа. Черкесы республики 21 мая отметили 150-летие окончания Кавказской войны и День черкесского флага. В муниципальных районах республики прошли митинги, открытие памятников, конференции, посвященные этим датам;

- продолжилась работа с целевой аудиторией – молодежью: 31 мая в КЧР состоялся первый съезд молодежи республики (300 делегатов), на котором обсуждались актуальные для молодых людей проблемы; 19 июня 2014 года в Малом зале Дома Правительства КЧР состоялся «круглый стол», посвященный морально-нравственному воспитанию молодежи Карачаево-Черкесии. Представители духовенства, министерств и ведомств, правоохранительных органов, члены общественных молодежных организаций отметили необходимость духовно – нравственного воспитания молодежи республики, сделав акцент на морали и религии;

- подписаны соглашения между республиканскими общественными организациями по конструктивному сотрудничеству и диалогу в сфере культуры народов. В рамках таких соглашений в мае 2014г. Международное абазино-абхазское культурно-просветительское объединение «Алашара» и Фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» организовали совместный концерт молодых абазинских и карачаевских исполнителей для взаимообогащения культур этих народов.³⁹ В КЧР представители молодежных организаций организовали мероприятия накануне и в ночь Дня всенародной памяти жертв Великой Отечественной войны. Роль молодежных и студенческих общественных организаций в укреплении межнациональных отношений, этнокультурном развитии и межкультурной коммуникации народов КЧР обсуждали на заседании комиссии Общественной палаты республики;

³⁹ День республики. 29 мая 2014. (№79)

- на муниципальном уровне так же прошли мероприятия, направленные на реализацию Программы: в Абазинском районе КЧР, в рамках реализации проекта раис-имама Абазинского района А. Апсова, получившего одобрение в конкурсе для регионов СКФО, прошла конференция по гармонизации этноконфессиональных отношений в молодежной среде "Мир вашему дому!". В своих выступлениях участники конференции подчеркивали роль религии в объединении людей различных национальностей и важность сохранения межнационального согласия;

- в 2014 г. прошло несколько тематических конференций, в частности, крупным для ногайцев РФ событием стало проведение I Международной научно-практической конференции «Ногайцы: XXI век. История. Язык. Культура. От истоков – к грядущему», состоявшейся в Черкесске с 14 по 16 мая. В апреле 2014 года в Черкесске, по инициативе Карачаево-Черкесской региональной общественной организации "Къарачай Алан Халкъ» состоялась межрегиональная научно – практическая конференция "Исторический выбор народов Кавказа – поступательное развитие в составе России", посвященной 185-летию вхождения Карачая в состав российского государства;

- в Карачаево-Черкесии стартовал новый проект «Взаимодействие некоммерческих организаций, средств массовой информации и власти в укреплении межнационального мира и согласия» республиканской молодежной общественной организации «Клуб гражданского и правового просвещения».

На заседании коллегии Министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати в ноябре 2014 года был заслушан доклад министра Е. Кратова «О ходе реализации государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы». В её рамках были проведены две международные конференции, семинар-совещание по вопросу реализации государственной национальной политики в Карачаево-Черкесской Республике для должностных лиц МСУ и городских округов республики, межрегиональная конференция «Ислам и христианство в судьбах народов Карачаево-Черкесской Республики». В октябре 2014 года республику посетил Председатель ГД РФ С. Нарышкин, отметивший применимость в международной политике позитивного опыта совместного для народов КЧР преодоления проблем в сфере межэтнических отношений в условиях современных геополитических проблем.⁴⁰

В первом квартале 2015 года продолжилась тенденция взаимодействия республиканских органов власти с общественными организациями республики: Глава республики на встрече с руководителями общественных организаций КЧР отметил их вклад в процесс духовно-нравственного воспитания молодежи, сохранения культуры и родного языка. Им было предложено создать в Карачаево-Черкесии народный культурный центр. Вместе с тем, начало 2015 года отмечено изменением вектора в настроениях лидеров общественных организаций этнической направленности по оценке состояния межэтнических отношений с позитив-

⁴⁰ Сергей Нарышкин обсудил актуальные вопросы с законодателями Карачаево-Черкесии. 21 октября 2014. // <http://kchr.ru/news/detailed/18890/>

ного на негативный. Он нашел продолжение в их публичных выступлениях в СМИ, интернет – сетях во втором квартале 2015 года.

8. Политика в языковой и культурной сфере органами государственной власти проводится продуманная и взвешенная в тесном контакте с общественными организациями республики на основе федеральной языковой и культурной стратегии. В КЧР в соответствии со статьей 11 Конституции республики пять государственных языков: абазинский, карачаевский, ногайский, русский и черкесский. Основным в сфере языковой политики является Закон «О языках народов Карачаево-Черкесской Республики» (принят Народным Собранием КЧР 29.05.1996г.), принятый в целях сохранения, равноправного и самобытного развития языков народов КЧР. В настоящее время идет разработка республиканской программы по языкам народов республики, инициированная, в первую очередь, этнической интеллигенцией, которая с начала второго десятилетия 2000-ых ставит проблему сохранения языков как приоритетную для народов республики и оценивают языковую ситуацию в КЧР как отрицательную. Проблемы, которые ставит национальная интеллигенция: неуклонное сужение сфер функционирования родных языков; отсутствие специальных центров по поддержке, защите и развитию языков; отсутствие государственной службы по языкам народов КЧР; неиспользование Интернет - ресурсов для распространения, пропаганды и документирования родного языка, его интеграции в современные информационные системы. В основу этих проблем ставится отсутствие механизмов реализации языковых нормативно-правовых документов республиканского, российского и международного законодательств. Обсуждение проблем национальных языков в настоящее время имеет вектор расширения от профессионального к общественному. Особенностью 2014 года в сфере языковой политики явилось первостепенное внимание со стороны органов власти русскому языку и качеству его преподавания в школах. Была учреждена рабочая группа по совершенствованию преподавания русского языка в образовательных учреждениях; для поощрения лучших преподавателей русского языка и литературы учреждены 15 грантов на общую сумму 500 тысяч рублей; разработан комплекс мероприятий по развитию интереса к изучению русского языка. 2015 год в Карачаево-Черкесии Главой КЧР Р. Темрезовым был объявлен Годом русского и родных языков, в рамках которого проводится множество мероприятий, направленных на сохранение языков народов республики, расширение сферы их применимости, акцентирование роли языков в сохранении этнокультуры.

Культурная политика в КЧР осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы)», на основе которой была разработана республиканская целевая программа «Развитие культуры Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы». Центральной идеей этой программы является этнокультурное возрождение народов республики, пропаганда культурных достижений, организация образования в сфере культуры, возрождение народных промыслов и многое другое. В рамках объявленного Президентом РФ 2014 года – Годом культуры, в КЧР прошли мероприятия, связанные с пропа-

гандой российской культуры, приглашены коллективы ведущих российских театров с гастрольями по республике, приглашены танцевальные коллективы и др.

На республиканском уровне было принято решение о создании Ногайского театра, с которым ногайцы КЧР связывают надежды на этнокультурное возрождение, о ремонте здания республиканской филармонии, о повышении статуса танцевальных ансамблей республики до уровня государственных и др.

Активизация работы в сфере реализации культурной политики пришлась на первый квартал 2015 года, когда состоялись недели декады литературы и искусства народов КЧР в рамках месячника «Лики культур народов Карачаево-Черкесии», которые прошли в Государственной Национальной библиотеки им. Х. Б. Байрамуковой в г. Черкесске. На неделе русской литературы и культуры, были представлены произведения русскоязычных авторов, литература национальных писателей, пишущих на русском языке; первые периодические издания, выходящие в КЧР на русском языке, подшивки газет военных лет, а также литература о творчестве русских художников, театральных деятелей республики. Пятигорская епархия объявила 2015 год Годом русского языка и культуры. В рамках проекта при православных приходах открываются «народные университеты». 7 февраля 2015г. такой университет открылся на базе Покровского прихода столицы Карачаево-Черкесской Республики.⁴¹ На неделе абазинской литературы прошли литературные мероприятия и книжные выставки. В рамках Соглашения о сотрудничестве между Академией наук Абхазии и автономной некоммерческой организацией «Международное объединение содействия развитию абазинско-абхазского этноса «Алашара» 14-15 марта 2015г. в Черкесске прошел международный «круглый стол» «Абазины и абхазы: перспективы сохранения и развития языков и историко-культурное наследие». В рамках черкесской литературы состоялась встреча с журналистами газеты «Черкес Хэку» (*республиканская газета на черкесском языке*) на тему: «Сохраняя родной язык, культуру, традиции, обычаи...». Мероприятие проходило в форме живого общения «Вопрос-ответ». В ходе дискуссии было отмечено, что журналисты должны в совершенстве владеть родным языком, уметь ценить и беречь его. Для участников встречи был проведен библиографический обзор литературы «Журналисты газеты «Черкес Хэку» - поэты и писатели» и небольшой экскурс по выставкам – «Прошлое и настоящее газеты «Черкес Хэку» и «Литература в потоке времени: проза и поэзия черкесских журналистов».⁴² В марте 2015 г. также состоялось открытие недели карачаевской литературы и искусства в Карачаево-Черкесии, в рамках которой прошли вечера памяти карачаевских писателей и поэтов, мастер-класс в Государственном ансамбле танца КЧР, который провели хореографы ансамбля, урок-экскурсия для школьников республики «Материальная культура карачаевцев» в рамках посещения Карачаево-Черкесского республиканского историко-культурного и природного музея-заповедника.⁴³ В рамках недели ногайской литературы прошла презен-

⁴¹ День республики, 2015, 14 февраля.

⁴² Сохраняя родной язык, культуру, традиции, обычаи. 11 марта 2015 года. Электронный ресурс: <http://www.kchr.ru/news/detailed/>.

⁴³ Открытие недели карачаевской литературы и искусства. Электронный ресурс: <http://minnac-kchr.ru/node/283>

тация книги литературоведа Ш.А. Курмангуловой «Ф.А. Абдулжалилов: жизнь и судьба», на которой присутствовали ногойцы из Минераловодского района Ставропольского края, из Дагестана, представители ногойской интеллигенции из КЧР. На мероприятии подчеркивалась роль ногойского языка в воспитании подрастающего поколения, необходимость изучения и распространения ногойской литературы в местах их компактного проживания.

В Карачаево-Черкесии активизируется деятельность республиканского книжного издательства: в 2014 было выпущено 12 книг, из них две на русском, четыре на карачаевском, три на черкесском, две на абазинском и одна на ногойском языках. В 2015 году планируется издать 10 - 11 книг, главным проектом года станет книга «Их подвиг бессмертен», приуроченная к 70 - летию Великой Победы.

Проведенные декады родных языков и литературы показали интерес народов республики к творчеству писателей и поэтов, пишущих на родных языках, деполитизацию этнической интеллигенции, которая в настоящее время ориентирована на этнокультурное развитие народов, сохранение и распространение родных языков.

9. Политика в конфессиональной сфере

В КЧР зафиксирована деятельность 15 различных конфессий, религиозных течений и культов, доминируют ислам и православие. Мусульманские входят в состав Духовного управления мусульман КЧР, которое возглавляет Муфтий Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесии, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа Исмаил – Хаджи Бердиев. Православные - в состав Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви, которую возглавляет Архиепископ Феофилакт.⁴⁴

Политика государственных органов власти в конфессиональной сфере проводится в рамках реализации государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы», основана на принципах взаимного сотрудничества республиканских и муниципальных органов власти, представителей духовенства и общественных организаций. Осуществляется по следующим направлениям:

- борьба с терроризмом и экстремизмом. В 2014 году проведены: круглые столы «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность», «Терроризм: история и современность»; межрегиональная научно – практическая конференция «Ислам и христианство в судьбах народов Кавказа», в Управлении Минюста России по Карачаево-Черкесии состоялся семинар с религиозными организациями республики, где обсуждались вопросы молодежного экстремизма;⁴⁵

- информационное обеспечение конфессиональной политики, направленной на повышение роли религии в нравственном развитии молодежи и сохранении мира

⁴⁴Электронная версия газеты День республики за 7 Февраля 2014 <http://www.kchr.ru/news/detailed/14855/>

⁴⁵ В Черкесске обсудили вопросы молодежного экстремизма. <http://www.riakchr.ru/v-cherkesske-obsudili-voprosy-molodezhnogo-ekstremizma/>

и стабильности в ней. На республиканском телевидении и радио регулярно выходят передачи с участием духовенства. ГТРК «Карачаево-Черкесия» ежемесячно готовят передачи религиозной тематики, разъясняющие суть традиционного ислама и экстремистских течений в исламе: «Мир ислама» - на абазинском языке, «Слово из Корана» - на ногайском языке, «Азан» - на карачаевском языке, «Минарет» - на черкесском языке. В передаче «На пути к вере» на русском языке выступают духовные лидеры православных и мусульман КЧР. Религиозные праздники и другие события духовной жизни освещаются в республиканской газете «День республики», в изданиях на 4 национальных языках, а также в их электронных версиях в глобальной сети, на официальных сайтах Пятигорской и Черкесской епархии «Благословенный Кавказ» Южного Карачаево-Черкесского благочиннического округа, Сайта благочиния православных церквей Карачаево-Черкесского округа, Сайта «Ислам в Карачаево-Черкесии». В 2014 году телеканал "Архыз 24" в прямом эфире провел межконфессиональный круглый стол "Мир через согласие". На вопросы журналистов КЧР и телезрителей отвечали архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, председатель Духовного управления мусульман КЧР Исмаил-хаджи Бердиев. В рамках прямого эфира состоялось подписание договора о сотрудничестве между руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по КЧР и духовными лидерами республики – Архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом и муфтием Духовного управления мусульман КЧР Исмаил-хаджи Бердиевым.⁴⁶ В 2014 году, по инициативе Союза журналистов КЧР, Министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, Гильдии межэтнической журналистики и Информационного холдинга «КЧР Медиа» прошел Северо-Кавказского форум журналистов «Освещение вопросов этноконфессионального развития в современных СМИ».⁴⁷

В республиканских СМИ периодически выходят материалы на тему гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, за первые полгода 2014 религиозной тематике было посвящено более ста журналистских материалов.⁴⁸ Та же тенденция продолжилась во второй половине 2014 – 1 квартале 2015 гг.;

- открытие церквей и мечетей при активном участии руководителей республики, поздравления ко всем религиозным праздникам, активное участие представителей духовенства во всех светских мероприятиях. В 2014 году значимым событием в сотрудничестве Пятигорской и Черкесской епархии с руководством города и республики стало открытие парка отдыха «Покровский». Сквер, площадью свыше четырех гектаров, принадлежащий Покровскому храму Черкесска, был благоустроен благодаря договоренности Архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта и мэра Черкесска Р. Тамбиева. 11 ноября 2014 года в здании

⁴⁶ Феофилакт: Храмы и Мечети должны строиться в соответствии с законом <http://govorun26.ru/news/5460>

⁴⁷ Учиться понимать друг друга. День республики, 2015, 15 января.

⁴⁸ Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати подвело итоги работы за минувшие полгода. 2 июля 2014. // <http://kchr.ru/news/detailed/1730>

Драматического театра г. Черкесска прошел Первый республиканский конкурс «Лучший чтец Священного Корана», организованный Духовным управлением мусульман КЧР при поддержке Главы республики. В начале 2015 года в Драматическом театре г. Черкесска прошло чествование четырех юношей, ставших хафизами (людей, знающих Коран наизусть), воспитанников республиканского медресе интерната, действующего с 2011г. На торжестве присутствовали: Глава Карачаево-Черкесии Р.Темрезов, председатель Правительства КЧР и члены кабинета министров, главы администраций районов, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, муфтий КЧР Исмаил-хаджи Бердиев, муфтии субъектов СКФО, ученые-хафизы из Турции, раис-имамы со всей Карачаево-Черкесии.⁴⁹

В республике наблюдается активная клерикализация общественного сознания, проявлением чего могут служить изменения в структуре идентичностей молодежи республики. Если несколько лет назад молодые люди в структуре идентичностей на первые два места ставили общероссийскую (гражданскую) идентичность и этническую идентичность, то в настоящее время при приоритете гражданской идентичности на второе место вышла конфессиональная идентичность, третье место остается за этнической идентичностью.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

Гражданский сектор в республике, по данным Управления юстиции по КЧР, представлен 648 зарегистрированными общественными и иными некоммерческими организациями (НКО). Наибольшую активность в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений проявляют общественные организации этнической направленности, зарегистрированные на муниципальном и местном уровнях религиозные организации, представляющие традиционные конфессии, молодежные общественные организации этнической направленности, консультативно – совещательные и общественные советы при Главе республики.

Общественные организации этнической направленности оперативно реагируют на все возникающие межэтнические и межконфессиональные проблемы, в региональных и республиканских СМИ открыто заявляют об имеющихся у народов проблемах, заключают между собой договоры о совместной деятельности по урегулированию проблем в межэтнической сфере, участвуют в разного рода комиссиях и советах направленного действия. В республике по инициативе всех общественных организаций образован и действует общественный Координационный Совет национальных общественных организаций Карачаево-Черкесии.

Активность республиканского мусульманского и православного духовенства в сфере сохранения межэтнического мира и межконфессионального согласия отражена в предыдущем пункте. Одной из форм участия в профилактике религиозного экстремизма является подписание соглашений о сотрудничестве между территориальными органами исполнительной власти, общественными и религиозными организациями. Такие соглашения с Духовным управлением мусульман КЧР и

⁴⁹ Им суждено всегда быть в центре внимания. День республики, 2015, 26 февраля.

Пятигорской и Черкесской епархией подписали МВД КЧР, Министерство образования и науки КЧР, Министерство культуры КЧР, МЧС КЧР, ОФМС КЧР, Управление Госнарконтроля по КЧР, ДОСААФ КЧР и другие ведомства.

Деятельность консультативно–совещательных и общественных советов при Главе республики, которые в качестве своих задач выдвигают решение в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, являющихся определяющими для стабильного существования и развития республики, в 2014-н.2015 гг. не имела определяющего значения, вследствие относительно спокойного социально – политического фона.

Роль правозащитных организаций в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений невысока, в основном направлена на защиту личных прав и свобод граждан республики.

В республике, в отличие, например, от Ставропольского края, нет активно действующих организаций националистической направленности и заявляющих о себе представителей нетрадиционных религиозных течений. Ситуационно на деятельность республиканских лидеров общественных организаций этнической направленности влияет деятельность аналогичных зарубежных организаций, представляющих северокавказские диаспоры.

По оценке экспертов, среди молодежи – представителей мусульманской религии, растет недовольство деятельностью эфенди на местных уровнях, связанных с проведением дорогостоящих обрядов, невысоким уровнем образованности. Эти вопросы поднимаются в мусульманской среде, на их решения направлен ряд мер, в частности, чествование хафизов - воспитанников республиканского медресе интерната, проведение конкурса «Лучший чтец Священного Корана» и т.п. По личным наблюдениям, растет число сторонников нетрадиционного ислама среди республиканской молодежи, но рекрутируются они извне представителями из Дагестана, Ингушетии. Велико влияние определенных Интернет – сайтов на религиозное сознание молодежи. Но «укорененности» и понимания идей нетрадиционного ислама у большинства молодежи КЧР нет, это скорее поиск идеологии спасения от бездуховности, дань мусульманской моде на религиозность. В 2014 – н.2015 г. в КЧР активизировалась деятельность религиозной организации Свидетелей Иеговы, которые массово распространяют книги «Вопросы молодежи. Практические советы» и брошюры «Что нужно знать о Боге и его замысле?», включенные в федеральный список экстремистских материалов. В настоящее время прокурор республики обратился в Черкесский городской суд с целью признания её деятельности экстремистской.⁵⁰

Оценивая деятельность националистических и деструктивных религиозных организаций в республике можно отметить повышение их активности в плане влияния на сознание молодежи.

⁵⁰ Прокуратура Карачаево-Черкесской Республики обратилась в суд с заявлением о ликвидации местной религиозной организации Свидетелей Иеговы г. Черкесска в связи с осуществлением экстремисткой деятельности.// <http://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-767257>.

Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Второй и третий кварталы 2015 г.

Щербина Е.А.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Во втором – третьем квартале 2015 года в Карачаево-Черкесской Республике особых изменений в сфере промышленности и сельского хозяйства, по сравнению с 2014-началом 2015 г., не наблюдалось. В промышленности республики отмечалась положительная динамика индекса производства по отношению к соответствующему периоду предыдущего года. В целом индекс промышленного производства сложился на уровне 84% процента (в аналогичном периоде 2014г – 77,7%). Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей по сравнению с прошлым годом вырос на 3,6-4%.

В КЧР реализуется Антикризисный план в сфере экономики, основными направлениями которого являются:

- развитие малого и среднего бизнеса, оборот которого составляет 30% в общем обороте экономического комплекса;

- это сельское хозяйство, объемы поддержки которого превышают миллиард рублей;

- преференции индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в пределах особой экономической зоны на территории Зеленчукского и Урупского районов, резиденты которой имеют право на льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество;

- поддержка инвестиционных проектов, объем инвестиций практически на уровне 100%.¹ По результатам первого внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, КЧР заняла 39 позицию из 76 субъектов РФ.

В соответствии с планами импортозамещения, в Карачаево-Черкесии на разной стадии реализации находятся несколько основных проектов, в первую очередь, в агропромышленной сфере: проект по строительству селекционно-семеноводческого центра по производству семян сельскохозяйственных культур, а также оптово-распределительного центра; проект, находящийся в стадии завершения, по реконструкции и модернизации производственных мощностей племенного репродуктора «Зеленчукский». Данное предприятие специализируется на производстве и реализации инкубационного яйца и суточного молодняка уток пекинской породы. Инвестиции составили 278 млн. рублей, создано 22 новых рабочих места. Готов к старту проект по возведению садов интенсивного типа. В целях увеличения производства плодов и ягод в республике разработана про-

¹ Интервью вице-премьера КЧР Е.Ксенофонтовой. Электронный ресурс; <http://www.riakchr.ru/nalogovymi-lgotami-imeyushchimisya-v-nashem-regione-mogut-polzovatsya-vse-mestnye-predprinimateli-nezavisimo-ot-togo-v-kakom-gorode-ili-rajone-kchr-oni-rabotayut-vitse-premer-kchr-e-ksenofontova/> Новость опубликована 27.07.2015.

грамма развития садоводства с поддержкой за счет средств федерального и республиканского бюджетов. Созданное в республике ООО «Сады Карачаево-Черкесской республики» осенью планирует высадить сад по интенсивной технологии на площади 130 га, а всего за два года будет высажено 263 гектара. Инвесторы будут выращивать яблоки, черешню и сливу. Инвестиционный проект предусматривает также строительство двух фруктохранилищ по 5 тыс. тонн и линии по переработке плодов.

Еще одним перспективным направлением развития сельского хозяйства в условиях импортозамещения является промышленное рыболовство. В Карачаево-Черкесии функционируют два хозяйства, специализирующиеся на разведении радужной форели.

Таким образом, в сфере промышленности (о развитии инвестиционных проектов см. в первом аналитическом отчете) и агропромышленного комплекса органы власти КЧР ориентированы на импортозамещение и реализацию программы по социально – экономическому развитию СКФО.

В социальной сфере активно продолжается работа по строительству и реконструкции детских садов, школ, фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населенных пунктах. В соответствии с планами развития сельских территорий продолжается строительство и реконструкцию систем водо- и газоснабжения, создание объектов социальной инфраструктуры на селе.

Социальные риски в регионе:

- клановость и коррупция в сфере реализации государственных программ, микрофинансирования бизнеса и доступа фермеров республики к субсидиям и дотациям, поступающим в КЧР по программам развития сельского хозяйства и плана по импортозамещению;
- рост протестной активности жителей сельских населенных пунктов, связанных с ограничением их прав на земельные участки, отсутствием работы на селе, доступной инфраструктуры;
- готовность молодежи разной этнической принадлежности к отъезду из республики;
- неравномерность включения в государственные программы экономической и социальной направленности разных муниципальных районов республики, что вызывает возмущение жителей отдельных районов и дальнейшие спекуляции на этничности.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Численность постоянного населения КЧР на 1 июля 2015 года составила 468,3 тыс. человек и сократилась с начала года на 753 человека. Естественный прирост населения республики по отношению к соответствующему периоду 2014 года снизился с 854 до 524 человек (в 1,6 раза), что обусловлено опережающим уменьшением числа родившихся (на 358 человек или 11,4%) над числом умерших (на 28 человек или 1,2%).

За I полугодие текущего года за пределы КЧР выехали 3995 человек, переехали в республику на постоянное место жительства 2718 человек. При этом в июне, впервые с начала года, сложился миграционный прирост. Общий коэффициент результативности миграции – 1240 выбывших на 1000 прибывших. Основная часть уехавших выбирает новым местом жительства Ставропольский край, куда с начала года переселились 1475 человек. Значительны также перемещения в Краснодарский край (619 человек), г. Москву (338 человек), Тюменскую (255 человек) и Московскую (240 человек) области.²

На сегодняшний день на миграционном учете состоят более 10 тысяч человек. Отмечается прирост количества обратившихся граждан за получением временно-го убежища, в основном это связано с последними военно-политическими событиями в соседней Украине. 665 граждан Украины нашли временное убежище на территории Карачаево-Черкесии.³ Согласно данным ОФМС России по Карачаево-Черкесской Республике за первое полугодие 2015 года число поставленных на миграционный учет в КЧР иностранных граждан сократилось по сравнению с 2014 годом на 23,4%. Сегодня на миграционном учете состоят 10533 иностранных гражданина и лица без гражданства, из которых: 2912 - продлили срок своего пребывания, 3598 - сняты с учета. Больше всего мигрантов регистрируется на территории республиканской столицы, Малокарачаевского и Карачаевского районов. Основной целью въезда при пересечении границы иностранные граждане заявляют – работа.⁴

Структура миграционного притока выглядит следующим образом: около 89,7 % въехавших составляют граждане СНГ; 3,4 % - граждане государств Европейского Союза, остальные 7 % - граждане Китая, и др. стран мира. Среди государств, с безвизовым порядком въезда, по количеству находящихся в КЧР иностранных граждан лидируют выходцы из Узбекистана (1575 человек), Армении (352 человека), Украины (302 человека) и Азербайджана (299 человек). Среди стран с визовым порядком – Китай (198), Турция (50), Германия (13). Подавляющее большинство мигрантов приезжают с целью заработка и частными целями.⁵ Отдел Федеральной миграционной службы по Карачаево-Черкесской Республике регулярно осуществляет проверочные мероприятия по выявлению нелегальных мигрантов.⁶

В целом, по собственным наблюдениям и результатам проведенного в июле – августе 2015 года опросу в г. Черкесске по отношению горожан к мигрантам, можно констатировать, что проблемы демографии и миграции не являются определяющими в общественно-политической сфере, но их влияние может ситуационно усиливаться. Так, в апреле 2015 года на съезде общественной организации «Русь», её руководителем было заявлено, что основой миграционного оттока являются русские, что необходимо принять государственную программу по предот-

² Демография в январе-июне 2015г. - http://kchrstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kchrstat/ru/statistics/population/

³ Мигрантов стало меньше. – День республики, 2015, 7 июля

⁴ Сотрудники ОФМС подвели итоги работы за первое полугодие 2015 года// <http://ofms.cherkessk.ru>

⁵ Подведены итоги работы ОФМС за первый квартал 2015 года. 13 апреля 2015. <http://ofms.kchr09.ru/>

⁶ 12 нелегалов выявлены на территории Прикубанского района. 22 мая 2015. <http://ofms.kchr09.ru/>

вращению оттока русских в регионе. В условиях общероссийского экономического кризиса, высокого уровня безработицы в КЧР, часть жителей республики считают, что мигранты отбирают работу у местного населения так как их труд менее оплачиваем.

Вследствие конфликта на Украине, притока беженцев в Россию, в первую очередь, на юг страны, в республике были организованы пункты приема беженцев, небольшая часть украинцев осталась в Карачаево-Черкесии. Большинство жителей республики позитивно восприняли приезд украинцев в КЧР, с пониманием отнеслись к сложившейся ситуации. Но среди черкесского населения были негативные суждения, вызванные неравным отношением к беженцам из Украины и сирийцам черкесского происхождения, вынужденным вернуться на историческую родину из Сирии в результате затянувшейся войны. Вопрос об отношении к черкесам – сирийцам, приехавшим в республику, постоянно ставится руководителями черкесских организаций этнической направленности, в частности, «Адыге – Хасэ – Черкесский Парламент КЧР». Об этом говорилось в отчетном докладе председателя совета ОД «Адыгэ Хасэ» за 2011 – 2015 гг. на съезде черкесского народа в июне 2015 года, где, среди основных проблем черкесов, было отмечено отсутствие помощи сирийским черкесам по аналогии с украинцами.⁷

Частично эти факторы обусловили ответы горожан на вопрос о приеме переселенцев и беженцев из Украины: 56% ответивших считают, что власти должны их принимать, 26% затруднились при ответе, то есть не имеют четкой позиции по этому вопросу, 16,5 % считают, что власти не должны этого делать.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Во втором – третьем квартале 2015 года ухудшилась общественно- политическая ситуация в регионе, что было вызвано, во – первых, активизацией деятельности общественных организаций этнической направленности, обозначивших проблемы своих народов в КЧР; во – вторых, вмешательством органов власти в деятельность общественных организаций и созданием провластных общественных объединений, что вызвало определенный общественный резонанс; в – третьих, появлением информационных материалов в федеральных и региональных СМИ и интернет – ресурсах, направленных на дискредитацию действующего Главы КЧР Р. Темрезова.

Второй – третий кварталы 2015 года характеризуются следующими особенностями:

- изменением тональности ряда федеральных и региональных СМИ и интернет – ресурсов в отношении устоявшейся социально – политической стабильности и межнационального согласия в КЧР с позитивной на негативную;
- изменением вектора оценки межнациональных отношений и внутренних проблем народов от позитивного или нейтрального на негативный в выступлениях лидеров общественных движений двух народов Карачаево-Черкесской Республи-

⁷ «Адыгэ Хасэ», газета Общественного движения «Адыгэ Хасэ», №2 (51).

ки – русских (вторых по численности) и черкесов (одного из титульных народов республики);

- активизацией деятельности органов власти республики по формированию общественных объединений этнической направленности и определение лидеров народов республики. В частности, сменой руководства регионального общественного движения «Русь» и созданием нового объединения – Союза черкесских (адыгских) общественных объединений;

- активизацией деятельности лидеров общественных организаций абазин и некоторых общественных организаций карачаевцев, сменивших позитивную тональность в оценке деятельности органов власти КЧР на негативную оценку в третьем квартале 2015г.;

- инвариантностью официального контента в оценке общественно – политической стабильности и межнациональных отношений: в республике стабильный фон. В мае 2015 года Президент Российской Федерации В. Путин вручил Главе Карачаево-Черкесии Орден Дружбы. По итогам реализации Указа №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (*«Майские» Указы Президента России В.В. Путина в сфере экономики*) Карачаево-Черкесия заняла в рейтинге регионов России 3 место. В главном интегральном рейтинге Глава КЧР Темрезов вошел в двадчатку сильнейших губернаторов России, в экспертном модуле Рейтинга эффективности губернаторов ФоРГО Р.Б.Темрезов поднялся на два пункта вверх, где стал единственным представителем Северо-Кавказских лидеров.

Смена оценок и мнений в публичном политическом дискурсе и активизация деятельности некоторых общественных организаций этнической направленности, по мнению большинства экспертов, связаны с приближающимся окончанием срока работы на посту главы КЧР Р.Темрезова (март 2016г.). В Карачаево-Черкесии сформирована оппозиция действующей региональной власти, состоящая из представителей бизнес - сообщества, влиятельных этнических кланов, некоторых лидеров общественных организаций.

Представители действующей республиканской власти, используя все имеющиеся у них административные и личностные ресурсы, берут под контроль общественную жизнь республики, используют разные формы обратной связи с населением, меняют технологии пиар – работы. Вместе с тем, развернувшаяся критика органов власти и первого лица республики, привела к некоторым изменениям в сфере управления. 27 августа 2015 года прошение об отставке подал глава Правительства М. Карданов, на его место был назначен исполняющий обязанности Р. Казанок, ранее работающий в этой должности (с 2003 по 2005 годы). 8 сентября на пленарном заседании Парламента КЧР на должность Председателя Правительства КЧР Главой республики Р. Темрезовым была представлена кандидатура Р. Казанкова. Народное собрание Карачаево-Черкесии утвердило его в должности.⁸ 15 сентября 2015 года Глава Карачаево-Черкесии представил новый состав правительства республики, в котором поменялись восемь министров из тринадцати. Все шесть вице-премьеров свои должности сохранили. Р. Темрезов подчеркнул,

⁸ <http://parlament09.ru/node/3537>

что главная цель профессиональных преобразований - общее повышение действенности работы органов исполнительной власти.⁹ В комментариях экспертов по поводу смены Правительства КЧР проявляется общий оценочный вектор – необходимость переориентации органов власти Карачаево-Черкесии с социальной сферы на экономику в новых экономических реалиях.¹⁰

4. Партийная борьба В Карачаево-Черкесской Республике 13 сентября 2015 года состоялись выборы в органы местного самоуправления 32 сельских и 3 городских поселений. Избирательные кампании прошли в десяти муниципальных районах республики, замещался 361 депутатский мандат. В голосовании приняли участие 48739 избирателей, что составило 55% от общего количества занесенных в списки. Победу одержали кандидаты от партии «Единая Россия», которых поддержали более 70% избирателей. На втором месте КПРФ, за которую проголосовало 6,6 % избирателей, за «Справедливую Россию» отдали голоса 1,11 %, за «Патриотов России» - 0, 83%. В порядке самовыдвижения прошли - 20,5% кандидатов, из 74 самовыдвиженцев 33 являются членами партии «Единая Россия». Единственная избирательная кампания, прошедшая по смешанной системе, состоялась в Зеленчукском сельском поселении, все остальные проходили по мажоритарной системе. В целом, прошедшая избирательная кампания является самой спокойной из всех избирательных циклов. Известность, благодаря portalу «Политика 09», в республике получила предвыборная ситуация, сложившаяся в с. Дружба Прикубанского района. Кандидаты – депутаты в Дружбинский сельский совет от КПРФ обвинили администрацию села в клановости при формировании участковой избирательной комиссии, а впоследствии, уже после выборов 13 сентября, не получив ни одного места в совете села, в воздействии на ход выборов административного ресурса. Нестандартная ситуация сложилась в Хабезском муниципальном районе, в котором 13 сентября прошли довыборы депутатов районного Совета, на которых из двух выдвинутых кандидатов с результатом 97,8% победил представитель известной в республике черкесской семьи Р. Арашуков. На следующий день, 14 сентября, состоялось внеочередное заседание Совета Хабезского муниципального района, на котором путем открытого голосования он был избран главой Хабезского муниципального района. До этого он также занимал должность главы этого района, в начале августа объявил о своей отставке и намерении активно заниматься общественной деятельностью.¹¹ В целом, проведенная избирательная кампания не отличалась активной партийной борьбой, распределение мест в Народном Собрании (Парламенте) было традиционным.

Таким образом, во втором – третьем квартале 2015 года происходит активизация деятельности всех акторов политики, спокойный общественно – политический фон меняется на ситуации социальной напряженности, происходит смена некоторых субъектов в сфере управления.

⁹ <http://news2world.net/>

¹⁰ Эксперты заявили о необходимости переориентации органов власти Карачаево-Черкесии с соцсферы на экономику// <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/268975>.

¹¹ <http://xabez.ru/foto/607-sostoyalos-vneocherednoe-zasedanie-soveta-habezskogo-municipalnogo-rayona.html>

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В Карачаево-Черкесской Республике ведется активная работа по противодействию и профилактике экстремизма и терроризма. Муниципальный уровень профилактической работы органов власти и правоохранительных структур становится приоритетным. В апреле-мае были проведены выездные совещания по вопросам совершенствования взаимодействия правоохранительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными и общественными организациями по противодействию и профилактике проявлений экстремизма и терроризма в Малокарачаевском и Ногайском районах республики. На них был представлен методический материал, подготовленный и изданный в рамках подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы».¹² В профилактической работе против экстремизма и терроризма активно участвуют институты гражданского общества и журналисты: 17 апреля 2015г. в КЧР была проведена Региональная научно-практическая конференция «Проблемы противодействия идеологии экстремизма и терроризма в СМИ», которая была организована ОАО «КЧР Медиа» при финансово - организационной поддержке Министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. 6 августа 2015 года в Общественной палате КЧР состоялся «круглый стол» по теме «Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма через СМИ». Инициатором «круглого стола» выступила Комиссия по вопросам гражданского общества, межнациональных отношений, взаимодействия с общественными организациями и СМИ Общественной палаты КЧР.¹³ По оценке заместителя начальника Центра по противодействию экстремизму МВД по КЧР отметил, что на территории Карачаево-Черкесии на сегодняшний день нет ни одного бандформирования, «в лесах» тоже.¹⁴ Важным профилактическим направлением против распространения идеологии экстремизма и терроризма становится выявление фактов несоблюдения интернет-провайдером законодательства в части ограничения доступа к интернет-ресурсам, признанным экстремистскими.¹⁵

Вместе с тем, в исследуемый период в республике выявлены и привлечены к уголовной ответственности представители нескольких религиозных объединений, деятельность которых признана экстремистски направленной. За массовое распространение и хранение книг, включенных в федеральный список экстремистских материалов, два члена религиозной организации Свидетелей Иеговы в Черкесске и сама организация были привлечены к административной ответственности с назначением штрафа. Несмотря на это, данная организация продолжила

¹² Встреча в Малокарачаевском районе. 16 апреля 2015г. <http://minnac-kchr.ru/node/294#>; В Ногайском муниципальном районе проведено совещание в сфере противодействия и профилактики проявлений экстремизма. 26 мая 2015// <http://to09.minjust.ru/ru/press/news/v-nogayskom-municipalnom-rayone-provedeno-soveshchanie-v-sfere-protivodeystviya-i>.

¹³ В Общественной палате Карачаево-Черкесии состоялся «круглый стол»// <http://minnac-kchr.ru/node/358>

¹⁴ Противодействие на новом уровне. – День республики. 25.04.2015

¹⁵ Все ресурсы на обеспечение правопорядка. - День республики, 2015, 15 августа.

распространять запрещенную литературу. Прокуратура КЧР обратилась в суд с заявлением о ликвидации местной религиозной организации Свидетелей Иеговы г. Черкесска в связи с осуществлением экстремистской деятельности.¹⁶ 14 мая 2015 года Республиканской прокуратурой поддержано государственное обвинение городского суда г. Черкесска в отношении членов религиозного объединения «Таблиги Джамаат». Несмотря на решение Верховного Суда РФ от 07.05.2009, признавшего международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат» экстремистским и запретившего его деятельность на территории РФ в связи с осуществлением экстремистской деятельности, обвиняемые умышленно приняли участие в его ячейке на территории КЧР, вошли в его состав и путём пропаганды и распространения радикальных взглядов и идей «Таблиги Джамаат» вели пропаганду среди мусульман республики, а также вербовку новых членов «Таблиги Джамаат».¹⁷

В текущем году правоохранительными органами по фактам прохождения жителями республики обучения в целях террористической деятельности и участия в незаконных вооруженных формированиях на территории Сирийской Арабской Республики возбуждено и расследуются 24 уголовных дела. Учитывая все эти процессы, по мнению представителей органов власти КЧР и сотрудников правоохранительных органов, акцент в противодействии проявлениям терроризма и экстремизма необходимо делать на их раннее предупреждение.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Во втором – третьем квартале 2015 года продолжилась совместная деятельность профильных органов власти республики, региональных СМИ и общественных организаций по реализации государственной национальной политики. Руководителем министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати было озвучено, что за первое полугодие 2015 года вышло 115 статей по гармонизации межнациональных отношений, свыше 80 телевизионных передач этноконфессиональной направленности. 1 июня 2015 года состоялось официальное открытие эфирного вещания радиостанции «Вера» на территории Карачаево-Черкесской Республики. Министр КЧР по массовым коммуникациям и печати Е.Кратов в ходе презентации отметил: «Радиостанция «Вера» — это совершенно оригинальный продукт, которого до сих пор не было на Северном Кавказе. Это канал для самой широкой аудитории и аналогов ему нет».¹⁸

В июне 2015 г. состоялось расширенное пленарное заседание Народного Собрания (Парламента) КЧР. В сессии приняли участие члены Комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей. Первым стоял вопрос «О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 года в Карачаево-Черкесской Республике». На сессии выступил Пред-

¹⁶ Прокуратура Карачаево-Черкесской Республики обратилась в суд с заявлением о ликвидации местной религиозной организации Свидетелей Иеговы г. Черкесска в связи с осуществлением экстремистской деятельности 02 июня 2015 <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-767257/>

¹⁷ Распространяли идеологию «Таблиги Джамаат», признанного в России экстремистским. Д.Р. 18.06.2015.

¹⁸ В Карачаево-Черкесии началось вещание радиостанции «Вера». - <http://pravkonkurs.ru/notice/v-karachaevo-cherkesii-nachalos-veshchanie-radiostantsii-vera///>.

седатель Комитета Государственной Думы РФ по делам национальностей Г. Сафаралиев, который дал высокую оценку деятельности органов власти в реализации Стратегии на региональном уровне и отметил, что опыт работы Карачаево-Черкесии можно использовать в деятельности по реализации национальной политики другим субъектам.¹⁹ В мае 2015 года прошло обсуждение грантовых проектов в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Карачаево-Черкесской Республике. Были выбраны проекты, направленные на работу в молодежной среде. В июле 2015 года депутаты Народного Собрания (Парламента) КЧР предложили включить Карачаево-Черкесию в перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ, так как на её территории компактно проживают абазины, включенные в "Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Во втором – третьем квартале 2015 г. продолжилась тенденция взаимодействия республиканских органов власти с общественными организациями республики: Глава республики на встрече с руководителями общественных организаций КЧР отметил их вклад в процесс духовно-нравственного воспитания молодежи, сохранения культуры и родного языка. Им было предложено создать в Карачаево-Черкесии народный культурный центр.

На встрече с представителями региональных СМИ в июле 2015 г. министр отметил основные направления деятельности профильного министерства по реализации Стратегии:

- руководители органов исполнительной власти регулярно выезжают в муниципальные города и районы, где проводят встречи с жителями республики. На встречах обсуждаются вопросы формирования общероссийской гражданской идентичности, культуры межнационального общения, воспитания чувства патриотизма и гражданственности, духовно-нравственного воспитания, профилактики терроризма и экстремизма. В первом полугодии 2015 года министерством было проведено 6 таких встреч;

- проблемы гармонизации межнациональных отношений обсуждаются на научно-практических конференциях, совещаниях, семинарах, «круглых столах». Всего в первом полугодии 2015 года было проведено 37 таких мероприятий с различными категориями населения, в том числе со студенческой и учащейся молодежью, с представителями общественных, религиозных организаций, национальных сообществ, землячеств, постоянно проживающими на территории республики;

- важную работу по сохранению культуры и языков народов республики осуществляют республиканские электронные и печатные СМИ: на языках народов республики издаются газеты «День Республики», «Абазашта», «Къарачай», «Черкес хэку», «Ногай Давысы», детские журналы «Илячин», «Лэгъупыкъу», «Марамыз», «Мъаметекей». По указанию Главы республики в этом году создан русскоязычный детский журнал «Теремок»;

¹⁹. Сафаралиев: «Опыт работы Карачаево-Черкесии будет рекомендован для реализации национальной политики другим субъектам»// <http://kchr.ru/news/detailed/22267/>.

- с целью выявления и предупреждения развития негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в республике осуществляется мониторинг общественной и межнациональной ситуации;

- осуществляется тесное взаимодействие министерства и общественных объединений при получении финансовой поддержки, при организации мероприятий.²⁰

Просчеты в реализации госнацполитики:

- акцент в работе сделан на проведении формальных мероприятий;

- нет реально действующих площадок для обсуждения проблем народов в открытом диалоговом режиме с главой республики, руководителем министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати;

- не проводится реальный мониторинг состояния межнациональных отношений и выявлению внутренних проблем народов, что приводит к завышению оценок их реального состояния представителями органов республиканской власти.

Все эти просчеты привели к росту негативных оценок в адрес руководителя республики со стороны ряда лидеров общественных организаций, ситуативному реагированию на проблемы, высказываемые жителями населенных пунктов; взрыву социальной активности, имеющей негативный адресный характер в сторону республиканских органов власти, населения в сети интернет.

²⁰ Встреча с журналистами// <http://minnac-kchr.ru/>.

Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Первое полугодие 2016 г.

Щербина Е.А.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Карачаево-Черкесская Республика вписывается в общий контекст экономической ситуации в стране, испытывает некоторые трудности, но ситуация не является критичной для межэтнических отношений. Имеются и позитивные промежуточные результаты. Согласно статистическим данным в результате увеличения выпуска продукции в первом квартале 2016 г. в обрабатывающих отраслях и производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (на 2,4% и на 6,1%, соответственно) индекс промышленного производства по отношению к аналогичному периоду предыдущего года возрос на 2,3%. Положительная динамика выпуска продукции наблюдается в таких видах обрабатывающих производств, как производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (рост в 2,2 раза), текстильное и швейное производство (на 3%), производство пищевых продуктов, включая напитки, бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность, обработка древесины и производство изделий из дерева, производство машин и оборудования. В республике развивается строительство: введено в эксплуатацию 209 зданий жилого и нежилого назначения общей площадью 59 тыс. кв. м. За счет нового строительства и реконструкции действующих предприятий введены в эксплуатацию: газопроводы протяженностью 3,6 км, два дошкольных образовательных учреждения на 325 мест, одно из них в сельской местности - на 25 мест.

Что касается кризисных явлений, то они тоже есть. В июне 2016 г. врио Главы КЧР Р. Темрезев обратился к руководству министерства экономического развития РФ с просьбой о поддержке одного из предприятий республики – автомобильной компании «Дервейс», отметив, что она является крупнейшим работодателем в КЧР и активно участвует в социально-экономическом развитии республики. Обращение было поддержано. Это значимый шаг для снижения социальной напряженности в регионе, так как в компании «Дервейс» работают несколько тысяч человек – жителей республики. Значительная их часть – черкесы, проживающие в сельских населенных пунктах недалеко от г. Черкесска, где расположен завод. Сокращение производства в «Дервейсе», неполный рабочий день или неделя, на которую перевели рабочих, выступали серьезными социальными факторами возникновения межэтнического напряжения.

В настоящее время крупнейшее в России производство минеральной питьевой воды группы компаний «Висма» находится на грани банкротства, что может выступить серьезным фактором ухудшения социального-экономического положения семей, работающих на двух заводах этих компаний в Черкесске и Архызе.¹

¹ До последней капли «Архыза». 14 июня 2016 года// <http://politika09.com/ekonomika/do-poslednej-kapli-arhyza>

Карачаево-Черкесия – это сельскохозяйственный регион, сельское население которого составляет 60% от общего числа жителей. Поэтому важнейшей задачей является развитие фермерских хозяйств, ориентированных на мясо – молочное производство. В 2016 г. крупные сельхозпроизводители республики (более 50 человек) получили субсидии на переработку молока.² В рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских хозяйств в Карачаево-Черкесской республике на 2015 -2017 гг.» в 2016 году 33 фермера Карачаево-Черкесии получили гранты на развитие семейных животноводческих хозяйств.³ В мае республиканские фермеры (131 человек) получили гранты на развитие хозяйств молочного и мясного скотоводства в рамках реализации федеральной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на 2015-2017 годы». ФЦП реализуется с 2012 г. и за этот период государственную поддержку получили 497 начинающих фермеров.⁴

На заседании Правительства КЧР в июне 2016 г. был утвержден проект постановления «О признании приоритетными инвестиционных проектов ООО «Хаммер» и ООО «Сады Карачаево-Черкесии» и предоставлении им государственной поддержки». Согласно проекту постановления инвестиционный проект ООО «Хаммер» «Строительство селекционно-семеноводческого и оптово-распределительного (логистического) центров на территории Карачаево-Черкесской республики» и инвестиционный проект ООО «Сады Карачаево-Черкесии» «Закладка фруктового сада интенсивного типа» получают статус приоритетных с предоставлением государственной поддержки в виде предоставления льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество и др. Первый из представленных проектов планируется реализовать на территории Прикубанского района республики с преобладанием карачаевского населения, второй – в Зеленчукском районе с преобладанием русского населения. Реализация этих проектов будет способствовать трудоустройству местных жителей, улучшению их социально-экономического положения, соответственно снижению социальных рисков в этих муниципальных районах.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости населения, к концу марта 2016 г. составила 4,9 тыс. чел., из них 91,1% - безработные. Численность безработных увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2015 г. на 3,1%, с предыдущим месяцем – на 2,1% . Уровень регистрируемой безработицы на конец марта 2016 г. составил 2% численности экономически активного населения (по данным Управления государственной службы занятости населения КЧР).

Доходы населения в январе – феврале уменьшились на 6,4% по сравнению с январем-февралем 2015 г. Денежный доход одного жителя республики в январе-

² Более 50 крупных сельхозтоваропроизводителей Карачаево-Черкесии получили субсидии на переработку молока. 3 июня 2016 года. Электр. ресурс: <http://www.kchr.ru/news/detailed/30803>

³ В 2016 году 33 фермера Карачаево-Черкесии получили гранты на развитие семейных животноводческих хозяйств . Электрон. ресурс: <http://www.kchr.ru/news/detailed/30958/>

⁴ В 2016 году 131 начинающий фермер Карачаево-Черкесии получил гранты на развитие хозяйств. 18 мая 2016 года. Электрон. ресурс: <http://www.kchr.ru/news/detailed/30448/>.

⁵ Премьер-министр Руслан Казанов провёл заседание Правительства Карачаево-Черкесии. 7 июня 2016 года// <http://www.kchr.ru/news/detailed/30864/>.

феврале 2016 г. оценивается в сумме 14004,7 руб. (в среднем за месяц), что на 6,1% ниже соответствующего периода 2015 г., в феврале 2016 г. – 15931,2 руб. (ниже на 7%).⁶

По данным Агентства «РИА Рейтинг» медиагруппы МИА «Россия сегодня», подготовленного по итогам социально – экономического развития субъектов РФ в 2015 г., к Петербургскому международному экономическому форуму-2016, КЧР вошла в последнюю десятку субъектов РФ. Среди негативных факторов были обозначены: высокий уровень безработицы, тяжелое экономическое положение в республике, практически обнищание как отдельных слоев населения республики, так и регионального бюджета. Карачаево-Черкесия, по данным «Известий», увеличила госдолг на 41%, набрав очередных кредитов. В основе комментариев по низкому рейтингу социально-экономического развития республики потенциального кандидата в депутаты ГД РФ от КЧР, председателя Российского конгресса народов Кавказа А. Тоторкулова лежит следующее: социально – экономические проблемы в КЧР носят системный характер, власть и народ «живут в разных измерениях». Для решения проблем в социально – экономической сфере необходимо «протянуть руку помощи» малому и среднему бизнесу, наладить «справедливое распределение государственных дотаций и субсидий».⁷

В качестве одного из потенциальных социальных рисков в КЧР можно рассматривать строительство современного полигона твердых бытовых отходов (ТБО), соглашение о котором на 20 Петербургском международном экономическом форуме подписали врио Главы КЧР Р. Темрезов и гендиректор Фонда содействия реформированию ЖКХ К. Цицин. Уже есть отрицательные высказывания общественников по поводу размещения ТБО в КЧР, экологически чистом регионе с широкой сетью подводных источников чистой питьевой воды.⁸

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Численность постоянного населения КЧР на 1 апреля 2016 года составила 467,3 тыс. человек и сократилась с начала года на 474 человека (за январь-март предыдущего года – на 822 человека). Естественный прирост населения республики по сравнению с соответствующим периодом 2015 г. вырос с 160 до 257 человек (в 1,6 раза) вследствие увеличения числа родившихся (на 73 человека, или на 5,4%) и уменьшения числа умерших (на 24 человека, или на 2,0%). На каждые 100 смертей регистрировалось 122 рождения (годом ранее – 113). Положительное сальдо естественного движения населения компенсировало миграционный отток на 35,2% (год назад – на 16,3%). Коэффициент рождаемости повысился с 11,7 про-

⁶ День республики. Официальная среда. № 9 (154) суббота 7 мая 2016 г.

⁷ КЧР вновь стала худшим регионом в рейтинге социально-экономического положения. 22 июня 2016. // <http://politika09.com/politika/kchr-vnov-stala-hudshim-regionom-v-rejtinge-sotsialno-ekonomicheskogo-polozeniya/>.

⁸ В КЧР построят полигон ТБО, несмотря на недовольство населения. 20 июня 2016. // <http://politika09.com/vlast-i-obshchestvo/v-kchr-postroyat-poligon-tbo-nesmotrya-na-nedovolstvo-naseleniya/> «Народ – это не безвольная собственность чиновников». 24 июня 2016. // <http://politika09.com/prava-cheloveka/narod-eto-ne-bezvolnaya-sobstvennost-chinovnikov/>.

милле за январь-март прошлого года до 12,3 промилле (на 5,1%), коэффициент смертности снизился с 10,3 до 10,1 промилле (на 1,9%).

С начала года органами ЗАГС КЧР официально оформлены 533 брака и 374 развода. По отношению к I кварталу 2015 года число образовавшихся пар уменьшилось на 11 единиц (на 2%), распавшихся - увеличилось на 17 единиц (на 4,8%). Коэффициент брачности составил 4,6 промилле, коэффициент разводимости - 3,2 промилле (4,7 и 3,1 промилле, соответственно, за январь-март 2015 года). На 100 заключенных брачных союзов фиксировалось 70 расторгнутых (годом ранее – 66).⁹

Сложившаяся ситуация в сфере демографии вызвала изменения в проводимой демографической политике на уровне региона. Главой региона 2016 год в Карачаево-Черкесии был объявлен Годом матери и ребенка. В его рамках проведены мероприятия, направленные на повышение роли семьи в жизни и воспитании ребенка. Масштабным мероприятием стала акция «Стоп - развод!», организованная Управлением Загс по КЧР с целью профилактики разводов и укрепления семьи и семейных ценностей. В ходе акции прошли мероприятия, направленные на профилактику разводов: в территориальных отделах ЗАГС по КЧР прошли Дни открытых дверей, встречи с духовенством, чествование семей долгожителей и многодетных матерей, состоялось анкетирование молодежи на тему отношения к семье, браку, рождению детей. Более двухсот детей со всей республики приняли участие в конкурсе рисунков «Мама, папа, я – дружная семья». В дальнейшем к этому проекту присоединилось республиканское информационное агентство «Карачаево-Черкесия», запустившее специальный проект под тем же названием. В рамках проекта идет распространение информации о достойных и уважаемых семьях КЧР. Согласно рейтингу благосостояния семей, составленному специалистами медиагруппы МИА "Россия сегодня" на основании данных Росстата, уровень благосостояния семей республики один из самых низких по России: КЧР занимает 78 позицию в списке.¹⁰

Миграционная ситуация в Карачаево-Черкесской Республике характеризуется уменьшением числа прибывающих мигрантов, длительной легализацией, что связано с изменениями в законодательстве и введением обязательного экзамена на знание русского языка, истории и законодательства Российской Федерации. Влияние иностранных граждан и лиц без гражданства на криминогенный фактор не является значительным. Иностранные граждане не составляют значительной конкуренции населению КЧР в сфере занятости и существенно не влияют на демографическую, экономическую, социально-политическую обстановку в республике. В целом миграционная ситуация стабильна.

По данным на 1 января 2016 г., в КЧР находится 7429 иностранных граждан.¹¹ Наибольшая часть мигрантов, находящихся на территории республики, выбирает частную цель визита (3189 чел.) или находится с целью осуществления трудовой деятельности (3029 чел.) Как правило, иностранцы заняты в строительстве, сель-

⁹ День республики. Официальная среда. № 9 (154) суббота 7 мая 2016 г.

¹⁰ Регионы Юга России заняли низкие места в рейтинге благосостояния семей. 1 июня 2016 года// <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/283468>

¹¹ Доклад о миграционной службе в Карачаево-Черкесской Республике и результатов служебной деятельности ОФМС России по КЧР за 2015г. – С.7.

ском хозяйстве, на подсобных работах. В основном это граждане Узбекистана, Азербайджана, Армении и Таджикистана. В республике открыты пять локальных центров, обучающих мигрантов русскому языку и выдающих сертификаты установленного образца. Из стран с визовым режимом въезда чаще всего республику посещают граждане Китая, Турции, Германии, КНДР. Приезжают они с целью отдохнуть на курортах, посетить исторические и природные памятники Карачаево-Черкесии.

Как отметил руководитель ОФМС России по КЧР Н. Скоба, законодательные нововведения 2014 - 2015 гг. значительно повлияли на миграционную ситуацию в стране в целом и в Карачаево-Черкесии в частности. Количество въезжающих в республику иностранных граждан уменьшилось на 23%, в два раза снизилось число мигрантов, получивших разрешения на работу и патенты.¹²

За I квартал 2016 г. за пределы КЧР выехали 1869 человек, переехали в республику на постоянное место жительства 1138 человек. Общий коэффициент результативности миграции – 1300 выбывших на 1000 прибывших. Несмотря на то, что в республике, по-прежнему сохраняется миграционная убыль, ее показатели снизилась в сравнении с соответствующим периодом 2015 г. на 25,6%. Многие мигранты, как и прежде, выбирают новым местом жительства Ставропольский край, куда с начала года переселились 634 человека. Значительны также передвижения в Краснодарский край (319 человек), г. Москву (147 человек), Тюменскую (113 человек) и Московскую (105 человек) области.

Основная часть прибывших в республику приходится на государства-участники СНГ, в том числе наибольший - по Украине. В объеме миграции со странами вне СНГ преобладает Республика Абхазия.¹³

Социально значимые вопросы миграционной политики стали основной темой первого в 2016 г. заседания республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В этом году в КЧР установлена квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства в размере 562 (479 – в прошлом году). В рамках установленных квот большей частью к работе в Карачаево-Черкесии привлекаются китайцы и корейцы (ООО «Юг-строй», автомобильная компания «Дервейс», агрокомбинат «Южный» и др.). Квоты на работу для граждан Турции в размере 13 разрешений аннулированы. Из общего количества иностранных граждан, получивших патенты, абсолютное большинство составляют граждане Узбекистана (86,8%).¹⁴

В целях реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом,¹⁵ ОФМС России по КЧР была создана межведомственная комиссия. Еще в 2009 г. правительство КЧР совместно с ОФМС России по КЧР

¹² Иностранцев стало меньше. – День республики. – 26 января 2016г.

¹³ Демография. <http://kchrstat.gks.ru>

¹⁴ О квотах, миграции и долгах. День Республики, 2016г., 5 апреля.

¹⁵ Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом". Указ Президента КЧР от 24 октября 2006г. №160 «О Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

подготовило проект региональной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Однако на республиканском уровне было принято решение об отсрочке проекта, в связи с отсутствием потребности экономики в переселенцах и отсутствия возможности в их обустройстве. В 2014 г. Правительство РФ утвердило перечень территорий приоритетного заселения,¹⁶ в который КЧР не включена. Поэтому мероприятия по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на территорию Карачаево-Черкесии, должно осуществляться исключительно за счет республиканского бюджета, ресурсы которого не позволяют выделить на эти цели средства.

С представителями общественных национальных организаций ведется активная разъяснительная работа по этому вопросу. В частности, вопрос о переселении соотечественников – сирийских черкесов постоянно поднимают общественные организации черкесов КЧР. В июне 2016 г. на встрече врио Главы КЧР Р. Темрезова с активом общественной организации «Адыге-Хасэ – Черкесский Парламент» члены «Адыге-Хасэ» просили содействия в вопросах взаимодействия с ОФМС по КЧР в части оформления документов сирийских беженцев, прибывших в республику. Актив общественной организации предложил провести благотворительный марафон в поддержку сирийских беженцев 1 августа, в день репатрианта.¹⁷ По сведениям УФМС России по Ставропольскому краю и Карачаево-Черкесской Республике, на 1 апреля 2016 г. вынужденные переселенцы и беженцы на учете не состояли, а численность получивших временное убежище составила 320 человек. Среди них 308 человек - граждане Украины и 12 - Сирии.

На территории КЧР находятся два высших учебных заведения, в которых обучаются иностранные студенты. Основная часть иностранных студентов обучаются в Карачаево-Черкесском государственном университете в г. Карачаевске. В 2015 г. на миграционный учет с целью въезда «учеба» встали 798 граждан, из них 83,5% – граждане Туркмении. В последние годы усилилась роль контроля над внешней миграцией со стороны миграционных и правоохранительных органов. Увеличился объем контрольно-надзорных функций. Проводятся специальные операции, комплексные проверочные и профилактические мероприятия. Все эти меры способствуют положительной динамике в борьбе с незаконной миграцией.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Общественно – политическая ситуация в Карачаево–Черкесии в первом полугодии 2016 г. оставалась в целом стабильной, при этом находилась под влиянием следующих факторов:

¹⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 848-р

¹⁷ Рашид Темрезов встретился с активом общественной организации «Адыге Хасэ». 20 июня 2016// <http://politika09.com/news/rashid-temrezov-vstretilsya-s-aktivom-obshhestvennoj-organizatsii-adyge-hase>.

- назначение на должность временно исполняющим обязанности Главы Карачаево-Черкесской Республики в связи с истечением срока полномочий Главы КЧР Р. Темрезова в феврале 2016 года;
- смена сенатора от КЧР в феврале 2016 года;
- начало предвыборной борьбы за выдвижение депутатов от КЧР в ГД РФ в первом квартале 2016 года, активизацией предвыборной кампании во втором квартале, проведением регионального праймериз «Единой России», возникновением конфликтных ситуаций, связанных с выдвижением кандидатов от «ЕР» на праймериз¹⁸;
- инициатива регионального отделения политической партии «Коммунисты России» по проведению референдума по вопросу о прямых выборах главы республики, подачей документов в региональный избирком с требованиями его проведения, митингом в Москве перед постпредством КЧР и одиночным пикетом в Черкесске с призывами к проведению референдума в первом квартале 2016 года;
- проведение траурных мероприятий, связанных с трагическими событиями прошлого - депортацией карачаевцев, Кавказской войной (знаковым событием для республики), репрессиями против казачества.

По оценкам федеральных, окружных и региональных структур, Карачаево-Черкесия является одним из спокойных регионов Северо-Кавказского федерального округа. На встрече с региональной общественностью полномочный представитель Президента РФ в СКФО С. Меликов подтвердил это, указав, что одним из факторов стабильности является «правильно реализуемая национальная политика».¹⁹ В феврале 2016 г. на коллегии министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, профильный министр отметил, что в республике общественно-политическая ситуация достаточно стабильна.²⁰ В мае в республике с официальным визитом находился председатель Комитета по делам национальностей ГД РФ Г. Сафаралиев, который дал оценку КЧР как стабильно развивающегося субъекта РФ.²¹

Вместе с тем, в республике в конце 2015 – начале 2016 гг. наблюдалась активизация деятельности, оппозиционно настроенных к действующему руководителю региона, групп. В качестве оппозиционных выступили карачаевские «кланы», имеющие доступ в федеральные структуры власти. Активным актором выступило региональное отделение политической партии «Коммунисты России». В федеральных и региональных СМИ и интернет-ресурсах развернулась кампания против Р. Темрезова и его приближенных. Эта кампания плавно сошла «на нет» с момента его назначения врио Главы КЧР в феврале 2016 г.

¹⁸ Лидеры кавказских организаций поддержали выдвижение Тоторкулова в Госдуму 29 февраля 2016//<http://politika09.com/politika/lidery-kavkazskih-organizatsij-podderzhali-vydvizhenie-totorkulova-v-gosdumu/>. Кто должен представлять Карачаево-Черкессию в Госдуме? 16 марта 2016// <http://politika09.com/politika/kto-dolzhen-predstavlyat-karachaevo-cherkesiyu-v-gosdume/>

¹⁹ Сергей Меликов на встрече с общественностью: «Карачаево-Черкесия уверенно развивается и является одним из спокойных регионов СКФО». 25 февраля 2016 г. 25 февраля 2016// <http://kchr.ru/news/detailed/29051>.

²⁰ Презентация на заседании Коллегии и Общественного совета Министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати 15 февраля 2016 года// <http://kchr.ru/news/detailed/28850>;

²¹ Рашид Темрезов встретился с председателем Комитета по делам национальностей Государственной Думы РФ Гаджиметом Сафаралиевым. 11 мая 2016 года // <http://www.kchr.ru/news/detailed/30317>

4. Партийная борьба

С конца февраля началось выдвижение кандидатов в депутаты ГД РФ от КЧР. На некоторых окружных и региональных интернет-порталах появилась информация, что на праймериз «Единой России» в качестве кандидата пойдет председатель Президиума Российского конгресса народов Кавказа, президент Фонда содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» А. Тоторкулов (персона достаточно известная и весьма авторитетная в регионе). Он заявлял о своем единстве по развитию республики с Главой КЧР Р. Темрезовым. Впоследствии по тем же интернет каналам прошла информация о том, что А. Тоторкулову 31 марта Карачаево-Черкесским оргкомитетом по проведению праймериз «Единой России» было отказано в регистрации для участия в праймериз. После этого в интернете развернулась информационная кампания в защиту кандидатуры А. Тоторкулова на депутатство от КЧР. А также появились дискредитирующие материалы по кандидатуре Р. Боташева, выдвинутого региональным отделением партии «Единая Россия» в качестве кандидата для участия в праймериз, а затем утвержденного по одномандатному округу от «ЕР» для участия в выборах депутатов ГД ФС РФ. В качестве активного политического субъекта или лидера общественного мнения Р. Боташев никогда не был известен. Поэтому он значительно проигрывает А. Тоторкулову в оценках и мнениях населения КЧР и округа. При этом, развернувшаяся против него негативная информационная атака, основанная на получении им шариатского образования в исламском университете в Саудовской Аравии, вызвала негативную реакцию жителей республики, обратившихся с открытым письмом, размещенном в интернете, к лидеру политической партии «Единая Россия» Д. Медведеву.²²

В апреле 2016 г. А. Тоторкулов заявил, что примет участие в выборах по одномандатному округу (КЧР) как внепартийное лицо. Остальные утвержденные к участию в выборах кандидаты от ЕР (по партийным спискам) достаточно известные в республике люди, активные общественники: М. Старшинов, В. Молдованова, А. Эркенов. М. Старшинов, действующий депутат ГД от КЧР, не является жителем республики и его кандидатура вызывает неоднозначные оценки среди регионального электората. А. Эркенов, ассоциирующийся с именем бывшего руководителя республики М. Батдыева, также рассматривается как некая номинальная фигура.²³

Сложившаяся вокруг имени А. Тоторкулова ситуация рассматривается карачаевской частью населения республики как «неправильная», идущая вразрез с интересами самого большого по численности народа КЧР. В июне 2016 г. 305 старейшин г. Карачаевска и Карачаевского района обратились к врио Главы КЧР Р.

²² НОВАЯ ГАЗЕТА : Избирательная кампания «Единой России» в КЧР началась со скандала. Июнь 22, 2016// <http://politika09.com/politika/izbiratel'naya-kampaniya-edinoj-rossii-v-kchr-nachalas-so-skandala/>

²³ Тоторкулов примет участие в праймериз... Март 23, 2016 // <http://politika09.com/politika/totorkulov-primet-uchastie-v-prajmeriz/>; Госдума-2016. КЧР: повышенный спрос на активных общественников. 16 марта 2016.// http://kavpolit.com/articles/gosduma_2016_kchr_povyshennyj_spros_na_aktivnyh_ob-24231/ Предвыборная кадрили в КЧР. 21 апреля 2016.// <http://politika09.com/politika/7081/>; Кто сталкивает между собой «зубров» Карачаево-Черкесии? 2 апреля 2016 // <http://kavtoday.ru/12610/>; и другие.

Темрезову с призывом не применять административный ресурс на выборах депутатов ГД по отношению к А. Тоторкулову, характеризуя его как человека, делающего много для сохранения карачаево-балкарского народа. В противном случае старейшины не исключают дестабилизации обстановки в республике.²⁴ По оценке руководителя филиала Фонда развития гражданского общества в г. Ставрополе, Г. Косова «возникшая шумиха в СМИ, в социальных сетях раскачивает, с одной стороны, социально-политическую ситуацию и в республике, и в округе в целом. С другой стороны, не способствует прояснению ситуации».²⁵

Развернувшуюся предвыборную кампанию партии «Единая Россия» резко критиковали представители региональных отделений других политических партий. Так, на прошедшей в мае 51-й отчетной конференции Карачаево-Черкесского регионального отделения КПРФ, была дана оценка деятельности регионального отделения партии ЕР как грубое нарушение прав избирателей, навязыванием им кандидатов от ЕР, нарушением выборного законодательства.²⁶

Нестабильна ситуация внутри регионального отделения КПРФ, члены которого выступают против работы руководителей регионального отделения партии в правительстве и других властных структурах. Члены рескома отмечают подотчетность руководителей КПРФ республиканским органам власти.²⁷

Об усилении влияния органов власти на общественные организации, практически их контролирующую роль было отмечено общественниками республики на встрече с членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, работающими в КЧР в июне 2016 г., на встрече с журналистами республики.²⁸

В целом, общественно-политическая ситуация в КЧР находится под контролем республиканских органов власти, партийная борьба осуществляется под сильным влиянием административного ресурса, действия общественных организаций республики испытывают «подавляющее» влияние на свою деятельность, что свидетельствует о нарастании авторитарных тенденций в управлении.

5. Законодательные инициативы и их влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

В первом полугодии 2016 г. в сфере нормотворчества произошли некоторые дополнения, связанные с усилением роли муниципальных органов власти. Так, изменения и дополнения связаны с земельным вопросом, значение которого для населения, проживающего в горной местности, трудно переоценить. В апреле 2016 г. в Правительстве КЧР был рассмотрен проект постановления «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на терри-

²⁴ Старейшины Карачаево-Черкесии выступили в поддержку Тоторкулова. 11 июня 2016 // <http://politika09.com/politika/starejshiny-karachaevo-cherkesii-vystupili-v-podderzhku-totorkulova/>.

²⁵ Кто сталкивает между собой «зубров» Карачаево-Черкесии? 2 апреля 2016 // <http://kavtoday.ru/12610>

²⁶ Кто кого обманывает? 20 мая 2016 // <http://politika09.com/politika/kto-kogo-obmanyvaet/>.

²⁷ Кто кого обманывает? 20 мая 2016 // <http://politika09.com/politika/kto-kogo-obmanyvaet/>.

²⁸ СПЧ в КЧР: жалобы на пытки и жилищное рейдерство. 8 июня 2016 // http://kavpolit.com/articles/spch_v_kchr_zhaloby_na_pytki_i_zhilishnoe_rejders-26254/; Общественники КЧР заявили о притеснениях. Июнь 24, 2016 // <http://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/obshhestvenniki-kchr-zayavili-o-pritesneniyah/>

тории Карачаево-Черкесской Республики», разработанный Министерством имущественных и земельных отношений КЧР. Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением требований земельного законодательства по использованию земель в соответствии с разрешенным использованием; соблюдением установленного законом порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков; использованием земельных участков по целевому назначению и т.д.²⁹ В марте 2016 г. в ряде муниципальных районов были приняты решения и постановления о муниципальном земельном контроле. Так, принято решение Совета Малокарачаевского муниципального района третьего созыва №18 от 14.03.2016г.³⁰, в котором говорится, что муниципальный земельный контроль на территории района - единая система контроля, осуществляемого органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами во взаимодействии с другими заинтересованными организациями за исполнением должностными и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований по использованию земель, установленных законодательством, а также выявление, пресечение и предотвращение правонарушений в области землепользования на территории района. Принято постановление администрации Усть-Джегутинского муниципального района № 199 от 22.03.2016 г. «Об утверждении Положения о комиссии по Правилам землепользования и застройки Усть-Джегутинского муниципального района».³¹

В республике реализуются федеральные и региональные целевые программы. В целом, по данным министерства экономического развития КЧР, в первом полугодии 2016 г. в КЧР реализовывалась 21 государственная программа. Среди них: государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» (Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 N 363); ФЦП "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)" (Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718); Государственная программа "Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2016 годы» от 31 октября 2013 года № 366 (ред.от 11.12.2014); республиканская целевая программа «Развитие культуры Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы» (Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 N 369), государственная программа «Молодежь Карачаево-Черкесии на 2014-2018 годы» (Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 N 371) и многие другие. Органы власти КЧР всех уровней приоритетное внимание уделяют реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года» (Постановление

²⁹ Рассмотрены актуальные вопросы. День Республики, 2016г., 5 апреля.

³⁰ Решение от 14.03.2016 г. №18 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Малокарачаевского муниципального района» Электр. ресурс: <http://mkarachay.ru/samoupravlenie/resheniya-soveta>

³¹ Постановление администрации Усть-Джегутинского муниципального района № 199 от 22.03.2016 г. «Об утверждении Положения о комиссии по Правилам землепользования и застройки Усть-Джегутинского муниципального района» <http://udmunicipal.ru/нормативно-правовые-акты/>.

Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 N 358) и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» с изменениями на 25 мая 2016 (Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598). Анализ официального контента: материалов СМИ окружного и регионального уровня, интернет-сайтов, показывает, что все публикации, касающиеся реализации государственных программ и законов, направлены на пропаганду успешности их реализации.

Парламентарии республики ведут активную законотворческую деятельность, иницилируя принятие новых законов не только на уровне республики, но и страны. Так, 23 июня на 25 сессии Народного Собрания (Парламента) КЧР был принят законопроект об уголовной ответственности за открытое одобрение и (или) отрицание политических репрессий. Он уже направлен в Верховный суд и Правительство РФ, затем поступит в Госдуму РФ. В случае принятия документа нарушителям грозит лишение свободы до трех лет. В Госдуме готовы поддержать инициативу региональных коллег. Был также рассмотрен и одобрен в первом чтении законопроект КЧР «О патриотическом воспитании в Карачаево-Черкесской Республике», необходимость принятия которого связана с законодательным регулированием вопросов реализации на территории республики государственной политики в сфере патриотического воспитания.

Правоприменительная практика в КЧР осуществляется в соответствии с основными законами страны и республики. В первом полугодии 2016 на оппозиционном портале «Политика 09» были опубликованы материалы о негативном правоприменении в КЧР. Так, директор фонда по оказанию правовой помощи населению «Партнерство и право» в КЧР А. Марданов заявил о невозможности привлечения к ответственности судей-нарушителей через Квалификационную коллегию судей КЧР.³²

Некоторые жители Карачаево-Черкесии, столкнувшиеся с нарушением прав, заявляют, что назначенная два года назад Уполномоченным по правам человека в КЧР бывший прокурор З. Умалатова не реагирует на жалобы, отписываясь формальной фразой «данная проблема не входит в круг решаемых аппаратом вопросов».³³ В течение двух последних лет в КЧР регулярными стали одиночные пикеты против произвола властей и правоохранительных органов, обращения с открытыми письмами к Главе КЧР и руководству страны. Что свидетельствует о подъеме гражданского сознания населения республики и о наличии серьезных проблем в сфере правоприменения.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В соответствии с подпрограммой 2 «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы»

³² Как найти управу на судью? 29 апреля 2016. // <http://politika09.com/prava-cheloveka/kak-najti-upravu-na-sudyu/>

³³ Крик в пустоту. 13 мая 2016. // <http://politika09.com/prava-cheloveka/krik-v-pustotu/>

органами власти республики совместно с институтами гражданского общества ведется активная работа по профилактике этих негативных явлений. В отчете министра по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати в феврале 2016 г. были обозначены основные направления работы по профилактике терроризма и экстремизма:

- издание учебно-методических материалов по профилактике терроризма и экстремизма для образовательных учреждений, работников образования;
- изготовление и организация показа на телевидении тематических видеороликов, направленных на информирование населения о безопасном поведении в экстремальных ситуациях;
- проведение «круглых столов», научно-практических конференций, массовых акций и мероприятий с участием представителей религиозных конфессий, национальных общественных организаций, руководителей учебных заведений по проблемам укрепления нравственного здоровья в обществе, профилактике терроризма и экстремизма.

В ряде муниципальных районов приняты целевые программы: «Гармонизация межнациональных отношений и профилактика этнического экстремизма в Абазинском муниципальном районе на 2015-2017годы», «Профилактика терроризма и экстремизма в Зеленчукском муниципальном районе на 2014-2016 годы», «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Архызского сельского поселения Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2015-2017 годы».³⁴

На коллегии Министерства внутренних дел по КЧР по итогам работы за первый квартал 2016 г. врио Главы КЧР отметил, что важнейшим направлением совместной деятельности республиканских органов власти, местного самоуправления и сотрудников МВД является работа по защите населения от проявлений экстремизма и недопущению совершения террористических актов. Успешно проводится комплекс мероприятий по профилактике распространения экстремистской идеологии.³⁵

Эффективность принимаемых мер по противодействию экстремизму и терроризму в КЧР отмечена как на федеральном, так и на региональном уровнях. На совместном заседании Антитеррористической комиссии и Оперативного штаба КЧР в январе 2016 г. по обсуждению итогов работы в контексте реализации основных положений общегосударственной системы противодействия терроризму, заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. Кулягин подчеркнул, что в республике отмечается существенный качественный рост основных показателей.³⁶ Полномочный представитель Президента РФ в СКФО С. Меликов на встрече с общественностью республики подчеркнул, что за последние годы на территории Карачаево-Черкесии преступлений террори-

³⁴<http://www.abazaraion.ru/http://zelenchukadmin.ru/sites/default/files/selprog/munprog201416.docx>; <http://arhyzkchr.ru/sites/default/files/touchpro/docs/post45ot08042015.doc>

³⁵ Прежде всего - законность и порядок, согласие и стабильность в обществе. День Республики, 2016г., 5 мая.

³⁶ Для защиты от угроз терроризма. - День республики. - 26 января 2016г.

стической направленности не допущено, не было актов террористической и экстремистской направленности».³⁷

В рамках реализации перечисленных программ в городах и районах республики проводятся мероприятия научно-образовательного и просветительского характера, направленные на профилактику экстремизма и терроризма. Во всех муниципальных районах республики ведется активная профилактическая работа: в первом квартале в Усть-Джегутинском муниципальном районе прошла конференция «Терроризм и Экстремизм. Недопущение вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность»; научно – практическая конференция по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в молодежной среде «Молодежь – за культуру мира, против терроризма» прошла в Ногайском муниципальном районе, встреча с учащимися по вопросам профилактики преступности в Карачаевском районе, и др.

В апреле 2016 г., врио Главы республики Р.Темрезов на выездном заседании Антитеррористической комиссии в Карачаево-Черкесской Республике подчеркнул, что необходимо наращивать потенциал противодействия терроризму и распространению экстремистских идей на муниципальном уровне. В связи с этим принято решение в целях стимулирования гражданской активности в профилактике терроризма и экстремизма на плановой основе продолжить практику проведения неформальных встреч с активом политических партий, общественных организаций, национальных диаспор, сельской и рабочей молодежью, привлекая к их проведению депутатов всех уровней, представителей силовых структур, региональных и муниципальных СМИ.³⁸

В Управлении Минюста РФ по КЧР в апреле состоялся семинар «Профилактика экстремизма среди спортивных организаций», направленный на недопущение случаев экстремизма спортивной молодежью республики.³⁹

На совместном заседании Общественной палаты КЧР с региональным Министерством по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, посвящённом вопросам взаимодействия органов государственной власти региона и общественных организаций КЧР в сфере противодействия распространению экстремизма и терроризма, было отмечено, что министерством запланирован ряд профилактических мероприятий в этой сфере, в том числе выпуск полиграфической продукции, учебно-методических фильмов, создание социальных роликов. В настоящее время ведутся профильные рубрики на телевизионных каналах и в газетах. Проводятся многочисленные мероприятия в муниципальных районах, направленные на профилактику экстремизма и терроризма. За полгода было проведено 33 мероприятия. Несмотря на большое количество профилактических мероприятий озвучено, что Карачаево-Черкесия находится на третьем месте после Дагестана и Чечни по числу тех, кто воюет в Сирии в рядах запрещённой в России

³⁷ Сергей Меликов на встрече с общественностью: «Карачаево-Черкесия уверенно развивается и является одним из спокойных регионов СКФО». - <http://www.kchr.ru/>

³⁸ Не останавливаться на достигнутом. День Республики, 2016г., 7 апреля.

³⁹ В КЧР обсудили профилактику экстремизма в спортивном сообществе. 15.апреля 2016.// <http://kavtoday.ru/13253>

организации ИГ.⁴⁰ В связи с действиями ИГ (ДАИШ), связанными с рекрутированием российской молодежи в её ряды, прокурор КЧР А. Терещенко отметил, что пополнение молодежью террористических формирований экстремистской направленности связано с недостатками в проведении профилактических и оперативных мероприятий, а также социально-экономическими факторами.⁴¹

В республиканских и окружных СМИ была размещена информация о том, что следственными органами Следственного комитета РФ по КЧР заведены уголовные дела и готовятся документы для объявления в международный розыск четырех жительниц КЧР (возрастом от 23 до 27 лет), которые, разделяя религиозно-экстремистскую идеологию, добровольно вступили в структурное подразделение международной террористической организации «Исламское государство» и, работая в г. Ракка Сирийской Арабской Республики, в полевом госпитале, оказывали медицинскую помощь раненым членам этой организации.⁴² Выдвинуты также обвинения в отношении 37-летнего жителя республики, обвиняемого в приготовлении и участии в деятельности международной организации, признанной террористической, который планировал принять участие в боевых действиях против вооруженных сил Сирии в составе международной террористической организации «Кавказский Эмират».⁴³ В мае 2016 г. Черкесский городской суд, на основе проведенного лингвистического анализа, признал экстремистским размещенный в социальных сетях видеоролик "Единство муджахидов Кавказа", содержащий скрытые призывы к совершению противоправных (экстремистских) действий.⁴⁴

Особая роль в профилактике терроризма и экстремизма в республике отводится межнациональному совету общественных организаций КЧР и муфтияту республики. Богословы ведут работу с людьми, находящимися в следственном изоляторе, поскольку мероприятия вербовочного характера осуществляется во многом именно в таких местах, где люди находятся в сложных жизненных ситуациях и легко поддаются влиянию. Протоиерей Александр Нартов подчеркивает, что основной акцент в профилактике экстремизма нужно делать на работе с молодежью. Министр по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати Е. Кратов считает, что в профилактической работе необходимо четко разграничивать истинные религиозные убеждения от экстремистских, отмечая, что религиозность не мешает гражданственности, а, напротив, должна стать стимулом образцового гражданства.⁴⁵ Кроме того, министр заявил о необходимости внедрения нового проекта «Помоги!», направленного на противодействие распространению экстремизма и терроризма. Его главным условием станет выявление и поддержка людей, оказавшихся в зоне риска, находящихся в трудной жизненной ситуации, при участии общественных, муниципальных и религиозных образований.

⁴⁰ Борьба с чуждой идеологией. День Республики, 2016 г., 9 июня.

⁴¹ О коррупции, росте цен и невыплате заработной платы. – День республики. - 11 февраля 2016г.

⁴² Будут объявлены в международный розыск. День Республики, 2016г., 2 апреля.

⁴³ Признан виновным. День Республики, 2016г., 5 апреля.

⁴⁴ Черкесский суд признал ролик "Единство муджахидов Кавказа" экстремистским. 11 мая 2016.// <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/282292/>

⁴⁵ Борьба с чуждой идеологией. День Республики, 2016 г., 9 июня.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

В феврале 2016 г. на коллегии министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати был заслушан отчет министра о деятельности министерства по реализации государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» и её подпрограмм в 2015 г. В качестве основных направлений работы были обозначены:

- создание и сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений
- издание произведений писателей и поэтов республики
- проведение социологических исследований с целью определения состояния и тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений
- предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также поддержка иных некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты для детей
- проведение обучающих семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам реализации государственной национальной, конфессиональной информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике.

По оценке министра по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати по состоянию на январь 2016 г., общественно-политическая ситуация в Карачаево-Черкесской республике является стабильной. Межэтнические и межконфессиональные отношения спокойные, тенденций к обострению нет. По итогам проведенного министерством социологического опроса о текущем состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в КЧР, 95% её граждан уважительно относятся к представителям другой национальности, 90% граждан положительно оценивают состояние межнациональных отношений. Опрос проводился среди экспертных групп – общественных, политических и государственных организаций. В опросе по учебным заведениям приняли участие представители молодежи региона.⁴⁶

Позитивные оценки состояния межнациональных отношений в Карачаево-Черкесии, данные рядом официальных лиц федерального и окружного уровня в 2015г., сохраняют свою актуальность. Председатель комитета по делам национальностей Госдумы РФ Г. Сафаралиев на встрече с Главой республики в феврале 2016 г. отметил, что в Карачаево-Черкесии накоплен солидный опыт в сфере межнациональных отношений, многие аспекты которого можно применять на федеральном уровне. В мае 2016 года, находясь в республике с официальным визитом, он охарактеризовал КЧР как стабильно развивающийся субъект РФ, в том числе в вопросе укрепления межконфессиональных и межнациональных от-

⁴⁶ Презентация на заседании Коллегии и Общественного совета Министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати 15 февраля 2016 года// <http://kchr.ru/news/detailed/28850/>; 95% жителей КЧР с уважением относятся к представителям других этнических групп, проживающих в регионе – результаты опроса// <http://www.riakchr.ru/95-zhitelej-kchr-s-uvazheniem-otnosyatsya-k->

⁴⁷ Рашид Темрезов встретился с председателем Комитета по делам национальностей Госдумы РФ Гаджиметом Сафаралиевым. 18 февраля 2016// <http://kchr.ru/news/detailed/28863/>

ношений. На встрече с региональной общественностью, полномочный представитель Президента РФ в СКФО С. Меликов высказал мнение, что Карачаево-Черкесия является одним из спокойных регионов СКФО. Суть вопросов, задаваемых полпреду на встрече, отражают сущность проблем, волнующих общественников региона. Среди них: создание в СКФО единой структуры по делам национальностей; сокращение на федеральном уровне учебных часов по русскому языку, истории и обществознанию; необходимость поддержки гастрольной деятельности ногайского национального театра в других регионах России; создание программы «Земский учитель» и др.

В ноябре 2015 г. Народным Собранием (Парламентом) КЧР был принят закон, инициированный Главой республики «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Карачаево-Черкесской Республике» (РЗ от 9 ноября 2015 года N 76-РЗ), разработанный в соответствии с нормами федерального законодательства. Он предусматривает закрепление за сельскими поселениями республики вопросов местного значения, включающих, в числе прочих, создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов. Таким образом, ответственность местных органов за межэтническую и конфессиональную ситуацию была законодательно закреплена.

Стабильности и позитивной устойчивости межэтнических отношений способствуют праздники в честь знаменательных для республики дат и трагических событий истории. Праздники инициируются общественными организациями этнической направленности и поддерживаются республиканскими органами власти. За анализируемый период в Карачаево-Черкесии прошли следующие мероприятия:

- в апреле 2016 года казаки республики отметили День реабилитации кубанского казачества. Мероприятия прошли во всех станицах КЧР, в районных центрах Зеленчукского, Прикубанского и Урупского районов в местах компактного проживания казаков;⁵¹
- карачаевцы КЧР отметили 59-ую годовщину своего возвращения на историческую родину после депортации. Центральной темой выступлений представителей органов власти и общественников КЧР являлась идея сохранения памяти об этих тяжелых страницах истории карачаевского народа, учитывая и память о том,

⁴⁸ Рашид Темрезов встретился с председателем Комитета по делам национальностей Государственной Думы РФ Гаджиметом Сафаралиевым. 11 мая 2016 года // <http://www.kchr.ru/news/detailed/30317/>

⁴⁹ Сергей Меликов на встрече с общественностью: «Карачаево-Черкесия уверенно развивается и является одним из спокойных регионов СКФО». 25 февраля 2016 г. 25 февраля 2016 // <http://kchr.ru/news/detailed/29051>.

⁵⁰ Глава КЧР Рашид Темрезов принял участие в очередной XV сессии Народного Собрания (Парламента) КЧР. 27 октября 2015 года // <http://kchr.ru/news/detailed/25846/>

⁵¹ Рашид Темрезов обратился к казакам Кубанского казачьего войска в День реабилитации кубанского казачества. 26 апреля 2016 года // <http://www.kchr.ru/news/detailed/29868/>.

что все народы республики помогали карачаевцам в обустройстве при возвращении;⁵²

- черкесы КЧР в апреле 2016 года масштабно отметили День черкесского флага. Мероприятия прошли в г. Черкесске и в Хабезском районе республики. Как было отмечено его организаторами, в столице КЧР мероприятия организовали общественники, в Хабезском районе к ним подключилась районная администрация. В мае 2016 г. прошли мероприятия, посвященные 152-й годовщине со дня окончания Кавказской войны. Выступающие на митинге в столице руководители общественных организаций выражали скорбь о жертвах трагедии, подчеркивая, что лучшей памятью о погибших будет мир и согласие на исторической земле предков, постоянная созидательная работа каждого для дальнейшего процветания малой родины - Карачаево-Черкесии и многонационального Российского государства.

В качестве достижений реализации государственной национальной политики в регионе следует рассматривать стабильность в этой сфере, стремление руководства республики к постоянным контактам с руководителями общественных организаций этнической направленности. В июне 2016 г. врио Главы КЧР Р. Темрезов встретился с активом общественной организации «Адыге – Хасэ – Черкесский Парламент» КЧР, одной из самых активных и старейших в республике. На встрече им было отмечено, что именно с этой организации начинается ряд встреч с другими организациями. Такие встречи, по мнению руководителя региона, позволяют узнать проблемы народов, найти пути взаимодействия исполнительной, законодательной власти, местного самоуправления с общественными организациями по конкретным практическим вопросам.

В качестве просчетов в реализации нацполитики можно рассматривать:

- отсутствие системы постоянного социологического мониторинга за состоянием межэтнических и межконфессиональных отношений
- стремление к полному контролю со стороны органов власти за деятельностью общественных организаций этнической направленности
- отсутствие площадок для обмена мнениями между представителями разных этнических групп и представителями органов власти республики.

В июне Карачаево-Черкессию посетили представители Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ). Как было отмечено журналистами, в ходе совещания членов СПЧ с врио Главы КЧР и представителями республиканских органов власти были затронуты и межнациональные вопросы. По словам члена СПЧ М. Шевченко, в ходе приема граждан некоторые представители национальных движений жаловались, что на них оказывается давление со стороны органов государственной власти с попытками подстроить их под существующую систему власти.

⁵² Участники собрания в Черкесске призвали помнить о депортации карачаевцев. 3 мая 2016 // <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/281890/>.

⁵³ Рашид Темрезов встретился с активом общественной организации «Адыге Хасэ». Июнь 20, 2016 // <http://politika09.com/news/rashid-temrezov-vstretilsya-s-aktivom-obshhestvennoj-organizatsii-adyge-hase>.

В качестве серьезной недоработки в реализации стратегии государственной нацполитики на региональном уровне можно рассматривать отсутствие достаточного внимания к реализации Закона о коренном малочисленном народе – абазин, проживающим в республике. Об этом было заявлено в резолюции расширенного заседания Региональной общественной организации по защите прав и интересов абазин «Совет Старейшин Абазинского Народа» от 19 марта 2016 г. Было выдвинуто предложение о преобразовании Народного Собрания КЧР в двухпалатный парламент: Палату национальностей, представляющей институт паритетного представительства каждого народа, и Палату Республики. Предложено разработать «на подлинно демократической основе общественно–национальную концепцию развития субъектообразующих народов Карачаево-Черкесии, конституционно обеспечить гарантии прав малочисленного абазинского народа».

Можно выделить позитивные и негативные следствия введения ответственности региональных и местных властей за состояние межнациональных отношений. В качестве позитива выступает стремление муниципалитетов и местных органов власти решать проблемы на местах, привлекая старейшин, членов общественных организаций. Это позволяет локализовывать возможные конфликты и межнациональные напряжения. С другой стороны, расширяющаяся политика контроля республиканских органов власти над деятельностью общественных организаций этнической направленности не может рассматриваться как позитивный фактор общественных и межэтнических отношений.

7. Политика в языковой и культурной сфере

В республике идет активная работа по сохранению и развитию этнических культур и языков. Продолжаются мероприятия в этой сфере, инициированные органами власти и общественными институтами в 2015 г. в рамках объявленного Главой КЧР Года культуры.

По инициативе врио Главы КЧР Р. Темрезова идет работа над новым учебником «История и культура народов Карачаево-Черкесии», в котором упор будет сделан на тех событиях истории региона, которые сближают народы, дают примеры дружбы, взаимопомощи и понимания. Учебник для 10-11 классов общеобразовательных учреждений республики ориентирован на 2016/2017 учебный год.

Активна деятельность национальной интеллигенции и общественных организаций в сфере сохранения и расширения применимости родных языков. Впервые в КЧР появился первый учебник – хрестоматия на абазинском языке, включающий в себя детские литературные произведения и фольклор. Учебник издало Международное объединение содействия развитию абазино-абхазского этноса «Алашара».⁵⁴ В соответствии с программой "Развитие абазинского народа в 2016 году", утвержденной общественной организацией «Алашара», на абазинский язык был переведен мультфильм «Три котенка», презентация которого прошла в детском саду «Алашара» а. Псыж Абазинского района. Руководители этой организа-

⁵⁴ В КЧР появился первый учебник об абазинской литературе и фольклоре// <http://kavtoday.ru/15563>

ции делают переводы мультфильмов и фильмов для детей и молодежи с целью пропаганды родного языка, его социализирующей роли.⁵⁵

В январе 2016 г. в Государственной Национальной библиотеке КЧР торжественно открылся месячник литературы и искусства народов Карачаево-Черкесии «Через книгу и искусство – к согласию народов». В рамках месячника прошли: недели литературы и искусства народов республики, мероприятия по развитию языков. В январе состоялось собрание, посвященное открытию недели карачаевской литературы и искусства в Карачаево-Черкесии. В рамках собрания был организован просмотр фрагментов телевизионного фильма «Знакомьтесь, карачаевцы», снятого центральным телевидением в серии «Национальный хоровод». Представителями органов власти было отмечено, что такие мероприятия не только способствуют развитию национальной литературы, языка и искусства, но и сближают народы.

В феврале прошла неделя русской литературы и искусства, на которой были представлены редкие книги XVIII-XIX веков, произведения российских писателей-юбиляров 2016 г.; книги современных русскоязычных писателей и поэтов КЧР и национальных авторов Карачаево-Черкесии, пишущих на русском языке.⁵⁷ В рамках недели ногайской литературы состоялось мероприятие, направленное на развитие и сохранение национальной культуры и литературы ногайского народа: актерами драматического ногайского театра был показан спектакль абхазского драматурга Шота Чкадуа на ногайском языке "Не погаснет огонь любви". Директор ногайского театра В. Казаков отметил, что основной целью мероприятия является возрождение драматической культуры и искусства.⁵⁸

Государственная национальная библиотека КЧР превратилась в центр культурной жизни столицы республики. Деятельность её сотрудников ориентирована на сохранение, пропаганду и развитие этнических культур. Так, в рамках мероприятий, приуроченных к Году кино в Российской Федерации, в библиотеке организована демонстрация телевизионных фильмов, рассказывающих о Карачаево-Черкесии, ее самобытной культуре, произведениях литературы и искусства, обычаях и традициях народов, проживающих в республике.⁵⁹

Активизируется роль Общественной палаты КЧР в процессах сохранения и пропаганды культуры. В феврале 2016 г. состоялся «круглый стол» по теме: «Роль и значение творческих союзов КЧР в духовном становлении молодежи: проблемы, перспективы». Участники круглого стола отметили, что стабильность и единство общества зависит от его культуры, поэтому велика значимость творческих союзов в сохранении богатого культурного наследия народов и современных культурных достижений.⁶⁰ В марте 2016 г. в Общественной палате КЧР со-

⁵⁵ Известный мультфильм «Три котенка» представили детям на абазинском языке. 27 мая 2016// <http://kavtoday.ru/15563>

⁵⁶ Открытие недели карачаевской литературы и искусства // <http://minnac-kchr.ru/node/415>.

⁵⁷ Открытие недели русской литературы и искусства // <http://minnac-kchr.ru/node/421>

⁵⁸ Состоялось мероприятие, направленное на развитие и сохранение национальной культуры и литературы ногайского народа // <http://minnac-kchr.ru/node/41>

⁵⁹ В Год кино в национальной библиотеке КЧР организован показ фильмов, посвященных литературе и искусству народов республики. 5 февраля // <http://kchr.ru/news/detailed/28756>

⁶⁰ Круглый стол 09.02.2016// <http://palatakchr.ru/kruglyiy-stol-09-02-2016/#more-648>

стоялся «круглый стол» по теме: «Сохранение и развитие родного языка через аудиокнигу», на котором присутствовал Межнациональный Совет КЧР, Руководители национальных театров КЧР. Фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» успешно реализует проект «Аудиокниги», который направлен на сохранение, развитие и популяризацию родного языка и литературы и рассчитан на людей, имеющих желание читать на родном языке, развивать языковые навыки и знакомиться с произведениями национальных авторов на родном языке, не имея при этом достаточного количества времени. На данный момент студией «Эльбрусоид» уже выпущено 20 аудиокниг. Участники круглого стола отметили, что забота о сохранении и процветании языка является важной и актуальной задачей многонационального государства.⁶¹

Большая работа в области развития культуры и языков народов республики проводится на уровне муниципалитетов. В Абазинском районе КЧР основной акцент в работе муниципалитетов делается на пропаганде и сохранении абазинского языка. 20 февраля 2016г. на базе МКОУ «СОШ №2 а.Псыж им.С.Х.Гонова» прошло районное мероприятие – конкурс знатоков абазинского языка, приуроченное к Дню родных языков, в котором принимали участие сборные команды всех школ Абазинского муниципального района. Целью данного мероприятия было привить учащимся чувство исторической ответственности за судьбу своего малочисленного народа, за ее процветание и в форме игры показать значимость абазинского языка.⁶² Особенностью работы муниципалитета этого района и местных советов входящих в него сельских поселений, является активное сотрудничество с представителями Абхазии. В рамках дней национальной культуры Абхазии в Карачаево-Черкесии, за период с января по март было несколько официальных и дружественных встреч представителей органов власти и абазин республики с представителями Абхазии: посещение абхазской делегацией Абазинского района, встреча министров культуры КЧР и Абхазии. На всех встречах было подчеркнуто культурное и историческое единство абазин и абхазов, которое лежит в основе их сотрудничества.⁶³

В Малокарачаевском районе КЧР в марте состоялось открытие мемориальной доски Д.Р. Айбазову, внесшему большой вклад в развитие танцевальной культуры карачаевцев, и отчетный концерт творческих коллективов и исполнителей Малокарачаевского района «Мы есть у тебя, Россия!». ⁶⁴ Особенностью деятельности муниципалитета района является акцент на развитии этнического туризма. Туристский комплекс «Медовые водопады», расположенный на территории района, вошел в Федеральную целевую программу по развитию внутреннего и въездного

⁶¹ Круглый стол 03.03.2016// <http://palatakchr.ru/kruglyiy-stol-03-03-2016/#more-678>.

⁶² В Абазинском муниципальном районе прошел конкурс знатоков абазинского языка // <http://abaza-raion.ru/news/583-v-abazinskom-municipalnom-rayone-proshel-konkurs-znatokov-abazinskogo-yazyka.html>

⁶³ Абазинский район встречает гостей из братской республики Абхазия // <http://abaza-raion.ru/news/588-abazinskiy-rayon-vstrechaet-gostey-iz-bratskoy-respubliki-abhaziya.html>; Министры культуры Карачаево-Черкесии и Абхазии обсудили перспективы культурного сотрудничества между республиками // <http://kchr.ru/news/detailed/28690/>

⁶⁴ Открытие мемориальной доски Айбазову Далхату Рамазановичу. Отчетный концерт творческих коллективов и исполнителей Малокарачаевского района «Мы есть у тебя, Россия!» // <http://mkarachay.ru/arkhiv/novosti/item/1076-novosti-03-03-2016>

туризма. В планах муниципальных органов – строительство памятника карачаевской сотне, входившей в состав Кавказской конной дивизии в годы Первой мировой войны.⁶⁵

В Усть – Джегутинском муниципальном районе республики на базе МКОУ «СОШ №3 г. Усть-Джегуты» в целях духовно-нравственного и военно-патриотического воспитания учащихся, состоялось открытие этнографического музея, посвященного народам Карачаево-Черкесии.

В Урупском муниципальном районе, согласно мероприятиям по реализации Стратегии развития государственной политики РФ в отношении российского казачества до 2020 года (от 15 сентября 2012 г.) в КЧР, министерством туризма, курортов и молодежной политики республики совместно с управлением по делам казачества, администрацией Урупского муниципального района начата работа по созданию этнотуристского комплекса «Казачья застава».⁶⁶

В Хабезском районе КЧР, в а. Хабез, на базе СОШ имени Арашукова Р. был проведен тематический обзор литературы «Лъэпкъым и гъуо», посвященный 80-летию со дня рождения черкесского писателя, поэта, музыканта, фольклориста, сказителя, исполнителя черкесских народных песен и наигрышей, общественного деятеля А. Черкесова.⁶⁷

В г. Черкесске в феврале организован городской фестиваль родных языков «Язык мой – душа моя, мой мир», организованный Управлением образования мэрии Черкесска на базе городской общеобразовательной гимназии № 5. В нем приняли участие представители мэрии города, региональные национально-культурные общественные организации, учителя родных языков и их воспитанники из всех общеобразовательных учреждений города.⁶⁸

В г. Карачаевске в центральной городской библиотеке им. А. Суюнчева прошло мероприятие, посвященное Международному Дню родного языка «Люби и знай свой родной язык». Участники мероприятия рассказали о необходимости говорить на родном языке, любить свой народ, язык, литературу и культуру своего народа.⁶⁹

Культурные учреждения КЧР принимают активное участие в этнокультурном развитии детей и молодежи. На базе Карачаево-Черкесской Республиканской детской библиотеки имени С. Никулина в рамках реализации грантового проекта «Мы рождены, чтобы жить совместно» открылся передвижной Этнографический центр. Проект направлен на сохранение многообразия национальных культур народов Северного Кавказа и их плодотворное взаимообогащение. На базе Этно-

⁶⁵ Итоговый отчет администрации Малокарачаевского муниципального района за 2015 год // <http://mkarachay.ru/arkhiv/novosti/item/1072-novosti-29-02-2016>.

⁶⁶ Количество туристов, посетивших Карачаево-Черкессию в 2015 году, по сравнению с 2014 годом выросло на треть. 15 Февраля 2016 // <http://kchr.ru/news/detailed/28810/>

⁶⁷ Тематический обзор литературы «Лъэпкъым и гъуо», посвященный 80-летию Али Черкесова // <http://xabez.ru/news/culture/967-tematicheskij-obzor-literatury-lepkym-i-guo-posvyaschennyu-80-letiyu-ali-cherkesova.html>

⁶⁸ Общеобразовательные учреждения Черкесска приняли участие в городском фестивале родных языков // <http://cherkessk09.ru/mer/3855-obscheobrazovatelnye-uchrezhdeniya-cherkesska-prinyali-uchastie-v-gorodskom-festivale-rodnyh-yazykov.html>.

⁶⁹ Люби и знай свой родной язык // <http://karachaevsk.info/news/lyubi-i-znaj-svoj-rodnoj-yazyk.html>.

графического центра будет вестись кружковая работа, направленная на изучение истории своей республики, на знакомство детей с традиционными ремеслами народов КЧР. Центр станет основой для краеведческой исследовательской работы детей – читателей сельских, школьных и детских библиотек. Этнографический центр оформлен куклами в национальных костюмах, предметами быта народов, проживающих в КЧР, изделиями народных ремесел, которые наглядно демонстрируют характерные национальные особенности культуры, традиций, быта народов Карачаево-Черкесии.

Ногайцы КЧР в апреле 2016 года провели первый фестиваль ногайской национальной кухни. Центральная идея этого праздника была озвучена в выступлении руководителя Ногайского района Э. Керейтова, подчеркнувшего, что ногайская кухня – важнейший элемент национальной культуры, семейного и общественного быта. В рамках фестиваля были проведены экскурсии по национальным подворьям сельских поселений района, где гостей встречали девушки в ярких национальных костюмах, которые представляли свои блюда, рассказывали их историю и рецепт приготовления. В мае в Ногайском районе КЧР отметили 30-летний юбилей национального ногайского торжества Сабантой, направленного на сохранение древних традиций предков, преемственности в передаче потомкам национальных традиций и культуры.

В мае в республике отметили День славянской письменности и культуры, с которым жителей поздравили руководители КЧР. В июне в Карачаево-Черкесской государственной национальной библиотеки им. Х. Байрамуковой провели масштабное мероприятие "И вечно Пушкинское слово...", посвященное Пушкинскому дню в России.

Продолжаются конкурсы на лучшее знание родных языков в общеобразовательных учреждениях и ВУЗах республики. В апреле в Карачаево-Черкесском государственном университете (КЧГУ) им. У.Д.Алиева прошел муниципальный этап республиканского конкурса на знание карачаевского языка и литературы «Сияние солнца, матери тепло в тебе я нахожу, родной язык!», посвященный Дню возрождения карачаевского народа. По мнению организаторов конкурса, среди целей его проведения - содействие воспитанию гражданственности и патриотизма, уважения к обычаям и традициям своего народа, воспитание любви к родной литературе.⁷³ На праздновании Дня России в рамках экологической акции «Аллея дружбы народов» президентом Фонда содействие развития карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» А. Тоторкуловым была поддержана инициатива карачаевской молодежи по вопросу перевода самых популярных и признанных литера-

⁷⁰ В Карачаево-Черкесии открылся передвижной Этнографический центр на базе республиканской детской библиотеки. 29 марта 2016.// <http://kchr.ru/news/detailed/29406/>

⁷¹ В Карачаево-Черкесии состоялся первый фестиваль ногайской национальной кухни. 15 апреля 2016// <http://www.kchr.ru/news/detailed/29774>.

⁷² Масштабное празднование Сабантоя состоялось в Ногайском районе КЧР. 14 мая 2016.// РИА КЧР.

⁷³ Конкурс «Сияние солнца, матери тепло в тебе я нахожу, родной язык!» прошел в Карачаево-Черкесии. 18 апреля 2016.// Источник: Сайт Администрации Карачаевского городского округа Фото с сайта Администрации Карачаевского городского округа. [HTTP://WWW.RIAKCHR.RU/KONKURS](http://WWW.RIAKCHR.RU/KONKURS).

турных произведений национальных авторов на русский язык, а классиков русской литературы, соответственно, на национальные языки.⁷⁴

О расширении сферы применимости родных языков свидетельствует первый государственный экзамен по черкесскому языку, сданный в Черкесске 85 девятиклассниками, выбравшими его как предмет для дополнительного экзамена. Экзамен сдали ученики преимущественно из мест компактного проживания черкесского этноса - Хабезского и Адыге-Хабльского районов. Инициатива сдачи экзамена по черкесскому языку принадлежит Министерству образования КЧР. Экзамен по абазинскому языку выбрали всего 6 человек, ногойский не выбрал ни один ученик. Член исполкома Международной черкесской ассоциации от КЧР А. Асланов отметил, что в условиях сложности сохранения национальных языков в республике, новость о сдаче экзамена по родному языку значимым количеством детей, воспринимается позитивно и следует изучать родные языки наравне со всеми остальными предметами и сдавать по ним экзамены.⁷⁵ Еще одним фактом, свидетельствующим о расширении сферы применимости языков народов республики, которое поддерживают республиканские органы власти, является выпуск пособия по первой помощи на карачаевском и черкесском языках в рамках проекта «Научись спасать жизнь» МЧС России по КЧР. В рамках презентации пособий была подчеркнута их практическая необходимость при оказании первой помощи пострадавшим, с одновременным акцентированием того, что перевод пособий на национальные языки выступает мощным инструментом для сохранения и развития родных языков.⁷⁶

В рамках подписанных соглашений и договоров, в феврале указом Главы КЧР Р. Темрезовым были назначены советники по гуманитарному сотрудничеству с Абхазией и Южной Осетией, что свидетельствует о расширении внешних связей Карачаево-Черкесии с территориями проживания родственных народов.

Таким образом, в Карачаево-Черкесской Республике наблюдается высокий уровень государственно – общественного партнерства в сфере сохранения и развития этнических культур и языков республики, и это безусловно способствует совместному мирному существованию.

9. Политика в конфессиональной сфере

В КЧР продолжается тенденция клерикализации общества. По нашим наблюдениям, молодежь республики уже религиознее своих родителей, причем это характерно как для мусульманской, так и христианской молодежи (исполнение религиозных обрядов, держание постов и проч.). Растет число тех, кто, согласно религиозным обычаям и религиозной моде носит бороду, надевает хиджабы. Для западной части Северного Кавказа эти явления не характерны и вызывают определенное беспокойство у населения республики.

⁷⁴ В КЧР переведут русскую литературу на карачаевский язык. 17 июня 2016г.// <http://politika09.com/news/v-kchr-perevedut-russkuyu-literaturu-na-karachevskij-yazyk/>

⁷⁵ 85 школьников сдали в Карачаево-Черкесии ОГЭ по черкесскому языку. 1 июня 2016.// <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/283464/>

⁷⁶ В КЧР выпустили пособие по первой помощи на национальных языках. 23 июня 2016// <http://nazaccent.ru/content/21119-v-kchr-vypustili-posobie-po-pervoj.html>.

В целом, отношения между основными конфессиями Карачаево-Черкесии - исламом и православием, спокойные, традиционно уважительные. Для республики является характерным наличие постоянного диалога между органами власти и лидерами религиозных организаций. Соблюдаются интересы верующих и сохраняются исторически сложившиеся традиции в конфессиональной сфере. Вопросы межконфессионального и межнационального согласия являются предметом постоянного обсуждения Главы КЧР Р. Темрезова с духовными лидерами республики. На встрече с председателем Координационного центра мусульман Северного Кавказа, муфтием Духовного управления мусульман КЧР И.-Х. Бердиевым в феврале 2016 г. одной из обсуждаемых тем стали меры профилактики экстремизма в молодежной среде, формирования духовно-нравственных ценностей у подрастающего поколения и обучение нормам традиционного ислама. На встрече с Архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом обсуждались вопросы взаимодействия традиционных конфессий с органами власти в вопросах укрепления духовности граждан, нравственного воспитания подрастающего поколения. Р. Темрезов позитивно оценил совместные усилия в этом направлении православной епархии и мусульманской уммы, отметив, что одна из самых актуальных задач сегодня, как органов власти, так и духовных лидеров - это работа с молодежью, противодействие идеологии экстремизма и насилия.

11 марта 2016г. президент Российской Федерации В. Путин наградил председателя президиума Централизованной религиозной организации «Духовное управление мусульман Карачаево-Черкесской Республики» муфтия И.-Х. Бердиева орденом Почета.⁷⁹ 15 марта 2015г. на IX отчетно-выборном съезде Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесии единогласным решением участников он был переизбран муфтием республики.⁸⁰

Представители республиканских и муниципальных органов власти патронируют проведение религиозных праздников. В день христианского праздника Крещения, всех христиан республики поздравили Глава КЧР Р. Темрезов, председатель Народного Собрания (Парламента) А. Иванов. В КЧР при активном участии муниципалитетов было организовано 14 мест для крещенского купания, во всех православных храмах Карачаево-Черкесии прошли праздничные литургии. Около двадцати детей из малообеспеченных семей Черкесска получили подарки к празднованию Крещения Господня, которые были организованы и вручены ими представителями мэрии г. Черкесска и Северного Карачаево-Черкесского благочиния в рамках благотворительной акции «Рождественское тепло». По благословению владыки Феофиakta с 28 ноября по 7 января в рамках ежегодной акции «Рождественское тепло» проводился сбор вещей для нуждающихся во всех храмах епархии.⁸¹

⁷⁷ Жители ценят мир и согласие// День республики. 18 февраля 2016г.

⁷⁸ Глава Карачаево-Черкесии встретился с Архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом// <http://www.kchr.ru/news/detailed/28890/>

⁷⁹ Муфтий ДУМ КЧР получил орден Почета из рук Владимира Путина// <http://kavtoday.ru/11637>

⁸⁰ Исмаил Бердиев переизбран на должность муфтия КЧР// <http://www.riakchr.ru/>

⁸¹ День республики. 15 января 2016.

Во втором квартале 2016г. православные республики отметили ряд больших религиозных праздников. Со Светлым Христовым Воскресением – Пасхой верующих республики поздравили врио Главы КЧР Р.Темрезов, Председатель Народного Собрания (Парламента) КЧР А.Иванов, председатель Правительства КЧР Р. Казанов. День памяти усопших (Радоница) в Карачаево-Черкесии Указом Р.Темрезова был объявлен нерабочим днем. Значительную поддержку в организации памятных мероприятий оказали властные структуры. Мэрией республиканской столицы было обеспечено бесплатное транспортное обслуживание граждан в дни Поминовения усопших. 6 мая в древнем храме на горе Шоана отметили День Святого Георгия–Победоносца. Для участия в богослужении в республику приехало множество паломников из различных регионов России – Республики Северная Осетия-Алания, Южной Осетии, Краснодарского и Ставропольских краев, Пензенской области, города Москвы. В завершение мероприятия Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт выразил слова благодарности и признательности руководителю Карачаево-Черкесии Р. Темрезову и региональному заксобранию за те меры, которые предпринимаются властями республики по сохранению традиционной для региона православной культуры.⁸²

Произошли изменения в Северном благочинии республики. По решению правящего архиерея Северное благочиние Карачаево-Черкесии возглавил настоятель Покровского храма протоиерей Александр Нартон. Прежний благочинный Михаил Самохин назначен на должность настоятеля храма святой равноапостольной великой княгини Ольги г. Железноводска Ставропольского края.

В июне мусульман республики с началом священного месяца Рамадана поздравил врио Главы КЧР Р. Темрезов (в ходе встречи с председателем Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесии Исмаилом-хаджи Бердиевым).

В Карачаево-Черкесии созданы условия, чтобы верующие могли свободно следовать религиозным предписаниям. В республике продолжается активное строительство мечетей. Всего в регионе функционируют более 130 мечетей, за последние пять лет в Карачаево-Черкесии построены 24 мечети, еще 26 строятся.⁸³

Вместе с тем, в Карачаево-Черкесии в «латентном» состоянии находится проблема храмов Архызского городища, которые являются одними из старейшин христианских храмов в России. Вопрос по ним ситуационно поднимается Русской Православной церковью, так как храмы нуждаются в сохранении и реставрации.⁸⁴

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

В Карачаево-Черкесской Республике традиционно активны общественные организации этнической направленности. В настоящее время наблюдается их объединение в единую систему общественных этнических ассоциаций. В 2015 г. по

⁸² В КЧР память святого Георгия Победоносца почтили божественной литургией в Шоанинском храме. <http://www.riakchr.ru/v-kchr-pamyat-svyatogo-georgiya-pobedonosca-pochtili-bozhestvennoj-liturgiej-v-shoaninskom-hrame/>

⁸³ Там, где учат исламу – религии мира и созидания. День Республики, 2016г., 14 апреля.

⁸⁴ Храмы КЧР на грани исчезновения. 22 июня 2016 года// <http://politika09.com/vlast-i-obshchestvo/hramy-na-grani-ischeznoeniya/>

инициативе тогдашнего председателя Правительства КЧР М. Карданова были собраны представители черкесских организаций, объявивших о создании Союза черкесских (адыгских) общественных объединений. В конце 2015 г. было объявлено о создании Межнационального Совета общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики. Соглашение о нем 28 октября 2015 года подписали председатели общественных организаций Карачаево-Черкесии – «Къарачай Алан Халк», «Русь», Союз черкесских (адыгских) объединений КЧР», общественное движение «Абаза», региональная ногайская национально-культурная автономия «Ногай Эл», региональная национально-культурная автономия осетин «Фарн», общественная организация греков «Кали Архи». По мнению подписавшихся, Образованный Совет станет единым консультативно – совещательным и экспертно-аналитическим общественным органом для рассмотрения вопросов, связанных с укреплением межнационального согласия и взаимопонимания, сохранения и развития национальной и культурной самобытности народов, защиты их прав и интересов.⁸⁵

В марте 2016 года на сборе в Черкесске черкесских активистов и заседании представителей черкесских организаций КБР, КЧР и Адыгеи было предложено создать межрегиональную организацию «Хасэ», которая объединила бы черкесов Юга России. Участники заседания поддержали эту инициативу и договорились о начале подготовки документов к учредительному съезду. В основе создания межрегиональной организации «Хасэ», по мнению её инициаторов, лежит потребность в изучении единой истории, культуры и языка единого народа – черкесов, в необходимости роста культуры черкесов в едином культурном пространстве.⁸⁶

В апреле 2016 г. было объявлено о создании Ассоциации абазинских общественных организаций, инициированной Президентом международного объединения содействия развитию абазино – абхазского этноса «Алашара» М. Экзековым на встрече руководителей абазинских общественных организаций.⁸⁷

В последние три года деятельность общественных организаций этнической направленности меняется от политической к этнокультурной. Особенную активность в этнокультурном и образовательно-просветительском направлении проявляет международное объединение содействия развитию абазино – абхазского этноса «Алашара», национально – культурная автономия ногайцев «Ногай Эл».

Наиболее политизированной организацией является общественное движение черкесов республики «Адыге – Хасэ – Черкесский Парламент» КЧР, которые в качестве основных ставят задачи объединения черкесов в едином административно-территориальном образовании, признание геноцида черкесов российской властью.

Активизировалась деятельность карачаевских общественных организаций, сыгравших ключевую роль в инициировании написания нового учебника истории

⁸⁵ Общественные национальные организации Карачаево-Черкесии объединились в единый Совет. 28 октября 2015 года// <http://kchr.ru/news/detailed/25880/>.

⁸⁶ О ситуации вокруг «Адыгэ Хасэ» КЧР. 19 марта 2016.// <http://politika09.com/vlast-i-obshchestvo/6645/>

⁸⁷ Решено: ассоциации абазинских организаций быть. 19 апреля 2016.// http://alashara.org/news/resheno_assotsiatsii_abazinskih_organizatsiy_byit

для средних учебных заведений республики, за «защиту интересов народа в связи с публикациями в центральной прессе статей, порочащих народ».⁸⁸

Казаки республики активно участвуют в общественно-политической жизни КЧР, рассматривая в качестве основных направлений в деятельности казачьих обществ воспитание молодежи в казачьих традициях, сохранение исторической памяти казаков.

В Карачаево-Черкессии зарегистрированы следующие национально-культурные автономии:

Общественная организация «Региональная национально – культурная автономия абазин «Адгылара» (Единение) Карачаево-Черкесской Республики».

Национально-культурная автономия адыгов Карачаево-Черкесской Республики. Уровень деятельности: региональный. Краткая характеристика деятельности: создание единого культурного пространства для адыгов Северного Кавказа (черкесов, кабардинцев, адыгейцев).

Региональная ногойская национально-культурная автономия «Ногай Эл» (ногойский народ) КЧР. Уровень деятельности: региональный. Краткая характеристика деятельности: содействие социально – экономическому, духовному и культурному развитию ногойского народа.

Карачаево-Черкесская национально-культурная автономия осетин. Уровень деятельности: региональный. Краткая характеристика деятельности: сохранение этнокультурных традиций осетинского народа

Местная национально-культурная автономия немцев г. Черкесска. Уровень деятельности: местный. Краткая характеристика деятельности: сохранение этнокультурных традиций российских немцев.

Национально-культурная автономия адыгов, созданная в 2003 г. – это одна из первых зарегистрированных автономий в республике. Все остальные были созданы в 2010-2013 годах. К настоящему времени затруднительно найти информацию о действующих НКА, её нет ни на сайте министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, ни на сайте министерства юстиции РФ по КЧР. В республике действуют местные НКА на уровне аулов и сел.

Уаблюдается также тенденция к укрупнению автономий, так в сентябре 2013 г. была зарегистрирована Федеральная национально-культурная автономия ногойцев. Абазины КЧР и Ставропольского края в 2014 г. инициировали создание Федеральной национально-культурной автономии абазин России, но информации о её регистрации нет. Самой активной является региональная ногойская национально-культурная автономия «Ногай Эл». Основное направление её деятельности – сохранение традиций, культуры и языка ногойцев. НКА осетин и немцев КЧР участвуют во всех проводимых общественно значимых мероприятиях культурной направленности. В целом, в КЧР уровень активности национально-культурных автономий достаточно высок и они выполняют задачи по этнокультурному развитию.

⁸⁸ Госархив отказался предоставить прокуратуре записку Андропова о карачаевцах. 30 апреля 2016// <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/281741/>. Суд по делу газеты "Совершенно секретно" отложен на 27 июня. 30 мая 2016// <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/283338/>.

Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Второе полугодие 2016 г.

Щербина Е.А.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Социально – экономическое развитие республики во второй половине 2016 г. шло по тем же основным направлениям, которые были определены Правительством и главой региона на 2016 год в целом: туризм, сельское хозяйство и промышленность. Главной задачей в социально – экономической сфере глава региона считает улучшение качества жизни населения. На ежегодной конференции 29 ноября 2016 г. республиканским и федеральным печатным изданиям, интернет-СМИ, телевизионным и радиовещательным компаниям Главой КЧР Р. Темрезовым было заявлено, что по итогам 10 месяцев (январь – октябрь 2016г) индекс промышленного производства составил 93,3%. Наблюдается увеличение объемов вводимого жилья, прирост которого за это время составил 90% к уровню 2015г. По программе капитального ремонта в 2016 году в Карачаево-Черкесии ведется капремонт 65 многоквартирных домов в 8 муниципальных образованиях республики.¹ В КЧР реализуется 29 крупных инвестиционных проектов на общую сумму более 220 млрд руб. Среди крупных инвестпроектов – строительство «Всесезонного туристско – рекреационного комплекса «Медовые водопады», которое реализуется в формате государственно – частного партнерства. В основе проекта – создание культурно – этнографического комплекса в кавказском стиле 18-19вв., представляющего культуру карачаево-балкарского народа. Этот проект был включен в перечень мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».²

В целях выполнения своей основной задачи – повышения качества жизни населения, в Карачаево-Черкесии продолжается газификация населенных пунктов и прокладка водопроводных сетей. Уровень газификации за последние пять лет возрос на 25%, охватив 85% населенной территории. По темпам газификации республика стала одним из лучших регионов страны. В настоящее время планируется газифицировать Учкуланское ущелье – одно из самых труднодоступных мест в регионе.

Согласно Закону Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике»³ земельные участки с подведенной инфраструктурой получили 1225 многодетных семей.

В связи с индексацией заработной платы в бюджетной сфере она сохранила тенденцию к росту и в настоящее время сложилась на уровне 20,9 тыс. руб. с темпом роста 103,1%.

¹ <http://www.riakchr.ru/ezhegodnaya-press-konferenciya-glavyi-kchr-rashida-temrezova/>; <http://kchr.ru/>

² <http://www.kchr.ru/news/detailed/32211/>

³ <http://docs.cntd.ru/document/453119003>

В КЧР около 60% населения – это жители сельской местности. Тем более значимым является рост сельскохозяйственного производства. В 2016 г. в КЧР собрано на 3,5 тыс. тонн больше зерна, чем в прошлом году.⁴ Крупным инвестиционным проектом в сфере сельского хозяйства является селекционно-семеноводческий и оптово – распределительный (логистический) центры, строящиеся в Прикубанском районе республики. Введение их в эксплуатацию позволит одновременно хранить и реализовывать 120 тыс. тонн семян различных культур.⁵ Популяризации сельского хозяйства, объективности освещения вопросов, с ним связанных, способствует спецпроект РИА Карачаево-Черкесия "Аграрная республика», призванный оценить влияние целевых грантовых программ на развитие отрасли.

Туризм является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей производства в республике. Ежегодно количество туристов, посещающих республику, увеличивается на 10-15%, рост количества туристов за 5 лет составил 230%.⁶ В августе 2016 г. создана Ассоциация предпринимателей сферы туризма, призванная развивать рынок оказания услуг в сфере туризма и координацию предпринимательской деятельности.

В июле – августе 2016г. в республике прошла Всероссийская сельскохозяйственная перепись. По предварительным данным наибольшее количество объектов переписано в Зеленчукском и Малокарачаевском районах республики. На конец июля численность переписанных объектов свелась к следующему: 657 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 334 сельскохозяйственных организаций, 48791 личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан и 461 некоммерческое объединение граждан.⁷ Во время проведения переписи некоторые интернет ресурсы публиковали мнения отдельных сельхозпроизводителей, которые заявляли, что не хотят заявлять реальные цифры поголовья скота, реальные размеры посевных площадей и т.п., так как это принесет дополнительную налоговую нагрузку, то есть создаст для них новые проблемы, не решив старые.⁸ О нарушениях при распределении грантов также заявляли фермеры и руководитель Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесии.⁹ Для снятия остроты этих проблем была образована рабочая группа Министерства сельского хозяйства республики, включившая в свой состав Председателя комитета по аграрной политике Народного Собрания (Парламента) КЧР, которые регулярно выезжают в сельские населенные пункты для проверки работы фермеров, получивших государственные субсидии.

По данным Управления государственной службы занятости населения КЧР уровень официальной (регистрируемой) безработицы на конец сентября 2016 го-

⁴ <http://www.kchr.ru/news/detailed/32661/>

⁵ <http://kavtoday.ru/19537>

⁶ <http://www.kchr.ru/news/detailed/34675/>

⁷ <http://www.kchr.ru/news/detailed/32207/>

⁸ <http://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/fermery-kchr-gotoviyatsya-k-inventarizatsii-sela/>

⁹ Там же.

да составил 1,7% численности экономически активного населения республики.¹⁰ К концу сентября 2016 г. численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, составила 3650 человек и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года снизилась на 6,4%. Глава региона в своих интервью снижение безработицы связывает с увеличением инвестпроектов, поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства, правильной организацией самозанятости населения. В 3 квартале 2016 года число индивидуальных предпринимателей, содержащихся в АС ГС ОФСН и прошедших государственную регистрацию без образования юридического лица, составило 12659 единиц (включая 2706 глав крестьянско - фермерских хозяйств, а также 407 адвокатов и частных нотариусов). Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей (с учетом глав крестьянско - фермерских хозяйств, частных нотариусов и адвокатов) расположено в г.Черкесске и Усть - Дзегутинском районе (29,4%, 12,6%, соответственно), наименьшее – в Урупском и Ногайском районах (2,3% и 2,5%, соответственно).¹¹ Для достижения наиболее полной сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, создания условий для эффективного трудоустройства граждан, ищущих работу, в республике реализуется подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской республики на 2014-2020 годы». Кроме этого, министерством труда и социального развития ведется работа по выявлению неформальной занятости экономически активного населения республики. В настоящее время, в соответствии с актуальностью проблемы, в КЧР продолжается проведение разъяснительной работы с работодателями и работниками.

В структуре доходов удельный вес налоговых и неналоговых поступлений составил 36,6% безвозмездных поступлений – 63, 4% (в аналогичный период 2015 г. соответственно 31% и 69%).

В декабре Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства была подписана заявка КЧР на строительство твердых бытовых отходов с целью утилизации отходов от населения, предприятий и организаций. Немаловажным фактором является создание новых рабочих мест – 64 человека.¹²

В качестве социальных рисков в контексте межэтнических отношений можно рассматривать:

- территориально - ситуационно возникающие проблемы в сфере земельных отношений. Проблемы возникают в разных муниципальных районах республики и сводятся к тому, что жители сельских населенных пунктов, работающие на земельных участках, сталкиваются с проблемой их оформления в собственность или долгосрочную аренду. Вовремя неоформленные участки скупаются посторонними лицами, руководителями частных компаний и т.д. Сельские жители обращаются к руководству региона через интернет СМИ. Вопросы обсуждаются

¹⁰ Социально - экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в январе - сентябре 2016 года// Еженедельная газета «День республики». Официальная среда. №25 (170) четверг 10 ноября 2016г.

¹¹ Там же.

¹² <http://www.kchr.ru/news/detailed/34676/>

или решаются. Вместе с тем, их неразрешенность или затягивание, становятся факторами нарастания межэтнической напряженности;

- рост тарифов ЖКХ можно рассматривать как серьезную социальную угрозу. При этом, этнические лидеры используют его в качестве негативного фактора, лежащего в основе этнической мобилизации. Ухудшение социального положения начинает рассматриваться как фактор социального самочувствия этнического сообщества, его ущемленности, нереализованности закона о малочисленных народах, о депортированных народах и т.п.;

- отсутствие промышленных предприятий в муниципальных районах, а как следствие, безработица, является серьезной угрозой национально – общественной безопасности. Она вызывает отток молодежи из села в город, что так можно трактовать в этнических категориях: демографические потери, проблемы ассимиляции и т.д.;

- негативизация процессов, связанных с неформальной занятостью людей. В Карачаево-Черкесии множество людей самозанято. Это касается, в первую очередь, карачаевского населения, которое занимается изготовлением шерсти, изделий из неё, их продажей. О проблеме самозанятых граждан говорил В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016г. Была подчеркнута необходимость четкого определения правового статуса самозанятых граждан.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

По оценке, численность постоянного населения КЧР на 1 сентября 2016 года составила 467,2 тыс. человек и сократилась с начала года на 558 человек (за январь - август предыдущего года – на 619 человек). Положительное сальдо естественного движения населения компенсировало миграционный отток на 58,3 процента (год назад – на 55,9%). Естественный прирост населения республики по отношению к соответствующему периоду 2015 года незначительно снизился с 785 до 780 человек (на 0,6%). Число родившихся уменьшилось на 86 человек (на 2,3%), число умерших - на 81 человека (на 2,7%). На каждые 100 смертей регистрировалось 127 рождений, годом ранее - 126. Сохранение естественного прироста населения и рост продолжительности жизни на один год, позволили Карачаево-Черкесии войти в число субъектов – лидеров РФ с наилучшим демографическим показателем по коэффициенту естественного прироста населения.¹³ Акцент на демографической ситуации был сделан лидером региона в начале 2016 г., объявившем его Годом матери и ребенка. С начала года органами ЗАГС КЧР официально оформлены 1539 браков и 982 развода. По отношению к январю - августу 2015 года число образовавшихся пар уменьшилось на 193 единицы (на 11,1%), распавшихся - на 57 единиц (на 5,5%). Коэффициент брачности сократился с 5,5 до 4,9 промилле (на 10,9%), коэффициент разводимости – с 3,3 до 3,1 промилле (на 6,1%). На 100 заключенных брачных союзов фиксировалось 64 расторгнутых (годом ранее – 60). Негативная статистика в этой сфере привела к особому вниманию со стороны органов власти республики к проблеме разводов.

¹³ кчрhttp://www.riakchr.ru/kchr-vxodit-v-pyaterku-luchshix-subektov-rf-po-urovnyu-rozhdaemosti.

В республике в течение года прошло значительное количество акций направленного действия: «Стоп - развод», просветительская акция «Подари мне жизнь», чествование многодетных матерей в День матери и другие. В День матери 27 многодетным матерям были вручены почетные знаки КЧР «Материнская слава». В качестве инициаторов и исполнителей всех акций выступили органы власти республики, депутаты Парламента, представители общественности и духовенства КЧР.¹⁴ Значимым фактором является активное информационное сопровождение этих акций со стороны республиканских печатных и интернет СМИ. В качестве межконфессионального и межэтнического согласия руководитель региона рассматривает межнациональные браки, которых по КЧР насчитывается 20% от общего числа браков.¹⁵

Демографическая политика в регионе связана с реализацией плана мероприятий по улучшению демографической ситуации, которая включает меры государственной поддержки семей, имеющих детей и создание условий для повышения доступности жилья. В этих целях принят республиканский Закон от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике».¹⁶ В план мероприятий включены также меры, направленные на сохранение здоровья матери и ребенка, мероприятия по содействию занятости женщин с малолетними детьми. В дополнение к федеральным мерам в республике предоставляется ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего или последующего ребенка. Выплаты осуществляются до достижения ребенком трехлетнего возраста. В этом году сумма ежемесячной выплаты составляет 8606 рублей, что на 1256 рублей больше, чем в предыдущем году. Для решения жилищного вопроса многодетными семьями в 2016 г. земельные участки получили 1255 семей.

За январь - август 2016 года за пределы КЧР выехали 5126 человек, переехали в республику на постоянное место жительства 3788 человек. Объем миграции (сумма выбытий и прибытий) составил 16030 человек. Общий коэффициент результативности миграции – 1182 выбывших на 1000 прибывших (год назад – 1189). Миграционная убыль снизилась в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года с 1404 до 1338 человек (на 4,7%) и обеспечена межрегиональными перемещениями. Прибытия по указанному потоку уменьшились на 190 человек, или на 5 %, выбытия - на 303 человека, или на 5,7%. Основная часть мигрантов выбирает новым местом жительства Ставропольский край, куда с начала года переселились 1803 человека. Значительны также передвижения в Краснодарский край (848 человек), г. Москву (370 человек), Тюменскую (287 человек) и Московскую (276 человек) области. Прирост имел место только по международной миграции, компенсировавший отрицательный результат в обмене с другими регионами России на 4,1%. По отношению к январю - августу 2015 года значение данного показателя сократилось в 1,8 раза. Основная часть положительного сальдо миграции в этом направлении сложилась за счет государств - участников СНГ.

¹⁴ <http://parlament09.ru/node/4664>.

¹⁵ <http://kchr.ru/news/detailed/34056/>

¹⁶ <http://docs.cntd.ru/document/453119003>

В их числе наибольший приток был из Украины (30 человек) и Узбекистана (19 человек), а отток - в Армению (16 человек). В объеме миграции со странами вне СНГ преобладает Республика Абхазия.¹⁷ В Карачаево-Черкесской Республике растет число студентов из других стран. В Карачаево-Черкесском государственном университете (КЧГУ) обучаются студенты из Республики Туркменистан, в этом учебном году состоялся набор студентов из Индии на медицинский факультет Северо - Кавказской государственной гуманитарно-технологической Академии (СКГГТА). Шестьдесят студентов - индусов поступили на первый курс лечебного факультета. В последующие годы планируется увеличение приема студентов из Индии в СКГГТА для изучения медицины. Рост числа временных мигрантов ставит вопросы их взаимоотношения с местными жителями. Опрос органов власти, проведенный экспертами РНЦ при министерстве образования и науки РФ, на территории КЧР, показывает, что проблемам мигрантов уделяют внимание республиканские органы власти, имеющие отношение к реализации образовательной и культурной политики. Муниципалитеты занимаются вопросами адаптации мигрантов. Представители местных советов заняты обустройством мигрантов, следят за их бытовыми условиями и трудоустройством.

В связи с упразднением Федеральной миграционной службы в МВД по Карачаево-Черкесской Республике создано Управление по вопросам миграции, в задачу которого входит реализация государственной политики в миграционной сфере. Произошло сокращение численности отделений по вопросам миграции в муниципальных районах республики с 12 до 8. Проблема мигрантов не является приоритетной для органов власти республики и не имеет явного конфликтогенного содержания.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Общественно - политическая ситуация в регионе остается стабильно - спокойной на протяжении нескольких лет. В основе стабильности лежат несколько основных факторов:

- общая политическая обстановка в РФ, в основе которой лежит рост патриотизма, общероссийской идентичности, стремление к единству в условиях геополитических рисков и угроз;

- персональная ответственность руководителя региона и муниципальных образований за состояние межэтнической и межконфессиональной сферы, что обусловило стремление к диалогу со всеми этническими группами и социальными слоями Главы КЧР, к возникновению социальных площадок для диалога представителей органов власти республики и институтов гражданского общества;

- реализация основных стратегических программ федерального уровня в регионах: Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года, Стратегии государственной национальной безопасности, Концепции миграцион-

¹⁷Социально - экономическое положение Карачаево-Черкесской Республики в январе - сентябре 2016 года. День республики. Официальная среда. № 25 (170) четверг 10 ноября 2016 г.

ной политики Российской Федерации на период до 2025 года. А также разработкой и реализацией соответствующих региональных программ и концепций;

- стремление жителей республики к спокойной жизни в стабильно развивающейся республике.

4. Партийная борьба

Во втором полугодии 2016 г. общественно - политическая ситуация в значительной степени определялась прошедшей в сентябре выборной кампанией. В феврале 2016 закончился срок деятельности на посту Главы КЧР Р.Б. Темрезова. С марта по 18 сентября 2016г. он исполнял обязанности и.о. Главы КЧР. Некоторое время сохранялась интрига по поводу выдвижения кандидатур на пост главы региона Президентом страны. В августе она закончилась выдвижением трех кандидатур: и.о. Главы КЧР Р.Темрезова, депутата Парламента КЧР от КПРФ И.Биджева и представителя казачества В.Бородкина. 18 сентября 2016г. на заседании Народного Собрания (Парламента) КЧР единогласно на второй срок (первые в современной истории Карачаево-Черкесской Республики) Главой КЧР был избран Р.Темрезов.

В единый день голосования, 18 сентября, в Карачаево-Черкесии прошли выборы депутатов в Государственную Думу ФС РФ, 18 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления, распределены 82 депутатских мандата. По официальным данным, озвученным Избиркомом КЧР, по одномандатному округу в КЧР в Госдуму РФ прошел кандидат от партии «Единая Россия» Р. Боташев (53% голосов избирателей), по партийному списку М. Старшинов. Число проголосовавших за партию «Единая Россия» - 81,6%. Второе место по одномандатному округу занял Э. Маршанкулов - представитель партии «Коммунисты России» (25%) и на третьем К. Бытдаев - руководитель регионального отделения КПРФ (6,8%) голосов. По партийным спискам второе место традиционно в республике заняла КПРФ (7,9%) и на третье вышла партия «Коммунисты России» (6,6%). Достаточно высокий процент голосов избирателей КЧР, проголосовавших за партию «Коммунисты России», которая не набрала необходимое количество голосов по РФ для прохождения в Государственную Думу РФ, объясняется активной избирательной кампанией Э. Маршанкулова. Он опередил единороса Р. Боташева в столице республики г. Черкесске. В послевыборный период ряд федеральных и региональных СМИ писали о том, что Черкесск проголосовал за оппозицию, что единоросы проиграли борьбу в сердце региона и т.п.¹⁸ Межэтнический контекст выборов в ГД ФС РФ присутствовал при обмене мнениями на форумах в социальных сетях при обсуждении кандидатур от тех или иных народов. Но не приобрел массового открытого характера, не звучало призывов к этнической мобилизации, не было открытых конфликтов.

В единый день голосования прошли также 17 избирательных кампаний в органы местного самоуправления Карачаево-Черкесской республики в шести муниципальных районах: в Абазинском, Адыге-Хабльском, Зеленчукском, Карачаев-

¹⁸<http://politika09.com/politika/vybory-otstavka-pravitelstva-naznachenie-arashukova/>; «Коммерсант»; bloknot-stavropol.ru и т.д.

ском, Прикубанском и Усть-Джегутинском. Были избраны депутаты советов сельских поселения от партии «Единая Россия», КПРФ, «Патриоты России», то есть партии в той или иной степени были представлены.

Во время выборов возникла конфликтная ситуация с депутатом - самовыдвиженцем А. Тоторкуловым, Председателем Президиума Российского конгресса народов Кавказа. Ему по разным причинам отказали первоначально от участия в праймериз «Единой России», затем от регистрации в качестве единственного в КЧР депутата - самовыдвиженца. Ситуацию с А.Тоторкуловым можно рассматривать как пример межгрупповой борьбы, не имеющей этнической подоплеки. В поддержку А.Тоторкулова выступила молодежь республики, знающая его по деятельности фонда карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» и старейшины республики, обратившиеся к Р.Темрезову с просьбой о разрешении ситуации. Обращение Президенту РФ в поддержку А. Тоторкулова подписали общественные деятели, руководители НКО из разных регионов страны. Решение вопроса было затянуто, А.Тоторкулов не был зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты ГД ФС от КЧР.¹⁹

После переизбрания Р. Темрезова произошла рокировка постов: членом Совета Федерации от высшего исполнительного органа государственной власти КЧР был назначен Р. Арашуков, имеющий влияние на черкесов республики, в основе которого лежит экономическая и политическая составляющие. А Председателем Правительства 22 сентября 2016г. Народным Собранием (Парламентом) КЧР был утвержден А.Озов, представитель черкесской семьи, всегда занимавшей определенный статус в иерархии республиканских должностей. Таким образом, рокировка постов в результате действий группы лоббирования черкесских политиков и бизнесменов, произошла среди черкесов - политиков.

5. Нормотворчество и его влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

Во втором полугодии 2016г. в Карачаево-Черкесии реализуются как федеральные, так и региональные целевые программы (21 программа). Среди них целевые в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, культуры, развития сельского хозяйства, социальной сфере.

Представляется важным реализация проектов в сельском хозяйстве, связанных с обеспечением правовых гарантий на получение государственных субсидий для фермеров. В целях профилактики протестного потенциала, в настоящее время осуществляется контроль за целевым использованием грантов со стороны профильных органов власти совместно с депутатами Народного Собрания (Парламента) КЧР.

В республиканском Парламенте действует Экспертный совет Народного Собрания КЧР по вопросам осуществления мониторинга законодательства и правоприменительной практики в республике.

¹⁹cherke-

siihttp://rucompromat.com/articles/aliya_tortokulov_napugal_vlasti_karachaevo;http://kiselevsk24.ru/news/2265-v-karachaevo-cherkesii-aliy-tortokulov-dast-boy-rashidu-temrezovu.html.

Проблемы, связанные с правоприменительной практикой, актуализировались во время предвыборной кампании летом - осенью 2016г. и были связаны с борьбой А.Тоторкулова за возможность своего выдвижения кандидатом в депутаты ГД РФ от КЧР. Комментарии по заседаниям судов всех инстанций давали федеральные и региональные интернет издания, они озвучивались представителями оппозиционной партии («Коммунисты России») в телеэфире. Много комментариев по этой ситуации было на форумах в социальных сетях.

Правозащитную деятельность ведут представители общественных организаций, например, руководитель международной общественной организации (абазин) «Адгылара» Д. Кужев, оперативно реагирующий на все возникающие проблемы абазин республики. В августе офис этой организации посетил правозащитник М. Шевченко, который вступил в Экспертный Совет этой организации.²⁰

В ноябре 2016г. Глава КЧР принял решение создать в республике региональный Совет по правам человека, персональный состав которого будет сформирован к концу этого года.

В сфере правоприменительной практики активны члены регионального отделения ОНФ республики, которые провели всесторонний анализ социально - экономической ситуации в республике в сфере медицины, образования, соцуслуг, а также проблемы качественного и своевременного исполнения в КЧР «Майских Указов» Президента РФ. На этой основе были сформированы общественные инициативы, поддержанные Главой региона. Руководители республики выступают за активное сотрудничество с членами ОНФ, как в сфере контроля, так и в области контактов на уровне депутатского корпуса, выдвижения ими законодательных инициатив.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Карачаево-Черкесская Республика, по мнению экспертов федерального и регионального уровней, является самой спокойной республикой на Северном Кавказе. В 2016г. в ней не было ни одного террористического акта. В республике реализуется программа по профилактике терроризма и экстремизма в КЧР, аналогичные программы приняты и действуют во всех муниципальных районах КЧР, в крупных сельских населенных пунктах. Антитеррористической комиссией руководит Глава КЧР Р. Темрезев, на муниципальном уровне - Главы администраций муниципальных районов. Новой формой работы республиканской Антитеррористической комиссии являются выездные заседания в районы республики, на которых обсуждаются вопросы обеспечения порядка, защиты граждан, профилактике и борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма.

Во втором полугодии 2016г. во время выездных заседаний были определены приоритетные направления работы Антитеррористической комиссии и МВД республики в сфере общественной безопасности. Среди них:

- адресная профилактическая работа с лицами, подверженными идеологии терроризма;

²⁰ http://kavpolit.com/articles/vizit_maksima_shevchenko_v_moo_adgylara-27596

- противодействие экстремизму в сети интернет, так как именно они превратились в один из основных источников воздействия на мировоззрение молодежи;
- взаимодействие в борьбе против экстремизма и терроризма органов власти республики, муниципалитетов, общественных организаций и населения республики.

Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати наладило адресную профилактическую помощь лицам, подверженным идеологии экстремизма и терроризма. Особое внимание АТК КЧР рекомендовало обратить на семьи, детей, родственников боевиков, уехавших воевать в Сирию на стороне запрещенной в России террористической организации ИГИЛ. Министерству образования и науки КЧР было рекомендовано наладить аналогичную работу в учебных заведениях.

Просветительская работа с молодежью ведется муфтиятом республики и православной церковью. МВД КЧР активно занимается выявлением и изобличением лиц, выехавших на Ближний Восток для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. Так, обеспокоенность случаями незаконного вывоза малолетних детей на территорию военных действий высказала Уполномоченный по правам ребенка в КЧР Л.Абазалиева. В отчетном докладе она отметила, что расширилась география преступлений в отношении несовершеннолетних. Их вывозят в Сирийскую Арабскую Республику, Турецкую Республику, Республику Ирак и Исламскую Республику Иран.²¹

Мониторинг сайтов интернет позволил прокуратуре г. Карачаевска провести проверку исполнения законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

Было установлено, что в социальной сети «ВКонтакте» у одного из интернет-пользователей в разделе «Аудиозаписи» среди прочих файлов, доступных для прослушивания и копирования остальными пользователями социальных сетей, обнаружены аудиофайлы, которые признаны экстремистскими и входят в федеральный список экстремистских материалов, опубликованный на сайте Министерства юстиции Российской Федерации. Было возбуждено дело об административном правонарушении.²² В связи с этим, два провайдера "Нестер" и "Киберком", предоставлявшие доступ к сайтам экстремистского содержания, были привлечены к ответственности.²³

Для обеспечения общественной безопасности налажена совместная работа полиции и органов власти, направленная против коррупции, распространения наркотиков, обеспечению безопасности дорожного движения.

Общественники региона отмечают высокий уровень взаимодействия МВД с национальными общественными организациями: их представители являются членами коллегии МВД, их приглашают на обсуждение вопросов, связанных с распространением идеологии терроризма и экстремизма. Совместно проводятся семинары, круглые столы, конференции. Так, в октябре на базе КЧФ

²¹ http://www.denresp.ru/sreda/PDF_ofichioz/2016/sreda-%2028.pdf

²² <http://www.denresp.ru/pravo-i-zakon/10595-audiofaili-priznani-ekstremistskimi.html>

²³ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292662/>

МФПУ «Синергия» совместно с прокуратурой КЧР и Управлением Минюста России по КЧР проведена конференция со студентами и молодежными общественными объединениями на тему: «Молодежный экстремизм. Причины возникновения и пути предотвращения распространения экстремисткой идеологии». В работе конференции приняли участие: заместитель министра КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати А.Х.Туркменов, представители Управления Минюста России по КЧР, представители Прокуратуры КЧР, представители Духовного Управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики, преподаватели и студенты КЧФ МФПУ «Синергия». Было отмечено, что когда речь идет о сущности экстремизма в молодежной среде, то в качестве наиболее острых проблем стоят этническая и религиозная нетерпимость, ксенофобия и национализм.²⁴

Общественная палата КЧР активно участвует в обсуждении проблемы экстремизма и терроризма. Так, в отчетный период под эгидой ОП КЧР и министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати прошел семинар по теме «Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и в отдельные законодательные акты РФ в части установления дополнительных мер в части противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», на котором с докладами выступили члены ОП РФ, члены Совета по развитию гражданского общества по правам человека при Президенте РФ.²⁵

В июле 2016 г. в КЧР прошла операция «Оружие», в ходе которой были изъяты из незаконного оборота оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства. Были обнаружены и ликвидированы каналы их поступления из стран СНГ.²⁶

Несмотря на активно реализуемую политику в борьбе против экстремизма и терроризма, в Карачаево-Черкесии растет число лиц, отправившихся в Сирию воевать на стороне боевиков. В настоящее время республика занимает третье место после Чечни и Дагестана по их числу. Идет активная работа по их выявлению: летом 2016г. в республике были задержаны шестеро членов организованной террористической группы. В доме лидера были изъяты оружие, боеприпасы, камуфляж. В суде в настоящее время находится дело в отношении двух жителей республики, обвиняемых в незаконном хранении оружия. КЧР является единственным субъектом, где в области противодействия терроризму и экстремизму возбуждаются уголовные дела заочно.²⁷

Впервые в КЧР в августе 2016г. были применены миссионерские поправки из «пакета Яровой» в отношении 25-летнего кришнаита В. Сибирева, который раздавал религиозную литературу на улице.²⁸

²⁴ <http://minnackchr.ru/news/detail.php?ID=37>

²⁵ <http://www.denresp.ru/>

²⁶ <http://kavtoday.ru/18887>

²⁷ Борьба с преступностью должна носить наступательный характер // День Республики, 2016, 30 июля. <http://www.riakchr.ru/zhitel-kchr-zaочно-osuzhden-za-uchastie-v-nvf-na-territorii-sirii/>

²⁸ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/287387/>

В целом, ситуация в сфере общественной безопасности в КЧР находится под контролем органов правопорядка. Жители КЧР поддерживают их борьбу против экстремизма и терроризма, активно участвуют во всех проводимых мероприятиях.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Реализация государственной национальной политики на уровне региона идет в соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2015 года и республиканской программой «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах» (Постановление Правительства КЧР от 31 октября 2013г. № 363). В настоящее время она продлена до 2017 года (Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24 мая 2016 г. N 138).

В 2016 г. был утвержден план по реализации «Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025г.» в Карачаево-Черкесской Республике. В рамках этого плана:

- создана система мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов;
- реализуются региональные и муниципальные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.
- проводятся семинары, конференции, круглые столы, с привлечением представителей общественных национальных организаций, духовенства, общественности.
- в целях распространения знаний об истории, культуре народов КЧР на основе идей о единстве и дружбе, межэтнического согласия, российского патриотизма проводятся мероприятия, приуроченные ко Дню реабилитации кубанского казачества, Дню памяти жертв Кавказской войны, Дню депортации карачаевского народа, Дню возрождения карачаевского народа, оказывается содействие в участии представителей региона в различных фестивалях, форумах, конференциях. Проводятся: республиканский конкурс «Лучший учитель родного языка», республиканская олимпиада по родным языкам, комплекс мероприятий ко Дню русского языка.

На муниципальном уровне реализуются программы, связанные с гармонизацией межэтнических отношений, профилактикой экстремизма и терроризма. Единственная программа, в названии которой присутствует межнациональность, это районная целевая программа «Гармонизация межнациональных отношений и профилактика этнического экстремизма в Абазинском муниципальном районе на 2015-2017 годы», утвержденная Указом Главы администрации Абазинского муниципального района 12.02.2015 №59. Среди основных целей программы: обеспечение гармонизации межнациональных отношений; предотвращение этнических конфликтов. В других районах приняты программы «Профилактика терроризма и экстремизма в... муниципальном районе на 2014-2016 годы», в которых

среди задач и целевых показателей определены: формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде; развитие межкультурного взаимодействия молодежи; поддержание межнационального согласия, гармонизация межнациональных отношений.

Согласно Федеральному закону от 22.10.2013г. о персональной ответственности региональных и местных властей, разработана система информации о состоянии этих отношений на разных уровнях власти. Первая ступень, на которой формируется информационный пакет о межнациональных и межконфессиональных отношениях – муниципальный уровень. Ответственными за мониторинг ситуации на этом уровне являются заместители глав администраций муниципалитетов.

Введение персональной ответственности на разных уровнях власти привело к изменению приоритетов в деятельности власти на местном и муниципальном уровне от социально - экономических показателей к межэтнической и межконфессиональной стабильности.

Ответственность Главы региона за стабильность в этих сферах привела к необходимости его личного участия в её обеспечении. С этой целью Глава КЧР инициировал свои поездки по муниципальным регионам республики для встреч с населением, обязал республиканских министров организовывать личные встречи с населением муниципальных районов. Глава КЧР проводит ежегодные прямые эфиры с жителями республики, на которых озвучиваются проблемы народов, проводятся регулярные пресс- конференции Главы республики с журналистами федеральных и региональных СМИ.

Все мероприятия проводятся в целях изучения реальных проблем жителей региона, социально - политической обстановки.

Государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах» включает пять подпрограмм, среди них целевая «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы».

Среди целей Программы обозначены:

- проведение единой государственной политики в сфере межэтнических отношений с учетом особенностей и интересов всех народов Карачаево-Черкесской Республики, достижение межэтнического и межконфессионального общественного согласия, предотвращение этнических конфликтов;
- развитие средств массовой информации, обеспечение выпуска печатной продукции на языках народов Карачаево-Черкесской Республики.

Реализация мероприятий по Стратегии и государственной программы в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений привела к стабилизации этой сферы, к проактивному регулированию конфликтных ситуаций, к открытому обсуждению вопросов, актуальных для народов КЧР, к налаживанию диалога между народами и органами власти.

Между тем, анализ мнений экспертов, высказываний на форумах в социальных сетях, позволяет выделить проблемы в этой сфере и, соответственно, просчеты в деятельности органов власти:

- недостаточно полное информационное сопровождение реализуемой государственной национальной политики на региональном уровне. В настоящее время информация носит скорее комплиментарный характер, направленный на позитивизацию имиджа Главы КЧР, чем объективный, раскрывающий проблемы народов и возможные пути их решения;

- нерешенные проблемы сирийских черкесов, приехавших в КЧР, не получающих какой - либо помощи от государственных органов власти в республике. Эта проблема постоянно поднимается черкесами республики и является серьезным негативным фактором, ситуационно поднимающимся этническими лидерами;

- неудовлетворенность карачаевцев реализацией закона о депортированных народах, в основе которого лежит, в первую очередь, улучшение социально - экономического положения народа;

- проблемы социального самочувствия русского населения КЧР, которое медленно, но неуклонно снижается вследствие старения населения, т.е. его естественной убыли и отъезда русской молодежи из республики вследствие отсутствия социальных лифтов для карьерного роста;

- молодежь республики и лидеры молодежных общественных организаций отмечают клановость власти, в основе которой лежат родственные, дружеские и другие социальные связи. Она ведет к снижению профессионального уровня чиновников.

Сохраняются и обозначенные ранее просчеты:

- отсутствие системы постоянного социологического мониторинга за состоянием межэтнических и межконфессиональных отношений;

- стремление к полному контролю со стороны органов власти за деятельностью общественных организаций этнической направленности.

8. Политика в языковой и культурной сфере

Этнокультура и языковая сфера - это в настоящее время приоритетные направления деятельности национальных и национально - культурных общественных объединений и организаций. Их инициативы активно поддерживают республиканские органы власти. В данной сфере уровень государственно - общественного партнерства самый высокий и соответствует потребностям этнического сообщества. Государственно - общественное партнерство зафиксировано в основных нормативно - правовых документах министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. При нем образована коллегия, в которую входят руководители национальных общественных организаций, представитель казачества, представители интеллигенции республики.²⁹ Коллегия является консультативно-совещательным органом и формой регулярного взаимодействия власти и гражданского общества. Она образована в целях обеспечения открытости деятельности Министерства и повышения эффективности его взаимодействия с институтами гражданского общества, научными и образовательными учреждениями при выработке и реализации государственной национальной и информаци-

²⁹http://www.minnac09.ru/index/o_ministerstve/011http://www.minnac09.ru/load/kollegija_ministerstva_kchr/23;
<http://www.minnac09.ru/index/pu/0-10>).

онной политике. Среди актуальных проблем, обсуждаемых на коллегии в 2016гг.: выдвижение руководителями общественных организаций тематики грантовых проектов для получения государственных субсидий, ежегодное утверждение планов работы подведомственных Министерству учреждений - республиканских газет и другие. В целях обеспечения взаимодействия с представителями гражданского общества при Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати создан Общественный совет, куда входят представители духовенства, руководители общественных национальных организаций, интеллигенция. Общественный совет обсуждает актуальные вопросы в сфере этнокультуры и жизни народов республики, участвует в разрешении конфликтных ситуаций.

При министерстве образования и науки КЧР действует Коллегия, также образован Общественный совет, в состав которого входят ученые, школьные учителя, директора школ. На коллегиях профильных министерств рассматриваются вопросы издания учебной литературы на языках народов республики, увеличение часов преподавания родных языков на всех ступенях образовательного процесса, подготовка и издание нового учебника «История и культура народов КЧР».

В Народном Собрании (Парламенте) КЧР действует Комитет по национальной политике, внешним связям, местному самоуправлению и делам некоммерческих организаций (Комитет по национальной политике). Среди основных задач и функций Комитета: обеспечение реализации государственной политики, направленной на поддержку и развитие национальных культур, языков, традиций и обычаев этнических общностей, проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики. Среди инициатив Комитета в 2016гг.: увеличение часов преподавания родных языков в школах республики, создание обновленного учебника по истории и культуре народов КЧР.

Вопросы языковой политики и этнокультуры поднимаются Общественной Палатой КЧР, в которой действует Комиссия по вопросам гражданского общества, межнациональных отношений, взаимодействия с общественными организациями и СМИ, активно взаимодействующая с органами власти республиками и общественными организациями.

В сфере этнокультуры проводится множество мероприятий, как на региональном, так и на муниципальном уровне. Так, во втором полугодии 2016г. прошли масштабные мероприятия:

- в Зеленчукском районе - фестиваль «Фольклор - душа народа», на котором были представлены уникальные поделки мастеров народного промысла и кулинарного искусства, предметы национальной утвари, различные украшения, традиционные наряды, а также старинные раритетные изделия³⁰;

- в Малокарачаевском районе КЧР прошел традиционный фольклорно - этнографический фестиваль «Праздник Айрана на Медовых водопадах», направлен-

³⁰ <http://www.riakchr.ru/masshtabnoe-prazdnovanie-festivalya-folklor-dusha-naroda-proshlo-v-zelenchukskom-rajone-karachaevo-cherkesii>

ный на сохранение и популяризацию самобытной материальной и духовной культуры карачаево-балкарского народа;

- В Ногайском районе Карачаево-Черкесии состоялась масштабная юбилейная "Ярмарка талантов", на которой представители из всех районов республики продемонстрировали культуру, быт и обычаи народов Кавказа.

В вузах КЧР проходят концерты национальной песни, так в ноябре в КЧГУ им. Алиева в г. Карачаевске состоялся концерт карачаево-балкарской народной и эстрадной песни, организатором которой выступил Фонд помощи сохранению памятников истории и культуры «Сто шагов к Кайсыну» из Кабардино-Балкарии.

Органы власти республики внимательно относятся к потребностям этнических сообществ в сохранении и развитии языков, что, в значительной степени, связано с преподаванием родных языков в школах. В целях популяризации родных языков проводятся олимпиады по родным языкам, в 2016г. звание лучшего учителя родного языка Северного Кавказа по итогам VI межрегионального конкурса "Мы разные, но равные" завоевала преподаватель абазинского языка и литературы общеобразовательного лицея-интерната административного центра Хабезского района Карачаево-Черкесии М. Туаршева. Развитию родных языков способствуют учрежденные Главой республики гранты в области театрального искусства, которые получают театры республики. На муниципальных уровнях большое значение придается сохранению и расширению сферы применимости родных языков. Так, с момента создания Абазинского района одной из главных задач его руководителей является работа по сохранению и развитию абазинского языка. В этом году на абазинский язык был переведен и показан зрителям района художественный фильм «Нарния ахабарква». При этом, озвучивали его жители района. Участники II международной научно-практической конференции "Ногайцы: XXI век: от истоков к будущему", прошедшей в Карачаево-Черкесии в октябре 2016г. предложили создать Центр изучения ногайской культуры при Карачаево-Черкесском государственном университете и Совет глав поселений с компактным проживанием ногайцев.

В целях повышения уровня преподавания русского языка, учителя русского языка и начальных классов прошли повышение квалификации в рамках реализации мероприятия «Развитие содержания, форм, методов повышения кадрового потенциала педагогов и специалистов по вопросам изучения русского языка (как родного, как неродного, как иностранного) в образовательных организациях Российской Федерации, а также по вопросам использования русского языка как государственного языка Российской Федерации» в рамках ФЦП «Русский язык» на 2016-2020 гг. на базе Псковского государственного университета в г. Пскове и пос. Пушкинские горы.³¹

Новой формой является строительство культурных центров, этнокультурных и этнографических деревень. В настоящее время идет строительство этнокультурного центра в абазинском ауле Красный Восток, Центра культурного развития в г. Карачаевске, планируется строительство этнографической казачьей деревни в Урупском районе республики.

³¹ <http://www.kchr.ru/news/detailed/32880/>

9. Политика в конфессиональной сфере

В КЧР проводится сбалансированная региональная политика, направленная на удовлетворение религиозных потребностей представителей двух основных конфессий - христианства и мусульманства. Её актуализация связана также с ростом и влиянием радикального ислама на молодежь, что вызывает необходимость работы представителей традиционных религий с подрастающим поколением, просветительской и образовательной деятельностью церкви и муфтията в республике.

В Карачаево-Черкесии продолжается процесс клерикализации населения, особенно молодежи. Растет число церквей и мечетей. Ежегодно глава региона награждает победителей республиканского конкурса чтецов Корана. В ноябре 2016г. в г. Черкесске состоялся III традиционный общереспубликанский конкурс "Лучший чтец Священного Корана". Лучших определяли в восьми номинациях. Двое победителей получили приз Главы КЧР Рашида Темрезова – поездку в Саудовскую Аравию для совершения хаджа. Общереспубликанский конкурс на определение лучшего чтеца коранического текста проводится в субъекте с 2014 года. Организаторами мероприятия выступает Духовное управление мусульман КЧР при поддержке регионального Правительства.

Так же как во всех мусульманских регионах РФ, на республику посольством Саудовской Аравии и министерством хаджа в Москве выделяется 350 квот для совершения хаджа. В 2016г. на совершение хаджа отправилось сто человек. Как было прокомментировано представителем ДУМ КЧР, сокращение числа паломников связано не только с финансовой составляющей, но и плохой осведомленностью граждан об обязательности хаджа.³² На республиканском уровне сформирована рабочая группа по содействию в организации группы и отправки паломников в хадж, включающая представителей министерства здравоохранения КЧР, занимающихся вакцинацией паломников, представителей Погрануправления ФСБ РФ по КЧР, оказывающих информационную помощь паломникам. Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по КЧР был предусмотрен отдельный будний день специально для оформления загранпаспортов паломников.

О росте конфессиональной идентичности свидетельствует конфликтная ситуация, сложившаяся вокруг православного лагеря в селе Маруха Зеленчукского района республики. В течение 13 лет в нем отдыхали дети из малообеспеченных семей, концепция лагеря может быть представлена в следующих словах: школа русского культурного выживания. В 2016г. туда должны были приехать дети из Луганска и Донбасса. Представители Роспотребнадзора республики вынесли постановление о санитарно - эпидемиологических нарушениях и потребовали закрыть лагерь. К ним присоединилась Уполномоченный по правам ребенка в КЧР Л. Абазалиева. Сложившаяся ситуация вызвала возмущение православных верующих в КЧР, обратившихся с петицией к Председателю Правительства Д. Медведеву и Главе КЧР Р. Темрезову. Подтекст письма был связан с ущемлением

³² <http://kchr.ru/news/detailed/34431>

³³ <http://www.riakchr.ru/100-palomnikov-iz-karachaevo-cherkessii-otpravlyatsya-v-etom-godu-v-xadzh-v-mekku>

развития православной культуры в КЧР. Глава республики отреагировал на обращение, в лагере оперативно решили все бытовые проблемы, и он был открыт. Но ситуация показательна: любое посягательство на чувства верующих в той или иной форме вызывает их мобилизацию.

Вторая конфликтная ситуация возникла в связи с неосторожным высказыванием муфтия КЧР И. Бердиева по поводу резонансного доклада фонда «Правовая инициатива» по обряду женского обрезания, до сих пор существующего в некоторых районах Дагестана. Председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, член президентского совета по взаимодействию с религиозными объединениями, председатель ДУМ Карачаево-Черкесии И. Бердиев, отвечая на вопрос корреспондента «Интерфакса» заявил, что нужно обрезать всех женщин, чтобы не было на Земле разврата. Это растражированное интернет СМИ высказывание вызвало волну негодования женщин республики и страны. Муфтию неоднократно пришлось извиняться за эти неосторожные слова.³⁴

В настоящее время широко обсуждаются вопросы, связанные с предполагаемым введением в школах страны предмета «Православная культура». Мнения, как религиозных деятелей, так и жителей региона, неоднозначны. Но введение только православного курса культуры может вызвать протестные настроения мусульман республики, которые могут расценить это как ущемление их прав.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

В КЧР активность общественных организаций и национально - культурных автономий в сохранении межэтнического и межконфессионального мира значительна. В целях налаживания устойчивого мира, формирования толерантности у молодежи в октябре 2015г. был образован Межнациональный Совет общественных организаций Карачаево-Черкесской Республики. Представители совета входят в созданные Общественные советы при органах исполнительной власти республики, участвуют в работе коллегии при МВД республики. По данным министерства юстиции КЧР, в настоящее время в республике зарегистрировано 69 общественных организаций, ставящих задачей защиту интересов того или иного народа, 43 отделения политических партий. Традиционно в республике наиболее активны национальные и национально - культурные общественные объединения. Среди них: региональное отделение федеральной национально – культурной автономии ногайцев «Ногай ЭЛ», региональные национально – культурные автономии адыгов – одна из первых в КЧР, абазин, осетин, немцев. В октябре 2015г. состоялась учредительная конференция Федеральной национально-культурной автономии абазин России, учредителями которой выступили региональные НКА абазин Карачаево-Черкесии и Ставропольского края. В настоящее время информации об их регистрации нет. Самой активной в КЧР в плане миротворческого

³⁴ <http://politika09.com/vlast-i-obshchestvo/zhenshhiny-rossii-predlozhili-otrezat-yazyk-muftiyu-kchr>

потенциала является абазинская общественная организация «Алашара», ставящая основной своей целью развитие культуры и языка абазин и абхазов.

Роль общественных организаций в сохранении стабильности в межэтнических и межконфессиональных отношениях проявляется, прежде всего, в налаживании конструктивного диалога между ними и органами власти.

Государственно – общественное партнерство в обозначенной сфере проявляется по всем направлениям деятельности как органов власти, так и общественных организаций. Среди них:

- инициатива Главы региона Р.Темрезова о встречах министров с жителями муниципальных районов и сельских населенных пунктов, на которых присутствуют представители национальных общественных организаций;

- регулярные встречи Главы региона с представителями национальных общественных организаций для более полного понимания и изучения проблем народов, проживающих в республике. В 2016 г. прошли две такие встречи: с черкесской общественной организацией «Адыге – Хасэ – Черкесский Парламент» КЧР и с абазинскими общественными организациями.

- это «кадровый резерв», существующий в каждой национальной общественной организации, представители которого рекомендуются этой организацией на замещение тех или иных государственных должностей. Для КЧР, в которой принцип негласного этнического представительства является реальным механизмом назначения на политические должности, это важный фактор влияния общественных организаций на кадровую политику, которая длительное время являлась сферой конфликтов.

При Главе КЧР действует Совет старейшин республики, аналогичные советы действуют на муниципальном и местном уровнях. Члены Совета старейшин сельских поселений активно участвуют в заседаниях совета села или поселения.

Представители национальных общественных организаций регулярно встречаются с министром по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати для обсуждения общих проблем, в частности, тематики грантов для получения государственных субсидий, содержания единого учебника по истории и культуре народов КЧР и других.

В июле 2016 г. в КЧР был создан Общественный Совет по ЖКХ при Главе КЧР в целях эффективной реализации государственной политики в сфере ЖКХ.

В республике существует значимая для регионов Северного Кавказа площадка для взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества. Это - Гражданский форум «Архыз XXI», который в июле 2016 г. состоялся в третий раз. В своем выступлении на форуме глава республики отметил, что в КЧР реализована система вовлечения общественных организаций в конструктивное сотрудничество с органами государственной власти: Общественная палата, Общественные советы, созданные при главах муниципальных образований, органах государственной власти, стали действенным инструментом в обсуждении актуальных проблем и выработки эффективных инструментов их решения.

Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Первое полугодие 2017 г.

Щербина Е.А.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Социально - экономическая ситуация в Карачаево - Черкесской Республике в первом полугодии 2017 г. определялась общероссийской экономической политикой и теми направлениями развития, которые были определены Правительством РФ и региональными структурами власти для социально - экономического развития СКФО в целом и КЧР, в частности. Так, в подпрограммы государственной программы РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» до 2025 г. вошло три инвестпроекта, которые будут реализованы в Карачаево-Черкесии: «Закладка фруктового сада интенсивного типа» на территории Адыге-Хабльского района Карачаево-Черкесской республики», «Расширение и модернизация туристско-рекреационного комплекса «Домбай», «Строительство агропромышленного парка на территории Карачаево-Черкесской Республики». Внутренняя региональная экономическая политика складывалась в соответствии с определенными Главой региона направлениями: созданием благоприятного инвестиционного климата и комфортных условий для ведения бизнеса в республике. В феврале был принят проект постановления Правительства КЧР «О государственной программе «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской республики на 2017-2020 годы», состоящей из двух подпрограмм: «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской республике на 2017 - 2020 годы» и «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Карачаево-Черкесскую республику на период до 2020 г.».

Кроме этого, важнейшим направлением экономического развития стало участие республики в различных государственных целевых программах. На сайте министерства экономического развития КЧР помещена информация о реализации на территории республики федеральных целевых программ - их 12 и государственных программ КЧР - их 20. Кроме этого, на территории республики реализуется 27 партийных проектов «Единой России». В 2017 году на территории Карачаево-Черкесии начнется реализация четырех новых партийных проектов, инициированных «Единой России», таких как «Наш двор», «Местный дом культуры», «Театры малых городов» и «Парки малых городов».

Реализация этих проектов позволила Карачаево-Черкесии решить ряд социальных вопросов, в частности, полностью обеспечить детей местами в детских садах, построить физкультурно-оздоровительные комплексы в ряде населенных пунктов, открыть фельдшерско-акушерские пункты. В рамках реализации госу-

¹ <http://kchr.ru/news/detailed/35462/>. 13 февраля 2017.

² <http://kchr.ru/news/detailed/35433/>

³ <http://www.economykchr.ru/attachments/category/54>

дарственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы» в КЧР в 2017 году будут построены или модернизированы 9 учреждений культурно-досугого типа в сельской местности. В 2017 году, в соответствии с включенным в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» проектом строительства автомобильной дороги «Красный Курган - Медовые водопады» в рамках инвестиционного проекта «Развитие туристско-рекреационного кластера "Эко-курорт Кавминводы"» начата его реализация на основе государственно-частного партнерства.

Среди позитивных показателей в социально-экономической сфере можно рассматривать следующие: 10 место среди российских регионов по итогам реализации «Майских» Указов Президента России Владимира Путина в сфере жилищно-коммунального хозяйства - №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», по досрочному выполнению программы по расселению граждан из аварийного и ветхого жилья - республика занимает 6 место в РФ по итогам реализации этой программы.

В качестве социальных рисков напряженности межэтнических отношений в КЧР можно рассматривать:

- высокий уровень безработицы в республике. По данным Росстата в Карачаево-Черкесской Республике уровень безработицы вырос на 3,5 процентных пункта и превышает 15%.⁴ По результатам двух квартальных мониторингов состояния социально-экономической ситуации в КЧР, безработица - одна из приоритетных проблем для жителей КЧР, в качестве такой её назвали в среднем 50% респондентов. В списке приоритетных проблем она занимает устойчивое третье место.⁵ Этот показатель активно используется этническими лидерами в качестве фактора, активно влияющего на социальное самочувствие народов;

- проблема водоснабжения питьевой водой жителей отдаленных территорий республики, изношенность водопроводных сетей, некачественная питьевая вода. Эти проблемы связаны со здоровьем народа, сохранением его численности и качества жизни;

- земельные проблемы в КЧР, которые периодически возникают в разных населенных пунктах республики, активно манифестируются и используются лидерами национальных общественных организаций в качестве иллюстрации ущемленности своих этнических групп.⁶ Так, в марте 2017 г. на съезде карачаевской общественной организации «Конгресс карачаевского народа» делегаты съезда потребовали от властей решения земельной проблемы, приобретающей «взрывной характер».⁷

⁴ <http://www.kchr.ru/news/detailed/35623/>

⁵ <https://su12.ru/rf/news/itogi-sotsial-no-ekonomicheskogo-razvitiya-regionov-v-i-kvartale-2017-g>

⁶ Опросы проводятся сотрудниками отдела социально-политических исследований КЧИГИ один раз в квартал по единой методике. Объем выборки - 500 человек. Квотирование половозрастное.

⁷ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/297555/>. 11 февраля 2017; <http://kchrline.ru/?p=27924>

⁸ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/299822/>. 26 марта 2017.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Карачаево-Черкесская Республика - сельскохозяйственный регион СКФО. В структуре населения преобладает сельское - 267 тысяч из 466,4 тысяч проживающих в республике. За первое полугодие 2017 г. положительное сальдо *естественного движения населения* компенсировало *миграционный отток* на 61,7% ((год назад – на 44,7%). *Естественный прирост населения* республики по отношению к соответствующему периоду 2016 г. снизился с 509 до 284 человек (в 1,8 раза), что обусловлено уменьшением *числа родившихся* (на 189 человек, или на 6,9%) и увеличением *числа умерших* (на 36 человек, или на 1,6%).⁹

За январь - май 2017г. наибольший прирост населения наблюдается в Черкесском городском округе - 558 человек, в Усть - Джугутинском муниципальном районе с преобладание карачаевского населения - 272 человека, в Зеленчукском районе - 264 человека, наименьший прирост наблюдается в Абазинском (68 детей) и Ногайском (81 ребенок) районах КЧР.¹⁰ Если исходить из этнической составляющей в демографических процессах, то самый высокий уровень рождаемости наблюдается у карачаевцев. Среди карачаевцев большинство родивших двух и трех детей (соответственно 20,6% и 16,4%); 13,6% женщин родили одного ребенка, 7,4% четверых детей, 3,4% пятерых, 1,7% шестерых, столько же семерых и более.¹¹ Т.е. у карачаевцев фиксируется доминирование норм среднедетности. В среднем у карачаевцев рождается 1708 детей на 1000 женщин¹² (средний показатель по республике - 1672 ребенка на 1000 женщин.¹³)

В первом полугодии 2017г. было заключено 998 браков (в аналогичном периоде 2016 г. 1061 браков) и зафиксировано 737 разводов (в 2016г. - 745 разводов). То есть наблюдается снижение числа зарегистрированных браков. По отношению к январю-июню 2016 г. число образовавшихся пар уменьшилось на 63 единицы (на 5,9%), распавшихся – на 8 единиц (на 1,1%). *Коэффициент брачности* снизился с 4,6 до 4,3 промилле (на 6,5%). *Коэффициент разводимости* не изменился и составил 3,2 промилле. На 100 заключенных брачных союзов фиксировалось 74 расторгнутых (годом ранее – 70).

Демографическая ситуация в контексте межэтнических отношений наиболее ярко проявляется у малочисленного народа, проживающего в республике - абазин. Они являются четвертым по численности народом в республике и составляют 7,8% от общей численности населения.¹⁴ Реальной угрозой для абазин, по мнению лидеров национальных общественных организаций, национальной интеллигенции, является ассимиляция, поэтому важнейшей проблемой является проблема сохранения и увеличения этнической общности.

⁹ kchrstat.gks.ru. Социально - экономическое развитие КЧР за первое полугодие 2017г. Раздел «Демография».

¹⁰ http://stavstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/stavstat/ru/statistics/kchrStat/

¹¹ Итоги Всероссийской переписи населения по Карачаево-Черкесской Республике: т.3. «Национальный состав и владение языками, гражданство» /Карачаево-Черкесскстат – г. Черкесск, 2013, с. 63

¹² http://ruxpert.ru/Демография_России.

¹³ http://ruxpert.ru/Демография_России.

¹⁴ Итоги Всероссийской переписи..., с. 7.

В целом, государственная миграционная политика в Карачаево-Черкесской Республике направлена на сохранение высокого уровня рождаемости, укрепления семьи и брака, сохранение традиционной семьи.¹⁵

Миграционная ситуация в республике остается стабильной. За январь-июнь 2017 г. за пределы КЧР выехали 3163 человека, переехали в республику на постоянное место жительства 2703 человека. Объем миграции (сумма выбытий и прибытий) составил 9424 человека. Общий коэффициент результативности миграции – 1103 выбывших на 1000 прибывших (год назад – 1216). Миграционная убыль сократилась в сравнении с соответствующим периодом предыдущего г. с 1139 до 460 человек (в 2,5 раза) и обеспечена межрегиональными перемещениями. Прибытия по данному потоку незначительно увеличились – на 20 человек (на 0,8%), выбытия – уменьшились на 593 человека (на 16,0%).

Основная часть мигрантов выбирает новым местом жительства Ставропольский край, куда с начала г. переселились 1058 человек. Значительны также передвижения в Краснодарский край (471 человек), г.Москву (321 человек), Московскую (191 человек) и Тюменскую (189 человек) области.

Прирост имел место только по международной миграции, компенсировавший отрицательный результат в обмене с другими регионами России на 21,8%. По отношению к январю-июню 2016 г. его значение возросло в 2,1 раза. При этом количество прибытий в указанном направлении увеличилось на 30 человек (на 20,7%), а выбытий – снизилось на 36 человек (в 1,8 раза). Основная часть положительного сальдо миграции по ближнему и дальнему зарубежью приходится на государства – участники СНГ. В их числе наибольший приток был из Узбекистана (36 человек), Таджикистана (21 человек) и Украины (18 человек).

За отчетный период не зафиксирован миграционный оборот по Беларуси и Туркменистану. В связях со странами вне СНГ преобладает Республика Абхазия – 71,8% в объеме миграции.¹⁶

Республика является привлекательным для трудовых мигрантов регионом, прибывающих на сезонные и сельскохозяйственные работы, в основном, из Республики Узбекистан, Азербайджан. Значительное число иностранных граждан прибывают из Армении, Туркменистана, Украины. На территории Карачаево-Черкесской Республики находятся 2 высших учебных заведения, в которых в 2017 году по образовательным программам высшего и специального профессионального образования обучаются иностранные студенты. Одним из самых крупных учебных заведений, принимающих иностранных студентов, является Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева в г. Карачаевске.

Миграционная политика в регионе основана на необходимости обеспечения миграционной безопасности, поэтому основными направлениями являются невозможность использования каналов незаконной миграции, пресечение любых попыток проникновения на территорию республики членов террористических организаций.

¹⁵ <http://www.kchr.ru/news/detailed/37942/>.

¹⁶ kchrstat.gks.ru.

Для жителей республики миграционная ситуация не является приоритетной проблемой, несмотря на то, что из республики постоянно уезжает русское население, особенно молодежь, которая после окончания учебы в неё не возвращается. Об этой проблеме постоянно говорят представители общественной организации «Русь». Об отъезде русских из КЧР можно судить по вторичным факторам, так в школах республики уменьшилось число русских детей (в г. Черкесске есть классы численностью от 25 до 40 человек, в которых 2-3 ученика русской национальности), сократилось число русских учителей в школах до 22,6% от общей численности учителей; практически не осталось русских руководителей крупных предприятий, до минимума сокращена экономическая база развития малого и среднего бизнеса представителями русского народа.

Для абазин республики актуальной является проблема объединения с абхазами, причем наибольшую активность проявляют последние. В Республике Абхазия в сфере законодательства абазин приравнены к абхамам и имеют возможность свободно получить гражданство Республики Абхазия. Все послевоенные годы в Абхазии актуальным остается решение демографической проблемы посредством репатриации потомков мухаджиров из Турции, Сирии, Иордании, а также абазин, проживающих на Северном Кавказе.¹⁷ Однако массового переселения абазин из КЧР, на которое рассчитывали в Абхазии, не произошло. Несмотря на наличие у части абазин гражданства Республики Абхазия, на постоянное место жительства туда переселилась лишь незначительная их часть.

Проблемой миграционного оттока народа обеспокоены ногайцы, лидеры которых в своих публичных выступлениях, интервью неоднократно заявляли о том, что одной из серьезных проблем ногайского народа является его миграция в Заполярье, северные регионы страны, города Уренгой, Тюмень и другие. Которая влияет на уровень их этнической культуры, потерю родного языка, родственных связей, что, в конечном счете, ведет к ассимиляции ногайцев. Несмотря на создание Ногайского района, трудовая миграция продолжается, что связано с высоким уровнем безработицы в местах компактного проживания ногайцев. Так, по результатам социологического опроса, проведенного в КЧР в первом квартале 2017 г., 29% жителей района отметили, что уровень безработицы в их районе высокий, 54,2% - средний. При этом, 25% респондентов считают, что в их районе работу найти нелегко, но можно, 54,2% - очень трудно и 20,8% - невозможно.¹⁸

Для черкесов республики характерна внутрирегиональная миграция, из села в город, временная миграция, связанная с учебой, и работой в городах РФ. В целом, среди актуальных проблем, манифестируемых черкесами республики, миграция черкесов из республики не звучит. Актуальной для черкесов КЧР с 2013 г. и по настоящее время является проблема сирийских черкесов, которые с момента начала полномасштабных военных действий в Сирийской Арабской Республике начали приезжать в регионы РФ СКФО с компактным проживанием черкесов. В

¹⁷ sputnik-abkhazia.ru/repatriation/20150629/1015079822.html

¹⁸ Опрос был проведен в марте 2017 г. отделом социально-политических исследований КЧИГИ. Цель опроса - изучение мнения жителей республики по социально - экономическим и общественно - политическим проблемам. Выборка - 500 чел., были опрошены жители всех муниципальных образований и городских округов КЧР.

КЧР к настоящему времени проживает 31 сирийский черкес, что в разы меньше, чем в Кабардино-Балкарской Республике и Адыгее, что вызывает возмущение черкесских общественных деятелей.

В целом, для жителей республики проблемы миграции не являются приоритетными, но в конфликтных ситуациях могут использоваться этническими лидерами для этнической мобилизации.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

В целом стабильная общественно - политическая ситуация в регионе за отчетный период несколько раз нарушалась критическими выступлениями лидеров народов в адрес органов исполнительной власти КЧР, спором между карачаевцами и осетинами за аланское наследие в сети интернет. Определенное влияние на массовое сознание жителей республики оказал проведенный карачаевской общественной организацией в марте съезд «Конгресса карачаевского народа», на котором обсуждались актуальные для жителей республики проблемы: нерешенность земельного вопроса, безработица, низкие социальные выплаты.¹⁹ Неоднозначную реакцию жителей КЧР и представителей национальных общественных организаций вызвал принявший публичный характер конфликт между Главой КЧР Р. Темрезовым и руководителем Управления федеральной налоговой службы по КЧР Х.Нировым на служебном совещании. Последствия служебного конфликта приобрели этнический характер и вызвали обращения к Главе республики со стороны абазинских и черкесских общественных организаций (Х.Ниров - абазин), поставивших перед руководителем региона вопросы этнического представительства этих народов во власти.²⁰ Массовых митингов и пикетов удалось избежать, проблемы были вынесены и обсуждались на форумах в интернете.

Существующие конфликты интересов, вызывающие повышение уровня социально - политической напряженности, недовольство народов КЧР существующим политическим статусом, низкий уровень социально - экономических показателей обусловил постоянное место Карачаево-Черкесской Республики в рейтинге регионов с пониженной социально - политической устойчивостью, которые регулярно публикует Фонд «Петербургская политика». Среди негативных событий в первом квартале был назван съезд Конгресса карачаевского народа, в резолюции которого была заявлена необходимость возвращения прямых выборов главы республики и глав всех уровней исполнительной власти; обвинение Советом старейшин черкесского народа Главы Республики Р. Темрезова в клановости и кумовстве. Черкесские старейшины планировали провести митинг против несправедливой кадровой политики и клановости в апреле 2017г., но им было отказано в его проведении мэрией г.Черкесска.²¹ При этом, представители этой организации направили обращения на имя Председателя Совета Федерации В.Матвиенко, спи-

¹⁹ <https://kchr-inform.ru/politika/kongress-karachevskogo-naroda-potreboval-ot-vlastej-reshit-zemelnyj-vopros.html>

²⁰ http://kavpolit.com/articles/kak_voznikajut_krizisy-34384/; <https://onkavkaz.com/news/1740-zhestkii-naezd-glavy-kchr-na-rukovoditelja-ufns-nacionalnyi-konflikt-ili-lichnyi-biznes-temrezo.html?fromslider>

²¹ <https://kchr-inform.ru/politika/organizatory-mitinga-protiv-klanovosti-soobshhili-o-perenose-daty-provedeniya-aktsii.html>.

кера ГД РФ В. Володина, полномочному представителю Президента РФ на Северном Кавказе О. Белавенцеву, в котором отметили, что в республике проводится несправедливая кадровая политика, назначения на должности идут по клановому, а не профессиональному признаку.²² В первом полугодии 2017 г. в целом наметилась активизация деятельности карачаевских и черкесских организаций, состоящих из возрастных представителей. Так, членами карачаевской общественной организации «Конгресс карачаевского народа» являются представители старшего поколения, Совет старейшин черкесского народа, естественно, состоит из старшей возрастной группы черкесов.

В качестве дестабилизирующего фактора так же отмечается длительная акция протеста дальнобойщиков против системы «Платон». В мае 2017 г. рейтинг социально - политической стабильности КЧР составил 5,4 балла по десятибалльной шкале и в большей степени был связан с низкой социально - экономической составляющей республики.²³

4. Партийная борьба

Осуществлялась подготовка к выборам в сентябре 2017 г. в Думу муниципального образования г.Черкесска, г. Карачаевска и ряда Советов муниципальных образований и сельских поселений. В предвыборной борьбе за электоральные симпатии населения наиболее активно выступило региональное отделение политической партии «Единая Россия». Не обошлось и без скандальных ситуаций, связанных с работой территориальной избирательной комиссии г.Карачаевска, куда в июне 2017г. попытались пройти представители партии «Коммунисты России» для того, чтобы уведомить городской избирком о проведении конференции по выдвижению кандидатов в депутаты от партии. Их не пустили в помещение, у уполномоченного партии вырвали мобильный телефон и избили.²⁴ После этого в г.Карачаевск прибыл заместитель руководителя председателя партии «Коммунисты России» С. Малинкович, зафиксировавший нарушения в работе ТИК г. Карачаевска и выступивший с заявлением о необходимости расформирования городского избиркома.²⁵ В преддверии нового электорального цикла и в связи с истечением срока полномочий республиканской избирательной комиссии, был избран новый состав избиркома и новый его председатель, что так же вызвало неоднозначную реакцию общественности, так как новый назначенец - родственница руководителя региона.²⁶ Предвыборная кампания была интересна лишь определенному кругу лиц и представителей региональных отделений политических партий.

5. Нормотворчество и его влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

В 2017 году законодатели республики на своих заседаниях продолжили рассмотрение вопросов приведения в соответствие республиканских законодатель-

²² <http://politika09.com/politika/cherkesskie-starejshiny-obvinili-rukovodstvo-respubliki-v-diskriminatsii>

²³ <https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2017-05>.

²⁴ <http://politika09.com/politika/truslivye-chinovniki-karachaevska-sbezhal-ot-kommunista-kolesnikova/>

²⁵ <http://politika09.com/politika/11420/>

²⁶ <https://kchr-inform.ru/politika/zachem-larise-abazaliev-izbirkom.html>

ных норм федеральным. Еще одним направлением деятельности депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР стало рассмотрение актуальных для жителей КЧР вопросов и их правовое решение. По первому из обозначенных направлений были рассмотрены:

- включение подпрограммы обеспечения жильем молодых семей в состав госпрограммы «Развитие туризма, курортов и молодежной политики на 2016-2020 годы», вследствие признания программы «Молодежь Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2018 годы» утратившей силу²⁷;

- были одобрены изменения в статью 15.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях», которые были обусловлены внесением изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму», в соответствии с которым могут формироваться коллегиальные органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц, решения которых обязательны для исполнения;²⁸

- внесение законодательной инициативы Народного Собрания КЧР в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации» с целью устранения противоречий между Земельным Кодексом РФ и Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».²⁹

По второму направлению можно выделить:

- запрос депутата о реализации ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров в КЧР», которая реализуется в Карачаево-Черкесии с 2012 г.. Депутатский запрос по этому вопросу был связан с множеством обращений сельских жителей к депутатам разного уровня, к органам власти в связи с нарушениями в распределении земель сельхозназначения, с незаконным захватом таких земель, с нарушениями в получении грантов по программе начинающих фермеров;

- обсуждение на заседании Межведомственной рабочей группы Парламента КЧР по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму вопросов распространения идеологии экстремизма в Интернет-ресурсах, пропагандирующих идеи исламского радикализма, а также содержащих проповеди сомнительных богословов, якобы имеющих теологическое образование. Было отмечено, что министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати проводит активную работу по профилактике экстремизма, противодействуют его пропаганде, проводит мониторинг интернет ресурсов. После обсуждения были даны рекомендации Миннацу КЧР, а также Минобразованию региона обеспечить ограничение доступа в образовательных организациях республики к интернет-сайтам, пропагандирующим идеи исламского радикализма и закрыть доступ к социальным сетям со школьных компьютеров;

²⁷ <http://parlament09.ru/node/5286>

²⁸ <http://parlament09.ru/node/5355>

²⁹ <http://parlament09.ru/node/5355>

- обсуждение вопроса о ношении религиозной одежды в образовательных учреждениях республики в связи с обращениями родителей учащихся в министерство образования и науки КЧР, направленных против определенных положений в отношении школьной формы и требующих разрешения на ношение религиозной одежды. На основании того, что образование в РФ носит светский характер, было рекомендовано школам вести просветительскую работу с родителями.

На заседаниях Парламента КЧР было отмечено, что бюджетные ассигнования увеличены ряду министерств и управлений именно на реализацию государственных программ социальной направленности, ремонт объектов культуры, на реализацию образовательных программ в дошкольных образовательных учреждениях и реализацию основных общеобразовательных программ, реконструкцию спортивных залов, на государственную поддержку детских журналов на национальных языках, на реализацию мероприятий по субсидиям сельскохозяйственным товаропроизводителям и других актуальных для жителей КЧР программ.³⁰

В феврале Карачаево-Черкесия вошла в число регионов, которые приняли участие в реализации проекта «Чистая страна», направленного на ликвидацию объектов, представляющих экологические риски. В рамках реализации проекта на территории республики будет построен высокотехнологичный завод по переработке мусора.³¹ Так же в г.Черкесске планируется строительство современного полигона для хранения твердых коммунальных отходов, включающего мусоросортировочную станцию.³²

Одним из стратегических направлений экономического развития региона является туристическая отрасль, которая в КЧР, по оценке руководителя Федерального агентства по туризму О. Сафонова, эффективно развивается. В Карачаево-Черкесии реализуется инвестиционный проект «Развитие туристско-рекреационного кластера «Эко-курорт Кавминводы» в Карачаево-Черкесской республике. Субкластер «Медовые водопады». Данный инвестпроект по представлению Правительства КЧР прошел конкурсный отбор в Федеральном агентстве по туризму и был включен в перечень мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

Особенностью стратегии развития КЧР на 2017 год стала определенная Главой республики линия: участие всех министерств и управлений КЧР в федеральных целевых программах. Что связано с перспективой трудоустройства незанятых граждан республики, улучшением социального самочувствия жителей, решением социально - экономических проблем отдельных территорий. Что, в целом определяет стабильность в общественно - политической сфере, определяющей состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в республике.

³⁰ <http://parlament09.ru/node/5355>; <http://kchr.ru/news/detailed/35537>

³¹ <http://nia-kavkaz.ru/news/economy/11590>

³² <http://kchrline.ru/?p=30152>

³³ <http://www.kchr.ru/news/detailed/38007/>

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В Карачаево-Черкесской Республике, по данным Министерства внутренних дел КЧР, в январе-июле 2017 г. зарегистрировано 2431 преступление, что на 6,5% больше, чем в соответствующем периоде 2016 г.. В январе-июле 2017 г., по сравнению соответствующим периодом 2016 г., наибольший рост числа преступлений отмечен в Урупском районе (на 24,5%), снижение – в Малокарачаевском районе (на 21,6%). Из общего числа преступлений, зарегистрированных в январе-июле 2017 г., 648 отнесены к тяжким и особо тяжким, что на 8,9% больше, чем в январе-июле предыдущего г., удельный вес этих преступлений в общем числе составил 26,7% (26,1% - в январе-июле 2016 г.), раскрываемость – 52,0% (61,9%). Среди преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 61,3% составляют факты незаконного приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.³⁴

Одним из основных направлений деятельности правоохранительных органов и исполнительных органов власти в сфере общественной безопасности является профилактика терроризма и экстремизма. Она осуществляется во взаимодействии с религиозными организациями и национальными общественными организациями. Целевой аудиторией является молодежь, как та часть регионального сообщества, которая наиболее подвержена деструктивному влиянию.

Министерство внутренних дел по КЧР является основной государственной структурой, занимающейся профилактикой и борьбой с терроризмом и экстремизмом. При нем действует Общественный совет, который непосредственно занимается вопросами профилактики терроризма и экстремизма и инициирует проведение мероприятий в рамках этой работы: конференции, круглые столы, встречи со студенчеством. В первом полугодии в республике выявлено на 30% больше преступлений террористического характера, чем за тот же период в 2016 году. Сотрудники МВД по КЧР проводят мониторинг сети интернет на предмет размещения материалов экстремистского или террористического характера.

Вопросы противодействия терроризму и экстремизму в Карачаево-Черкесии находятся под прокурорским надзором, осуществляющим проверки. Результатом которых является установление нарушения законодательства о религиозных объединениях и иных некоммерческих организациях, выявление в интернете информации экстремистского характера и ограничению доступа к ней.³⁵

В Карачаево-Черкесии создана Антитеррористическая комиссия по КЧР, которая координирует деятельность по профилактике и борьбе с терроризмом и экстремизмом в регионе. Реализуется целевая подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской республике на 2014-2019 годы» в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской республике на 2014-2019 годы». Действуют аналогичные программы по противодействию терроризму и экстремизму в муниципальных образованиях республики. Ос-

³⁴ kchrstat.gks.ru. Правонарушения.

³⁵ Что в плюс, а что в минус? День Республики, 2017, 7 февраля.

новным направлением реализации программы в 2017 году является взаимодействие государственных структур, общественных и религиозных организаций в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, профилактике распространения экстремистских проявлений в молодежной и подростковой среде. Основным исполнителем программы выступает министерство по делам национальностей, массовых коммуникаций и печати КЧР. В первом полугодии 2017 г. представители министерства выезжали в районы республики для проведения совещаний по обозначенным проблемам, для участия в мероприятиях.

Активно в реализации мероприятий профилактического характера участвует министерство туризма, курортов и молодежной политики КЧР. Его деятельность в сфере молодежной политики основывается на профилактике экстремизма и терроризма, воспитании толерантности в молодежной среде. При министерстве туризма, курортов и молодежной политики создана рабочая группа по проведению мониторинга процессов, происходящих в молодежной среде республики, что позволяет своевременно вносить коррективы в реализуемые мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма.

К профилактической работе в данном направлении подключено министерство культуры КЧР, которое занимается вопросами культурно - просветительских и воспитательных мероприятий по противодействию идеологии терроризма в рамках выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в РФ на 2013 - 2018 годы. Основным направлением деятельности этого министерства является проведение культурно-просветительских мероприятий в области народного творчества (концерты, спектакли, конкурсы, фестивали), направленных на гармонизацию межнациональных отношений, духовное и патриотическое воспитание молодежи.

Активны религиозные и общественные организации в сфере профилактики экстремизма и терроризма. Эта сфера является приоритетной для ДУМ КЧР, которые внесли изменения в устав организации, касающиеся профилактики религиозного экстремизма и радикализма в молодежной среде, создали исполнительный комитет, который будет непосредственно заниматься реализацией этого вектора деятельности ДУМ. Активную работу в этом направлении на Северном Кавказе, в целом, и в КЧР, в частности, ведет Международная исламская миссия в рамках проекта «Путь к межконфессиональной гармонии». Поддержку в реализации этого проекта оказывают Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР, Духовное управление мусульман и Русская православная церковь Карачаево-Черкесии.

Национальные общественные организации также активны в профилактической работе, направленной против религиозного и национального экстремизма и терроризма. Акцент в их работе делается на борьбу с ксенофобией и ненавистью к

³⁶ Рашид Темрезов поручил внести действенные предложения в план реализации мероприятий антитеррористической направленности. <http://www.kchr.ru/news/detailed/36610/>

³⁷ Молодо не зелено. – День Республики, 2017, 14 марта.

³⁸ Вести диалог с молодежью. День Республики. 2017, 25 апреля.

³⁹ Исмаил Бердиев вновь возглавил мусульманскую умму Северного Кавказа. День Республики. 2017, 22 апреля.

⁴⁰ Путь к межконфессиональной гармонии. День Республики. 2017, 8 июня.

представителям иного вероисповедания, изучения культуры народов, совместно проживающих на одной территории, противодействие негативным материалам в интернете. Активна сама молодежь в борьбе против экстремизма и терроризма: например, деятельность молодежной общественной организации «Ас - Алан» направлена на борьбу против экстремизма и терроризма на форумах и в социальных сетях.

Таким образом, в Карачаево-Черкесской Республике ведется активная профилактическая работа против экстремизма и терроризма, среди основных направлений которой: противодействие распространению негативных материалов в интернете, целевая работа с молодежью, взаимодействие органов власти, религиозных и общественных организаций.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

В республике реализуется государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской республике на 2014-2019 годы» (Постановление Правительства КЧР от 31 октября 2013 г. № 363). Она включает четыре подпрограммы, среди которых «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской республики на 2014-2019 годы», «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2019 годы». Среди целей программы:

- укрепление единства российской нации, гармонизация межнациональных отношений;
- укрепление единства народов Карачаево-Черкесской Республики и обеспечение условий для их полноценного развития;
- проведение единой государственной политики в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений с учетом особенностей и интересов всех народов Карачаево-Черкесской Республики,
- достижение межэтнического и межконфессионального общественного согласия, предотвращение этнических конфликтов;
- противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в рамках реализации "Комплексного плана по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 годы", утвержденного Президентом Российской Федерации 26.04.2013 N Пр-1069;
- развитие средств массовой информации, обеспечение выпуска печатной продукции на языках народов Карачаево-Черкесской Республики;
- эффективное взаимодействие с государственными и негосударственными средствами массовой информации.

Основные задачи программы:

- предупреждение межнациональных конфликтов;
- размещение в федеральных и республиканских средствах массовой информации актуальной, объективной и полной информации об общественно-

⁴¹ Чтобы Интернет был другом. – День Республики, 2017, 18 марта.

политической жизни, социальных проблемах и экономических процессах в Карачаево-Черкесской Республике и Российской Федерации;

- создание эффективной системы профилактики терроризма и экстремизма;
- обеспечение прозрачности деятельности органов исполнительной власти республики и органов местного самоуправления, повышения эффективности их взаимодействия с гражданским обществом.

В первом полугодии 2017 г. продолжилась работа по реализации основных задач программы, связанных с сохранением межэтнической и межконфессиональной стабильности, профилактике экстремизма и терроризма. В марте 2017 г. профильным министром было отмечено, что работа министерства по делам национальностей, массовых коммуникаций и печати направлена на создание и сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений; проведение обучающих семинаров, конференций, «круглых столов» по вопросам реализации государственной национальной, конфессиональной и информационной политики в КЧР.⁴² Только за первый квартал 2017 г. в республиканских СМИ выпущено 90 материалов по теме гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений, более 70 сообщений по профилактике терроризма и экстремизма.⁴³

На муниципальном уровне не приняты специальные программы в сфере межэтнических отношений, в них реализуется государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской республике на 2014-2019 годы» (Постановление Правительства КЧР от 31 октября 2013 г. № 363).

В качестве достижений реализуемой государственной национальной политики в регионе можно рассматривать спокойную общественно - политическую ситуацию, в значительной степени обеспеченную стабильностью в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Реальным достижением выступает налаженное взаимодействие между органами власти, в первую очередь, целевым министерством и национальными общественными организациями республики.

Новым в этом взаимодействии в 2017 году выступают регулярные встречи руководителя министерства по делам национальностей, массовых коммуникаций и печати с представителями национальных общественных организаций по этническому принципу. Опыт таких встреч уже был: в 2016 году Глава КЧР встречался с руководителями общественных организаций, представляющих один из народов, проживающих в республике. Так, министр встречался с абазинскими общественными организациями и черкесскими общественными организациями.⁴⁴ Регулярно проводятся встречи министра в формате рабочих совещаний с руководителями всех национальных общественных организаций по конкретным проблемным вопросам.⁴⁵ При министерстве образован Общественный Совет и коллегия, в состав которых входят представители национальных общественных организаций и НКА.

⁴² <http://kchr.ru/news/detailed/35921/>.

⁴³ Там же.

⁴⁴ <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=419>.

⁴⁵ <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=424>

Позитивным моментом является широкий охват населения КЧР, особенно молодежи, мероприятиями, направленными на укрепление межэтнического согласия. Еще одним достижением в сфере реализации госнацполитики является налаженная обратная связь между чиновниками, занимающимися её реализацией, и народами, проживающими в муниципальных районах. Эта связь проявляется в посещении профильным министром районных центров для встреч с их жителями.

Эффективность реализации государственной национальной политики в КЧР подтверждают результаты социологических опросов, проводимых отделом социально - политических исследований КЧИГИ в КЧР ежеквартально. Так, оценивая отношения между представителями разных народов в муниципальных районах (городских округах) в целом по республике 50% жителей называют их благожелательными, в среднем 35% по результатам опросов в двух кварталах как нейтральные, бесконфликтные, как напряженные - всего 5%. При этом, по мнению жителей КЧР, наибольшее влияние на гармонизацию межнациональных отношений оказывают:

- местные власти - в среднем 35% опрошенных так считают;
- региональные власти - 28,5%;
- федеральные власти - 25%.⁴⁶

Больше чем лидерам национальных общественных организаций (15%) гармонирующую роль в межнациональных отношениях народы отводят представителям духовенства - 26% и старейшинам - 18%.

В качестве просчетов реализуемой государственной национальной политики в первом полугодии 2017 г. можно рассматривать несколько проблемных ситуаций в сфере межэтнических отношений, связанных с трактовкой исторических фактов, отношению к культурному наследию народов КЧР, к кадровой политике, обусловленной этническим представительством народов на основе принципа пропорциональности. Среди этих событий выделяются:

- развернувшаяся в интернете информационная война между карачаевцами и осетинами, представителями молодежи, по поводу принадлежности их народов к аланам, к историческому праву на земли, на историко-культурное наследие алан. Формальным поводом (этот вопрос периодически муссируется в интернете) послужил протест карачаевцев в лице общественной организации «Конгресс карачаевского народа» по поводу прошедшего в Южной Осетии референдума по переименованию республики в Республику Южная Осетия - Алания;⁴⁷

- съезд «Конгресса карачаевского народа», в резолюции которого обозначены проблемы карачаевского и других народов республики: полная реализация закона «О реабилитации репрессированных народов»; возвращение к практике прямых выборов глав всех уровней исполнительной власти – от местного до республиканского; решение земельного вопроса и осуществление программ по поддержке

⁴⁶Выборочная совокупность 500 человек. Выборка квотированная, районированная, репрезентативная. Опрос охватывал все муниципальные районы и городские округа КЧР.

⁴⁷ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/297862>; <http://politika09.com/politika/kto-pytaetsya-possorit-karachaevtsev-i-osetin>.

фермерских хозяйств; безработица; кризис в системе высшего образования и другие;⁴⁸

- публичные заявления и подготовка к митингу представителей общественной организации по сохранению адыгского народа «Совет старейшин черкесского народа», в центре которых стоят вопросы несправедливой кадровой политики, кумовстве и клановости во власти. Ими же был поднят вопрос о независимости общественных организаций республики от органов власти, стремящихся взять деятельность институтов гражданского общества под свой контроль;⁴⁹

- вновь появившаяся на публичном информационном пространстве региона проблема принадлежности аланских храмов карачаево-балкарскому народу как прямым потомкам алан в ответ на пожелание архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта вернуть храмам их прямое предназначение;

- конфликтная ситуация на служебном совещании между Главой КЧР Р. Темрезовым и руководителем Федеральной налоговой службы по КЧР Х. Нировым, приобретающая этнический характер и вызвавшая негативную реакцию со стороны черкесских и абазинских общественных организаций, поставивших вопросы этнического представительства во власти.

Приведенные примеры показывают, что стабильность межнациональных отношений носит неустойчивый характер, который ситуационно может перерасти в напряженность. Это произойдет только в том случае, если этнические лидеры будут заинтересованы в конфронтации с органами власти и выполняют мобилизационные функции для решения каких-то своих задач. В настоящий момент все возникающие проблемы выносятся в публичное пространство и обсуждаются на форумах, в интернетных социальных сетях.

8. Политика в языковой и культурной сфере

В январе 2017 г. было принято Постановление Правительства КЧР «Об утверждении государственной программы «Развитие культуры Карачаево-Черкесской республики на 2017-2022 годы», которая направлена на обеспечение доступности объектов сферы культуры, сохранение и актуализацию культурного наследия, развития творческого потенциала населения КЧР.⁵⁰ В целом, региональная языковая и культурная политика направлены на сохранение и развитие языков народов республики, традиций, обычаев, культуры. Основы языковой и культурной политики законодательно закреплены в Конституции КЧР, в республиканских законодательных и нормативно-правовых актах.

В 2017 году стратегическая линия в данной сфере не изменилась. Министерство образования и науки КЧР, министерство культуры республики совместно с Общественной палатой КЧР, национальными общественными организациями работали над популяризацией культурного и языкового наследия народов. Боль-

⁴⁸ <https://onkavkaz.com/news/1602-dejateli-osetii-unichtozhili-v-arhyze-alanskije-kurgany-karachaja-i-vyvezli-naidennoe-vo-vladika.html>

⁴⁹ <https://kchr-inform.ru/politika/cherkesskie-starejshiny-prosyat-moskvu-uvolit-rukovoditelej-upravleniya-ministerstva-yustitsii-po-kchr.html>; <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/301814/>.

⁵⁰ <http://www.kchr.ru/news/detailed/35288>.

шинство мероприятий в этих сферах проходят на муниципальном и местном уровнях, охватывая школьников, студентов, молодежь.

Крупным республиканским событием является проведение декады литератур народов Карачаево-Черкесской Республики, которые традиционно проводятся в Государственной национальной библиотеке КЧР им. Х.Б. Байрамуковой. В 2017 году декады началась в январе. Ежегодные декады литератур народов Карачаево-Черкесии — это своеобразный диалог культур, который предполагает взаимопонимание и взаимодействие представителей разных народов и культур. Главная задача проводимых декад — это знакомство с родными языками, литературными произведениями национальных авторов, знакомство с известными людьми, лучшими представителями народов многонациональной Карачаево-Черкесии.

В феврале в столице КЧР - г. Черкесске и во всех муниципальных районах республики прошли мероприятия, посвященные Международному дню родных языков и культур. Они включили конкурсы школьных сочинений по родным языкам, фестивали родных языков и культур, праздничные мероприятия в школах всех муниципальных районов КЧР.⁵¹

Впервые в КЧР, по инициативе Фонда содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» при поддержке института филологии Карачаево-Черкесского госуниверситета им. У.Д. Алиева, прошла акция - единый диктант на карачаево-балкарском языке. Цель акции - привлечь внимание органов государственной власти КЧР к проблемам сохранения и развития родных языков. Диктант написали 200 жителей республики из разных городов и районов КЧР. Возрастной состав участников - от 6 до 70 лет. Аналогичная акция прошла в КБР, в г. Нальчике.⁵²

Значимым для абазин республики мероприятием стал III Международный «круглый стол» на тему «Абазины и абхазы: перспективы сохранения и развития языков и историко-культурное наследие», организованный автономной некоммерческой организацией «Международное объединение содействия развитию абазино-абхазского этноса «Алашара» и Академией наук Абхазии. Он был посвящен подведению итогов первого г. реализации десятилетней научной программы «Абазины и абхазы: сохранение и развитие языков, полевые исследования и архивные материалы», основной целью которой является создание единого, унифицированного абазино - абхазского языка на основе их общности, налаживание культурных связей с потомками мухаджиров за рубежом, поиск и популяризация культурного наследия абазин и абхазов.

В столице КЧР, в местах компактного проживания казаков - Зеленчукском и Урупском муниципальных районах торжественно отметили День православной молодежи, в целях сохранения православных традиций и обычаев.⁵³

В Карачаево-Черкесии развивается новое направление в сохранении и популяризации культурного наследия народов - создание этнографических и этнокуль-

⁵¹ <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=414>; <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=415>; <http://abaza-raion.ru/page/14/>

⁵² <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/298027/>

⁵³ <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=412>

турных комплексов, в которых можно познакомиться с культурой, историей, традициями народов республики. В 2017 году продолжилось строительство туристско-этнографического комплекса «Курорт Гумлокт» в абазинском ауле Красный Восток, начато создание казачьего этнографического комплекса «Казачья долина» в Урупском районе КЧР. Еще одним вектором деятельности общественности в этом направлении является открытие музеев истории народов в школах республики. Один из таких музеев - музей истории карачаевского народа в мае был открыт в Малокарачаевском районе КЧР.

Трагической датой в истории кавказских народов, особенно адыгов, является Кавказская война, 153-летие которой отмечали в мае этого г.. В честь знаменательной даты в г.Черкесске открыли памятник жертвам Кавказской войны.⁵⁴

Реализация языковой и культурной политики в Карачаево-Черкесии осуществляется в рамках государственных проектов и программ федерального и регионального уровня в условиях высокого уровня государственно - общественного партнерства.

9. Политика в конфессиональной сфере

В Карачаево-Черкесской Республике направлена на сохранение и укрепление этноконфессионального мира, взаимодействие представителей разных религий между собой в целях укрепления социально - политической стабильности, взаимодействие органов власти и религиозных организаций для решения важных и актуальных для жителей республики проблем. Первоочередной задачей региональной политики в конфессиональной сфере в сложившихся геополитических условиях является профилактическая работа с молодежью, сохранение традиционных для народов республики религий, борьба против религиозного экстремизма и терроризма. Значительная роль республиканских СМИ в противодействии негативным явлениям в этноконфессиональной сфере: на телеканале «Архыз-24», в рубриках «Нур» и «Архызский лик» транслируются передачи, направленные на формирование гармоничных межэтнических и межконфессиональных отношений, пропаганды идей патриотизма, утверждение общечеловеческих ценностей.

Основными традиционными религиями в КЧР являются мусульманская и православная. Руководство республики с одинаковым вниманием относится к удовлетворению религиозных потребностей как мусульман, так и православных. Поддержка и помощь оказывается в строительстве мечетей и православных храмов, в праздновании всех религиозных праздников, в привлечении духовенства к участию в разных мероприятиях. Большое личное участие во взаимодействии с представителями религиозных организаций принимает Глава КЧР Р. Б. Темрезев.

В апреле 2017 г. на должность руководителя Координационного центра мусульман Северного Кавказа (КЦМСК) вновь был избран муфтий КЧР Исмаил - хаджи Бердиев. В первом полугодии 2017 г. муфтият Карачаево-Черкесии возобновил борьбу, начатую еще в 2011 году, против дорогостоящих поминок, распро-

⁵⁴ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/303040/>

странившихся в республике и доходящих до абсурда (в поминальные сумки кладут мобильные телефоны, сервизы и т.д.)

Представители ДУМ КЧР объехали муниципальные районы республики, в которых провели собрания имамов, напомнив предписание о запрещении дорогостоящих похоронно - поминальных обрядов. В случае неисполнения, муфтии были предупреждены об их отлучении от проведения этих обрядов. Активную позицию в этом вопросе заняло министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР, руководитель которого участвовал в названных собраниях и полностью поддержал муфтият, обозначив: "Благодаря сложившейся практике, достигнутой Главой республики Рашидом Темрезовым и муфтием Исмаил-хаджи Бердиевым, мы очень тесно сотрудничаем. И если у вас возникают вопросы, трудности мы рады видеть вас в любое время и пойдем на встречу в любой теме, которая находится в нашей компетенции. В частности, в этом вопросе вам следует проявить настойчивость во благо самих же жителей. И если вам удастся искоренить эту проблему, то через полг. вас люди благорить будут".⁵⁵ Полную поддержку по этому вопросу муфтият республики получил и от общественных организаций этнической направленности, организовавших собрания общественности по вопросу отмены расточительных поминальных пакетов.⁵⁶

В Карачаево-Черкесской Республике наблюдается тесное взаимодействие между органами власти разного уровня, представителями Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви и Духовным управлением мусульман КЧР в реализации основных принципов региональной политики в конфессиональной сфере. Представители всех названных структур участвуют в совместных заседаниях по противодействию религиозного экстремизма и радикализма, в заседаниях Общественной палаты КЧР, в конференциях и круглых столах.

Правоохранительные органы, прокуратура республики занимается рассмотрением вопросов, связанных с распространением экстремистской литературы религиозными общинами на территории республики. Так, в феврале 2017г. Верховный Суд Карачаево-Черкесии постановил ликвидировать общину Свидетелей Иеговы в столице республики и передать ее недвижимость в собственность государства.⁵⁷

В целом, реализуемая органами власти республики во взаимодействии с общественными религиозными организациями политика в конфессиональной сфере, направленная на сохранение внутри - и - межконфессионального мира, в значительной степени обеспечивает стабильность в этой сфере. Так, по результатам ежеквартальных мониторингов, проводимых сотрудниками КЧИГИ, по мнению жителей муниципальных районов и городских округов, в среднем (по результатам двух опросов) 48% считают, что в их районах отношения между представителями разных религий доброжелательные; нейтральные, бесконфликтные - 36%; напряженные - 4,4%.

Основная роль в гармонизации этноконфессиональных отношений отводится местным властям и представителям духовенства (в среднем по трети респонден-

⁵⁵ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/301506/>; <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=440>.

⁵⁶ <http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=452>

⁵⁷ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/297523>.

тов ответили таким образом). Четверть опрошенных полагают, что значима роль региональных властей и федеральных властей.

Результаты опроса подтверждают, что роль и влияние государственных органов власти и представителей религиозных организаций является определяющей в сохранении этноконфессионального мира.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

В предыдущих разделах при анализе каждого из направлений региональной политики в сфере межэтнических и этноконфессиональных отношений, была показана роль общественных и религиозных организаций. Они осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с органами власти республики, с муниципальными и местными структурами. Расширяется гражданский сектор за счет появления новых общественных советов: так, в конце 2016 г. был создан Совет при Главе Карачаево-Черкесской Республики по развитию гражданского общества и правам человека. Активно действующим является Общественный совет при МВД по КЧР, в состав которого входят представители национальных общественных организаций республики, представляющих интересы этнических групп, проживающих в КЧР.

По состоянию на 01.01.2017 г. ведомственный реестр Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике содержал сведения о 720 некоммерческих организациях, зарегистрированных и действующих на территории Карачаево-Черкесской Республики, в том числе:

- 326 - общественных объединения;
- 41 - региональных отделений политических партий;
- 173 - религиозные организации, в том числе 1 централизованная религиозная организация и 2 духовных образовательных учреждения;
- 159 - иных некоммерческих организаций;
- 21 - казачье общество, внесенное в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации.⁵⁸

Значимой в общественном пространстве является Общественная палата КЧР, в составе которой известные в республике люди, руководители национально - культурных автономий и национальных общественных организаций. Члены ОП КЧР реагируют на проблемы населения республики, на вопросы, связанные с этническими сообществами КЧР. Так, в 2017 году были проведены круглые столы по вопросам негативного влияния интернета на общество и молодежь как реакция на развернувшуюся локальную информационную войну между карачаевской и осетинской молодежью, по вопросу выпуска сувенирной продукции, как реакция на развитие сферы малого бизнеса и предпринимательства.

В КЧР как и в предыдущие г. активны национально - культурные автономии: региональное отделение федеральной национально – культурной автономии ногайцев «Ногай ЭЛ», региональные национально – культурные автономии адыгов – одна из первых в КЧР, абазин, осетин, немцев. Их представители - постоянно

⁵⁸ <http://palatakchr.ru/wp-content/uploads/2016/05/Doklad-2016.pdf>

действующие члены общественных советов при региональных органах исполнительной власти, при МВД по КЧР. Они организаторы и участники всех мероприятий, связанных с этнической культурой, национальными языками, борьбой против терроризма и экстремизма.

Продолжает работу ежегодный гражданский форум «Архыз XXI», который состоялся в республике четвертый раз. На Северном Кавказе его оценивают как значимую площадку для взаимодействия органов власти с гражданским обществом.

О роли общественных и религиозных организаций можно судить по ответам респондентов в проводимых в КЧР социологических опросах. Так, роль религиозных организаций в стабильных межэтнических и межконфессиональных отношениях отмечает треть взрослого населения республики. Несколько ниже роль национальных общественных организаций - её отмечают 15% респондентов. Значима роль старейшин в гармонизации этих отношений - в среднем 16% опрошенных жителей республики. Таким образом, половина жителей КЧР высоко оценивает роль представителей гражданского сектора в гармонизации межэтнических и этноконфессиональных отношений.

Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике

Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве

(на основании мониторинга за 2015 г.)

Щербина Е.А.

Миграционная сфера

Для реализации задач государственной политики в отношении русского населения Северного Кавказа, в частности, предотвращения его оттока и возвращения в регион, разработать государственную республиканскую программу по сохранению русскоязычного населения Карачаево-Черкесской Республики, в которой в качестве основных задач определить:

- реальное обеспечение принципа паритета при кадровых назначениях на государственные должности; использование кадрового резерва русских, составленного исполкомом республиканской общественной организации «Русь», казачьими организациями при приеме на работу в исполнительные органы государственной власти и территориальные органы федеральной власти. Необходим ежегодный мониторинг и контроль государственных органов и руководства профильных организаций за представленностью русских в системе МВД, судебных приставов, финансовых и фискальных органов;

- предупреждение оттока русской молодежи из республики после окончания средних и высших учебных заведений КЧР за счет предоставления списков выпускников в Министерство по делам национальностей, массовых коммуникаций и печати, министерство туризма, курортов и молодежной политики КЧР с целью возможного обеспечения работой и привлечения к общественной деятельности;

- активизация деятельности муниципальных органов власти и местных советов г. Черкесска, Зеленчукского, Урупского, Усть – Джегутинского муниципальных районов (мест компактного проживания казачьего и русского населения республики) по сохранению русского и казачьего населения с учетом персональной ответственности руководителей местных и муниципальных советов за рост их миграционного оттока, за любые проявления ксенофобии и конфликтов на этнической и конфессиональной почве.

Для предотвращения временной миграции ногайского населения республики на Север для заработков необходимо в Ногайском районе КЧР активизировать социально – экономическую политику, направленную на стимулирование развития малого и среднего бизнеса, повышение качества жизни населения района за счет строительства развитой инфраструктуры, мест досуга и отдыха, прогнозирование профессиональных потребностей района с целью направления на учебу вы-

пускников школ в профильные учебные заведения с гарантированным возвращением в Ногайский район.

Так как конфликтогенным для черкесов КЧР фактором в настоящее время является отсутствие внятной государственной политики в отношении сирийских черкесов, которые пребывают в республику (ограниченное количество), необходимо на республиканском уровне, в соответствии с российскими законами, разработать республиканскую программу по переселению сирийских черкесов и оказанию им помощи.

Республиканская национальная политика

- Необходимо налаживание реального системного мониторинга состояния межнациональных отношений, предусмотренного государственной программой «*Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах*» в полугодовом режиме. Выделение на это средств, предусмотренных названной госпрограммой;

- Необходимо создание в муниципальных Советах специальных органов, занимающихся реализацией национальной политики, имеющих высокий уровень ответственности за сохранение межэтнического согласия и стабильности в муниципальных районах республики;

- Нужно уполномочить местные органы власти нести приоритетную ответственность за возникающие межэтнические и межконфессиональные проблемы, наделив их правами по разрешению такого рода проблем с привлечением традиционных общественных институтов, типа института семьи, старейшин, родов;

- Министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати совместно с министерством туризма, курортов и молодежной политики КЧР обеспечить прозрачность при приеме на работу в республиканские органы власти молодых людей, окончивших ВУЗы КЧР или вернувшихся в республику по окончании учебных заведений в других регионах РФ, для сохранения этнического баланса и недопущения приоритета при приеме на работу представителей какой-либо одной национальности;

- Требуется изменение приоритетов в работе министерства образования и науки КЧР в сфере высшего образования: пропаганда престижа получения высшего образования в республике для представителей всех народов, в них проживающих, в целях преодоления моноэтничности республиканского студенчества, формирования толерантности в молодежной среде, укрепления единой общероссийской идентичности;

- В целях наиболее полного и объективного освещения проблем в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений в субъектах РФ СКФО необходимо налаживание единой региональной мониторинговой системы определения состояния межэтнических и этноконфессиональных отношений в субъектах РФ СКФО, влияния внешних и внутренних факторов на них. Определение точек роста напряженности в обозначенных сферах.

Языковая политика

- Необходима разработка и принятие федеральной программы по сохранению и развитию языков народов страны с учетом регионального компонента в противоречивых условиях, с одной стороны, боязни языковой ассимиляции и реальной потери родных языков частью их представителей, с другой стороны, выросших потребностей этнических сообществ в расширении сферы их применимости;

- Разработка и принятие республиканской программы по языкам народов республики, соответствующей времени и выросших потребностей этнических сообществ в сохранении своих языков, определяющей сферу их применимости, роль в этнокультурном развитии народов;

- Министерству образования и науки КЧР организовать и ежегодно проводить мониторинг, направленный на определение уровня владения русским языком выпускниками средних учебных заведений республики с целью предотвращения наметившейся негативной тенденции во владении государственным языком РФ;

- Министерству образования и науки КЧР, министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, исследовательским центрам и институтам КЧР организовать работу по выявлению уровня владения родным языком представителей наиболее крупных этнических групп республики с целью обоснования необходимости улучшения их преподавания на разных ступенях образовательной системы: дошкольное образование, школьное, вузовское;

- На уровне муниципальных органов власти и местных советов проводить ежеквартальный мониторинг преподавания русского языка в средних учебных заведениях муниципальных образований, пропагандируя лучшие формы его преподавания;

- На уровне муниципалитетов и местных советов организовать консультативные и общественные советы по пропаганде и практическому использованию родных языков, по проведению мероприятий, направленных на сохранение чистоты и красоты родных языков;

- Министерству образования и науки КЧР совместно с республиканским Институтом повышения квалификации учителей разработать и внедрить в учебных заведениях республики методику преподавания истории и культуры народов КЧР, определив роль и значение русского и родных языков;

- Министерству образования и науки КЧР совместно с республиканским Институтом повышения квалификации учителей обновить методику преподавания родных языков для средних учебных заведений республики с учетом внедрения инновационных технологий, использования интернет – ресурсов;

- Ежегодно проводить экзамен по русскому языку для государственных служащих КЧР на уровень владения государственным языком Российской Федерации с привлечением специалистов из других регионов РФ вследствие фиксируемого низкого уровня знания русского языка у обозначенной категории граждан республики. Знание русского языка обеспечивает правильное понимание государ-

ственных заданий, директив федерального и республиканского уровня, сказывается на качественном выполнении работы государственных служащих.

Конфессиональная политика

- Продолжить политику тесного взаимодействия республиканских органов власти, религиозных организаций КЧР и общественных институтов по укреплению межконфессионального согласия, борьбе против экстремизма и терроризма;
- На уровне местных органов власти проводить учет числа сторонников нетрадиционного ислама с целью проведения с ними работы представителями мусульманского духовенства традиционного толка;
- Министерству по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, в сферу деятельности которого с 2013 года входит связь с религиозными организациями, ежегодно проводить социологический опрос по определению реального состояния межконфессиональной сферы, уровню религиозности молодежи республики, религиозным ориентирам;
- Министерству туризма, курортов и молодежной политики КЧР с привлечением научного сообщества проводить экспертные опросы, фокус – группы, выявляющие ориентированность молодежи республики на традиционные или нетрадиционные для народов КЧР религиозные течения;
- Представителям православного духовенства усилить профилактическую работу с православной молодежью в целях недопущения растущей активности разного рода религиозных сект и течений неправославного толка;
- Органам государственной власти республики наладить взаимодействие со всеми религиозными организациями республики в целях их объединения для сохранения межконфессионального согласия и единства народов КЧР;
- Для обмена мнениями между представителями разных конфессий и внутриконфессиональных течений создать социальные площадки (круглые столы, интернет – форумы) в целях укрепления институтов гражданского общества в КЧР;
- На уровне СКФО необходимо создание единого правозащитного Центра с собственной системой получения информации о нарушениях в сфере личной и общественной безопасности, о нарушении прав личности по этническому или конфессиональному признаку.

Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве

(по состоянию на первое полугодие 2017 г.)

Этнокультурная политика

С учетом достаточно эффективной реализации государственной национальной политики в Карачаево-Черкесской Республике можно высказать, на основе суще-

ствующих и манифестируемых проблем, несколько актуальных рекомендаций. Среди них:

- открытое обсуждение общественными организациями и органами власти республики, в первую очередь, Главой КЧР Р. Темрезовым, вопросов самостоятельности в деятельности институтов гражданского общества: эти вопросы постоянно поднимаются в публичных выступлениях лидеров некоторых общественных организаций, обвиняющих представителей органов власти в полном контроле их деятельности. При существующем уровне взаимодействия между властными структурами и большинством общественных организаций необходимо определить границы взаимодействия, сферы совместного и самостоятельного влияния, возможность публичного обсуждения актуальных для народов проблем;

- необходимо на региональном уровне оказывать господдержку семьям сирийских беженцев, обосновавшихся в Карачаево-Черкесии, так как этот вопрос периодически поднимается черкесами, проживающими в КЧР, и несет определенную конфликтогенную нагрузку. Сирийские черкесы являются частью адыгского общества и рассматриваются российскими черкесами как потомки мухаджиров, возвращающихся на свою историческую родину. Необходимо законодательное закрепление статуса сирийских беженцев, так как миграционные послабления в отношении украинцев неоднозначно воспринимаются черкесским сообществом, сравнивающим отношение к двум народам и вызывающим негативные коннотации;

- в связи с развернувшейся информационной кампанией в сети интернет в отношении нового учебника «История и культура народов Карачаево-Черкесии», созданного коллективом авторов из Института гуманитарных исследований КЧР, и вызвавшего негативную реакцию со стороны карачаевских историков, рассматривающих создание этого учебника «как историю КЧР без карачаевцев» и прогнозирующих, в связи с этим, обострение межэтнических отношений, необходима академическая оценка текста учебного пособия. Практику оценки учебных пособий для средних школ и вузов, создающихся в национальных республиках, академическими институтами необходимо установить и закрепить нормативными документами. Что позволит избежать этнической мифологии, политизации исторических фактов;

- необходимо соблюдение установившихся этнических пропорций в кадровой политике, так как проблемы этнического представительства во власти в республике вновь актуализируются и используются национальными элитами в борьбе против органов власти;

- остается актуальной разработка и принятие целевых программ по реализации национальной политики на местном уровне в местах проживания нескольких этносов;

- создание в муниципальных и местных Советах специальных органов или назначение ответственного лица, занимающихся реализацией национальной политики, имеющих высокий уровень ответственности за сохранение межэтнического согласия и стабильности в муниципальных районах республики.

Миграционная политика

Вопросы миграционной политики не являются первоочередными для органов власти Карачаево-Черкесской Республики и в настоящее время не относятся к зоне риска. Вместе с тем, в регионе наблюдается всё большее число мигрантов из Средней Азии, что вызывает неоднозначное отношение со стороны населения республики. Так как мигранты являются более дешевой рабочей силой, они замещают местных жителей на стройках, на тяжелых физических работах. В условиях высокого уровня безработицы, необходимо соблюдать сложившийся баланс между местным населением и незначительным числом мигрантов и не допускать его рост.

Перевод миграционной службы в структуру МВД привел к тому, что данные о её деятельности стали носить закрытый характер, что осложняет анализ ситуации в данной сфере. Необходимо вернуть практику публикации открытых докладов по миграционной ситуации по полугодиям.

Для улучшения социального самочувствия мигрантов органам власти КЧР необходимо способствовать созданию общественных организаций мигрантов для налаживания культурных и иных связей с общественными организациями местных жителей. Общественным организациям КЧР необходимо содействовать включенности мигрантов в республиканский социум путем участия их в общественно значимых и массовых мероприятиях.

Необходима совместная работа органов власти КЧР и общественных организаций черкесов по изучению реального положения сирийских беженцев, формирование их позитивного имиджа в СМИ и социальных сетях.

Для республики актуальной остается проблема *миграции русского населения*. В связи с этим остаются востребованными:

- разработка государственной программы по сохранению русскоязычного населения Карачаево-Черкесской Республики;
- создание ежегодного мониторинга и контроля государственных органов и руководства профильных организаций за представленностью русских в системе МВД, судебных приставов, финансовых и фискальных органов;
- активизация деятельности муниципальных органов власти и местных советов г. Черкесска, Зеленчукского, Урупского, Усть – Джегутинского муниципальных районов (мест компактного проживания казачьего и русского населения республики) по сохранению русского и казачьего населения с учетом персональной ответственности руководителей местных и муниципальных советов за рост их миграционного оттока, за любые проявления ксенофобии и конфликтов на этнической и конфессиональной почве;

Актуальной так же остается проблемы *оттока молодежи из КЧР*. В целях её *предотвращения* необходимо:

- мониторинг численности и национального состава республиканского студенчества, работа с выпускниками средних школ республики с целью обоснования престижа обучения в высших учебных заведениях КЧР;
- налаживание системного мониторинга для изучения настроенности молодежи республики на отъезд из неё после окончания учебы. В связи с этим изучение по-

требностей в специалистах определенного профиля на рынке труда, пропаганда престижа рабочих профессий, строительство социального жилья и т.п.

Языковая политика

По результатам социологических опросов, проводимых в республике, уровень владения родными языками у народов КЧР достаточно высокий. Сохраняется социальная потребность в сохранении и развитии родных языков.

При этом национальная интеллигенция недовольна состоянием родных языков, требует увеличения количества часов их преподавания в средних школах республики. С учетом этого, сохраняется необходимость:

- разработки и принятия республиканской программы по языкам народов республики, соответствующей времени и выросших потребностей этносов в сохранении своих языков, определяющей сферу их применимости, роль в этнокультурном развитии народов;

- внедрение новых методик преподавания родных языков в средних учебных заведениях КЧР с учетом выросших потребностей этнических групп.

В связи с обсуждаемым на заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ 20 июля 2017 года в Йошкар - Оле вопросом состояния русского языка в национальных регионах страны, актуализируется вопрос уровня и качества преподавания русского языка в средних учебных заведениях КЧР.

Для этого необходимо:

- налаживание постоянного мониторинга по изучению уровня преподавания русского языка в средних учебных заведениях республики, особенно в мононациональных муниципальных районах и сельских населенных пунктах;

- в целях повышения уровня и качества преподавания русского языка, особенно на селе, использовать принципы программы «Земский доктор» при создании аналогичной программы типа «Земский учитель русского языка» с целью привлечения выпускников вузов из центральных городов страны в национальные республики;

- необходимо повысить качество владения русским языком как государственным, у государственных служащих КЧР. В настоящее время уровень владения государственным языком у республиканского чиновничества остается низким.

Конфессиональная политика

Вследствие роста числа верующих в российских регионах, особенно в мусульманских республиках, конфессиональная политика, реализуемая органами государственной власти, превращается в одну из приоритетных задач. В Карачаево-Черкесии ведется продуманная целенаправленная конфессиональная политика, направленная на равноправие двух основных конфессий, удовлетворение религиозных потребностей населения, сохранение этноконфессионального мира. Вместе с тем, в районах компактного проживания русского (казачьего) населения у его части существует мнение о доминировании одной из религий и её поддержке со стороны органов власти.

Необходимо:

- соблюдение баланса между двумя основными религиями в КЧР: мусульманской и православной в части строительства культовых сооружений (в республике построено и строится огромное число мечетей), в равном информационном сопровождении, в привлечении финансирования;
- продолжить совместную работу органов власти республики и религиозных организаций в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом, радикальными религиозными течениями;
- на уровне местных органов власти проводить учет числа сторонников нетрадиционного ислама с целью проведения с ними работы представителями мусульманского духовенства традиционного толка;
- активизировать работу мусульманской уммы с молодежью для предотвращения отъезда молодежи на войну в Сирию на стороне боевиков, особенно на уровне сельских поселений;
- исходя из мнения представителей мусульманского духовенства, необходимо преподавание основ традиционного ислама в школах и вузах КЧР с целью их сознательного усвоения школьниками для предотвращения их дальнейшего ухода в радикальные религиозные учения.

В деятельности национально-культурных автономий

- Необходима активизация совместной деятельности НКА и власти всех уровней в сфере сохранения родных языков и культур при учете задач всемерной поддержки русского языка;
- требуется информационная поддержка деятельности национально-культурных автономий на региональном и муниципальном уровнях;
- необходимо законодательное обеспечение социально ориентированной деятельности НКА в условиях реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2015 года.

Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан

Итоги 2014 г. и первого квартала 2015 г.

Адиев А.З.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

На межнациональные отношения в Республике Дагестан оказывают влияние многочисленные факторы общественно-политического и социально-экономического характера. Кроме того на характере этих отношений отражаются демографические изменения и миграционная ситуация в регионе, а также тенденции в сфере конфессиональных отношений. В этой связи возрастает роль органов государственной власти, их деятельности по предупреждению радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и конфессиональной почве. Особую значимость приобретает эффективность реализации региональными и муниципальными органами власти государственной национальной политики на местах, осуществление своевременных мер, направленных на гармонизацию межэтнических и конфессиональных отношений.

Республика Дагестан относится к проблемным регионам России. Бюджет республики в 2014 году составил 82 млрд. 831 млн. 178,8 тысячи руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - 56 млрд. 651 млн. 796,4 тысячи руб. Дотационность бюджета республики составила 68,4%.

Главной социально-экономической проблемой региона является избыток трудовых ресурсов. Численность экономически активного населения в возрасте 15-72 лет по итогам выборочного обследования населения по проблемам занятости в среднем в I квартале 2015г., составила 1 млн. 292 тыс. человек, или 43,4% от общей численности населения республики. В их числе 1 млн. 151,7 тыс. человек (89,1%) заняты в экономике и 140,2 тыс. человек (10,9%) не имели работы или доходного занятия, но активно искали работу.

Среднемесячная начисленная заработная плата в январе-декабре 2014 года составила 19359,2 рублей и увеличилась на 12% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. В январе-декабре 2014 года разрыв в уровнях среднемесячной заработной платы между низкооплачиваемыми (текстильное и швейное производство - 3219,4 рублей) и высокооплачиваемыми видами экономической деятельности (финансовая деятельность – 43188,6 рублей) составил 13,4 раза.

Наибольшая заработная плата в отраслях промышленного производства наблюдалась на предприятиях по производству кокса и нефтепродуктов (32815,9 рублей), а наименьшая – в текстильном и швейном производстве (3219,4 рублей). В январе-декабре 2014 года среднемесячная заработная плата работников в сфере научных исследований и разработок составила 139,5% от среднереспубликанской заработной платы, организаций отдыха и развлечений, культуры и спорта –

102,8%, в области здравоохранения – 99,3%, образования – 75,7%, предоставления социальных услуг – 64,7%.

Прожиточный минимум в республике к концу 2014 года составил 7453 руб. в месяц, а 10 % населения Дагестана имеет доходы ниже этого уровня. На 1 октября 2014 года средний размер назначенных пенсий по данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике составил 8547,1 рубля. Численность пенсионеров, состоящих на учете, составила 593,3 тыс. человек¹.

Хозяйственный профиль республики определяют следующие направления: сельское хозяйство, торговля и сфера услуг, транспорт и промышленность. При этом производство сельскохозяйственной продукции преобладает над продукцией других сфер материального производства. Здесь развито: животноводство, птицеводство, садоводство, виноградарство, выращивание риса. Промышленность республики в основном представлена легкой и пищевой.

В числе социально-экономических достижений республики в 2014 году Министерством РФ по делам Северного Кавказа приводятся следующие данные: «В Республике Дагестан ведётся строительство объектов электроэнергетики (водохранилище и нижний бьеф Гочатлинской ГЭС), объектов образования и здравоохранения, строительство очистных сооружений канализации в Дербенте и объектов инженерной инфраструктуры в Махачкале. Строительство школ в сёлах Новочуртах и Гамиях завершено, объекты введены в эксплуатацию. Для обеспечения доступности медицинской помощи в республике предусмотрено строительство участковой больницы с поликлиникой в с. Рутул, районной больницы в с. Арани, больницы в с. Гуниб. Проводится реконструкция районной больницы в с. Ботлих»².

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Население Дагестана по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. составило 2 млн. 910 тыс. чел.³. По сравнению с предыдущей переписью 2002 г.⁴, т.е. за 8 лет население республики выросло более чем на 300 тыс. человек. Рождаемость в республике составляет примерно 4-5 тыс. чел. ежемесячно. В динамике по годам рождаемость в Дагестане не убывает, как предсказывали некоторые специалисты: (2010 г. – 52057 чел.; 2011 г. – 54646 чел.; 2012 г. – 56186 чел.; 2013 г. – 55641 чел.; 2014 г. - 57115 чел.). Число умерших в 2014 году – 16639 чел. При этом процентное соотношение численности основных дагестанских народов, в целом, осталось прежним. Только русскоязычное население республики (русские, белорусы, украинцы) постепенно убывает. Если в 2002 г. по итогам переписи населения русских в Дагестане насчитывалось 120 875 чел., то по данным переписи 2010 г. их стало 104 020 чел., т.е. за 8 лет численность русских в Дагестане сокра-

¹ Официальная статистика по Республике Дагестан // <http://dagstat.gks.ru/> (05.06.2015).

² Основные результаты работы Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа в 2014 году // http://government.ru/dep_news/17690/

³ Итоги переписи 2010 г. в Республике Дагестан // <http://dagstat.gks.ru/> (05.06.2015).

⁴ Всероссийская перепись населения 2002 г. // <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11> (15.06.2015).

тилось почти на 17 тыс. человек. Почти в два раза (с 2 869 чел. – до 1 511 чел.) сократилось численность украинцев в Дагестане в период между последними переписями населения. Аналогичная ситуация с дагестанскими белорусами (с 547 – до 290 чел.). 1 594 367 чел. (54,8%) проживают на селе, 1 315 882 чел. (45,2%) – в городе. В республике преобладает женское население – 1 509 684 (51,9%), мужское насчитывает 1 400 565 (48,1%). Трудоспособное население республики составляет 1 810 165 чел. (62,2% от общей численности населения). Высшее образование имеют 393 064 чел. и 12 740 чел. – послевузовское образование, что составило 18,6% от общего численности населения старше 15 лет, указавшего уровень образования. Неграмотных – 17 201 чел. (0,8%)⁵. Миграционная ситуация в республике отражает избыточность трудовых ресурсов региона. К концу 2013 года зарегистрировано 41 797 чел. прибывших и 63 297 выбывших из республики. Миграционный прирост отрицательный и составил –21500 чел. Отмечается убыль, как городского населения, так и сельского. В некоторых районах республики число выезжающих превышает в 2-3 раза число прибывающих. Почти весь миграционный поток циркулирует в пределах РФ, лишь незначительная часть миграции охватывает страны СНГ, а в другие зарубежные страны выезжают лишь единицы.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Основными органами государственной власти в Дагестане являются Глава республики, Администрация Главы и Правительства РД, Правительство и Парламент (Народное Собрание) РД. Легитимность дагестанской власти обеспечивается с одной стороны федеральным центром: Глава республики назначается на должность указом Президента РФ или по его представлению кандидатуры на утверждение региональному парламенту. Так, нынешний руководитель республики Р.Абдулатипов был назначен в январе 2013 года Указом Президента РФ временно исполняющим обязанности Президента РД, затем, осенью 2014 года он стал Президентом РД через волеизъявление депутатов дагестанского парламента. С другой стороны, легитимность дагестанской власти обеспечивается негласным принципом этнического представительства в республиканских органах власти. Этническое представительство как институт сдержек и противовеса предполагает выстраивание кадровой политики таким образом, чтобы недопустить раскола в дагестанском обществе по национальному принципу. На практике это означает, что ключевые властные позиции – должности Главы РД, Председателя Правительства РД, Председателя Народного Собрания РД должны занимать представители трех самых крупных по численности дагестанских этнических групп. Так, в нынешней конфигурации: Глава РД – Р.Абдулатипов (аварец); Председатель Правительства РД – А.Гамидов (даргинец); Председатель Народного Собрания РД – Х.Шихсаидов (кумык). Кроме того принцип этнического паритета распространяется и на министерские должности, а также на должности глав муниципальных образований в ряде сельских районов с полиэтничным населением.

⁵ <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/220692> (05.06.2015).

В этой связи в дагестанской политической практике региональные отделения общероссийских политических партий не ведут идеологическую борьбу за голоса избирателей, а играют в основном роль платформ, на базе которых через выборы обеспечивается должное этническое представительство народов Дагестана в региональном парламенте, а также в муниципальных собраниях депутатов. При этом программные лозунги и приоритеты общероссийских политических партий, ориентированные на определенные социальные группы в борьбе за голоса избирателей в Дагестане теряют свою актуальность, поскольку важным становится лишь одно: найти «проходную» партию и «проходное место» в праймериз этой партии для представителей всех народов Дагестана.

Народное Собрание Республики Дагестан состоит из 90 депутатов. В нынешнем (пятом) созыве НС РД действуют фракции пяти политических партий: «Единой России», КПРФ, «Справедливой России», «Патриотов России» и «Правого дела». Этнический состав НС РД 5-го созыва таков, что количество депутатов аварской (27 чел.), даргинской (16 чел.), лезгинской (13 чел.) и кумыкской (12 чел.) национальностей в сумме составляют 75,5 % всего состава НС РД, в котором представлены 14 дагестанских народов. На остальные 10 народов в сумме приходится 24,5 % мандатов – это 22 депутата.

Таблица № 1. Этнический состав Народного Собрания Республики Дагестан V-го созыва⁶

	Кол-во человек
аварцы	27
даргинцы	16
лезгины	13
кумыки	12
лакцы	5
русские	3
табасараны	3
азербайджанцы	3
чеченцы	2
рутульцы	2
ногайцы	1
таты	1
агулы	1
цахуры	1
Итого	90

Это означает, что принцип этнического квотирования в высшем законодательном и представительном органе власти РД отражает несопоставимость возможностей разных дагестанских этнических групп в силу фактора численности конкретных народов. Таким образом, в Дагестане гипотетически еще можно говорить, например, об аварском лобби, или даргинском и кумыкском, но никак нельзя говорить всерьез, например, о цахурском, ногайском или агульском лобби. В то же время законодательные инициативы региональных органов власти могут

⁶ Депутаты НС РД пятого созыва // http://www.nsrcd.ru/organizatsiya/deputati_ns_rd

затрагивать интересы тех или иных групп и вызывать широкий общественный резонанс в республике.

Одним из широко обсуждаемых законодательных инициатив НС РД в 2014 году стал закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Республики Дагестан и избрания глав муниципальных образований Республики Дагестан» отменяющий прямые выборы глав муниципальных образований. За законопроект проголосовали почти все присутствовавшие на сессии депутаты. Согласно предлагаемому порядку, главы муниципальных образований будут избираться городскими и районными собраниями депутатов. При этом все-народно избранные главы останутся на своей должности до истечения срока их полномочий.

По словам представлявшего законопроект министра юстиции РД А.Гасанова, федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» позволяет на усмотрение субъекта РФ два варианта выборов глав муниципальных образований: прямые выборы и представительными органами местного самоуправления из своего состава. *«Выборы из числа депутатов позволят сэкономить расходы бюджета, соблюсти интересы населения, учитывать критерии профессионализма и ротации кадров, снизить социальную напряженность во время выборов»*, - заявил А.Гасанов⁷. Против законопроекта выступила фракция коммунистов. Их руководитель М.Махмудов заявил, что выборный процесс надо вернуть в законное поле, а не отменять прямые выборы. При этом он предложил изыскать юридическую возможность, когда глава Дагестана может освобождать глав муниципальных образований от занимаемых должностей за утрату доверия. Другой депутат - член комитета по законодательству, законности и государственному строительству М.Магомедов считает отмену прямых выборов *«отходом от демократических принципов формирования органов власти»*. Он предложил провести по этому вопросу республиканский референдум.

Политический обозреватель газеты «Черновик» Э.Уразаев считает, что отмена прямых выборов дает главе республики доступ к ресурсам, которыми на сегодняшний день распоряжаются главы муниципалитетов. *«Думаю, все делается для того, чтобы поставить под контроль местную власть на районном уровне... Выступая на сессии, Абдулатипов прямо заявил, что его полномочия кажутся ему недостаточными. Он не скрывал, что хочет влиять на кадровую политику и тем самым на ситуацию в муниципальных образованиях на районном и городском уровне. По сути дела речь идет о том, кто будет контролировать распределение ресурсов, в первую очередь земельных, а также финансовые потоки, которые проходят через муниципалитеты. В условиях Дагестана борьба зачастую разворачивается и за небольшой участок земли. Те острые ситуации, которые возникали на выборах в районах и городах Дагестана, связаны в первую очередь с этим»*, - заявил Э.Уразаев⁸.

⁷ В Дагестане депутаты приняли в первом чтении отменяющий прямые выборы глав городов и районов законопроект // <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/248902> (22.06.2015).

⁸ Отмена прямых выборов глав муниципалитетов в Дагестане не поможет Абдулатипову контролировать все города и районы, считают эксперты // <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/248934> (19.06.2015).

Вместе с тем новый региональный закон о выборах глав муниципалитетов усиливает роль сельских, районных и городских депутатов. Данный механизм практиковался и раньше во многих муниципалитетах республики, но теперь он стал универсальным. При этом не совсем ясна политическая выгода для руководства республики от данного закона, который вовсе не гарантирует усиление региональной властной вертикали и контроля над муниципалитетами. Ясно одно: теперь главы МО будут более активно взаимодействовать с представительной властью на местах, ведь, в конечном счете, власть достанется тому, кто сможет договориться с коллегами-депутатами и создаст коалицию большинства.

Другой законодательной инициативой дагестанских властей, вызвавшей общественный резонанс, стало Постановление Правительства РД «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства, рассмотрения ходатайств о строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного животноводства, производственных построек капитального характера и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства». Этим законопроектом республиканские власти пытаются сдвинуть с «мертвой точки» ситуацию с землями отгонного животноводства. Еще в августе 2012 года власти Дагестана взялись за проблему существования на землях отгонного животноводства населенных пунктов, не имеющих правового статуса.

Изначально на месте этих сел располагались фермерские хозяйства – кутаны овцеводов, которые в течение десятилетий разрастались в целые населенные пункты за счет миграции туда с гор родственников и земляков чабанов. Находясь де-факто на равнине эти люди прописаны в горных районах республики, откуда они родом и соответственно финансирование социального обслуживания этого населения начисляется государством в администрации горных районов, а вся нагрузка по предоставлению им социальных услуг, естественно ложится на бюджет и ресурсы равнинных районов, что не устраивает как властей, так и жителей равнинных районов. Но больше всех от такой ситуации страдают сами переселенцы – жители неучтенных сел. У них нет прописки и нет «зеленки» на недвижимость где они живут, у них нет права голоса на выборах в местные органы самоуправления, во многих селах нет школ и дошкольных учреждений. По большому счету, эти люди имеют очень ограниченный доступ к обязательным государственным услугам.

В 2014 году руководство республики решило придать этим населенным пунктам законный статус с вовлечением их в систему органов местного самоуправления там, где они расположены по факту. В конце 2014 года появилась информация, что Министерство по управлению государственным имуществом Дагестана выявило 199 сельских поселений расположенных на территории земель отгонного животноводства республики и пользующихся угодьями площадью более 10 тыс.

гектаров. По данным этого же ведомства в этих населенных пунктах проживают 78600 человек⁹.

Реакцией населения равнинных районов на инициативу дагестанских властей по вовлечению переселенческих сел - кутанов в систему органов местного самоуправления на равнине стали протестные акции. Один из организаторов митинга 9 марта 2015 г. в с. Бабаюрт Бабаюртовского района РД Н. Нурудинов заявил: *«На земли отгонного животноводства, которыми владели ранее бабаюртовцы, в середине XX века были заселены жители горных районов, им были переданы наши земли, эту землю у нас отобрали. То есть они поселились на этих землях в ущерб нам. Теперь если этим поселениям еще и статус села дадут, то приток населения из горных районов увеличится еще больше, он никак не регулируется. В этом мы видим угрозу для этнополитического будущего коренного населения Бабаюртовского района. Мы можем потерять свой политический статус в районе»*¹⁰. Протестующие предлагают руководству республики передать земли отгонного животноводства в ведение Бабаюртовского района, как это было 60 лет назад, после чего эти земли перераспределить на правах аренды с теми же субъектами, хозяйствами, которые находятся на землях отгонного животноводства. *«Коренным жителям Бабаюртовского района не хватает земли для выпаса скота, потому что большая часть земель занята жителями поселений отгонного животноводства. Если земельный вопрос не будет решен в пользу коренного населения, то это может спровоцировать межнациональный конфликт»* - звучало на митинге. Коренными жителями Бабаюртовского района являются кумыки и ногайцы, а переселенцы - это в большей части аварцы, а также есть даргинские поселения. В конце собрания было принято обращение на имя президента России Владимира Путина и полномочного представителя президента в СКФО Сергея Меликова с просьбой посодействовать в решении земельных вопросов, в частности, в отмене постановления правительства Дагестана о землях отгонного животноводства. В случае если решение властей республики не будет отменено, организаторы собрания заявили, что оставляют за собой право провести в дальнейшем протестные акции.

Аналогичный митинг прошел 20 марта в с. Терекли-Мектеб Ногайского района. *«На землях отгонного животноводства расположены старые ногайские кладбища. Когда эти земли заселят, эти кладбища исчезнут. Это тоже часть нашей культуры и истории. Есть угроза исчезновения нашего этноса. Все это накаляет обстановку и возможны межнациональные столкновения»*¹¹, - заявил один из организаторов митинга А.Бекмурзаев. На митинге выступил также и глава Ногайского района К.Янбулатов, который выразил полное согласие с требова-

⁹ Минимущество Дагестана выявило на землях отгонного животноводства 199 сел // <http://chernovik.net/content/in-ye-smi/minimushchestvo-dagestana-vyyavilo-na-zemlyah-otgonnogo-zhivotnovodstva-199-sel> (21.04.2015).

¹⁰ Жители Бабаюртовского района потребовали изменить законодательство о статусе земель отгонного животноводства // <http://dagestan.kavkaz-uzel.ru/articles/258640/> (21.04.2015).

¹¹ Жители Ногайского района Дагестана заявили об угрозе опустынивания земель отгонного животноводства <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/259238/> (29.04.2015).

нием народа об отмене постановления правительства республики о разрешении капитального строительства на землях отгонного животноводства.

Постановление Правительства Дагестана № 288 от 25 июня 2014 г. принято в соответствии с законом республики от 9 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». Этим постановлением региональные власти дают возможность придать законный статус населенным пунктам горских переселенцев, стихийно разросшимся на равнинных пастбищах за десятилетия функционирования системы отгонного овцеводства. Но решение властей вызывает недоверие старожильского населения равнинных районов, которое видит в этом постановлении новую угрозу интенсивной миграции горцев на равнину. Кроме того, обретение этими 199-тью населенными пунктами статусов муниципальных образований и вовлечение их жителей в общественно-политическую жизнь и местную борьбу за власть в равнинных районах может изменить этнополитическую ситуацию в Дагестане, где национальность все еще имеет значение.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Обеспечению безопасности государства и граждан в Республике Дагестан, восстановлению законности и правопорядка уделяется пристальное внимание со стороны федеральных правоохранительных органов и местных властей. По отчетам руководства республики в 2014 году ликвидировано и задержано 370 членов бандподполья и их пособников. В целом за 2014 год отмечается снижение общего количества преступлений. В послании Главы РД Народному Собранию РД отмечено: *«Уровень преступности у нас в 1,5 раза меньше, чем в субъектах Российской Федерации по СКФО, и в 3 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Раскрываемость составляет более 80 % от общего числа преступлений. Впервые за последние 10-15 лет Дагестану удалось прожить год без террористических актов»*¹².

Снижение активности бандподполья («лесных») общественность связывает с несколькими факторами. В первую очередь, это, безусловно, эффективность деятельности ФСБ, МВД и других органов правопорядка, осуществляющих специальные мероприятия по задержанию и ликвидации боевиков, действующих на территории республики. Изменилось качество этих спецопераций. Непосредственному штурму и разрушению подвергаются лишь те сооружения и их части, где находятся боевики. Жители близлежащих домов (а в случае с многоквартирными домами – остальные жители дома) заблаговременно эвакуируются. В зоне отцепления дежурят наряды МЧС, бригады скорой помощи, для своевременного оказания необходимой профессиональной помощи. Повышение эффективности проводимых спецопераций отражается и на восприятии общественностью их результатов и шире на восприятии ситуации в целом в регионе. Все меньше в обще-

¹² Послание Главы Дагестана Рамазана Абдулатипова Народному Собранию республики // http://www.riadagestan.ru/news/president/poslanie_glavy_dagestana_ramazana_abdulatipova_narodnomu_sobraniya_republiki/ (30.01.2015).

ственном дискурсе и региональном медиа-пространстве элементов откровенного сочувствия к боевикам, их идеям и идеологии. Свою роль в этом плане сыграли и интернет ресурсы (www.kavkazpress.ru и др. сайты) разоблачающие вымогательскую, откровенно криминальную деятельность и сущность лидеров дагестанского подполья, эксплуатирующих мусульманско-богословскую риторику.

Кроме того, на снижение активности «лесных» в Дагестане повлиял существенный отток из республики желающих «воевать за веру» в Сирию и Ирак, где на стороне исламистов группировки «Исламское государство», по оценкам экспертов, воюют несколько тысяч выходцев из регионов российского Кавказа, преимущественно Дагестана. По сообщениям правоохранительных структур и среди уничтоженных на территории республики в ходе спецопераций боевиков есть те, кто ассоциировал себя с ИГ¹³. Так, скандал вокруг популярного салафитского проповедника из Дагестана Надира Медетова завершился его присягой лидеру террористической организации «Исламское государство» в Сирии. Осенью 2014 года он был арестован за незаконное хранение оружия, что вызвало большой резонанс в республике, дагестанские салафиты устроили многолюдные акции протеста в Махачкале и спустя некоторое время проповедник был отправлен под домашний арест. А 23 мая 2015 года на канале YouTube появилась видеозапись, на которой Медетов с автоматом в руках стоит рядом с лидером террористов «Исламского государства» и обращается к своим сторонникам, призывая их присоединиться к ИГ либо личным присутствием, либо в том месте, где они находятся.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Ответственным за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации и головным органом в системе органов исполнительной власти Республики Дагестан в области межнациональных отношений, осуществляющим координацию и взаимодействие органов власти в деятельности по обеспечению межнационального мира и согласия в республике является Министерство по национальной политике Республики Дагестан (Миннац РД).

Структура Министерства предполагает работу по направлениям: обеспечение межнационального мира и согласия, реализация мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических отношений и их информационное сопровождение, координация международных и межрегиональных связей республики, взаимодействие с общественными организациями и объединениями, деятельность которых затрагивает сферу межнациональных отношений.

Отдельным структурным подразделением министерства выделен территориальный орган по проблемам Северного региона Республики Дагестан, где существует необходимость постоянного взаимодействия по проблемам русского населения региона с местными общественными организациями, их лидерами, в том числе и с представителями кизлярского казачьего округа. Структурно и функцио-

¹³ НАК: «Убитый в Дагестане боевик год назад присягнул ИГИЛ» // http://www.riadagestan.ru/news/kriminal/nak_ubityy_v_dagestane_boevik_god_nazad_prisyagnul_igil (22.06.2015).

нально аппарат Министерства соответствует основным приоритетным задачам в области государственной национальной политики, прописанным в Стратегии¹⁴.

Так, в целях обеспечения межнационального мира и согласия в Дагестане сотрудники министерства совместно с исследователями из Регионального центра этнополитических исследований Дагестанского научного центра Российской академии наук регулярно осуществляют мониторинг общественно-политической ситуации на территории муниципальных образований республики. Министерство осуществляет сбор информации по муниципальным образованиям об имеющихся на их территории спорах и конфликтах. Это позволяет иметь актуальную информацию о спорах и конфликтах на территории РД с обозначением и описанием рисков этнополитического характера.

Миннац РД уделяет приоритетное внимание вопросам, связанным с проблемами реабилитации репрессированных и насильственно переселенных народов, активно работает с общественностью и лидерами заинтересованных сторон. Так, в августе 2013 года подготовлен и внесен на рассмотрение Правительства РД проект «дорожной карты» по сохранению стабильной общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях «Новолакский район» и «Казбековский район» Республики Дагестан. Проект содержит пункты по созданию нормативно-правовой базы урегулирования проблем, возникающих в ходе восстановления Ауховского района РД. Отдельно проанализированы проблемные вопросы в Новолакском и Казбековском районах и предложены меры по гармонизации межнациональных отношений в этих муниципалитетах республики. Мероприятия в рамках предложенной «дорожной карты» предполагают регулярные встречи представителей органов МСУ с чеченской, аварской и лакской общественностью указанных районов. Предложены меры по нормализации ситуации в сфере земельных отношений, учет этнического баланса в решении кадрового вопроса при формировании органов местного самоуправления. Особое внимание уделяется сферам образования, культуры и здравоохранения.

Учитывая, что проблемы реабилитации репрессированных и других, насильственно переселенных народов, являются вопросами федерального значения, Миннац РД подготовил проект Соглашения о взаимодействии при реализации Программы переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района с активным участием в данной работе ведомства, курирующего государственную национальную политику на федеральном уровне.

В проекте Соглашения предполагается, что Правительство РД:

- обеспечит принятие государственной Программы восстановления Ауховского района на 2015 - 2017 годы;
- обеспечит в установленном порядке возврат прежних исторических названий населенным пунктам восстанавливаемого Ауховского района;
- подготовит план мероприятий, направленных на обеспечение сохранения стабильной общественно-политической ситуации в регионе и будет осуществлять

¹⁴ Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

мониторинг его реализации.

Федеральному ведомству предлагается:

- обеспечивать финансирование мероприятий по реализации государственной Программы Республики Дагестан «Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства» на 2014-2016 годы;
- оказывать содействие в подготовке, согласовании, принятии и финансировании мероприятий государственной Программы Республики Дагестан «Восстановление Ауховского района Республики Дагестан»;
- контролировать сроки выделения финансовых средств для выполнения мероприятий определенных указанными выше программами.

Еще одной этнополитической проблемой после распада СССР в регионе стала проблема разделенных народов. Несколько дагестанских этнических групп (лезгины, аварцы, цахуры) оказались разделенными в результате демаркации новых государственных границ, что также привело к росту напряженности в регионе. Особенно в сложной ситуации оказалось население двух российских анклавных сел: Храх-Уба и Урьян-Уба, располагавшихся на территории Азербайджанской Республики. Вплоть до 2010 года жители этих сел, будучи российскими гражданами, участвовали в российских выборах, получали российские пенсии и пособия, призывались в российскую армию. В Храх-Убе работала русская школа, дети учились по российским учебным программам.

3 сентября 2010 года в Баку президентами Российской Федерации Д.А.Медведевым и Азербайджанской Республики И.Г.Алиевым был подписан Договор о государственной границе, установивший прохождение линии сухопутной границы между двумя государствами, соответствующий бывшей административной границе между Дагестанской АССР и Азербайджанской ССР. При этом вопрос о статусе российских граждан, компактно проживающих в селах Храх-Уба и Урьян-Уба, остался не урегулированным. 28 марта 2012 года из этих сел в Россию (Дагестан) переехал последний житель, и власти республики обязались обустроить сельчан на новой территории. В этих целях, во взаимодействии с соответствующими республиканскими министерствами и ведомствами Миннац РД подготовило предложения по разрешению конфликтов, связанных с разделенными народами, которые направлены в МИД России. Оказывается содействие в разрешении проблем жителей с. Храх-Уба Магарамкентского района и с. Урьян-Уба Ахтынского района, переселившихся на территорию РД. В этом ряду предстоит совместно с республиканскими министерствами и ведомствами выработать комплекс мер, направленных на их обустройство, на новом месте жительства¹⁵.

Другим приоритетным направлением работы Миннац РД в сфере реализации государственной национальной политики РФ является совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества. В структуре министерства есть отдел по работе с институтами гражданского общества, обеспечивающий такое взаимодействие с общественными организациями и объединениями. Привлечение институтов гражданского об-

¹⁵ Дагестану понадобилось 900 миллионов на переселение лезгин из Азербайджана // <http://lenta.ru/news/2012/12/26/resettlement/> (21.05.2014)

щества к общественно-политическим процессам, рассматривается как главное условие демократизации процессов, происходящих в республике.

В целях объединения усилий государственных и муниципальных органов для достижения межнационального мира и согласия Министерством по национальной политике РД подготовлены и подписаны Соглашения о сотрудничестве в сфере укрепления и развития межнациональных отношений в Республике Дагестан со всеми муниципальными образованиями республики. Предметом соглашений с муниципалитетами является сотрудничество в сфере реализации государственной национальной политики, включая проведение комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межэтнической толерантности, профилактику ксенофобии и этнического экстремизма. Договор предполагает, что администрации муниципалитетов совместно с Миннац РД будут проводить научно-практические конференции, семинары, симпозиумы, научные и социологические исследования; обмениваться результатами научных и социологических исследований, актуальной информацией по вопросам, составляющим предмет соглашения. Предполагается осуществлять мониторинг состояния межнациональных отношений, реализации этнокультурных потребностей дагестанских народов, принадлежащих к различным этническим общностям и в целом, реализации государственной национальной политики на территории муниципальных образований Республики Дагестан, подписавших соглашение.

Миннац РД гарантирует содействие в вопросах методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на участие в реализации государственной национальной политики.

Согласно договору администрации муниципальных образований берут на себя обязательства по:

- оперативному информированию (в течение суток) Миннац РД о произошедших на территории муниципального образования конфликтных ситуациях, проводимых, либо планируемых мероприятиях;
- ежеквартальному (к 25 числу последнего месяца отчетного периода) представлению в Миннац РД информации о функционирующих на территории муниципального образования общественно-политических организациях, объединениях и их деятельности;
- осуществлению мониторинга эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики на территории муниципалитета;
- предварительному согласованию кандидатуры на должность заместителя главы администрации муниципального образования по общественной безопасности с Министром по национальной политике Республики Дагестан¹⁶.

В целях развития межрегионального сотрудничества в русле реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года 22 августа 2013 года в Махачкале проведено Совещание с руководи-

¹⁶ Методические рекомендации по реализации в муниципальных образованиях Республики Дагестан государственной национальной политики и обеспечению межнационального согласия. - Махачкала, 2013. 16 с.

телями органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере реализации национальной и информационной политики в субъектах, входящих в СКФО. По итогам указанного мероприятия Миннац РД подписал Соглашения с профильными министерствами Чеченской Республики, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики.

В ведении Миннац РД находятся представительства Республики Дагестан в субъектах России и за рубежом, которые имеют свою историю, традиции, опыт работы и являются заметным и признанным явлением в политической и экономической жизни Республики Дагестан и регионов, где они функционируют. На сегодняшний день функционируют 53 представительства Республики Дагестан в субъектах РФ и за рубежом, в том числе Постпредство РД при Президенте РФ в г. Москве и ряд представительств РД за рубежом: в Азербайджане, Беларуси, Иране, Казахстане, Киргизии, Турции, Украине. Представительства Республики Дагестан в субъектах РФ активно участвуют в развитии социально-экономического, научно-технического, общественно-политического, гуманитарного, культурного и иного сотрудничества Республики Дагестан, защите гражданских, политических, социальных и иных прав и интересов этнических дагестанцев, проживающих за пределами Дагестана. Оказывают содействие в свободном выражении, сохранении и развитии самобытности этнических дагестанцев, создании благоприятных условий для связей со своей исторической родиной. Представительства РД в своем большинстве существенно влияют на динамику развития торгово-экономических, научно-технических, культурных и гуманитарных связей республики с субъектами РФ. Деятельность представительств республики способствует формированию представлений о культурном и экономическом потенциале Дагестана. Благодаря проводимой представительствами РД работе за последние годы значительно увеличились объемы товарооборота Республики Дагестан с другими субъектами РФ.

Информационное сопровождение реализации государственной национальной политики, осуществляемое Миннац РД, обеспечивает широкое освещение данной тематики в средствах массовой информации. Согласно мониторингу официальных интернет сайтов органов исполнительной власти Дагестана, федеральных и региональных СМИ, проведенному Министерством печати и информации РД, в них размещено свыше 400 информационных материалов, пресс-релизов, заявлений и отчетов, освещающих мероприятия, проведенные непосредственно Министерством по национальной политике РД и при его активном участии. Количество посещений официального сайта Миннац РД достигло 20 тысяч. Миннац РД в целях широкого освещения информации о проводимой работе активно взаимодействует с федеральными и республиканскими средствами массовой информации. Проработан вопрос об открытии на страницах газеты «Дагестанская правда» специальной еженедельной рубрики «Национальный вопрос», призванной освещать и популяризировать ключевые положения Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, а также отражать деятельность органов государственной власти и управления в данной сфере.

Приведенный выше анализ состояния управления сферой межнациональных отношений в Республике Дагестан позволяет характеризовать деятельность Министерства по национальной политике РД как соответствующую основным целям и задачам, прописанным в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

9. Политика в конфессиональной сфере

Роль исламского фактора в постсоветский период в регионе постоянно растет. Актуализация религиозной проблематики начинается в середине 80-х годов, когда в некоторых горных районах республики появляются ваххабитские анклав. На их территории не действовали в полной мере российские законы. Эти анклавы продолжали укрепляться и все дальше отдаляться от культурного и правового пространства российского государства, пока не случилось вторжение международных террористов - боевиков с территории соседней Чечни в августе 1999 года. Результатом этого вторжения стало поистине народное сплочение многонационального дагестанского общества вокруг российской армии и государства перед лицом общего врага: как внешнего (международные террористы), так и внутреннего (дагестанские боевики), ставящего под сомнение целостность страны и конституционный строй.

Однако десятилетие спустя ситуация трансформировалась до такой степени, что Чеченская Республика на фоне Дагестана выглядит регионом благополучия, стабильности и развития, тогда как Дагестан наоборот, превратился в самый нестабильный регион страны. По данным секретаря Совбеза России Н.Патрушева - 85 % от всех преступлений террористической направленности совершается сегодня в Дагестане¹⁷.

Ваххабитские общины (теперь уже обозначаемые специалистами как салафитские) сегодня представляют собой не какие-то анклавы замкнутых и труднодоступных сельских общин в горах Дагестана. Они представлены в каждом дагестанском городе и почти в каждом сельском районе республики. Часть их ведет подпольную вооруженную борьбу против российского государства, в первую очередь, в лице его правоохранительных органов используя террористические акты. Вместе с тем, широкое распространение идей салафизма в Дагестане привело и к внутриконфессиональному расколу между суфиями и салафитами. Этот конфликт проявляется не только в конкурирующих проповедях об «истинном» исламе, обвинении друг друга в язычестве и вероотступничестве, но и убийствами имамов мечетей и других представителей духовенства, как суфиев, так и салафитов.

Исламистские идеи расцветают в основном в головах у малообразованной молодежи. Кроме того, экстремистские проявления среди мусульман зачастую имеют корни в недовольстве процветающей коррупцией в местных властных структурах. Поэтому одной из первоочередных задач стоящих перед государством в регионе видится борьба с коррупцией, а также налаживание качественной и долгосрочной молодежной политики.

¹⁷ Брежитская Е. Патрушев: На Северном Кавказе нарастает религиозный экстремизм // <http://www.rg.ru/2013/05/29/reg-skfo/patrushev.html> (14.11.2014).

В настоящий момент в Республике Дагестан действуют около 2050 мечетей и 327 молитвенных комнат. Всего в республике образовано 298 исламских образовательных учреждений из них: 15 вузов (137 преподавателя и 1629 учащихся); 82 медресе (244 преподавателей и 4080 учащихся); 201 примечетская школа (317 преподавателей, более 3000 учащихся)¹⁸. Наибольшее количество исламских образовательных учреждений функционирует в городах Махачкала, Хасавюрт, в Буйнакском, Бабаюртовском, Ботлихском, Гунибском, Гумбетовском, Кизилюртовском, Казбековском, Карабудахкентском, Шамильском, Хасавюртовском, Цумадинском районах РД. Самыми активными религиозными организациями и деятелями, играющими заметную роль в политической жизни современного Дагестана, являются: Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД). Основные формы работы с населением: телевидение (еженедельная передача «мир вашему дому» на Первом канале); радио: «Ватан», «Сафинат»; периодика: журнал «Ислам», газеты «Ас-салам» и «Нурул-Ислам»; сайт <http://islamdag.ru/>; проповеди в джума мечетях, раздаточный материал (диски, листовки). Также действует ассоциация ученых Ахлю-Сунна в Дагестане. Основные формы работы с населением - сетевые ресурсы (социальные сети, интернет), межличностное общение.

Изначально конкуренция внутри суннитского исламского поля складывалась по этноконфессиональному принципу. ДУМД традиционно возглавляют представители аварского народа, что вызывает определенную критику религиозных лидеров других национальностей. В первой половине 1990-х гг. это привело даже к созданию ряда национальных муфтиятов на территории Дагестана. Сегодня такие идеи не имеют массовой поддержки, поскольку общество их связывает с субъективными карьерными устремлениями богословов. Вместе с тем, чрезмерные устремления ДУМД контролировать религиозную ситуацию в республике периодически приводят к конфликтным ситуациям, особенно в районах, где аварцы не составляют этнического большинства. Так, например, 25 мая 2014 года в селении Бабаюрт местными жителями было сожжено строящееся ДУМД медресе¹⁹. Жители села заявили, что им не нужен третий по счету медресе в селе, а нужен детский сад, нужна школа для детей.

Основную проблему в исламском поле Дагестана составляют противоречия между сторонниками традиционного для Дагестана (суфизм) и фундаменталистского (салафизм) течений в мусульманской религии. Содержание этого противостояния с 90-х гг. было наполнено взаимными упреками, оскорблениями, угрозами и вооруженными столкновениями. Одной из главных задач ДУМДа являлось полное искоренение идей салафизма с дагестанской земли. Хроника этого противостояния исчисляется десятками убитых религиозных деятелей как с той, так и с другой стороны. К 2010 г., когда уже стало очевидно, что процесс религиозной радикализации только нарастает, ДУМД инициировало начало мирного диалога с салафитами. Поводом этого выступило появление официальной салафитской об-

¹⁸ Межэтнические и конфессиональные отношения в Северо-Кавказском федеральном округе: экспертный доклад / под общ. ред. В. А. Тишкова. - М.: ИЭА РАН; Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2013. - С. - 92.

¹⁹ Состояние межнациональных отношений и религиозная ситуация в СКФО (по состоянию на первое полугодие 2014 г.). Экспертный доклад / под ред. В.А. Тишкова. - Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2014. - С. 68.

щины со своими мечетями, курсами, общественными, правозащитными, благотворительными организациями, медресе, СМИ и т.д. Последователями салафизма была учреждена «Ассоциация ученых Ахлю-Сунна в Дагестане», активная деятельность которой заметна в общественно-религиозной жизни республики. Начавшийся в 2011 году диалог был сорван после убийства самого влиятельного на Северном Кавказе шейха Саида Афанди Чиркейского 28 августа 2012. Но рост влияния салафитской общины вынуждает власти Дагестана и Духовное управление считаться с ней. Последствием такой политики становится усиление давления на светскую составляющую жизни общества, а также, раскол в самой салафитской общине. Вооруженное подполье обвиняет умеренное крыло в заигрывании с государством и не приемлет любые формы взаимодействия и компромиссов со светской властью, что лишает умеренных салафитов рычагов влияния на сторонников религиозно-политического экстремизма и терроризма. Следовательно, диалог между суфиями и умеренными салафитами в любом случае не решал проблему религиозно-политического экстремизма и терроризма в Дагестане. Противостояние суфиев и салафитов усиливает напряженность и во взаимоотношениях между светской и клерикальной частями дагестанского общества. Это выражается главным образом в стремлении исламских религиозных организаций (независимо от их принадлежности к суфиям или салафитам) увеличить свое влияние в политической, образовательной, медийной и др. сферах жизни дагестанского общества. Идеал, к воплощению которого стремится и умеренная и радикальная часть мусульман, совпадает - это построение общества по религиозной модели. Все эти проблемы, конфликты и процессы заслуживают пристального внимания не только научного сообщества, но и широкой общественности.

Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан

Первый – третий кварталы 2016 г.

Адиев А.З.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Анализ современных этнополитических проблем в Республике Дагестан требует тщательного исследования влияния на них кардинальных экономических, социально-политических и социокультурных трансформаций. Национальные ценности никогда не являются полностью самостоятельным элементом политического процесса. Определяя характер и особенности этнополитических отношений, они испытывают воздействие экономического, социально-политического, социокультурного факторов.

В первом квартале 2016 г. в Дагестане продолжились протестные акции водителей грузовых машин из-за введения системы «Платон», предполагающей оплату за проезд по федеральным трассам большегрузных транспортных средств. 17-го января около 50-ти дальнобойщиков собрались в п. Манаскент (Карабудахкентский район РД), чтобы обсудить вопросы по защите своих прав и интересов. В итоге было принято решение организовать профсоюз водителей большегрузных машин. 20 февраля около семидесяти дальнобойщиков приняли участие в собрании, на котором были выбраны руководители районных отделений Независимого профсоюза предпринимателей и водителей Дагестана. После завершения обсуждения шесть водителей избранных во время собрания в руководство профсоюза были задержаны полицией и давали объяснения о характере собрания, целях и задачах профсоюза¹. С 20 февраля - по 2 марта несколько десятков дагестанских дальнобойщиков приняли участие во всероссийской забастовке против системы «Платон» в Москве. Система «Платон» начала действовать в России с 15 ноября 2015 года. Собственные средства должны поступить в дорожный фонд для ремонта трасс, поврежденных грузовиками. Однако внедрение системы вызвало массовые протесты дальнобойщиков, потребовавших отменить сбор денег. Акции протеста прокатились по всей России, в том числе и в Дагестане. На сегодняшний день в Дагестане в данной системе зарегистрировано порядка 500 большегрузных машин массой более 12 тонн². Те, кто еще не зарегистрировался, и продолжают работать как прежде, сообщают, что им начали поступать квитанции о необходимости уплаты штрафа. Система «Платон» в скором времени может повлиять и на объемы грузоперевозок данным видом транспорта по всей стране. Между тем, как заявил представитель махачкалинского аэропорта в марте текущего года «за два

¹ <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/277953/>

² http://www.riadagestan.ru/news/company_news/dagestanskije_gruzoperevozchiki_smogut_vospolzovatsya_postoplatoy_v_sisteme_platon/

месяца объем грузопоток через аэропорт увеличился на 77 %»³, что, скорее всего, связано с введением системы «Платон».

Другой проблемой, вызвавшей общественно-политический резонанс в республике, стал конфликт 28 мая вблизи села Хасанай Бабаюртовского района РД. Там произошло противостояние (массовая драка) местных жителей с представителями прикутанного хозяйства СПК «Красный Октябрь» Казбековского района, расположенного рядом с селом на землях отгонного животноводства Республики Дагестан. Как пояснили местные жители, суть конфликта заключается в 70 гектарах земли, которую в течение последних лет использовали прикутанные хозяйства. Как утверждают хасанайцы, администрация села выиграла арбитражные суды трех инстанций, согласно решению которых, земля должна быть возвращена жителям села. *«Но, несмотря на решения судов, кутаны продолжают пастись там свой скот и по своему усмотрению использовать землю. Мы, конечно, с этим не смиримся и вернём нашу землю»*, - говорят жители Хасаная. В связи со сложившейся ситуацией 2 июня 2016 года в Комитете по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан прошло экстренное совещание по рассмотрению данного земельного спора с приглашением конфликтующих сторон, а также представителей органов власти республики. По итогам данного совещания в целях урегулирования конфликтной ситуации сторонами достигнуты письменные договоренности по разделу спорного земельного участка на две равные части. *«Во исполнение протокольных решений специалистами указанного ведомства 10 июня 2016 года с привлечением землеустроительной подрядной организации с выездом на спорный земельный участок совместно с представителями СПК «Красный Октябрь», МО «сельсовет Хасанайский»», а также в присутствии правоохранительных органов произведен натурный раздел земельного участка и установлена межа»* - сообщается на сайте ведомства⁴.

Подобные проблемы в сфере землепользования из-за нехватки земель сельскохозяйственного назначения имеются почти у всех населенных пунктов Бабаюртовского района. Хозяйства отгонного животноводства подчинены администрациям горных районов республики, соответственно, формально население указанных хозяйств относится к числу жителей горных районов. Такое положение дел устраивает представителей соответствующих администраций горных районов РД в связи с тем, что финансирование из бюджета РФ в рамках различных программ по улучшению качества жизни в горных и труднодоступных районах республики осуществляется с учетом численности населения. Во многих населенных пунктах отгонного животноводства роль главы администрации выполняет председатель СПК, хотя в соответствии с законодательством РФ он не наделен соответствующими полномочиями. Однако в связи с удаленностью административных центров горных районов от прикутанных хозяйств отгонного животноводства располо-

³http://www.riadagestan.ru/news/company_news/passazhiropotok_v_aeroportu_makhachkaly_za_dva_mesyatsa_uvelichilsya_na_94_gruzoperevozki_na_77/

⁴ Конфликт в селении Хасанай Бабаюртовского района урегулирован // Официальный сайт Комитета по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mizord.ru/cgi-bin/index.pl?id=1373306842/1375174766/1375771565&parm=ns-%3E1373306842/1375174766/1375771565/1465635360.html> (дата обращения: 21.06.2016).

женных на территории Бабаюртовского района РД главы отдельных местных муниципальных образований населенные пункты прикутанных хозяйств посещают очень редко, как правило, во время проведения выборов различного уровня. В силу указанных выше обстоятельств земельный вопрос оказывает сильное негативное влияние на социально-политическую обстановку в районе. Земельные споры между жителями прикутанных хозяйств и местным населением равнинного района могут послужить поводом для открытых межнациональных столкновений, в связи с этим возникает необходимость внимательного изучения сложившейся ситуации, разработки законодательных мер по урегулированию отношений в сфере землепользования в республике в строгом соответствии с российским законодательством.

Самую серьезную внутреннюю угрозу этнополитической стабильности и безопасности республики представляют земельные конфликты, выражающиеся в противостоянии по поводу земельных участков и угодий. Основа этих конфликтов кроется в экономической сфере (борьба за ресурсы, собственность на определенной территории). Анализ земельных конфликтов в Дагестане показывает, что в конфликты из-за земельных участков в сельской местности нередко вовлекается этничность сторон противостояния. Тем самым происходит трансформация изначально экономического конфликта в локальный межэтнический конфликт.

Проблемы безработицы. Рост безработицы, простаивающие без заказов государственные предприятия, неравномерное размещение экономических объектов, преобладание сельскохозяйственного сектора над промышленным, разрушенные за последние десятилетия экономические связи и инфраструктура Дагестана явились причинами, породившими кризисные явления в общественно-политических отношениях в республике.

Численность граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения Республики Дагестан в качестве безработных, за период с 1 января по 23 марта 2016 года выросла на 5,2% и составила 28,5 тыс. человек. При этом уровень зарегистрированной безработицы составляет 2,2% экономически активного населения, против 2% на 1 января 2016 года. Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в январе 2016 года составил 11,6% против 10,3% за аналогичный период 2015 года. Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 марта 2016 года составил 35 человек. За истекший период 2016 года в органы государственной службы занятости населения Республики Дагестан обратилось 24,7 тыс. человек, из которых 12,8 тыс. человек – за предоставлением государственной услуги в поиске подходящей работы, против 12,2 тыс. человек за аналогичный период 2015 года. Отмечено, что министерством труда и социального развития Республики Дагестан проводится еженедельный мониторинг и отслеживается численность работников, находящихся под угрозой увольнения, со своевременным представлением соответствующей информации в Федеральную службу по труду и занятости. Так, по состоянию на 23 марта 2016 года в органы государственной службы занятости населения республики 148 предприятиями представлены сведения о предстоящих увольнениях 1 тыс. 559 работников. Числен-

ность уволенных (высвобожденных) работников за истекший период составила 759 человек.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Численность населения Республики Дагестан на 01.01.2016 г. – 3 015 660 чел. В среднем, каждый месяц в республике рождается 4 500 детей, а умирают примерно 1 200 – 1 300 чел. К сожалению, в Дагестане высокой остается младенческая смертность и смертность рожениц. Широкий резонанс в республике вызвала смерть роженицы в перинатальном центре города Хасавюрт. 3 февраля родственники умершей и горожане устроили многолюдную протестную акцию у стен учреждения, скандируя «Убийцы!». Они требовали, чтобы к ним вышли лечащий врач и главврач центра, угрожая самосудом⁵. Митинговавшие были уверены, что роженица умерла по вине врачей перинатального центра. Для снижения материнской смертности каждый случай обсуждается на совете родовспоможения Минздрава республики. В родовспомогательных учреждениях Махачкалы и Республиканской клинической больницы проводятся телемедицинские консультации с ведущими федеральными центрами по тяжелым случаям акушерских осложнений.

Численный и национальный состав населения, основные тенденции этнического расселения, особенности трансформации этнической структуры населения на отдельных территориях, а также этнодемографического развития современного Дагестана определяют его наиболее многочисленные национальности: аварцы, даргинцы, кумыки, лезгины, русские, лакцы, табасаранцы, азербайджанцы, чеченцы, ногайцы, евреи, рутульцы, агулы, украинцы, армяне, татары и цахуры, на долю которых приходится 99,9% населения. Представители остальных наций и народностей, проживающие на территории Республики Дагестан, насчитывают от нескольких сотен человек до единиц.

Кардинальные трансформации в расселении и этническом составе ряда районов произошли во второй половине XX века, особенно в последние 2-3 десятилетия. Этнические изменения произошли в равнинных сельских районах, которые из относительно национально однородных превратились в национально смешанные, а в некоторых случаях этническая трансформация привела к резкому увеличению соотношения пришлого населения по сравнению с традиционно проживавшими в регионе народностями. В большей степени это относится к Бабаюртовскому, Дербентскому, Кизилюртовскому, Кизлярскому, Кумторкалинскому, Новолакскому, Тарумовскому и Хасавюртовскому районам, национальный состав каждого из которых включает представителей большинства народов, населяющих республику.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

⁵ <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/v-hasavyurte-prohodit-miting-rodstvennikov-zhenshchiny-skonchavsheysya-v>

10 июня 2016 г. газета «Дагестанская правда» опубликовала постановление Народного Собрания РД о назначении выборов депутатов НС РД VI созыва на 18 сентября 2016 года. По данным Избирательной комиссии РД численность избирателей на начало 2016 года в республике составляет 1 млн. 636 тыс. 959 чел⁶. Предвыборная ситуация в Дагестане остается стабильной. Вместе с тем главной интригой предстоящих выборов в Народное Собрание РД журналисты называют участие в избирательной кампании партии «Народ против коррупции» (НПК), чей список кандидатов возглавляет первый заместитель муфтия РД Магомедрасул Саадуев. Руководство республики выразило негативное отношение к информации о выдвижении представителей духовенства в депутаты дагестанского парламента: *«важно ислам не политизировать. Это в интересах самого ислама и верующих. Религиозные деятели – люди духовные. Если они претендуют стать политическими авторитетами, значит, нанесут ущерб своей духовности»* – высказался глава республики Рамазан Абдулатипов⁷. Журналисты поспешили заявить, что *«религиозные деятели решили попасть во власть на фоне недоверия жителей Дагестана к руководству республики»*⁸. В условиях нарастания ажиотажа вокруг дагестанского отделения партии НПК муфтий Дагестана сделал заявление, что эта партия никак не связана с муфтиятом: *«это выдуманная информация. Я лично никого не лоббирую и не вхожу ни в какую партию, но поддерживаю всех тех, кого беспокоит судьба моей родины и моих соотечественников, в какой бы партии они ни находились»*⁹. Сам Магомедрасул Саадуев заявил, что не видит законодательных препятствий своему выдвижению. Между тем, по данным редакции газеты «Черновик», 21% из уже известных кандидатов от НПК являются представителями духовенства. По мнению этого издания, позиционирование НПК как не имеющей отношения к духовенству политической силы связано с желанием показать федеральному центру, что они не несут угрозы существующему государственному строю России и не являются радикальными исламистами или экстремистами. *«Структурно партия выглядит следующим образом: представители официального духовенства (сотрудники муфтията РД, имамы мечетей, ректоры исламских учебных заведений и пр.) – 10 человек; силовики (экссотрудники правоохранительных органов) – 5; представители интеллигенции и общественности (бизнесмены, общественники, экс-чиновники, спортсмены, лидеры общественного мнения и пр.) – 32. В свою очередь, интеллигенцию и общественность можно разделить на подгруппы: близкие к духовенству – 15; близкие к силовикам – 7; нейтральные – 10»* – уверяют журналисты издания. По их мнению, руководство республики не контролирует списки четырех партий: «Народ

⁶ О численности избирателей, участников референдума в Республике Дагестан по состоянию на 1 января 2016 года // Официальный сайт Избирательной комиссии Республики Дагестан [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://dagestan.izbirkom.ru/electorate/sx/art/961362/cp/1/br/937944.html.html> (дата обращения: 22.06.2016 г.).

⁷ О выборах, шайтанах и оппозиции. Рамазан Абдулатипов – «Новому делу» // Дагестанский еженедельник «Новое дело» № 21 от 3 июня 2016 г.

⁸ Исаев Т., Гаджиева К. Дагестанские журналисты констатировали попытку духовенства попасть во власть // газета «Дагестанский ракурс», № 10 (184) май 2016 г.

⁹ «О неуправляемости не может быть и речи» Интервью с Муфтием Республики Дагестан шейхом Ахмадом-хаджи Абдулаевым // Исламский информационный портал ISLAM.RU [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.islam.ru/content/analitics/47488> (дата обращения: 21.06.2016).

против коррупции», «Родина», «Яблоко» и ЛДПР, из числа которых серьезную конкуренцию руководству республики могут составить первые два объединения. *«Становится ясно, почему руководство республики не желает, чтобы в выборах принимали участие НПК и «Родина» (другие партии, в силу своей малочисленности, не способны охватить избирательные участки и защитить голоса). Их участие может не только изменить структуру представленности партий в НС РД (что автоматически влечёт за собой смену спикера и его заместителей, председателей комитетов, слом сформированного механизма лоббирования тех или иных решений), но и показать федеральному центру, что власть не контролирует ситуацию на местах! Официальные федеральные СМИ привыкли привязывать доверие населения к региональной власти к тем процентам, что получает «Единая Россия» на выборах. Следовательно, чем меньше голосов, тем меньше доверия населения к власти»*¹⁰ - пишет газета «Черновик». Активная предвыборная работа дагестанского отделения НПК, охват специфичной, но внушительной по численности категории дагестанского электората – сторонников муфтията, наличие в списке влиятельных представителей духовенства, а также активная работа с молодежью, может обернуться появлением новой и достаточно сильной фракции в дагестанском парламенте нового созыва.

В третьем квартале основные политические события касались сентябрьских выборов в Государственную Думу ФС РФ VII созыва и в Народное Собрание Республики Дагестан (НС РД) VI созыва. Как уже было отмечено, интригу борьбе за мандаты в НС РД прибавило участие в предвыборной гонке новой для Дагестана политической силы – партии «Народ против коррупции» (НПК). Руководство республики с самого начала выразило обеспокоенность предвыборной активизации НПК в Дагестане, поскольку список кандидатов от партии возглавил первый заместитель муфтия РД Магомедрасул Саадуев, дав повод журналистам называть НПК в Дагестане «исламской партией». Хотя, и муфтият РД, и руководство НПК заявляли, что они не аффилированы между собой, в контексте выборной кампании–2016 НПК воспринималась как партия, способная аккумулировать т.н. «суфийский электорат». Помимо представителей муфтията в списках НПК значились ряд активных дагестанских общественников, в том числе и лидеры общественных организаций этнического толка. Руководство дагестанского отделения партии НПК старалось заручиться поддержкой всех мало-мальски известных в республике публичных людей, вне зависимости от сферы их деятельности, лишь бы они могли повлиять на «свой» сегмент электората. Так, в числе кандидатов в Государственную Думу ФС РФ, поддерживаемых НПК, были «одномандатники»: Сажид Сажидов - главный тренер республики по вольной борьбе, Залимхан Валиев - лидер кумыкских пригородных общин, Руслан Гереев - активист Общероссийского Народного Фронта (ОНФ) и Федеральной лезгинской национально-культурной автономии (ФЛНКА). Кроме того, опасаясь ярлыка «исламская партия», региональное отделение партии НПК старалось вобрать в свои ряды ветеранов и пенсионеров правоохранительных структур. Таким образом, среди кандидатов в НС РД от НПК оказались и представители духовенства, и бывшие

¹⁰ Магомедов Р. Схватка «паровозов» и «парашютов» // Газета «Черновик» № 23 от 17 июня 2016 г.

«силовики», и заслуженные врачи, спортсмены, и представители молодежных организаций, и педагоги. До середины июля кандидаты от НПК вели активную агитационную кампанию по всей республике, но 21 июля, на официальной страничке НПК в сети Facebook появилось сообщение о принятом кандидатами в НС РД решении сняться с выборов. В заявлении указывалось, что «НПК столкнулось с повсеместным проявлением административного давления»¹¹.

В последующем, с предвыборной гонки сошли и поддерживаемые НПК кандидаты в Госдуму. Так, за несколько дней до 18 сентября – единого дня голосования, заявление о самоотводе в Избирательную комиссию РД подал Сажид Сажилов – кандидат по Южному одномандатному округу, а сторонника НПК по Центрального одномандатному округу – Руслана Гереева вовсе не допустили к выборам. Только Залимхан Валиев – лидер кумыкских пригородных общин (Тарки, Кяхулай, Альбурикент), который баллотировался по Северному одномандатному округу, был допущен к выборам в Госдуму. Вероятно, Валиев был допущен к выборам только потому, что «забирал» голоса у другого оппозиционного кумыкского кандидата – Джамала Касумова, за которого агитировали другие кумыкские общественные организации. Так, 11 июля на совместном заседании кумыкских общественных организаций «СОО "Сплочённость"» и «Совет старейшин кумыкского народа» активисты решили поддержать Джамала Касумова в качестве кандидата в депутаты Госдумы по Северному одномандатному округу¹².

Вслед за НПК 3 августа решение снять с выборов своих кандидатов в депутаты НС РД и Государственной думы приняло региональное отделение партии «Родина», которую в Дагестане возглавляет Магомедрасул Омаров – бывший руководитель Агентства по дорожному хозяйству РД. До самоотвода партия «Родина» провела 22 июля пресс-конференцию в Махачкале, на которой сообщила о многочисленных случаях давления со стороны высокопоставленных чиновников. Представитель партии заявила, что кандидаты от партии массово подают заявления об отказе участвовать в выборах. К моменту самоотвода партии число ее кандидатов, снявшихся с выборов, достигло 111 человек¹³.

Обсуждая предвыборную ситуацию в Дагестане, журналисты пришли к выводу, что интриги в борьбе за власть в республике ко дню голосования не осталось, потому что, как заявляют они¹⁴: «власти отодвинули от избирательного процесса все не подходящие им политические силы». Кроме НПК и партии «Родина» из выборной кампании выбыли несколько самовыдвиженцев, в том числе и известный журналист Максим Шевченко. Ему избирком отказал в регистрации из-за недостоверных подписей собранных в поддержку кандидата. Конкуренция в Дагестане, по мнению кавказоведа Константина Казенина, безусловно, была, но: «абсолютное большинство кандидатов, которые составляли конкуренцию протеже региональной власти, по тем или иным причинам снялись с выборов. Из-за

¹¹ <https://www.facebook.com/npkdagestan/>

¹² По данным газеты «Черновик» ДРОО «СОО "Сплочённость"» объединяет представителей 48 кумыкских сельских общин, а «Совет старейшин кумыкского народа» объединяет 50 представителей от кумыкских районов Дагестана.

¹³ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/286935/>

¹⁴ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/289258/>

этого конкуренция в последний момент заметно снизилась. В этом, велика заслуга административного ресурса» - считает исследователь¹⁵.

Наблюдатели в некоторых избирательных участках по республике фиксировали грубые нарушения выборного законодательства, часть из которых, благодаря фото- и видео фиксации, стали достоянием широкой общественности. Так, 19 сентября глава Центризбиркома Элла Памфилова заявила, что результаты голосования на участке № 1669 (с. Гоцатль, Хунзахский район РД) отменены. *«Во время голосования группа людей ворвалась на избирательный участок и разгромила его под предлогом того, что якобы производился массовый вброс бюллетеней в пользу одного из кандидатов. В результате драки был поломан стационарный ящик для голосования, порваны и разбросаны бюллетени. Результат волеизъявления избирателей на указанном участке определить невозможно, в связи с чем они были признаны недействительными»*¹⁶, — отметила она. Ряд возмущений в связи с результатами голосования в Госдуму РФ по Южному одномандатному избирательному округу выразили жители республики, назвав их маловероятными, так как в округе, куда вошли все горные аварские сельские районы выиграл «единоросс» - лакец Абдулмажид Маграмов, кратно превзойдя самовыдвиженца – аварца Абусупьяна Хархарова.

В целом избирательная кампания в Дагестане шла очень активно, чему способствовало участие большого количества кандидатов – самовыдвиженцев, на чьих встречах с избирателями поднимались самые актуальные и насущные проблемы региона (от экологических, бытовых проблем – до проблем безопасности и вопросов противодействия экстремизму и терроризму). Лидеры партийных списков и самовыдвиженцы вели постоянную работу с электоратом, организовывали встречи, мероприятия (субботники, собрания, турниры и пр.), распространяли агитационные материалы, размещали политическую рекламу в СМИ, на баннерах, автомобилях, тротуарных плитках, заборах и др.

Любопытно, что баллотироваться в Государственную Думу VII созыва из Дагестана решило сразу несколько «варягов»: журналистка Юлия Юзик (ПАРНАС), телеведущий Алексей Казак (ЛДПР), журналист-общественник Максим Шевченко (самовыдвижение), общественник Олег Мельников (самовыдвижение). Последний, аргументируя выбор региона своего выдвижения, отметил что: *«у жителей Дагестана огромный запрос на неместных кандидатов. То, что в других регионах воспринимается однозначно как огромный минус, тут – гигантский плюс. В представлении местных это значит, что за кандидатом не стоят местные бандиты, национальные кланы и что в случае избрания он не начнет массово пристраивать всюду своих многочисленных родственников»*¹⁷. Так же считала и Юлия Юзик из ПАРНАС, чей агитационный плакат в горном селении гласит: «25 лет выбирали «наших» и что изменилось?». Максим Шевченко активно использовал в предвыборных заявлениях тему «дискриминации мусульман» и неэффективности силового метода борьбы с экстремизмом в Дагестане. Алексей

¹⁵ http://flnka.ru/glav_lenta/14419-perspektivy-izmeneniy-nikakoy.html

¹⁶ <https://rg.ru/2016/09/19/reg-skfo/izbirkom-otmenil-itogi-vyborov-na-odnom-iz-uchastkov-v-dagestane.html>

¹⁷ <http://www.dagestanpost.ru/blogs/36663-igra-prestolov-po-dagestanski>

Казак (кандидат по Кавказу от ЛДПР) пытался изменить бренд партии, выделяя в своих агитационных плакатах слоган: «поддержите МЕНЯ, голосуйте за ЛДПР». Но местные журналисты не дали забыться накануне дня голосования оскорбительным для кавказцев заявлениям лидера ЛДПР Владимира Жириновского (о необходимости введения на Северном Кавказе чрезвычайного положения, о ключих проволоках, о необходимости ограничения рождаемости в регионе и др.) опубликовав их лишний раз перед выборами¹⁸.

По итогам голосования в Государственную Думу от Дагестана по Северному избирательному одномандатному округу №10 явка составила 89,45%, где «единоросс» Умахан Умаханов получил относительное большинство голосов (67,5%) среди всех кандидатов, выдвинутых по данному одномандатному округу. Решением Избирательной комиссии, он является избранным депутатом в Государственную Думу России. По итогам голосования по партийным спискам по округу здесь региональное отделение партии «Единая Россия» набрала 87,63%, на втором месте КПРФ – 5,24%, а «Справедливая Россия» набрала 2,72%. Все остальные партии набрали менее 1% голосов.

В Центральном одномандатном избирательном округе №11 явка составила 89,96%. По итогам голосования «единоросс» Абдулгамид Эмиргамзаев избран депутатом Госдумы РФ, набрав 88,86% голосов. По пропорциональной системе здесь также лидирует «Единая Россия», которая набрала 89,39% голосов избирателей, КПРФ – 5,77%, «Справедливая Россия» – 1,81% голосов. Остальные политические партии по этому округу набрали менее 1% голосов избирателей.

В Южном избирательном округе №12 явка составила 85,11%. По результатам выборов депутатом Госдумы РФ избран «единоросс» Абдулмажид Маграмов, который набрал 68,71% голосов от общего количества проголосовавших. Результаты выборов по партийным спискам по округу показывают, что «Единая Россия» в округе набрала 89,56%, КПРФ – 5%, а «Справедливая Россия» 2,15%. Оставшиеся партии набрали менее 1% голосов. В итоге партия «Единая Россия» на выборах в Госдуму в Дагестане набрала 88,86%, а количество депутатов от Дагестана в Государственную Думу ФС РФ VII созыва по спискам зависит от числа выданных мандатов по итогам выборов по всей России.

Результаты выборов в НС РД VI созыва сопоставимы с результатами думских выборов: явка составила 88,13% – это порядка 1 млн. 458 тыс. 615 избирателей. По итогам выборов региональное отделение партии «Единая Россия» получило 75,51% голосов, «Справедливая Россия» – 10,45%, КПРФ – 9,14% голосов избирателей. Остальные партии набрали менее 5% голосов. Таким образом, в новом созыве НС РД будут представлены только три вышеуказанные политические партии. Депутатские мандаты между ними распределились следующим образом: «Единая Россия» получила 72 мандата, «Справедливая Россия» – 10 мандатов, КПРФ – 8 мандатов. Первая сессия шестого созыва НС РД состоится в течение месяца после выборов. На ней будет избран председатель парламента, определено количество комитетов, а также назначены их председатели.

¹⁸ «Ничто не забыто... Истинное лицо Жириновского и его партии» // газета «Новое дело». - №35 от 09 сентября 2016. - С. 6-7.

4. Партийная борьба и этническое представительство в органах власти

Хотя представительным органом государственной власти традиционно является парламент, в Дагестане практикуется принцип неформального этнического представительства и в органах исполнительной власти. Например, нынешний Председатель Правительства РД – даргинец, а его первые заместители по национальности – аварец и лезгин. Среди заместителей председателя правительства есть аварец, кумык, лакец, лезгин, табасаранец и даже кабардинец.

Правительство РД на сегодняшний день включает в себя Председателя, 2-х его первых заместителей, еще 6 заместителей, 18 министров, 4-х председателей комитетов, а также 7 руководителей иных органов исполнительной власти РД. Всего 38 чиновников. Анализ обнародованных (т.е. опубликованных на официальных сайтах ведомств) биографий членов дагестанского правительства позволяет описать характер этнического и территориального представительства в органах исполнительной власти республики.

Больше всех в Правительстве РД представлены аварцы – 15 из 38 чиновников. Это первый заместитель Председателя Правительства РД; заместитель Председателя Правительства РД; 6 министров, 2 председателя республиканских комитетов и еще 5 руководителей иных органов исполнительной власти РД. Кроме того, ключевые министерства: Министерство финансов РД, Министерство образования РД, Министерство здравоохранения РД – возглавляют чиновники аварцы. Территориально среди них (с учетом отсутствия сведений о месте рождения в опубликованной биографии одного из чиновников) больше всего выходцев из Чародинского (4 чел.), Тляратинского (3 чел.), Хунзахского (2 чел.) и Гунибского (2 чел.) районов РД. Еще 3 чиновника родом из Гергебильского, Казбековского и Шамилевского районов РД. Таким образом, из 14-ти горных районов Дагестана с преимущественным аварским населением в органах исполнительной власти РД представлена лишь половина этих административных территорий.

Количественно вслед за аварцами в дагестанском правительстве больше остальных представлены кумыки: один заместитель Председателя Правительства РД и 4 министра. Территориально среди чиновников – кумыков 2 выходца из г. Хасавюрт, один из п. Тарки – пригорода Махачкалы, и по одному выходцу из Карабудахкентского и Каякентского районов РД.

Даргинцы представлены 4-мя чиновниками: Председатель Правительства РД, 2 министра и один председатель республиканского комитета. Территориально они представляют Левашинский, Акушинский, Буйнакский районы РД и г. Махачкалу.

В составе Правительства РД четыре чиновника лезгинской национальности, территориально представляющих город Махачкалу, Магарамкентский, Хасавюртовский и Хивский районы РД.

Еще 2 чиновника из дагестанского правительства – лакцы (родом из Новолакского района и г. Махачкала); 1 – русская (г. Махачкала); 1 – табасаранец (Хив-

ский район); 1 - азербайджанец (г. Дербент); 1 чеченец (родился в Киргизской АССР); 1 рутулец (Рутульский район) и 1 – кабардинец (г. Нальчик).

5. Законодательные инициативы и их влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

Ответственным за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации и головным органом в системе органов исполнительной власти Республики Дагестан в области межнациональных отношений, осуществляющим координацию и взаимодействие органов власти в деятельности по обеспечению межнационального мира и согласия в республике является Министерство по национальной политике Республики Дагестан (далее Миннац РД). Главная и повседневная задача Миннац РД - реализация на территории РД государственной национальной политики РФ. В республике разработана и выполняется государственная программа Республики Дагестан «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Республике Дагестан на 2015 - 2017 годы» (далее Программа). Программа включает в себя подпрограммы по: развитию национальных отношений; поддержке проживающего и возвращающегося русского населения; формированию и развитию гражданского общества и по поддержке казачьих обществ в РД. Общий объем финансирования Программы на весь срок ее реализации, с учетом субсидий из федерального бюджета на софинансирование, должен составить 162 642,1 тыс. рублей.

Основной комплекс мероприятий Программы направлен на гармонизацию межнациональных отношений, сохранение и развитие культур, языков и традиций народов республики, укрепление их духовной общности. Важным условием достижения указанных целей является усиление взаимодействия в указанной сфере деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества. Так, в целях укрепления взаимодействия с органами МСУ Миннац РД ежегодно организует специализированные курсы повышения квалификации «Межнациональные процессы в Дагестане: проблемы и перспективы» для муниципальных служащих. Во всех многонациональных муниципалитетах республики приняты и реализуются муниципальные программы и планы, направленные на укрепление межнационального мира и согласия на местах. Определены заместители глав МО, на которых возложены вопросы курирования межнациональных отношений. Содержательность работы ответственных работников администраций муниципальных образований РД по решению проблем в сфере межнациональных отношений характеризуется, прежде всего, наличием у них ясного представления о сложившейся на территории муниципалитета этнополитической ситуации и отслеживанием тенденций. Составными элементами аналитической работы на местах являются:

- сбор информации о численности населения муниципалитета в разрезе сельских поселений и отслеживание демографических изменений;
- ведение учета этнического состава населения с отслеживанием динамики изменения в этнической структуре населения в разрезе сельских поселений;

- мониторинг миграционной ситуации в муниципальном образовании в разрезе сельских поселений;
- мониторинг этнического представительства в органах МСУ (должности глав сельских поселений, этнический состав депутатского корпуса районного (городского) Собрания депутатов, руководящих должностей в государственных и бюджетных учреждениях) с сопоставлением данной информации с этническими пропорциями в структуре населения данного муниципалитета в целях реализации сбалансированной, с точки зрения представительства основных этнических общин муниципалитета, кадровой политики;
- мониторинг религиозной обстановки (количество мечетей, церквей, примечетских школ и др.; наличие общин, исповедующих нетрадиционные течения в исламе), в разрезе сельских поселений;
- учет деятельности общественных организаций (национально-культурных автономий, некоммерческих организаций этнического толка, казачьих объединений и др.) на территории муниципалитета и оценка их влияния на общественно-политическую ситуацию;
- мониторинг конфликтных и потенциально конфликтных ситуаций в сфере земельных и иных имущественных отношений на территории муниципалитета, способных спровоцировать конфликтную этническую мобилизацию среди местного населения.

Миннац РД обеспечивает постоянную методическую и консультационную помощь работникам администраций МО, ответственным за реализацию государственной национальной политики, в целях повышения эффективности их деятельности и профессионального уровня.

Задача снижения оттока и возвращения русского населения в Дагестан, отмечена в Программе как одна из стратегических в деле стабилизации этнополитической обстановки в регионе. За 1989-2010 годы численность русского населения в Республике Дагестан сократилась на 45,04 тыс. человек, составив по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года 104,02 тыс. человек, или 3,6 % в общей численности населения. В рамках Программы предусмотрены мероприятия по: улучшению социальной инфраструктуры населенных пунктов и территорий компактного проживания русских. Так, на территории Тарумовского района РД уделяется повышенное внимание населенным пунктам Коктубей, Таловка, Кочубей, Раздолье, Калиновка, Тарумовка, где компактно проживают русские.

В Кизлярском районе РД на начало 2016 года в рамках реализации подпрограммы по поддержке возвращающегося и проживающего русского населения зарегистрировано 25 семей, изъявивших желание переехать в республику. 93 граждан Украины получили приют и финансовую помощь от администрации Кизлярского района. В Кизлярском районе работает комиссия по проблемам русскоязычного населения. Аналогичные комиссии и отделы по защите интересов русского населения функционируют и в других муниципалитетах республики (Махачкала, Буйнакс, Дербент, Кизляр, Каспийск, Избербаш, Хасавюрт, Бабаюртовский район, Кизилюртовский район). Много усилий прилагается и к решению вопросов поддержки казачества. На территории РД функционирует Кизлярский

особый приграничный округ Терского казачьего войска, состоящий из 22 казачьих обществ. При Правительстве Республики Дагестан создана рабочая группа РД по делам казачества, вошедшая в состав Комиссии Северо-Кавказского федерального округа по делам казачества при Совете Президента Российской Федерации по делам казачества.

Одним из важных ежегодных мероприятий в рамках реализации Программы является осуществление мониторинга состояния этноконтактной ситуации в полиэтнических территориях республики с целью определения степени конфликтности и выработки рекомендаций для органов исполнительной власти РД. Результаты мониторинга, проводимого Региональным центром этнополитических исследований Дагестанского научного центра Российской академии наук (РЦЭИ ДНЦ РАН), позволяют определить: степень удовлетворенности населения реализацией своих прав на обучение на языках народов Дагестана; долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в республике; удовлетворенность реализацией прав на получение информации на языках народов Дагестана. Эти и другие показатели состояния межнациональных отношений в республике включены в перечень целевых индикаторов реализации Программы. Так, по результатам исследования, проведенного РЦЭИ ДНЦ РАН в 2015 году, большинство жителей республики придерживаются позиции, что в Дагестане *«в полной мере созданы условия для изучения национального (родного) языка»* (74,6 % опрошенных). Результаты опроса показывают отсутствие в установках дагестанских народов отрицательных суждений в оценке обеспечения реализации их прав на изучение национальных (родных) языков своего народа. На последнем месте находится тезис о том, что *«в республике обучение национальным (родным) языкам проводится формально»* (8,6 % опрошенных), что свидетельствует об относительном благополучии национальных (родных) языков в Дагестане. Опрос выявил, что удовлетворенность реализацией прав на получение информации (посредством СМИ) на языках народов Дагестана составляет более 70 %. На вопрос *«Как Вы оцениваете межнациональные отношения в Вашем районе, населенном пункте?»* 89,5 % от общего количества опрошенных оценивают состояние межнациональных отношений положительно. В целом показатель уровня толерантного отношения к представителям другой национальности у опрошенных жителей республики превышает 83,1 %.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В отчетный период наблюдалось обострение религиозно-политической обстановки в республике из-за административных мер, принимаемых в отношении т.н. салафитских мечетей. Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД) при поддержке муниципальных властей и МВД по РД пытается установить контроль над ними и назначать имамами этих мечетей своих представителей. Так, 29 января т.н. салафитская мечеть в п. Шамхал (пригород Махачкалы) была отцеплена силами полиции. По сообщениям местных журналистов, *«за день до закрытия полицией салафитской мечети, её посетил имам центральной (суфийской) мече-*

ти Шамхала. Он сказал представителям салафитской общины посёлка, что мечеть закроют, если они не поставят во главе неё представителя Муфтията РД. Предложения членов салафитской общины учесть мнение прихожан мечети имам центральной мечети категорически отверг»¹⁹. По данным полиции, мечеть будет вновь открыта после назначения нового имама. 1 февраля одна из т.н. салафитских мечетей в Хасавюрте - мечеть «северная», была закрыта силами полиции на основании отсутствия документов на строительство и постоянного имама²⁰. В ответ на закрытие мечети местная салафитская община организовала шествие в сторону администрации города. Вечером того же дня стороны договорились о возобновлении работы «северной» мечети. 9 февраля в Дербенте органами правопорядка задержан имам т.н. салафитской мечети на территории района «Аэропорт» по подозрению в удержании и попытке изнасилования местной жительницы²¹. 10 февраля выступивших против задержания имама участников акции у здания ГОВД разогнали. А в ночь на 17 марта в этой мечети произошел пожар. По сообщениям местных журналистов, после задержания имама мечеть практически не действовала, так что никто не пострадал. Прихожане заявили, что мечеть полностью сгорела.

Конфликтная ситуация вокруг т.н. салафитских мечетей давно назревала в дагестанском обществе, поскольку и правоохранительные структуры, и местные власти, и жители республики воспринимают их как рассадник экстремистских идей и место рекрута боевиков для террористических группировок. Так, ещё в 2015 году женщины, чьи дети, по их словам, отправились на войну в Сирию, обратились к властям с призывом закрыть мечеть в районе аэропорта в Дербенте. Авторы обращения обвиняли имама т.н. салафитской мечети в вербовке неопитов в ряды террористической организации «Исламское государство». *«Сегодня наших детей нет рядом с нами. Одни воюют на стороне ИГ, а другие уже убиты. Мы даже не знаем о месте захоронения их! Что нам делать? Как нам жить дальше?! Да, возможно, многие нас осудят, что, мол, не воспитали нормально своих детей, но ведь мы не знали, что посещение мечети может привести к таким трагическим последствиям»*, - пишут женщины. Как свидетельствуют авторы обращения, ранее у их детей не было проблем с послушанием родителям и исполнением законов Российской Федерации. Но после того как дети стали посещать указанную мечеть, жизнь в их семьях изменилась. Как говорят дагестанки, проповеди имама «Ахлю Сунна» постепенно превратили их детей в монстров. *«Дети ставили нам условия: музыка-харам, телевизор-харам, свадьба-харам... позже от посторонних «братьев» (салафитов) мы узнаем о том, что наши дети кто женился, а кто и замуж вышли без нашего благословения... Наши дети продали свой транспорт, дома, золото, материнские капиталы, чтоб все вложить в*

¹⁹ Дагестанские полицейские запретили прихожанам мечети посёлка Шамхал провести пятничную молитву // Сайт газеты «Черновик» <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/dagestanskije-policeyskie-zapretili-prihozhanam-mecheti-posyolka-shamhal> (дата обращения: 18.03.2016).

²⁰ Закрытие мечетей в Дагестане // Интернет СМИ «Кавказский узел» <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/276868/> (дата обращения 18.03.2016 г.).

²¹ В Дербенте имам задержан за попытку изнасилования девушки в мечети <http://lifenews.ru/news/184434> (дата обращения 18.03.2016 г.).

ИГИЛ. *Нажитое нами, родителями, за всю жизнь ушло к радикальным исламистам...*»²².

Ситуация требовала вмешательства как со стороны органов государственной власти, в рамках обеспечения общественной безопасности, так и со стороны дагестанского муфтията, который должен защитить ислам и мусульманскую общину от псевдорелигиозных и экстремистских идей. Но позиции ДУМД сильны не повсеместно в республике. Причина этого кроме всего прочего еще и в том, что руководство муфтията состоит в основном из аварских богословов, и они эффективно работают, лишь в тех районах и городах, где компактно проживают их соплеменники. Поэтому Южный Дагестан является с конфессиональной точки зрения территорией, где у ДУМД слабые позиции. Духовному управлению мусульман республики следовало бы учитывать этническое многообразие Дагестана, оказывая содействие подготовке богословских кадров и среди других дагестанских народов.

По мнению старшего научного сотрудника Института востоковедения РАН Курбанова Р.: *«ни одна из мусульманских общин Дагестана, включая и официальное Духовное управление, еще не смогли предложить от себя такой модели развития мусульманского поля, а также взаимоотношения мусульман со светской частью общества, которая бы устроила и верующих, и неверующих дагестанцев...»*²³.

На сегодняшний день салафитские общины республики повсеместно утрачивают свои позиции, и они уже не столь активны в пропаганде своего образа жизни, трудно увязываемого с жизнью в светском государстве. Мечети, где регулярно собираются их группы находятся под пристальным наблюдением со стороны органов МВД по РД и повсеместно закрываются.

Кроме того, силами ФСБ России в республике пресечена деятельность местных ячеек зарубежных экстремистских организаций. Так, 2 марта в Дагестане сотрудники правоохранительных органов задержали девять человек из группировки «Хизб ут-тахрир аль-ислами» запрещенной на территории РФ по решению Верховного суда²⁴.

15 марта сразу в трех городах республики (Махачкале, Хасавюрте и Избербаше) прошли задержания членов международной экстремистской организации «Нурджулар», деятельность которой запрещена на территории России. Сотрудники ФСБ задержали 15 человек, в том числе лидера дагестанской ячейки Зяивудина Дапаева, который ранее уже привлекался к уголовной ответственности за экстремистскую деятельность на территории республики²⁵.

Основным методом контроля и противодействия экстремизму со стороны МВД в регионе является профилактическая регистрация лиц, подозреваемых в приверженности к нетрадиционным течениям в исламе. К сожалению, в данной работе

²² В Дербенте матери требуют у властей закрыть салафитскую мечеть <http://eadaily.com/ru/news/2015/07/23/v-derbente-materi-trebuyut-u-vlastey-zakryt-salafitskuyu-mechet> (дата обращения 18.03.2016 г.).

²³ Раджабов Р. До и после Послания. Как в Дагестане реализуются поручения главы республики? // Дагестанская еженедельная газета «Новое дело». - № 3 (1247) от 29 января 2016 г.

²⁴ <http://lifenews.ru/news/188044>

²⁵ <http://www.ntv.ru/novosti/1613634/>

по оценкам экспертов есть перекосы, связанные с попаданием в списки потенциальных экстремистов лиц далеких от радикальных взглядов и идей. Число жителей республики состоящих в списке потенциальных экстремистов по экспертным оценкам составляет около десяти тысяч. Но это не только сами приверженцы нетрадиционных течений в исламе, но и их родственная база. С ними регулярно ведется профилактическая работа представителями правоохранительных структур, чиновниками, депутатами местных собраний и имамами мечетей. Результатом данной работы стало определенное затишье и спад активности террористических группировок.

Но, тем не менее, эпизодичные диверсии имеют место быть. Так, 15 февраля на Джемикаентском посту в Дербентском районе республики совершен подрыв автомобиля. *«В ходе обследования специалистами-взрывотехниками ФСБ России места происшествия было установлено, что его причиной явился подрыв СВУ на основе двух артиллерийских снарядов, мощность взрыва которых составила около 30 кг в тротиловом эквиваленте. В результате взрыва двое сотрудников полиции погибли и семеро получили ранения. Пострадали также шестеро гражданских лиц. Следственно-оперативной группой управления Следственного комитета России по Республике Дагестан в рамках возбужденного уголовного дела проводится работа по установлению всех обстоятельств преступления»* – сообщается на сайте МВД по РД²⁶.

В республике продолжается активная работа по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям, а также недопущению привлечения жителей Дагестана к участию в вооруженном конфликте на стороне, запрещенной в РФ, террористической группировки ИГИЛ на территории Сирии и Ирака. Работники Миннац РД совместно с коллегами из Комитета по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД и Министерством печати и информации РД регулярно выезжают в муниципалитеты республики для оказания методического и консультативного содействия администрациям МО в вопросах информационного противодействия идеологии экстремизма и терроризма. Организовываются встречи с активом районов и городов, представителями общественных организаций и молодежи по вопросам недопущения агитации жителей республики к отъезду на Ближний Восток.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Среди основных направлений деятельности сегодняшнего Миннац РД можно выделить полномочия:

- проводить государственную политику, направленную на развитие национальных отношений, миротворчество, укрепление дружбы и единства народов Дагестана;
- осуществлять функции головного органа в системе органов исполнительной власти Республики Дагестан в области межнациональных отношений, координировать взаимодействие органов исполнительной власти Республики Дагестан и

²⁶ <https://05.mvd.ru/news/item/7223406/>

органов местного самоуправления (МСУ) по вопросам обеспечения межнационального мира и согласия в Республике Дагестан;

- осуществлять государственный мониторинг состояния межнациональных отношений, обеспечивать отражение в печатных и электронных СМИ его результатов, подготовку соответствующих предложений и прогнозов;

- планировать и организовать мероприятия, направленные на реализацию Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

- осуществлять во взаимодействии с научными учреждениями, занимающимися вопросами национальной политики, комплексное изучение проблем социально-экономического и национально-культурного развития народов Дагестана, в том числе малочисленных народов и национальных меньшинств, с целью совершенствования подходов в их решении;

- формировать базу данных и анализировать деятельность общественных объединений, зарегистрированных на территории республики;

- взаимодействовать и оказывать содействие органам МСУ в вопросах развития национальной культуры, языка, подготовки кадров.

Структура Миннац РД соответствует функционалу и приоритетным задачам, прописанным в Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года.

Управление национальной политики и информационного обеспечения Миннац РД организывает мероприятия (круглые столы, пресс-конференции, брифинги, заседания Экспертного совета Миннац РД, научные конференции, праздничные, юбилейные и другие протокольные мероприятия) в направлении гармонизации межнациональных отношений; взаимодействует с органами МСУ по реализации на местах государственной национальной политики РФ в РД; осуществляет мониторинг СМИ и Интернет-ресурсов (тематические сайты, блогосфера, социальные сети и пр.) с целью изучения возможных причин возникновения конфликтов на межнациональной почве; обеспечивает информационное сопровождение деятельности Миннац РД (участие в мероприятиях, подготовка докладов, выступлений, приветственных слов, информационных сообщений, заявлений, пресс-релизов, фотоснимков с мероприятий, поздравительных материалов, приветственных адресов).

Важным и успешным направлением работы Управления является взаимодействие с Региональным центром этнополитических исследований Дагестанского научного центра РАН по проведению ежегодных исследований состояния межэтнических отношений и конфессиональной ситуации в полиэтнических территориях РД с целью определения степени конфликтности и выработке рекомендаций органам государственной власти.

Управление международных, межрегиональных связей и работы с институтами гражданского общества Миннац РД налаживает и развивает взаимодействие с институтами гражданского общества, а также работает в направлении укрепления межрегиональных связей дагестанского правительства. Управление проводит ежегодный конкурс по поддержке социально значимых проектов НКО; взаимо-

действует с УФМС России по РД по вопросам этнокультурного развития диаспор и землячеств в Республике Дагестан, организывает мероприятия направленные на содействие социальной адаптации мигрантов; налаживает взаимодействие и курирует деятельность представительств РД в других субъектах РФ. В планах мероприятий Управления на 2016 год: сбор и обобщение информации о характере приграничного сотрудничества Республики Дагестан со странами Каспийского региона; налаживание и укрепление связей с соотечественниками (дагестанцами), проживающими за рубежом; подготовка текстов Соглашений и Договоров о сотрудничестве правительства РД с правительствами: Республики Абхазия, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии - Алании, Брянской области, Воронежской области, Кемеровской области, Московской области, Тульской области; проработка вопроса увеличения пропускной способности пунктов пропуска на границе Российской Федерации и Азербайджанской Республики; организация официального визита делегации Республики Дагестан в регионы Азербайджанской Республики с компактным проживанием этнических дагестанцев и др.

Отдельным территориальным органом Миннац РД выделен Отдел по проблемам Северного региона Республики Дагестан, расположенный в г.Кизляре, где организовано постоянное взаимодействие с органами МСУ сельских районов, городов и общественными организациями по проблемам русского населения региона. Отдел обеспечивает прием обращений граждан и контроль за исполнением принятых по ним решений; изучает состояние и перспективы ремонта и/или строительства муниципальных дорог, объектов здравоохранения, культуры и образования в Северном регионе РД.

Кроме того, в ведении Миннац РД находятся государственные бюджетные учреждения РД: «Дом Дружбы», «Республиканский центр русского языка и культуры» и «Республиканский казачий центр в г. Кизляре». Задачи «Дома Дружбы» - реализация национального развития в области культуры, образования и патриотического воспитания граждан. Здесь проводятся официальные праздничные мероприятия в рамках реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Так, в декабре 2015 года в «Доме Дружбы» проходил Международный политологический форум «Российский Кавказ», в рамках которого проведены следующие мероприятия:

- совещание по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и внедрению системы мониторинга межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов в субъектах РФ, входящих в состав СКФО, с участием Главы РД Р.Абдулатипова и руководителя Федерального агентства по делам национальностей И.Барина;

- панельная дискуссия «Роль вузов и ссузов в формировании общероссийской гражданской идентичности» с участием руководителей вузов, ссузов и школ Республики Дагестан.

Работа «Республиканского центра русского языка и культуры» направлена на содействие удовлетворению потребностей представителей русского и других на-

родов, проживающих в Дагестане, в сохранении, развитии и поддержке русского языка и культуры на территории Республики Дагестан.

«Республиканский казачий центр в г. Кизляре» - учреждение, деятельность которого направлена на оказание организационно-методической помощи казачьим обществам, расположенным на территории РД, на поддержку общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий казачьих обществ, сохранению и развитию самобытной культуры, духовных ценностей, образа жизни, традиций казаков в РД, национально-культурного развития территории традиционного компактного проживания представителей казачества в РД, оказание содействия в поддержке казачьих кадетских классов, школ, школ-интернатов.

8. Политика в языковой и культурной сфере

Сохранение и развитие языкового многообразия и защита языков народов Дагестана являются неотъемлемой частью их этнокультурного развития. Языки дагестанских народов являются основой их этнической самоидентификации, отражают исторический опыт, являются инструментом социализации, выражения и передачи этнокультурных традиций. С целью создания условий для сохранения и развития языков народов Дагестана, поддержки языкового многообразия на территории Дагестана, изучения родного языка принят Указ Главы Республики Дагестан «О мерах по обеспечению развития, защиты и поддержки русского языка в Республике Дагестан», реализуется государственная программа Республики Дагестан «Русский язык», рассчитанная на 2014-2017 годы. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 августа 2015 года № 250 создан ГБУ РД «Республиканский Центр русского языка и культуры». Принято Постановление Правительства Республики Дагестан «О дополнительных мерах по изучению русского и языков народов Республики Дагестан» № 289 от 15 октября 2015 г., подготовлен и проходит обсуждение проект концепции языковой политики в Республике Дагестан.

Опрос на тему языковой ситуации в республике, проведенный Региональным центром этнополитических исследований ДНЦ РАН по заказу Миннац РД, в 2016 году показал, что большинство дагестанцев положительно оценивают свое языковое самочувствие. Результаты исследования показывают, что дагестанские народы придерживаются позиции, что в республике *«в полной мере созданы условия для изучения национального (родного) языка»* (74,6 % опрошенных). Результаты опроса показывают отсутствие в установках дагестанских народов отрицательных суждений в оценке обеспечения реализации их прав на изучение национальных (родных) языков своего народа. На последнем месте находится тезис о том, что *«в республике обучение национальным (родным) языкам проводится формально»* (8,6%), что свидетельствует об относительном благополучии национальных (родных) языков в Дагестане. Также социологический опрос выявил, что удовлетворенность реализацией прав на получение информации (посредством СМИ) на языках народов Дагестана составляет более 70%.

9. Политика в конфессиональной сфере

В последние годы религия стала играть все более заметную роль в жизни дагестанского общества. Противоречия на религиозной почве, сущность которых выражается в явном и латентном столкновении и противоборстве интересов и целей различных групп, приобретают в настоящее время особую остроту. В этих условиях, к сожалению, приходится констатировать, что в Дагестане не выработана, сплачивающая ее граждан, общенациональная, общedaгестанская идея. В определенной степени из-за этого те или иные противоречия в конфессиональных отношениях в настоящее время проявляются в самой жесткой форме – внутриконфессиональных конфликтов, радикализма и терроризма.

В Дагестане нет серьезных межконфессиональных противоречий. Существуют резкие внутриконфессиональные противоречия – между различными течениями ислама. По разным оценкам в Дагестане действуют более 2000 мечетей, 16 исламских вузов с 52 филиалами, 141 медресе, 324 мактабов, где обучаются 16 тыс. человек. Ежедневно в религиозной жизни в Дагестане участвуют не тысячи, а сотни тысяч людей. За последнее время религиозные процессы охватывают все города и районы республики. В частности, на пятничную молитву в Дагестане в мечетях собирается около 600 тысяч жителей республики. Более того, в целом по республике за последние годы восстановлено и построено больше мечетей, чем объектов образования. Очевидно, что имеются все необходимые условия для удовлетворения своих религиозных интересов. Поэтому в республике должны были утвердиться мир, согласие и всеобщее благополучие. Несмотря на это, в Дагестане получили широкое распространение экстремизм, радикализм и терроризм в разных формах их проявления, идеология которых серьезно подрывают традиционные устои нашего бытия; угрожает безопасности, как Республики Дагестан, так и Российской Федерации в целом.

Общеизвестно, что экстремистская идеология возникает и приживается только там, где для ее распространения созданы благоприятные условия. Надо признать, что в Дагестане в силу ряда объективных и субъективных причин религиозный, политический экстремизм, радикализм и терроризм постепенно ослабевают и, как показывают исследования последних лет, имеют позитивные тенденции.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

Работа с национально-культурными автономиями (НКА), диаспорами и землячествами всех народов, проживающих и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Дагестан, обозначена одним из приоритетных направлений деятельности Миннац РД. Ведомством в постоянном режиме проводится работа по актуализации базы данных НКО этнического толка, и привлечению их к более тесному сотрудничеству. Налажено сотрудничество с действующими на территории республики землячествами азербайджанской, армянской, узбекской, сирийской, грузинской общин, а также с НКО, представляющими интересы дагестанских народов. В республике зарегистрировано 3 региональных (аварская, еврейская, ногайская) и 15 местных НКА народов Дагестана (3 аварские, 3 лакские,

2 еврейские, 2 ногайские, 1 азербайджанская, 1 лезгинская, а также местные НКА бесписьменных народов «бежтинцы», «генухцы», «дидойцы»). Наиболее активными в общественно-политическом плане являются НКО лезгин, кумыков, чеченцев-аккинцев, аварцев, лакцев, ногайцев.

В русле конструктивного взаимодействия с органами государственной власти в Дагестане активно работают общественные организации: ДРОО «Ассамблея народов России», «Дагестанский фонд мира», Региональная общественная организация «Переселенцы», Дагестанская ассоциация по связям с соотечественниками «Ватан», Региональная благотворительная общественная организация помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Набат», ДРОО «Всероссийский азербайджанский конгресс», Дагестанское региональное общественное движение «Конгресс народов Дагестана», Фонд возрождения лезгинского народа «Лезгины» и др.

Среди религиозных организаций, действующих на территории республики, наиболее влиятельным является Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД). ДУМД взаимодействует почти со всеми мусульманскими организациями и общинами республики, издает журнал «Ислам», газету «Ас-Салам» (на 8 языках народов Дагестана), сайт www.islamdag.ru. В республике к началу 2016 года насчитывается 2536 религиозных организаций, из них исламских - 2481, христианских - 50, иудейских - 5. Исламское образование представлено 5 вузами и 15 медресе. Они активно сотрудничают с Комитетом по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД, участвуют во всех площадках межрелигиозного диалога. Так, летом 2016 года при поддержке ФАДН России в Дагестане прошла первая смена Третьего Международного межрелигиозного молодёжного форума, организаторами которой выступили: Правительство РД, ДУМД, Махачкалинская епархия, Совет иудейских общин РД.

Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан

Итоги 2016 г. и первого полугодия 2017 г.

Адиев А.З.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

С начала 2017 г. в Дагестане наблюдается всплеск публичной активности кумыкских общественных организаций и неформальных лидеров, выступающих от имени кумыкского народа против нововведений в законах, регулирующих земельные отношения в республике. Земельную реформу в Дагестане власти анонсировали еще три года назад, а 6.02.2017г. в своем ежегодном послании парламенту республики глава субъекта в очередной раз обозначил необходимость активизации работы республиканских органов власти по легализации переселенческих сел, стихийно образовавшихся на землях отгонного животноводства на равнине Дагестана¹.

Кумыкские этнические активисты не согласны с решением властей придать статус сельских поселений стихийно разросшимся за последние десятилетия до размеров сел фермерским хозяйствам переселенцев-горцев на землях отгонного животноводства на равнине республики, которую кумыки считают своим историческим этническим ареалом. Результатом протестной мобилизации кумыкских общественных активистов стало проведение 1.03.2017г. «Чрезвычайного съезда представителей муниципальных образований, общин и общественных организаций кумыкского народа», по итогам которого принята резолюция с решением подготовить документы о политико-правовом статусе кумыкского народа и реализации его конституционных прав на самоопределение и национальное самоуправление. Организаторами съезда выступило 10 кумыкских общественных организаций. Всего в работе съезда участвовало 350 делегатов и несколько сот обычных участников.

Съезд, а также его активное обсуждение в СМИ и социальных сетях обозначили неэффективность диалога и наличие противоречий между официальной властью и неформальными кумыкскими лидерами в Дагестане и нарастание напряженности в межэтнических кумыкско-аварских отношениях.

На съезде 1.03.2017г. некоторые выступавшие поднимали вопрос о национальном самоопределении и политико-правовом статусе кумыкского народа в Дагестане. Так, председатель общественной организации «Кяхулай» Залимхан Валиев заявил, что кумыки намерены обратиться в Конституционный суд РФ о нарушении прав граждан кумыкского народа на самоопределение и самоуправление в Российской Федерации, гарантированных Конституцией Российской Федерации, а в случае игнорирования руководством Дагестана требований съезда, его организаторы готовы провести общенациональный референдум по самоопределению кумыкского народа в этой республике².

Заместитель председателя НКО «Кумыкское научно-культурное общество» Хайбулла Алханаджиев выступил на съезде 1.03.2017г. с докладом о политико-правовом статусе кумыкского народа. Он сделал экскурс в историю административно-территориальных

¹ Послание Главы Республики Дагестан. - Официальный сайт Народного Собрания Республики Дагестан. 06.02.2017. http://nsrd.ru/info/poslanie_glavi_rd (30.05.2017).

² Выступление З. Валиева на «Чрезвычайном съезде представителей муниципальных образований, общин и общественных организаций кумыкского народа» 01.03.2017. Авторский перевод. <https://www.youtube.com/watch?v=T2xV-UgQuNM> (27.04.2017).

преобразований в районах, где исторически проживали кумыки, рассказал о неудавшейся попытке национальных движений закрепить в Конституции Республики Дагестан 1994 г. правосубъектность этносов³.

Некоторые представители кумыкской общественности на съезде 1.03.2017г. и на памятном мероприятии 12.04.2017г. в «Карамане»⁴ выразили недоверие дагестанским властям, считая проводимую ими политику в сфере земельных отношений направленной против интересов кумыкских общин. Также кумыкские общественники продемонстрировали непризнание авторитета формальных политических лидеров, статусных представителей кумыкского народа – членов дагестанского правительства и парламента, считая, что они дистанцировались от проблем народа.

Председатель общественной организации «Кяхулай» Залимхан Валиев, выступая 12.04.2017г. в «Карамане», заявил, что кумыкские общественные организации собрались 1.03.2017г. на съезде и единогласно выразили свое несогласие с решением дагестанских властей перераспределить их общинные земли в пользу переселенцев с гор. З.Валиев отчитался по работе Координационного совета, созданного по итогам съезда 1 марта. Он сообщил, что Координационным советом отправлен текст резолюции съезда во все профильные органы государственной власти, но должного внимания со стороны властей к поставленным вопросам, по словам активиста, все еще нет. Поэтому решение земельного вопроса, по мнению З. Валиева, нужно спустить на уровень сельских общин. В связи с этим З. Валиев объявил о намерении кумыкских активистов сформировать Координационный центр по проведению референдума по установлению границ муниципальных образований сельских поселений в равнинных районах Дагестана⁵.

Таким образом, активисты намерены работать по земельному вопросу на локальном уровне, взаимодействуя с кумыкскими сельскими общинами в рамках российского законодательства. При этом они заявляют, что не призывают к кровопролитию и не призывают к митингам, а предлагают принять участие в референдуме в соответствии с 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель союза общественных объединений «Сплоченность» З. Сулейманов, выступая 12.04.2017 г. на мероприятии в Карамане, предложил принять решения по земельному вопросу на местном уровне в кумыкских селах, выразить мнение общин в форме протоколов сельских сходов, собраний и направить их Координационному центру. В последующем, как полагает докладчик, их можно будет включить в общий пакет требований от имени кумыкского народа. Он выразил готовность оказать консультационную по-

³ Выступление Х. Алханаджиева на «Чрезвычайном съезде представителей муниципальных образований, общин и общественных организаций кумыкского народа» 01.03.2017. <https://www.youtube.com/watch?v=kPxTcy5zWug&feature=share> (08.06.2017).

⁴ Караман – участок в прибрежной территории и на сегодняшний день является частью рекреационных земель, находящихся в федеральной собственности. Но жители трех кумыкских сел (Альбурикент, Кяхулай и Тарки) считают оспариваемую территорию своей, поскольку исторически она была в управлении этих общин до 1944 г., когда их переселили в административном порядке в Хасавюртовский район в села депортированных чеченцев. Ежегодная организация жителями этих сел мероприятий памяти жертв насильственного переселения 1944 г. вылилась 12 апреля 2012 г., в самозахват участков общей пл. около 95 га в Карамане. Там самозахватчики разбили протестный лагерь, поделили территорию на участки, построили мечеть и организовали круглосуточное дежурство (смены в 30 чел.) в целях охраны, требуя у дагестанских властей легализовать их права на данные участки.

⁵ Выступление З. Валиева на памятном мероприятии 12.04.2017. Авторский перевод. https://www.youtube.com/watch?v=88rxe3n_k1k (10.05.2017).

мощь всем сельским активистам, решившим провести сход села и показать типовые формы протоколов⁶.

Представитель с. Львовский-1 Бабаюртовского района Дагестана М. Адильханов, выступая на мероприятии 12.04.2017г. в «Карамане», напомнил о застарелом земельном конфликте с. Львовский-1 с тремя хозяйствами из Казбековского района и призвал всех быть на связи и по первому звонку прибыть в Львовский-1 для защиты интересов своих соплеменников. Р. Раджабов, представитель общественности Кумторкалинского района республики призвал проявить сплоченность всей кумыкской общественности вне зависимости от села и района проживания в решении земельных споров и конфликтов на местном уровне. Член Совета старейшин поселка Тарки А. Зайналов также призвал кумыкскую общественность к единству и заверил, что только единство сделает их сильнее и позволит отстоять земли⁷.

Особенности межэтнических отношений кумыков с горскими народами республики, и прежде всего с аварцами, объясняются социально-экономическими, этнодемографическими и миграционными процессами, в результате которых они перестают оставаться самой многочисленной этнической группой на «своей» равнине и постепенно теряют высокие позиции во властных структурах. Кумыки вынуждены, находясь на т.н. своих исконных территориях, конкурировать с горцами за доступ к земельным ресурсам и к властным позициям, что может провоцировать конфликтные отношения с соседними народами.

Одной из наиболее негативных реакций на Съезд представителей кумыкских общественных организаций стала публикация 10 марта 2017 г. в газете Миллат на аварском языке статьи Гамзата Изудинова⁸. Автор статьи обвинил организаторов кумыкского Съезда в сепаратизме и работе по указке НАТО в целях разрушения Дагестана. Размещение смыслового перевода статьи и ссылки на первоисточник на аварском языке в группе Кумыкский протест в Facebook вызвало бурное обсуждение межнациональных (в основном кумыкско-аварских) отношений в контексте земельных проблем в Дагестане. После трехсотого комментария к публикации модератор группы отключил возможность комментировать материал в силу несоблюдения большинством участников обсуждения правил корректной дискуссии, а сам материал на аварском языке был удален из Интернет-версии газеты Миллат.

«Чрезвычайный съезд представителей муниципальных образований, общин и общественных организаций кумыкского народа», который состоялся 1.03.2017 г. и памятные мероприятия 12.04.2017 г. в местности «Караман» иллюстрируют усиление тенденций обращения кумыкских этнических активистов к исламским нормам как регуляторам земельных и имущественных отношений. На трибуне в зале, где проходил съезд, был растянут плакат с надписью: «Не разрешено вам имущество мусульманина без его согласия. Кто взял пядь земли несправедливо, того она обовьет семью землями» Пророк Мухаммад (а.с.в.с.)). Муфтият республики старается не вмешиваться в земельные споры. Однако кумыкские активисты подвергают сомнению объективность позиции централизованной религиозной организации по данному вопросу. Из-за отсутствия ясной и публичной позиции Духовного управления мусульман Дагестана (ДУМД) по земельному вопросу, а также в силу продолжительного (с 1992 г.) доминирования в руководстве ДУМД богословов

⁶ Выступление З. Сулейманова на памятном мероприятии 12.04.2017. в местности Караман, посвященном годовщине насильственного переселения жителей трех кумыкских сел 12.04.1944. Авторский перевод. https://www.youtube.com/watch?v=88rxe3n_k1k (08.06.2017).

⁷ Выступление М. Адильханова, Р. Раджабова, А. Зайналова на памятном мероприятии 12.04.2017. Авторский перевод. https://www.youtube.com/watch?v=88rxe3n_k1k (08.06.2017).

⁸ Изудинов Г. «Тенгликаль» геббельсал цидасан рагъарана // «Миллат». 2017. № 9 от 10 марта.

аварской национальности, многие представители кумыкской общественности не признают авторитет этой организации. В Дагестане, как пишут эксперты, сложилось большое количество локальных конкурирующих центров шариатского правосудия. Они основаны преимущественно на авторитете отдельных духовных лидеров или ученых и могут действовать в масштабе села, района, группы районов, этноса (субэтноса) и т.п. А выразители кумыкских этнических интересов, наблюдая повсеместное в Дагестане усиление роли ислама, все чаще в земельных спорах обращаются к авторитету религии, полагая, что нормы исламского права могут больше влиять на поведение их оппонентов в конкретных межобщинных спорах.

После проведения упомянутого съезда лидеры кумыкских общественных организаций продолжили посещение кумыкских сел и проведение там аналогичных мероприятий в поддержку озвученных там заявлений и требований. 11 марта 2017 г. состоялся сход жителей с. Адильянгийурт Бабаюртовского района республики, где обсуждались решения этого съезда и вопросы землепользования сельского поселения. На нем присутствовали члены кумыкских общественных организаций и жители села. Подобные мероприятия прошли и в других населенных пунктах, в основном, в районных центрах, но не нашли своего отражения в СМИ и социальных сетях.

17 апреля несколько сельских депутатов с. Нижнее Казанище Буйнакского района Дагестана приняли обращение, где вновь была актуализирована повестка дня «Чрезвычайного съезда представителей муниципальных образований, общин и общественных организаций кумыкского народа»⁹. Они заявили о необходимости активизации работы Координационного совета съезда, усиления частоты обращений с резолюцией съезда и другими документами от имени кумыкской общественности в различные органы государственной власти.

Реализация озвученной представителями некоторой части кумыкской общественности в лагере «Караман» 12 апреля 2017 г. идеи сформировать Координационный центр по проведению референдума по установлению границ равнинных сельских поселений, безусловно, не будет способствовать в ближайшие годы спаду протестной мобилизации кумыков в Дагестане.

Изначальная разобщенность и разнонаправленность кумыкских общественных организаций и их лидеров по формированию повестки дня, а также конкуренция среди них за право выступать от имени кумыкского народа могут преодолеваются объединительной силой земельного вопроса.

К сожалению, земельная реформа вызвала протестную мобилизацию не только среди кумыкской общественности, но и среди ногайской. В социальных сетях и мессенджерах среди ногайской общественности начали распространяться копии Протокола правительственного совещания №11/6-27 от 11 мая 2017 г. по вопросу реализации мероприятий земельной реформы в Республике Дагестан. В нем прописана необходимость проведения работ по приданию статуса, установлению границ и передаче земель из собственности РД в муниципальную собственность застроенных территорий, образованных на землях отгонного животноводства в Кизлярском, Тарумовском и Ногайском районах РД. В Протоколе прописаны решения:

«1. Министерству по земельным, имущественным отношениям и вопросам торговли Республики Дагестан совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов «Акушинский район», «Ботлихский район», «Гергебильский район», «Гунибский район», «Цунтинский район», «Шамильский район»:

⁹ Обращение сельского собрания депутатов Н.-Казанище. Опубликовано 11.04.2017. <https://www.youtube.com/watch?v=OYQ4WwRLk> (20.05.2017).

- определить перечень застроенных территорий (населенных пунктов), образованных на землях отгонного животноводства, находящихся в пользовании хозяйств указанных районов на территории Кизлярского, Тарумовского и Ногайского районов, по которым необходимо провести работы по присвоению наименований (срок исполнения - до 20 июня с.г.);

- по результатам проведенной работы подготовить материалы и представить в Министерство юстиции РД предложения по приданию указанным застроенным территориям (населенным пунктам) соответствующего статуса (срок исполнения - до 25 июня с.г.).

2. Министерству юстиции Республики Дагестан на основании поступивших предложений подготовить в установленном порядке проект Закона РД о наделении соответствующим статусом населенных пунктов, образованных на землях отгонного животноводства на территории Кизлярского, Тарумовского и Ногайского районов (срок исполнения - до 30 июня с.г.).

3. Министерству по земельным, имущественным отношениям и вопросам торговли Республики Дагестан совместно с Министерством финансов Республики Дагестан подготовить предложения по финансированию работ по установлению площади и границ населенных пунктов, образованных на землях отгонного животноводства на территории Кизлярского, Тарумовского и Ногайского районов, по которым проводятся работы по присвоению наименования и соответствующего статуса (срок исполнения - до 20 июня с.г.).».

Эта информация вызвала резкий рост протестной активности среди ногайской общественности. Уже 30 мая в Ногайском районе РД прошел самостийный сход жителей района, где было принято решение провести «Всероссийский съезд ногайского народа» в связи с несогласием жителей района с намерением республиканской власти узаконить и наделить землями поселения, незаконно возникшие на землях отгонного животноводства. Протестную мобилизацию ногайцев поддержали представители кумыкской общественности, для которых также актуальна проблема, вызванная земельной реформой.

Помимо кумыков Дагестана протестный съезд поддержали представители ногайцев, проживающих в других субъектах России. На съезде были делегаты из Карачаево-Черкесии, Чеченской Республики, Республики Крым, Ставропольского края, Северной Осетии - Алании, Астраханской области, Москвы, а также Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Организаторами «Всероссийского съезда ногайского народа» 14 июня в с. Терекли-Мектеб выступила группа физических лиц (инициативная группа). В работе съезда приняли участие 300 делегатов от всех сел Ногайского района. По данным журналистов, освещавших работу съезда, на нем присутствовало около 4 тыс. чел¹⁰. С основным докладом выступил Председатель Президиума съезда Р. Адильгереев. «В последнее время у ногайцев - коренного населения Ногайского района Дагестана обострился ряд проблем, и конкретно, связанных с правом на самостоятельное осуществление местного самоуправления и правом распоряжения муниципальными землями в зоне ведения отгонного животноводства» - заявил докладчик. Ногайский район - единственный в Дагестане район компактного проживания ногайцев, напомнил участникам съезда Рустам Адильгереев. Характеризуя социально-экономическую ситуацию в Ногайском районе РД, докладчик сообщил, что «Комплексная программа экономического и социального развития муниципального образования «Ногайский район» на 2015 – 2018 г.», с общим объемом более 1 млрд. рублей, в отсутствии финансирования и государственной поддержки - практически провалилась. *«Инвестиционные программы не реализуются. Ежегодно местный бюджет уменьшается, в конечном итоге он потерял способность удовлетворять потребности района, стал*

¹⁰ Агаев М. Родину под пастбище // «Черновик». 2017. №23 от 16 июня.

дефицитным. Предпринимательство в сфере торговли, предоставления услуг, строительства, сельского хозяйства и т.д., в основном, держится и развивается, только на личных денежных и материальных средствах, кредитах частных лиц. Тысячи жителей района, в основном молодого возраста, вынуждены мигрировать в различные регионы Российской Федерации с целью трудоустройства» - констатировал докладчик. Далее оратор говорил о многочисленных нарушениях в пользовании землями отгонного животноводства РД, приводил конкретные примеры и аргументы. По утверждению докладчика 20-тысячное население Ногайского района пользуется 300 тысячами гектаров земли, в то время как села-кутаны с общим количеством населения 1500–2000 человек – территорией в 600 тысяч гектаров. «Мы не должны допустить нового перекраивания нашей малой родины, нашей родной земли, допустить изменения административно-территориальных границ и целостности Ногайского района. Ногайцы – один из народов Дагестана и требуют к себе уважения» - подчеркнул оратор¹¹.

С аналогичными по смыслу и содержанию речами выступили еще несколько делегатов съезда, который продлился с 10 утра - до 15 часов дня.

В опубликованной в печати резолюции съезда ногайцев России прописаны требования:

1. Принять обращение к президенту РФ по итогам съезда.
2. Признать недействующим (отменить) Закон Республики Дагестан от 09.10.1996 г. №18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» как не соответствующий федеральному законодательству.
3. Требуем передать в собственность земли Ногайского района органам местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством.
4. Требуем провести инвентаризацию и аудит земель отгонного животноводства на территории Ногайского района и всех незаконно возникших там поселений с указанием их местоположения, а также подробного перечня выявленных нарушений законодательства о местном самоуправлении и земельных законодательств Российской Федерации, Республики Дагестан с включением в ревизионную комиссию представителей V Общеногайского съезда ногайского народа.
5. Требуем обеспечить установленный порядок предоставления земельных участков, сбора арендной платы, распоряжение которыми осуществляет Ногайский район и его сельские поселения.
6. Требуем от правоохранительных органов проверки финансовой, хозяйственной и административной деятельности администрации МО «Ногайский район» с привлечением независимых представителей общественности.
7. Требуем от органов государственной власти и местной администрации принять исчерпывающие меры по принудительному прекращению прав пользования земельными участками из земель, предоставленных для ведения отгонного животноводства, используемых в нарушение целевого назначения или с иными нарушениями законодательства. Обеспечить строгий контроль над соблюдением норм и сезонности содержания скота на землях отгонного животноводства.
8. Считаем необходимым вмешательство федеральных властей в сложившуюся ситуацию, поскольку на региональном уровне конфликт не разрешается и зашёл в тупик.
9. Просим президента РФ В. В. Путина взять ситуацию под личный контроль, принять представителей президиума V Общеногайского съезда ногайского народа.
10. Проявляем озабоченность сложившейся напряжённой обстановкой в Ногайском районе Республики Дагестан и выражаем несогласие с социально-экономической, нацио-

¹¹ Выступление Р. Адильгереева на Общероссийском съезде ногайского народа 14 июня 2017 года. <https://www.youtube.com/watch?v=JUWyEEw80ic> (17.08.2017).

нальной политикой руководства Республики Дагестан в отношении коренного населения Ногайского района.

11. Заявляем решительный протест грубому вмешательству руководства Республики Дагестан в вопросы местного самоуправления Ногайского района.

12. Требуем от Правительства Республики Дагестан реализации программы социально-экономического развития Ногайского района, направленной на улучшение жизни населения района, развитие экономики и надлежащее финансирование медицинского обслуживания, культуры, образования, сельского хозяйства и экологии района.

13. Все вопросы с землёй в пределах Ногайского района должны решаться в Ногайском районе с участием населения¹².

Дагестанские власти решили приостановить действие Протокола совещания по вопросу реализации мероприятий земельной реформы в Республике Дагестан № 11/6-27 от 11 мая 2017 г. в части касающейся Ногайского района. Но данное (временное) решение абсолютно не устраивает ногайскую общественность, которая добивается передачи земель отгонного животноводства, расположенных на территории Ногайского района из республиканской собственности в собственность муниципального района «Ногайский район». У ногайской общественности нет требований выселить жителей де-факто расположенных на этих землях населенных пунктов, но есть требование создания равных условий для аренды сельскохозяйственных земель, и для жителей Ногайского района, и для т.н. отгонников. Жители горных районов и сел, арендующие участки в зоне ведения отгонного животноводства в Ногайском районе формально организованы в СПК и содержат небольшое поголовье овец и крупного рогатого скота на балансе юридического лица для отчетности, а в основном, содержат личные поголовья. В некоторых из них уже созданы базовые элементы социальной инфраструктуры: фельдшерско-акушерские пункты, начальные школы, мечети. Но основные проблемы жителей этих т.н. сел в отсутствии гарантий на получение государственных услуг в сфере здравоохранения, образования, правопорядка, а также на реализацию избирательных прав. Все государственные услуги они должны получать в отдаленных горных администрациях, которым они относятся, но по факту, услуги по линии здравоохранения, обеспечения правопорядка и т.д., они получают от учреждений, обслуживающих местное население равнинных районов, создавая тем самым, двойную нагрузку бюджету и социальной инфраструктуре равнинных муниципалитетов. Целесообразно в срочном порядке организовать республиканскую комиссию по изучению ситуации в сфере земельных отношений в зоне ведения отгонного животноводства РД, изучить ситуацию с выездом на место. По итогам исследования необходимо организовать общественные слушания с привлечением специалистов профильных органов государственной власти РД и органов местного самоуправления, а также представителей всех заинтересованных сторон с целью выработки долгосрочных и взаимоприемлемых решений по землям отгонного животноводства в Дагестане, вписывающихся в рамки федерального законодательства.

Основная идея земельной реформы в Дагестане – придание статуса муниципальных образований стихийно образовавшимся на землях отгонного животноводства селам переселенцев из горных районов Дагестана. Помимо статуса муниципального образования эти села предполагается наделить земельными ресурсами и включить в состав муниципальных районов, но каких районов (горных или равнинных), пока нет ясности. Пока лишь ясно только то, что ни один из вариантов реализации земельной реформы в республике не устраивает все стороны. Представляется, что в данном вопросе нецелесообразно лоббиро-

¹² <http://riaderbent.ru/delegaty-obshherossijskogo-sezda-nogajskogo-naroda-prinyali-rezolyutsiyu.html>

вать какие-то пакетные решения, и каждый конкретный случай необходимо разбирать отдельно и скрупулезно.

Этнополитические риски в сфере земельных отношений имеются и в решении сложного вопроса переселения лакского населения Новолакского района и восстановления Ауховского района Республики Дагестан. Чеченские общественные активисты Новолакского района обеспокоены ситуацией в сфере землепользования и заявляют о случаях застройки земель сельскохозяйственного назначения в населенных пунктах Новолакского района¹³. Продажа земельных участков в Новолакском районе воспринимается ими как распродажа земельного фонда будущего восстанавливаемого Ауховского района.

В начале июня 2017 г. активисты общественных организаций чеченцев-аккинцев вновь выразили обеспокоенность продажей земельных участков администрациями сел Новолакского района, поскольку до восстановления Ауховского района, по их мнению, наложен мораторий на продажу земельных участков в этих селах. Среди собравшихся чеченцев-аккинцев, как вариант обсуждался вопрос о согласии на восстановление Ауховского района поэтапно: сначала в пределах Новолакского района (поскольку земельные участки в селах района местные администрации распродают не смотря на мораторий), а потом рассмотреть вопрос вхождения двух сел (Юрт-Аух и Акташ-Аух - ныне Калининаул и Ленинаул соответственно) отошедших в 1944 г. Казбековскому району и заселенных аварцами. Аварцы указанных сел категорически против присоединения их в состав восстанавливаемого Ауховского района. Но вариант поэтапного восстановления Ауховского района не был поддержан общественностью чеченцев-аккинцев, которые настаивают на восстановлении района в пределах границ 1944 года в один этап. Такая тупиковая ситуация с восстановлением Ауховского района, когда ни аварцы, ни чеченцы не идут на уступки, периодически обостряется бытовыми стычками, перерастающими в массовые столкновения.

Обострение ситуации летом 2017 г. также началось с бытового конфликта 25 июня. Тогда в Ленинауле, где компактно проживают аварцы и чеченцы, произошла драка с участием подростков, в которую впоследствии вмешались и несколько взрослых с той и другой стороны. Придержать инцидент в пределах села не получилось, и на следующий день в ряде средств массовой информации его преподнесли, как массовую драку чеченцев и аварцев, возникший на почве давних земельно-территориальных споров. Спустя несколько дней после первого конфликта, выступая на одном из совещаний, Глава Дагестана дал довольно жесткую оценку событиям в Ленинауле и сказал, что провокаторы, допустившие драку, сядут в тюрьму¹⁴.

Но практических мер было принято недостаточно. 7 июля произошла новая вспышка. Но на этот раз с использованием гораздо большего количества людей, по разным оценкам, до 400 человек. Поддержать чеченцев-аккинцев приехали чеченцы, проживающие в соседней республике. В конфликт пришлось вмешаться и руководству Чеченской Республики. Председатель парламента Чечни Магомед Даудов последовал в Ленинаул. Выступая перед огромной и шумной толпой, он призывал всех успокоиться и смог предотвратить массовые столкно-

¹³ Вагабова С. Привычка переселения // газета "Черновик" №23 от 17 июня 2016 г.

¹⁴ <https://chernovik.net/content/lenta-novostey/kak-razvivalsya-konflikt-v-leninaule>

вения собравшихся перед въездным стационарным постом полиции Казбековского района Дагестана чеченцев с сотрудниками правопорядка.

Спустя некоторое время в Казбековский район приехала делегация под руководством руководителя Минтранса РД Сайгидпаши Умаханова. Он в свою очередь смог уговорить разойтись аварскую часть населения села. Кроме того, старейшины чеченцев и аварцев Ленинаула также приложили усилия для удержания молодежи от крайних шагов.

В целом можно отметить излишнюю политизированность вопроса переселения лакцев Новолаского района на территорию вновь образуемого одноименного района и последующего восстановления Ауховского района. Из-за политизированности проблемы наблюдается разница в восприятии межнациональных отношений, факторов, влияющих на этнополитическую ситуацию в регионе представителями разных национальностей. Органам государственной власти РД и администрациям указанных муниципальных образований следует работать в направлении большей интеграции чеченского населения региона в дагестанское культурное, информационное, духовное и общественно-политическое пространство. Необходимо развивать идею о том, что Дагестан, указанные муниципальные образования республики - наш общий многонациональный дом, где все равны вне зависимости от национальной принадлежности.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

В Дагестане есть ряд особенностей, характеризующих миграционные процессы. Прежде всего, представляется, что для республики не является серьезной проблемой, как для большинства других регионов страны, фактор внешнего притока мигрантов в силу его незначительности. Хотя с начала 2017 г. в Дагестан въехало более 200 тыс. граждан иностранных государств (в основном это выходцы из среднеазиатских стран: Таджикистана, Узбекистана, Киргизии), основная их часть находится в республике транзитно и отправляется дальше в центральные регионы России. На миграционном учете в республике с трехмиллионным населением, во втором квартале с.г. находились лишь 18306 иностранных граждан¹⁵. Внешние мигранты - это в основном трудовые мигранты, занятые в строительной сфере, торговле, общепите, а также в сфере интенсивного сельского хозяйства.

Другой проблемой, связанной с внешней миграцией, является угроза ее влияния на эпидемиологическую ситуацию в республике. Поскольку среди приезжающих из азиатских стран нередки случаи с тяжелыми инфекционными заболеваниями, такие как туберкулез, половые инфекции и т.д., медицинское освидетельствование прибывающих иностранцев должно быть особенно тщательным. Учитывая, что эти граждане в дальнейшем устраиваются на работу, в том числе и на объекты общепита, это грозит серьезными последствиями для здоровья жителей республики.

Министерством по национальной политике РД проводится работа с иностранными студентами, обучающимися в вузах Дагестана, в части их социальной и культурной адаптации. По состоянию на конец декабря 2016 года в вузах Республики Дагестан обучаются более 1 000 (точнее 1 296) иностранных студентов. В вузах Дагестана обучаются студенты из Азербайджанской Республики, Республи-

¹⁵ Сулейманов А. Миграция: проблемы и решения // Дагестанская правда. 2017. №134-135. 25 май.

ки Казахстан, Республики Узбекистан, Республики Армения, Республики Таджикистан, Киргизии, Туркменистана, Украины, Республики Грузия, Турецкой Республики, Сирийской Арабской Республики, Афганистана, Палестины, Зимбабве, Южной Кореи, Республики Индия, Ганы, Кот д'Ивуара, Камеруна, Ирака, Судана, Нигерии, Того, США.

В октябре 2016 г. Республиканским центром русского языка и культуры проведен вечер с участием иностранных студентов (из Палестины, Южной Кореи, Азербайджана), которым был продемонстрирован фильм о Дагестане, о русской культуре и традициях. Вечер завершился концертом с песнями на зарубежных и дагестанских языках.

9 декабря 2016 г. между Управлением по вопросам миграции МВД по РД и Министерством по национальной политике РД подписано соглашение о взаимодействии, направленное на совместную деятельность по содействию в социальной адаптации и культурной интеграции мигрантов и землячества, прибывающих на территорию Республики Дагестан.

В настоящее время на территории Республики Дагестан официально зарегистрировано 47 664 мигрантов из разных стран пребывания. Как отметил начальник Управления по вопросам миграции МВД РФ по РД Магомед Магомедов, большинство мигрантов – это добропорядочные люди, которых тяжелые условия на родине вынудили искать лучшей доли. *«Тем не менее есть среди них и те, кто приезжает в нашу республику с преступными умыслами. Они формируют этнические группировки для занятия противоправным промыслом. Главная угроза связана с терроризмом. Есть факты, когда под видом мигрантов въезжали участники экстремистских организаций, они затем вступали в ряды вооруженных формирований»* – заявил чиновник¹⁶. В связи с этим, каждую кандидатуру, желающую стать на миграционный учет в республике правоохранительные органы вынуждены тщательно проверять. Аналогичным образом, органы правопорядка стараются контролировать и процесс выезда из республики российских граждан за пределы страны. Это связано с проблемой участия дагестанцев в сирийском конфликте. Сегодня, по озвученным данным, на стороне антиправительственных сил там воюют примерно 1300 дагестанцев. Все это требует повышенных мер безопасности. При обращении за выдачей загранпаспортов, особенно со стороны молодых людей, органы миграционной службы МВД РФ по РД ставят в известность родителей: знают ли они о том, что их сын или дочь собираются выехать в другую страну.

Основным показателем миграции самих дагестанцев в республике является убыль населения. Миграционная убыль населения с 2014 года составляет ежегодно около 11 тыс. чел. Наибольшее отрицательное сальдо миграции отмечаются в городах Махачкала (-750), Кизляр (-270), Буйнакс (-190) и Дагестанские Огни (-100) ежегодно. В сельской местности наибольшее отрицательное сальдо миграции отмечается в муниципальных районах: Табасаранском, Дербентском, Буйнакском, Магарамкентском, Сулейман-Стальском, Рутульском, Акушинском, Ахтынском. Отток населения из республики, по-видимому, будет продолжаться, так как причины, его побуждающие, остаются в силе и носят долгосрочный характер: относительно высокий уровень безработицы в Дагестане, высокая рождаемость и воспроизводство трудоизбыточного населения в республике, социальная предпочтительность и комфортность для проживания других, более развитых регионов страны. Наибольшее количество жителей республики, выехавших за пределы Дагестана, обосновывается на постоянное жительство в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, в Ставропольском и Краснодарском краях, Ростовской и Астраханской об-

¹⁶ Там же.

ластях. Дагестанцы по-прежнему выезжают на работу в Тюменскую область и Красноярский край.

Главным конфликтогенным фактором в Дагестане в сфере миграции является внутри-республиканская миграция. Фактор увеличения численности равнинного населения за счет переселения с горных районов Дагестана будет, по видимому, сохранять свой конфликтогенный потенциал, сохранится динамика изменения этнического состава населения равнинной зоны.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

4. Партийная борьба

Выборы в Народное Собрание РД VI созыва. На прошедших в сентябре 2016 г. выборах в Народное Собрание Республики Дагестан появилась новая (и скорее всего, временная) политическая сила в лице регионального отделения партии «Народ против коррупции» (НПК). Интерес к НПК вызвало не то, что малозаметная на федеральном уровне политическая партия очень быстро начала набирать популярность на региональном уровне, а то, что в список кандидатов от этой партии вошли влиятельные члены муфтията республики. Общественность и власть стали воспринимать республиканское отделение НПК как аффилированную с муфтиятом политическую силу, поскольку возглавил список кандидатов от НПК в парламент республики первый заместитель муфтия Дагестана Магомедра-сул Саадуев. Позже в партию вступили другие известные религиозные деятели и близкие к ним люди: отец убитого муфтия РД Сайидмухаммада Абубакарова - Хасмухаммад Абу-бакаров, сын убитого шейха Саида-афанди Чиркейского - Абдула Ацаев и сын убитого в 2011 году ректора Института теологии и религиоведения Максуда Садикова - Шамиль Садиков. Чтобы избежать обвинения в создании «исламской» партии в список кандидатов в депутаты НС РД от партии руководство дагестанского отделения НПК начало включать представителей разных сегментов дагестанского электората, в том числе именитых спортсменов, заслуженных врачей, педагогов, ветеранов МВД, и даже активистов этнически ориентированных общественных организаций. Журналисты и аналитики предвещали, в случае допуска новоиспеченной партии к выборам, формирование от НПК крупной фракции в парламенте республики, в то время как руководство республики настоятельно рекомендовало духовенству не вмешиваться в политику. Так, глава Дагестана Рамазан Абдулатипов, комментируя возможное участие духовных лиц в парламентских выборах, призвал муфтият соблюдать паритет - заниматься религиозными вопросами, а политические оставить руководству республики. В свою очередь муфтий Дагестана Ахмад Абдулаев сделал заявление, что эта партия никак не связана с муфтиятом. Между тем, не прямая или даже косвенная поддержка НПК дагестанским муфтиятом стала поводом для тревоги властей, а то, что авторитетные религиозные деятели, имеющие отношение к муфтияту, вошли в список кандидатов от НПК и, даже, возглавили его. Итогом противостояния стал самоотвод всего списка кандидатов от НПК в НС РД до выборов.

5. Нормотворчество и его влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

В Дагестане 10 апреля 2017 г. Глава республики утвердил Закон РД «О правовых основах развития межнациональных отношений в Республике Дагестан». Основное содержание указанного закона соответствует Конституции РФ, признанным Россией нормам международного права, целям и задачам, прописанным в «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и другим норматив-

ным правовым актам РФ и РД. Закон предполагает определенную корректировку деятельности Министерства по национальной политике РД. Так, например, п. 1. ст. 9 предписывает уполномоченному органу исполнительной власти, реализующему государственную национальную политику Российской Федерации в Республике Дагестан (Министерство по национальной политике РД), представлять ежегодный аналитический доклад Главе РД и Народному Собранию РД о состоянии межнациональных отношений в республике. Реализация этого пункта предполагает необходимость определения основных параметров и индикаторов, характеризующих сферу межнациональных отношений в РД. К ним можно отнести и те индикаторы, которые уже заложены в реализации государственной программы РД по реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» на территории республики:

- удовлетворенность населения состоянием преподавания родных языков в образовательных учреждениях РД;
- удовлетворенность реализацией прав на получение информации (посредством СМИ) на языках народов Дагестана;
- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;
- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в республике и др.

Вместе с тем, представляется уместным добавить индикаторы и по основным этнополитическим проблемам республики, таким как:

- проблема переселения жителей Новолакского района лакской национальности на новое место жительства и восстановления Ауховского района РД;
- земельные конфликты на равнине Дагестана;
- проблема реализации гарантий у представителей всех народов РД на право занимать государственные или муниципальные должности (этот вопрос также прописан и в п.3 ст. 9 обсуждаемого Закона РД);
- поддержка русскоязычного населения РД;
- позитивная/негативная деятельность муниципальных властей в сфере гармонизации межнациональных отношений;
- деятельность различных общественных организаций (в том числе национально-культурных автономий) в сфере межнациональных отношений;

Для эффективного и качественно сбора информации по аналитическому докладу помимо деятельности непосредственно сотрудников Министерства по национальной политике РД представляется уместным сформулировать часть задач в рамках реализации пунктов Государственной республиканской программы реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», с тем, чтобы контрактная работа исследовательского характера сторонних организаций была четко направлена и на решение этих задач.

Естественно, что основные параметры анализа состояния межнациональных отношений не могут не являться и основными направлениями работы министерства, что также необходимо учитывать при планировании отчетной деятельности. Новый республиканский закон предписывает Министерству по национальной политике РД сосредоточить внимание на проблеме формировании у населения РД общероссийской гражданской идентичности.

П. 4 ст. 9 Закона РД «О правовых основах развития межнациональных отношений в Республике Дагестан» обязывает Министерство по национальной политике РД обеспечить на постоянной основе проведение мониторинга межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных противоречий и конфликтов в Республике Дагестан. Как известно, такая работа в республике проводится с 2014 года на базе Региональ-

ного центра этнополитических исследований ДНЦ РАН. За этот период подготовлен значительный блок материалов, характеризующих этноязыковые процессы в современном дагестанском обществе, межэтническую ситуацию и характер межнационального взаимодействия в Республике Дагестан, ежегодно на основе полевых исследований разрабатываются практические рекомендации для органов государственной и муниципальной власти по гармонизации межнациональных отношений в республике.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Относительно напряженной остается ситуация в сфере противодействия экстремизму и обеспечения общественной безопасности в регионе из-за деятельности незаконных вооруженных формирований (НВФ), использующих религиозную риторику. В борьбе с этими НВФ на территории отдельных сельских районов и городов республики десятки раз локально вводились режимы контртеррористической операции (КТО), направленные на нейтрализацию активных членов бандформирований и их пособников. Наиболее резонансным стало сообщение о ликвидации 3 декабря 2016 г. в поселке Талги лидера террористической организации «Вилайят Кавказ» Рустама Асильдерова, с уничтожением которого на сегодняшний день на Северном Кавказе не остается более-менее одиозных террористов.

Всего за 2016 год по данным министра внутренних дел по РД Абдурашида Магомедова ликвидированы пять диверсионно-террористических групп и 17 бандглаварей¹⁷. Выступая на сессии Народного Собрания РД 30 марта 2017 г. министр Магомедов подчеркнул, что вот уже третий год на территории республики не зарегистрированы преступления по статье 205 (ст. 205 УК РФ – террористический акт). *«В результате совместной работы с Управлением ФСБ по РД под руководством Оперативного штаба в 3 городах и 19 районах республики 32 раза вводился режим КТО. В ходе различных спецмероприятий были ликвидированы такие ДТГ, как «Махачкалинская», «Гунибская», «Южная», «Каспийская», «Избербаишская» и 17 наиболее одиозных главарей. Ослаблена также материально-ресурсная база террористов»,* – сказал Магомедов. Он добавил, что результатом совместной работы стала ещё и защищенность районов Южного Дагестана от бандитов и их пособников. Так, после подрыва на посту «Джемикентский» в Дербентском районе все районы Южного Дагестана были зачищены от активных бандитов и их пособников. *«После подрыва на посту мы провели массированную работу на юге и практически в течение года зачистили все районы Южного Дагестана от активных бандитов и их пособников. Надеюсь, что наша совместная работа не даст возможности вновь возобновить преступность в республике. Тем более с учетом менталитета там нет таких предпосылок, если мы будем активно все вместе работать»,* – заявил Магомедов. По его словам, в прошлом году в Дагестане найдено и уничтожено 80 тайников с оружием, имуществом и продуктами, 22 блиндажа, временные лагеря. Из арсенала боевиков изъято 393 единицы огнестрельного оружия и гранаты, 68 тыс. патронов и другого военного снаряжения. Благодаря результативным розыскным и специальным мероприятиям своевременно обнаружено и обезврежено 35 самодельных взрывных устройств, предотвращены резонансные преступления, которые могли быть совершены с использованием вот этого всего арсенала оружия.

Правоохранительными органами применяется целый комплекс превентивных мер, в том числе направленных на прекращение деятельности мечетей, воспринимаемых в обществе как салафитские. Так, муфтият Дагестана при поддержке муниципальных властей

¹⁷http://www.riadagestan.ru/news/security/mvd_17_glavarey_bandgrupp_likvidirovany_v_dagestane_v_2016_godu/

и МВД РФ по РД осуществляет деятельность по установлению контроля над «салафитскими» мечетями через назначение имамами этих мечетей своих представителей. Конфликтная ситуация вокруг «салафитских» мечетей назревала в дагестанском обществе давно, поскольку и правоохранительные структуры, и местные власти, и жители республики воспринимают их как рассадник экстремистских идей и место рекрута боевиков для террористических группировок. На сегодняшний день салафитские общины республики повсеместно утрачивают свои позиции, и они уже не столь активны в пропаганде своего образа жизни, трудно увязываемого с жизнью в светском государстве. Мечети, где регулярно собираются их группы находятся под пристальным наблюдением со стороны правоохранительных органов и повсеместно закрываются.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

В рамках выполнения пунктов государственной программы Республики Дагестан «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Республике Дагестан на 2015-2017 годы», а также ее подпрограмм «Поддержка проживающего и возвращающегося в Республику Дагестан русского населения на 2015-2017 годы» и «Государственная поддержка казачьих обществ в Республике Дагестан на 2015-2016 годы» Министерством по национальной политике Республики Дагестан проведен ряд мероприятий, направленных на содействие муниципальным образованиям республики в реализации планов мероприятий по выполнению государственной программы Республики Дагестан «Реализация Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. в Республике Дагестан на 2015-2017 годы»; взаимодействие с Федеральным агентством по делам национальностей по вопросам реализации федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)»; повышение эффективности работы районных и городских Центров традиционной культуры народов России; активизацию и повышение эффективности работы с общественно-политическими, молодежными и религиозными организациями РД.

Основными задачами в деятельности по развитию и сохранению межнационального мира и согласия стали:

- содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, усиление гражданского патриотизма, общероссийского гражданского самосознания и гражданской ответственности, взаимного уважения традиций и обычаев народов Российской Федерации;
- развитие этнокультурного многообразия народов, проживающих в Республике Дагестан, формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России;
- формирование стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма.

В рамках реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации осуществлены меры, направленные на активизацию роли республиканских средств массовой информации в освещении вопросов противо-

действия национальному и политическому экстремизму, укреплению дружбы и взаимопонимания между народами Дагестана и России, активизирована работа по информационному сопровождению мероприятий, организованных Министерством по национальной политике РД и проводимых при участии ведомства.

Основными задачами развития межрегиональных, международных связей и работы с институтами гражданского общества Республики Дагестан стали: содействие установлению и развитию приграничных связей Республики Дагестан с иностранными государствами, в том числе с прикаспийскими странами; осуществление анализа выполнения соглашений, заключенных между Республикой Дагестан и субъектами Российской Федерации, между органами государственной власти Республики Дагестан и органами государственной власти иностранных государств, органами государственной власти субъектов (административно-территориальных образований) иностранных государств на предмет их эффективности; участие в подготовке визитов в Республику Дагестан делегаций иностранных государств, делегаций субъектов Российской Федерации и визитов делегаций Республики Дагестан в субъекты Российской Федерации и за рубеж; координация деятельности министерств и ведомств Республики Дагестан в осуществлении международных и межрегиональных связей Республики Дагестан; активизация деятельности, направленной на поддержку соотечественников за рубежом, развитие образовательных, культурных и научных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, а также этнических дагестанцев, проживающих в субъектах Российской Федерации; формирование положительного имиджа Республики Дагестан как региона с благоприятными условиями для проживания, организации отдыха и ведения бизнеса; поддержка деятельности некоммерческих организаций Республики Дагестан; повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества; разработка новой государственной подпрограммы РД «Формирование и развитие гражданского общества в Республике Дагестан на 2018-2020 годы»; развитие кадрового потенциала НКО, содействие в повышении эффективности и профессионализма деятельности СО НКО посредством создания и функционирования в Республике Дагестан «Республиканской школы проектирования»; повышение эффективности предоставления имущественной и финансовой поддержки НКО; развитие инфраструктуры поддержки социально-ориентированных НКО; совершенствование системы информационного обеспечения деятельности НКО РД, создание системы информационного сопровождения и популяризации социально ориентированной деятельности; вовлечение НКО в решение вопросов местного значения, в том числе для решения задач социально-экономического развития муниципальных образований Республики Дагестан; создание системы исследований и мониторинга состояния НКО в Республике Дагестан, их потенциала и результативности, анализа эффективности мер их поддержки.

8. Политика в языковой и культурной сфере

С 2015 г. в Дагестане ежегодно проводится фестиваль родных языков на базе республиканских вузов и общеобразовательных учреждений. Организатор – Министерство по национальной политике РД. Соорганизаторы: Министерство образования и науки РД, Министерство информации и печати РД, Министерство

культуры РД, Министерство по делам молодежи РД, Дагестанский научный центр РАН, Дагестанский НИИ педагогики им. А.А. Тахо-Годи, Дагестанский институт повышений квалификации и переквалификации кадров, Союз писателей РД, Союз журналистов РД, вузы республики, Национальная библиотека им. Р. Гамзатова. Цель фестиваля - сохранение культурной и языковой самоидентификации народов Дагестана, привлечение внимания общественности к проблеме сохранения родных языков, пропаганда роли родного языка в формировании общей культуры личности. Задача фестиваля: стимулирование интереса к изучению родных языков и языков других народов и народностей; сохранение родных языков как части культурного наследия.

В 2017 г. фестиваль родных языков в Дагестане проходил 21 февраля – в Международный день родного языка. В г. Кизилюрт Республики Дагестан фестиваль проходил в соответствии с планом мероприятий по популяризации родных языков. В целях активизации работы по изучению, популяризации и сохранению родных языков, создания условий для выявления творчески работающих педагогов и талантливых учащихся, формирования устойчивого интереса у школьников к изучению родного языка во многих городах и муниципальных районах республики ежегодно проводится фестиваль родных языков, в котором принимают участие школьники и педагоги общеобразовательных учреждений.

Так, на базе СОШ №8 г. Кизилюрт 21 февраля 2017 г. прошел очередной фестиваль родных языков. Учащиеся школы прочитали стихи на русском, аварском, даргинском, кумыкском, лакском, рутульском, лезгинском языках. В 2017 г. активное участие приняли и учителя родных языков. Своими выступлениями учащиеся и учителя школ показали яркий колорит языков многонационального Дагестана, толерантность народов, проживающих на территории нашей республики, г. Кизилюрт.

В рамках фестиваля ежегодно проводятся круглые столы на тему: «Родной язык: состояние, проблемы и перспективы», приуроченные Международному дню родных языков 21 февраля.

В целом в рамках проведения фестиваля родных языков в Дагестане ежегодно предусмотрены: проведение семинара–совещания с заместителями глав муниципальных образований по реализации проекта Республиканского фестиваля родных языков; проведение научно–практической конференции «Государственные языки и языки народов Дагестана»; проведение конкурсов чтецов на родных языках; подготовка исторической справки о каждом из языков народов Дагестана. Издание брошюры; проведение круглого стола на РГВК «Дагестан» на тему «Родные языки коренных малочисленных народов Дагестана в социокультурной динамике» (по бесписьменным языкам); проведение в вузах и ссузах республики публичных лекций по дагестанским языкам; проведение научно-практической конференции «Проблемы экологии родных языков в современных условиях глобализации»; проведение в ГБУ «Дом дружбы» литературных гостиных на языках народов Дагестана; широкое освещение в электронных и печатных СМИ проводимых в муниципальных районах республики мероприятий в рамках фестиваля родных языков; литературные чтения на языках народов Дагестана в районах и

городах республики с концертной программой (силами местных коллективов художественной самодеятельности на языках народов Дагестана).

Кроме того в рамках фестиваля родных языков предусмотрены организация и проведение аналогичных мероприятий Представительствами Правительства Республики Дагестан в других субъектах Российской Федерации.

В целях формирования базы данных о языках коренных народов Дагестана отделом информационного обеспечения и лингвистической экспертизы была собрана информация о 33 языках и идиомах, распространенных в Республике Дагестан: аварском, агульском, азербайджанском, андийском, арчинском, ахвахском, багвалинском, бежтинском, ботлихском, бутухском, гинухском, годоберинском, гунзибском, даргинском, кайтагском, каратинском, крызском, кубачинском, кумыкском, лакском, лезгинском, ногайском, рутульском, табасаранском, татском, тиндинском, удинском, хваршинском, хиналугском, цахурском, цезском (дидойском), чамалинском, чеченском. Данные о числе носителей языка (согласно Всероссийской переписи населения за 2010 г.), ареале распространения, письменности, учебной, справочной и методической литературе, художественной литературе, периодических изданиях, радиовещании и телевидении на этих языках и идиомах, информации о них в сети интернет в электронном виде, наличии национальных театров систематизирована в таблицах. По результатам проведенной работы подготовлена аналитическая справка о состоянии письменных и бесписьменных языков в Республике Дагестан.

9. Политика в конфессиональной сфере

В целом религиозная ситуация в республике характеризуется обеспечением высокого уровня удовлетворения религиозных нужд и потребностей дагестанцев. Религиозные процессы охватывают все города и районы республики. Все религиозные праздники отмечаются на республиканском уровне, а основные конфессиональные праздники объявлены в Дагестане выходным днем. По данным Комитета по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД на территории субъекта зарегистрировано 2459 мечетей, число которых ежегодно растет. Помимо мечетей в республике зарегистрировано 15 медресе и 7 религиозных вузов. Во многих учреждениях республики оборудованы специальные помещения – комнаты для совершения намаза. Ежегодно в хадж (паломничество мусульман по святым местам в Саудовской Аравии) отправляются порядка 5-7 тыс. мусульман – дагестанцев, что составляет почти половину из всех выделяемых для мусульман России квот.

Вместе с тем, во взаимодействии Духовного управления мусульман Дагестана с коллегами из соседних республик наметился разлад. Муфтии республик Северного Кавказа предъявили претензии к председателю Духовного управления мусульман Дагестана Ахмад-Хаджи Абдулаеву в связи с тем, что на территории их республик распространяется газета дагестанского муфтията «Ас-салам». В ответ на эти претензии ДУМ Дагестана 18 марта 2017 г. вышел из состава Координационного центра мусульман Северного Кавказа. Координационный центр мусульман Северного Кавказа (КЦМСК) – объединение муфтиятов, куда еще недавно входили Духовные управления мусульман всех регионов Северо-Кавказского федерального округа, а также Калмыкии, Краснодарского края и Адыгеи. С момента образования в 1998 году КЦМСК возглавляет муфтий Карачаево-Черкесии Исмаил Бердиев. Возникшее в результате выхода Дагестана уменьшение числа приходов

в составе КЦМСК заметно понижает статус этой организации в иерархии централизованных исламских объединений России. А в целом выход Дагестана из КЦМСК констатирует, что структура во главе с Бердиевым реально существует только на бумаге, считают аналитики. Причины своего разрыва с КЦМСК муфтият Дагестана пояснил в специальном заявлении. В тексте сообщалось, что 17 марта с.г. дагестанский муфтий Ахмад Абдуллаев по приглашению КЦМСК и Международной исламской миссии побывал на собрании мусульманских лидеров Северного Кавказа. До официальной части мероприятия муфтии высказали Абдуллаеву свое несогласие с тем, что муфтият Дагестана распространяет «у них дома» свою газету «Ас-Салам». Выслушав эти претензии, муфтий Абдуллаев дал распоряжение о созыве экстренного совещания. На этом совещании руководство дагестанского муфтията приняло решение о выходе из состава КЦМСК. Выход был официально оформлен приказом муфтията и заявлением руководства ДУМ Дагестана для СМИ. *«Хотим подчеркнуть, что единственной целью широкого распространения этой газеты («Ас-Салам») является просвещение россиян, особенно ее мусульманской части, в вопросах традиционного ислама по двум мазхабам, которым следуют мусульмане России: по правовой школе имама Абу Ханифы и по правовой школе имама Шафии, – говорилось в заявлении. – Также газета на протяжении многих лет эффективно проводит на территории Российской Федерации серьезную работу антиэкстремистской направленности. Но газета почему-то стала семенем непонимания и камнем преткновения. Хотя на вопрос, есть ли к чему придаться по содержательной части газеты, ответ был отрицательным».* По мнению старшего научного сотрудника Института востоковедения РАН Михаила Рощина, недовольство соседей Дагестана газетой «Ас-Салам», конечно, вызвано авторитетом дагестанского муфтията и дефицитом в сопредельных регионах печатных изданий аналогичного формата и тиража. Газета «Ас-Салам» выпускается в Дагестане в больших количествах: тираж - около 100 тыс. экз., из которых около 70 тыс. экз. приходится на аудиторию внутри Дагестана. Газета распространяется представителями муфтията и за пределами республики, особенно в районах компактного проживания уроженцев Дагестана. Например, в Ставропольском крае, где проживает много дагестанцев. *«Газета только повод, – считает религиовед Роман Силантьев. – Муфтият Дагестана в КЦМСК традиционно недооценивали, что Муфтият, понятное дело, задевало, но дагестанцы своего недовольства не демонстрировали. А сейчас терпение дагестанцев кончилось».* В целом, говорит Силантьев, выход Муфтията РД из Координационного центра мусульман Северного Кавказа обозначил давний кризис внутри этой структуры. *«Первой ласточкой стал выход в марте 2012 из состава КЦМСК ДУМ Чечни. Тогдашний муфтий Чечни Султан Мирзаев, бывший в структуре КЦМСК первым зампредом, объяснил это тем, что КЦМСК проводит инертную политику, а инициативы членов КЦМСК разбиваются о полное равнодушие руководства»*¹⁸. Потом отношения формально восстановились, но реально Чечня с 2012 года не имеет отношения к КЦМСК. Соседний с Чечней муфтият Ингушетии, еще один член КЦМСК, по словам Силантьева, более двух лет пребывает в кризисе из-за конфликта муфтия Исы Хамхоева с главой республики Юнус-Беком Евкуровым. Итак, налицо потеря Координационным центром трех муфтиятов. Первый – Чечня, это свыше 300 мечетей. Второй – Дагестан, более 3000. мечетей. В Ингушетии более 100 мечетей. Без этих регионов в составе КЦМСК останется 300 приходов в лучшем случае. В рейтинге мусульманских организаций России, где влияние определяется числом мечетей, КЦМСК из лидера станет аутсайдером.

¹⁸ Приймак А. Координационному центру Северного Кавказа некого координировать // http://www.ng.ru/facts/2017-04-05/12_418_kavkaz.html (дата обращения 04.04.2017).

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Формирование и развитие гражданского общества в Республике Дагестан на 2014–2017 годы» Министерством по национальной политике Республики Дагестан в 2017 г. подготовлен информационный справочник «Социально ориентированные общественные некоммерческие организации, действующие на территории Республики Дагестан». Справочник содержит актуальную информацию о деятельности и реализованных проектах некоммерческих организаций Республики Дагестан (НКО РД), контактные данные (название организации, адрес, телефон, E-mail, веб-сайт, руководитель). Основными критериями классификации выступили целевая аудитория и предмет деятельности, социальная направленность. В список попали 55 НКО, деятельность которых направлена на оказание общественно-полезных услуг.

Особое место во взаимодействии с гражданским сектором органы государственной власти Республики Дагестан, уполномоченные проводить в регионе государственную национальную политику России, уделяют национально-культурным автономиям и диаспорам. Работа с национально-культурными организациями, национально-культурными автономиями (НКА), диаспорами и землячествами всех народов, проживающих и осуществляющих свою деятельность на территории Республики Дагестан, обозначена одним из приоритетных направлений деятельности Министерства по национальной политике РД. Ведомством в постоянном режиме проводится работа по актуализации базы данных НКО этнического толка, и привлечению их к более тесному сотрудничеству. Налажено сотрудничество с действующими на территории республики землячествами азербайджанской, армянской, узбекской, сирийской, грузинской общин, а также с НКО, представляющими интересы дагестанских народов. В республике зарегистрировано 3 региональных (аварская, еврейская, ногайская) и 16 местных НКА народов Дагестана (3 аварские, 3 лакские, 2 еврейские, 2 ногайские, 1 азербайджанская, 1 лезгинская, 1 кумыкская, а также местные НКА бесписьменных народов «бежтинцы», «генухцы», «дидойцы»). Наиболее активными в общественно-политическом плане являются НКО лезгин, кумыков, чеченцев-аккинцев, аварцев, лакцев, ногайцев.

Среди религиозных организаций, действующих на территории республики, наиболее влиятельным является Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД). ДУМД взаимодействует почти со всеми мусульманскими организациями и общинами республики, издает журнал «Ислам», газету «Ас-Салам» (на 8 языках народов Дагестана), сайт www.islamdag.ru. В республике насчитывается 2536 религиозных организаций, из них исламских - 2481, христианских - 50, иудейских - 5. Исламское образование представлено 5 вузами и 15 медресе. Они активно сотрудничают с Комитетом по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД, участвуют во всех площадках межрелигиозного диалога. Так, летом 2016 г. при поддержке ФАДН России в Дагестане прошла первая смена Третьего Международного межрелигиозного молодежного форума, соорганизаторами которой выступили: Правительство РД, ДУМД, Махачкалинская епархия Русской православной церкви (РПЦ), Совет иудейских общин РД.

Особое внимание уделяется развитию двусторонних отношений с Азербайджанской Республикой, в том числе и при активном участии общественных организаций и землячеств. В Азербайджанской Республике ежегодно проводятся Дни Республики Дагестан, в рамках которых осуществляется презентация инвестиционного и туристического потенциала Республики Дагестан, выставка «Искусство народов Дагестана» и концертная программа. В 2016 г. в здании Российского информационно-культурного центра в Баку организована встреча Главы РД Рамазана Абдулатипова с соотечественниками, проживающими в Азербайджанской Республике. В ходе встречи обсуждены вопросы выделения квот соотечественникам, проживающим на территории Азербайджанской Республики, для обучения в высших учебных заведениях в Республике Дагестан и в средних профессиональных образовательных организациях Республики Дагестан, развития культурных связей между Азербайджанской Республикой и Республикой Дагестан, о прямом обмене газетами и журналами, изданными на лезгинском, аварском и азербайджанском языках как в Азербайджанской Республике так и в Республике Дагестан, улучшение порядка прохождения пограничных пропускных пунктов и восстановления графика сообщения электричек «Баку-Махачкала».

В русле конструктивного взаимодействия с органами государственной власти в Дагестане активно работают общественные организации: ДРОО «Ассамблея народов России», «Дагестанский фонд мира», Региональная общественная организация «Переселенцы», Дагестанская ассоциация по связям с соотечественниками «Ватан», Региональная благотворительная общественная организация помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Набат», ДРОО «Всероссийский азербайджанский конгресс», Дагестанское региональное общественное движение «Конгресс народов Дагестана», Фонд возрождения лезгинского народа «Лезгины».

Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан

Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве (на основании мониторинга за 2015 г.)

Адиев А.З.

- Органам государственной власти на всех уровнях, муниципальным образованиям необходимо активно использовать в сфере межнациональных отношений научно обоснованные управленческие меры, стратегически обеспечивающие равноправное развитие и сотрудничество национальностей, проживающих на территории Дагестана укрепление потенциала дружбы и сотрудничества. Проводить продуманную кадровую политику, учитывающую интересы представителей всех национальностей, профессионализм и компетентность.
- Документы и решения, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления в области борьбы с национализмом, должны быть открытыми, обсуждаемыми, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом, и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общественности.
- Необходимо подготовить информационное обеспечение концепции и программ интеграционного сценария развития национальных отношений, поиска и обоснования форм и методов органического соединения задач этнического, этнополитического развития с задачами совершенствования российского федерализма. Обеспечить стабильность в Дагестане, на Северном Кавказе возможно только на пути этнокультурной, этнополитической интеграции, постепенной терпеливой адаптации этнической данности различных национальностей к процессу становления общероссийской гражданской нации.
- Органам государственной власти республики следует рассматривать национальный вопрос как один из ключевых в сфере государственного управления, кадровой, образовательной, воспитательной, социальной, культурной политики.
- В целях консолидации народов Дагестана, развития практики совместного обсуждения и решения наиболее важных проблем в жизни республики целесообразно регулярное проведение съездов народов Дагестана.
- Усилить борьбу с проявлениями коррупции, клановости, национальной, религиозной нетерпимости.
- Регулярно пополнять подготовленный Министерством по национальной политике РД банк данных об авторитетных представителях, лидерах неформальных общественных объединений муниципальных образований, привлекаемых (в необходимых случаях) для решения спорных вопросов и конфликтных ситуаций в разрезе районов, городов.
- Необходимы превентивные меры по нормализации ситуации в сфере земельных отношений, учет этнического баланса в решении кадрового вопроса при формировании органов местного самоуправления. Особое внимание следует уделить сферам образования, культуры и здравоохранения, сохранению культуры, языка, традиций.
- Обеспечить постоянный мониторинг общественно-политической ситуации в Новолакском и Казбековском районах республики, не допуская каких-либо провокаций и спекуляций с этническим вопросом, способных вызвать эскалацию насилия в регионе.

- Сохранить многонациональность населения восстанавливаемого Ауховского района РД и наладить эффективные культурные, образовательные, спортивные и другие диалоговые площадки для гармонизации межнациональных отношений в населенных пунктах района со смешанным населением.
- Правительству РД принять проект «дорожной карты» по сохранению стабильной общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях «Новолакский район» и «Казбековский район» Республики Дагестан, разработанный Министерством по национальной политике РД.
- Органам государственной власти Республики Дагестан необходимо уделить пристальное внимание решению проблемы так называемых «разделенных народов», целесообразно создать специальную межведомственную комиссию по отслеживанию ситуации и решению неотложных задач в этом направлении.
- Уделить внимание скорейшему решению проблемы обустройства населения двух сел: Храх-Уба и Урьян-Уба, располагавшихся на территории Азербайджанской Республики и переселенных на территорию Республики Дагестан.
- Изучить международные механизмы взаимодействия «разделенных народов», способствующие сохранению и достойному развитию языка, культуры, традиций народов.
- Считать приоритетным направлением в работе Министерства по национальной политике РД осуществление мониторинга межнациональных и этноконфессиональных отношений и обеспечение раннего предупреждения межэтнических конфликтов на территории республики. Для эффективной работы в данном направлении министерству необходимо наладить системное взаимодействие с органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных служб, полномочных проводить государственную политику в указанной сфере, с институтами гражданского общества, СМИ, а также с учеными, специализирующимися в этой области.
- В целях предупреждения и оперативного реагирования на конфликтные ситуации, их локализации и ликвидации последствий, целесообразно систематически проводить комплексный анализ этнических, демографических и миграционных процессов, а также состояния межнациональных и межрелигиозных отношений на региональном, муниципальном и поселенческом уровнях с помощью социологических опросов. На основе анализа и обобщения результатов опросов общественного мнения о состоянии межнациональных и межрелигиозных отношений в муниципалитетах республики давать оценку работе руководства муниципальных образований республики по решению проблем в сфере межнациональных отношений.
- Для систематизации информации о конфликтогенных факторах, способах предотвращения и разрешения конфликтов создать республиканский информационный банк данных по данной проблематике.
- Считать одним из приоритетных направлений работы Министерства по национальной политике Республики Дагестан в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества.
- В целях сохранения культурного наследия и укрепления единства народов Дагестана следует поддерживать и активизировать деятельность Центров традиционной культуры народов России.
- Обеспечить контроль за реализацией подписанных Министерством по национальной политике РД Соглашений о сотрудничестве в сфере укрепления и развития межнациональных отношений в Республике Дагестан со всеми муниципальными образованиями республики. Предметом соглашений с муниципалитетами является сотрудничество

в сфере реализации государственной национальной политики, включая проведение комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межэтнической толерантности, профилактику ксенофобии и этнического экстремизма.

- Практиковать проведение администрациями муниципалитетов совместно с Министерством по национальной политике РД научно-практических конференций, семинаров, круглых столов по проблемам межнациональных отношений в Республике Дагестан, воспитанию дружбы народов Дагестана.

- Продолжить мониторинг состояния межнациональных отношений, реализации этнокультурных потребностей дагестанских народов, принадлежащих к различным этническим общностям и в целом, реализации государственной национальной политики на территории муниципальных образований Республики Дагестан.

- Министерству по национальной политике РД обеспечить регулярное содействие в вопросах методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на участие в реализации государственной национальной политики, систематически проводить семинары, курсы повышения квалификации руководителей муниципальных образований республики.

- Администрациям муниципальных образований Республики Дагестан обеспечить регулярное оперативное информирование Министерства по национальной политике РД о произошедших на территории муниципального образования конфликтных ситуациях, проводимых, либо планируемых мероприятиях по их разрешению.

- Администрациям муниципальных образований Республики Дагестан обеспечить регулярное представление в Министерство по национальной политике РД информации о функционирующих на территории муниципального образования общественно-политических организациях, объединениях и их деятельности.

- Министерству по национальной политике Республики Дагестан, администрациям муниципальных образований Республики Дагестан обеспечить регулярное осуществление мониторинга эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики на территории муниципалитета.

- Министерству по национальной политике Республики Дагестан в целях развития межрегионального сотрудничества в русле реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» поддерживать регулярные связи с руководителями органов исполнительной власти, уполномоченными в сфере реализации национальной и информационной политики субъектов, входящих в СКФО.

- Необходимо обеспечить эффективную реализацию мероприятий, намеченных в соглашениях, подписанных Министерством по национальной политике РД с профильными министерствами Чеченской Республики, Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики.

- Обеспечить осуществление Соглашения о сотрудничестве, подписанного в марте 2013 года между Министерством по национальной политике РД и Комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества по реализации задач государственной национальной политики, подготовленного плана совместных мероприятий, направленных, в том числе, и на разрешение спорных вопросов, связанных с этническими дагестанцами.

- В муниципальных образованиях с этнически смешанным населением необходимо противодействовать этнократизации политико-управленческих институтов, содействовать

соблюдению в органах местного самоуправления принципа пропорционального представительства местных народов при распределении руководящих должностей.

- Необходимо поощрять деятельность региональных и местных национально-культурных автономий, направленную на гармонизацию межэтнических отношений в Дагестане, что в перспективе будет способствовать снижению роли этнического фактора в социальных конфликтах и противоречиях.

- Средствам массовой информации необходимо активнее освещать и популяризировать ключевые положения Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, а также отражать деятельность органов государственной власти и управления в данной сфере.

Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве (по состоянию на первую половину 2017 г.)

- Органам государственной власти Республики Дагестан следует рассматривать вопросы по делам национальностей как один из ключевых в сфере государственного управления, кадровой, образовательной, воспитательной, социальной, культурной политики.

- Органы государственной власти Республики Дагестан, муниципальных образований должны обеспечивать политическое и культурное равноправие всех граждан независимо от их национальной принадлежности, решение всех возникающих межнациональных противоречий на основе использования правового механизма регулирования межэтнических конфликтов, миротворческих приемов и методов, проверенных на опыте многих поколений дагестанцев и учитывающих международную правовую практику.

- Органам государственной власти на всех уровнях, муниципальным образованиям необходимо активно использовать в сфере межнациональных отношений научно обоснованные управленческие меры, стратегически обеспечивающие равноправное развитие и сотрудничество национальностей, проживающих на территории Дагестана, укрепление их потенциала дружбы и единства.

- Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в области борьбы с проявлением национализма, должна быть открытой, обсуждаемой, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку общественности.

- Правительству Республики Дагестан, Народному Собранию Республики Дагестан необходимо уделять внимание устранению диспропорций в развитии различных зон республики (горная, предгорная, равнинная; север-юг; города – сельская местность и другие имеющиеся в республике линии социального разграничения, несущие в себе потенциальные угрозы и риски межэтнического, межгруппового, по иным признакам противостояния).

- Не абсолютизируя роль этнического «квотирования» представительства в органы государственной власти и местного самоуправления, содействовать достижению необходимого уровня политического представительства малых по численности этнических групп в целях обеспечения их причастности к системе государственного и муниципального управления.

- Органам государственной и муниципальной власти необходимо наладить постоянный контроль за соблюдением прав всех дагестанских народов и этнических групп на возможность представительства в судебной, законодательной и исполнительных органах власти.

- Определить на республиканском уровне и разработать механизм участия органов муниципальной власти в регулировании межэтнических и этноконфессиональных отношений, установить ответственность руководителей муниципальных органов власти за состояние межнациональных отношений.

- Органам государственной власти республики, муниципальным образованиям, институтам гражданского общества, СМИ консолидировать усилия в деле возрождения лучших традиций народной дипломатии, обычаев добрососедства, взаимопонимания, дружбы народов Дагестана.

- Активизировать деятельность по уменьшению социальной дифференциации и повышению социальной защищенности населения Республики Дагестан, созданию новых рабочих мест, совершенствованию социальной политики, созданию благоприятных условий для повышения численности среднего класса как основного гаранта социальной и межэтнической стабильности в обществе.

- Органам власти республики целесообразно учитывать в своей деятельности рекомендации и предложения институтов гражданского общества, научной общественности по гармонизации межэтнических отношений, стабилизации этнополитической, этноконфессиональной ситуации в республике, преодолению терроризма, религиозно-политического, национального экстремизма, ксенофобии.

- В целях повышения ответственности руководителей органов власти различных уровней за состояние межэтнических отношений, этноконфессиональную стабильность и безопасность республики, муниципальных образований, сельских населенных пунктов - продолжить и совершенствовать систему обязательной подготовки по проблемам противодействия терроризму, религиозно-политическому и национальному экстремизму, ксенофобии, коррупции на различных уровнях власти.

- Повысить ответственность чиновников Республики Дагестан за ошибки и просчеты в кадровой политике, установить жесткие меры ограничений и наказания за коррупцию, устройство на работу по национальному, клановому, родственному признакам в ущерб компетентности и квалификационным характеристикам.

- Проводить ежегодную экспертную диагностику кадрового состава органов власти республики с целью устранения злоупотреблений властью, повышения уровня компетентности представителей власти на всех уровнях, устранения имеющихся недостатков в кадровой политике как одного из основных конфликтогенных факторов, представляющих серьезную угрозу для этнополитической и этноконфессиональной безопасности Республики Дагестан.

- Органам государственной власти Республики Дагестан необходимо усилить внимание к проблеме так называемых «разделенных народов», для чего создать специальную межведомственную комиссию по отслеживанию ситуации и решению неотложных задач в этом направлении.

- Министерству по национальной политике РД обеспечить регулярное содействие в вопросах методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на участие в реализации государственной национальной политики, систематически проводить семинары, курсы повышения квалификации руководителей муниципальных образований республики.

- Министерству по национальной политике проводить ежегодные конкурсы на лучшую публикацию, посвященную межэтническим отношениям. Предусмотреть государственные гранты на республиканском уровне для конструктивного освещения в СМИ проблем межэтнических отношений. Инициировать разработку и принятие журналистским сообществом кодекса безопасности информационного поведения в конфликтных ситуациях в государственных СМИ.

- Министерству культуры Республики Дагестан на регулярной основе организовывать и проводить Дни культуры народов Дагестана не только в Махачкале, но и по всей стране. Помогать муниципальным образованиям организовывать творческие проекты, направленные на укрепление и развитие межнационального сотрудничества, в приоритетном порядке.

- В целях предупреждения и оперативного реагирования на конфликтные ситуации, их локализации и ликвидации последствий, целесообразно систематически осуществлять мониторинг межнациональных и этноконфессиональных отношений и обеспечение раннего предупреждения межэтнических конфликтов на территории республики. Для эффективной работы в данном направлении министерству по национальной политике необходимо наладить системное взаимодействие с органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных служб, полномочных проводить государственную политику в указанной сфере, с институтами гражданского общества, СМИ, а также с учеными, специализирующимися в этой области.

- Администрациям муниципальных образований Республики Дагестан обеспечить регулярное оперативное информирование Министерства по национальной политике РД о произошедших на территории муниципального образования конфликтных ситуациях, проводимых, либо планируемых мероприятиях по их разрешению.

Этнополитическая ситуация в Республике Башкортостан

Второй и третий кварталы 2015 г.

Габдрафиков И.М.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

К началу ноября 2015 г. в Башкирии численность безработных граждан по методологии Международной организации труда составила 123,6 тыс. чел., что на 13% выше значения показателя за аналогичный период прошлого года. За январь-октябрь 2015 г. уровень общей безработицы составил 6,0% от численности экономически активного населения, что выше уровня безработицы в среднем по Российской Федерации (5,3%) и по Приволжскому федеральному округу (4,5%). Численность занятого населения составила 1 925,2 тыс. человек, что соответствует уровню занятости населения 63,6%.

Почти в 2 раза сократилось количество вакансий. Работодателями республики за 10 месяцев 2015 г. была заявлена потребность в 162335 работниках (в прошлом году – 294420). На 11 ноября в республиканском банке вакансий имелись 21 815 вакантных позиций (на 1 ноября 2014 г. – 44 342). При этом 14,3% вакансий с заработной платой ниже прожиточного минимума (9,549 руб.).

По состоянию на начало ноября суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 3865 чел. Численность работников, работавших неполное рабочее время, составила 2763 человека. С начала года уволено в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата организации 15273 чел., из них трудоустроено 6828 чел.¹

Рост числа безработных и неполно занятых населения – это наглядный индикатор неблагоприятных тенденций в экономике республики. Несомненно, состояние рынка труда в Башкирии, в первую очередь, зависит от состояния экономики страны и подвержено тем же макроэкономическим процессам. Однако от региональных или муниципальных властей, от качества их управления, от их способности адекватно реагировать на новые вызовы, в том числе и международные, зависит очень многое. В этом плане республиканские власти предпринимают определенные усилия, чтобы облегчить влияние кризиса на экономику региона, на социальное самочувствие его населения. Например, власти системно работают над привлечением внешних и внутренних инвесторов, ими устанавливаются новые деловые связи с зарубежными партнерами. Эти усилия направлены на открытие новых производств, новых рабочих мест.

¹ В Башкирии стало больше безработных и меньше вакансий (<http://regnum.ru/news/economy/2009918.html>).

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Ситуация во втором и третьем кварталах 2015 г. характеризуется продолжением отрицательной динамики показателей как миграционного, так и естественного движения населения республики, которая стала наблюдаться еще в 2014 г. Несмотря на эту негативную тенденцию, общий итог естественного и миграционного движения населения Башкортостан за январь-октябрь 2015 г. сложился с положительным результатом и составил 803 чел. Миграционная убыль за январь-октябрь 2015 г. составила -2948 чел. (в январе-сентябре 2014 г. убыль составляла -1420 чел.). За январь-октябрь 2015 г. отмечался естественный прирост населения (+3751 чел.).

Естественное движение населения. За январь-октябрь 2015 г. в республике родилось 49257 чел., на 3,1% меньше, чем за январь – октябрь 2014 г. Рост числа рождений отмечался в двух городских округах (Агидели и Стерлитамаке) и в 7 муниципальных районах. С начала 2015 г. умерло 45506 чел. Число умерших к соответствующему периоду прошлого года увеличилось на 694 чел., или на 1,5%. В республике число родившихся превысило число умерших на 8,2% (за аналогичный период 2014 г. – 13,4%). Среди основных классов причин смерти в Башкирии, как и в России в целом, по-прежнему лидирующей остается доля умерших от болезней системы кровообращения – 39,1% (по РФ – 48,7%), также высокой остается доля умерших от злокачественных и доброкачественных новообразований – 11,8% (по РФ – 15,5%), от внешних причин – 10,1% (по РФ – 8,6 %).

Миграционное движение населения. В Республике Башкортостан объем миграционного потока (прибывшие + выбывшие) за январь-октябрь 2015 г. составил 258,1 тыс. случаев. Число выбывших за пределы республики составило 46,5 тыс. чел., сменили свое прежнее место жительства на Башкортостан 43,6 тыс. чел. Свыше 84 тыс. чел. мигрировали внутри республики. По итогам января-октября 2015 г. общая миграционная убыль населения в регионе составила -2948 чел. (в январе-октябре 2014 г. отмечалась миграционная убыль -1420 чел.). Миграционный прирост наблюдается в 14 муниципальных районах республики и в городском округе г. Октябрьский.

В республике в общем объеме передвижений постоянная миграция составляет 44,8%, удельный вес лиц, зарегистрированных по месту пребывания на 9 месяцев и более – 55,2%. По длительности временной регистрации наиболее представлены мигранты, получившие регистрацию на 1 год – 13,9%².

Со странами СНГ сальдо миграции положительная (2898 чел.). Наблюдается убыль населения в другие регионы России (-5932 чел.), с другими зарубежными странами сальдо миграции положительное (86 чел.)³.

Согласно данным Башстата, в период за январь-ноябрь 2015 г. в регион прибы-

² «Оперативные итоги естественного и миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь-октябрь 2015 г.». http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/ (06.11.2015).

³ «Оперативные итоги естественного и миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь-октябрь 2015 г.». http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/ (06.11.2015).

ли 11 664 граждан из разных стран. Больше всего из Узбекистана – 4 941 чел., Таджикистана – 1 758 чел., Украины – 1 419, Армении – 1 305, Азербайджана – 554, Казахстана – 509. Есть в республике и граждане, переехавшие на жительство из стран дальнего зарубежья Вьетнама, Грузии, Турции, Германии и Израиля (всего прибыло 663 чел., выехало 553 чел.). Если говорить о межрегиональной миграции, то жители республики все чаще предпочитают жизнь в более крупных городах и переезжают жить в Москву, Санкт-Петербург, Екатеринбург и Казань⁴.

В целях предупреждения и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации УФСМ России по Республике Башкортостан совместно с МВД по Республике Башкортостан, УФСБ России по Республике Башкортостан при участии Росфинмониторинга с 11 по 29 мая 2015 г. провели 1 этап оперативно-профилактических мероприятий «Нелегал-2015». В рамках мероприятия было выявлено 507 нарушений миграционного законодательства, в том числе нарушение режима пребывания и незаконное осуществление трудовой деятельности. Виновные были привлечены к мерам административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму 1 272 000 руб., взыскано 837 200 руб. В отношении 55 иностранных граждан судами республики приняты решения о выдворении за пределы Российской Федерации⁵.

По сообщению пресс-службы Управления федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан за январь – август 2015 г. с территории республики судебные приставы выдворили 397 мигрантов, нарушивших режим пребывания на территории Российской Федерации. 14 из них – женщины. Все выдворенные граждане других государств грубо игнорировали правила и условия пребывания в России, в связи с чем специалистам пришлось прибегнуть к принудительным мерам. «География» нелегалов достаточно обширна, но безусловный лидер – Узбекистан – 243 чел., за ним идут Таджикистан (77), Азербайджан и Армения (по 15 чел.). Для сравнения: за весь 2014 г. судебные приставы отправили из Башкирии на историческую родину 539 нарушителей миграционного законодательства из стран ближнего и дальнего зарубежья. При пересчете на месяц, количество выдворенных нарушителей увеличилось приблизительно на 10%⁶.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Общественность Башкирии неоднозначно восприняла новость, появившуюся в апреле о создании федерального Агентства по делам национальностей. Часть экспертов выразила опасение, что республиканское отделение агентства может повторить ошибки прежде существовавших органов, занимающихся вопросами национальной политики. В самом факте его организации большинство общественности не усматривает ничего негативного, однако по-разному оценивает причи-

⁴ В Башкирии рассказали, откуда в республику едут мигранты.

[//http://proufu.ru/news/novosti/society/v_bashkirii_rasskazali_otkuda_v_respubliku_edut_migranty/\(25.12.2015\)](http://proufu.ru/news/novosti/society/v_bashkirii_rasskazali_otkuda_v_respubliku_edut_migranty/(25.12.2015)).

⁵ Итоги проведения оперативно-профилактического мероприятия на территории Республики Башкортостан «Нелегал-2015». <http://www.fmsrb.ru/Default.aspx?newsid=918> (30.09.2015).

⁶ Из Башкирии выдворили 400 незаконных мигрантов.

[http://proufu.ru/news/novosti/society/iz_bashkirii_vydvorili_400_nezakonnnykh_migrantov/\(30.10.2015\)](http://proufu.ru/news/novosti/society/iz_bashkirii_vydvorili_400_nezakonnnykh_migrantov/(30.10.2015)).

ны, побудившие к созданию агентства, и стоящие перед ним задачи. Одни считают, что образование нового агентства в федеральном центре и его представительств на местах будет способствовать преодолению существующего на сегодняшний день организационного разнobia. До недавнего времени национальной политикой занималось Министерство регионального развития РФ, и только совсем недавно эту сферу передали Министерству культуры. Однако национальная политика – это не только сфера культуры, но и мониторинг состояния межнациональных, межконфессиональных отношений, вопросы миграции, разработка документов, методик как на близкую, так и на долгосрочную перспективу, вопросы языковой политики в учебных заведениях, СМИ, многое другое. Сфера деятельности агентства должна распространяться от федерального центра до муниципального уровня. При этом новое агентство должно иметь определенную автономию от местных властей, ведь нередко проявления насилия на национальной почве возникают из-за недоработки местных властей или даже злоупотребления властью.

Другие аналитики полагают, что учреждение такой структуры свидетельствует скорее, не о неспособности регионов решать проблемы национального развития, а о необходимости вывести работу в этом направлении на качественно иной уровень. Хотим мы этого или нет, проблема ксенофобии и экстремизма, особенно молодежного, актуальна в современной России. В условиях выстроенной вертикали власти региональный сепаратизм во многих регионах России становится менее болезненной проблемой, чем та же межнациональная напряженность между коренным населением и выходцами из Кавказа и Центральной Азии. И хотя эта тенденция далеко не так очевидна на примере некоторых субъектов Федерации, в среднесрочной перспективе дело обстоит именно так. Однако эксперты сходятся во мнении, что одной из причин воссоздания структуры, сосредоточенной на проблемах межнационального взаимодействия, стала изменившаяся геополитическая обстановка⁷.

С 8 по 10 июля в Уфе проходили международные саммиты ШОС и БРИКС. В столицу Башкирии приехало около 20 глав государств и тысячи представителей стран-участниц, представляющих несколько континентов: Евразию, Южную Америку, Африку. Президент России В.В. Путин провел сразу несколько встреч с главами государств. Проведение саммитов БРИКС и ШОС в башкирской столице стало кульминацией российского председательства в этих двух авторитетных структурах, заявил В.В. Путин на пресс-конференции по итогам саммитов БРИКС и ШОС. «У каждой из этих стран свой путь развития, свои модели экономического роста, богатая история и культура. Именно в таком многообразии, в соединении традиций, безусловно, и кроется сила, огромный потенциал и БРИКС, и ШОС», – оценил глава Российского государства. По сути, здесь присутствовали три организации – если считать еще и Евразийский экономический союз. Одобренные по итогам саммита БРИКС документы – Уфимская декларация, План дей-

⁷ Нацполитика должна быть государственной, иначе «майдан», считают эксперты Башкирии.

<http://ufa.mk.ru/articles/2015/04/16/nacpolitika-dolzha-byt-gosudarstvennoy-inache-maydan-schitayut-eksperty-bashkirii.html> (30.09.2015).

ствий и Стратегия экономического партнерства – содержат конкретные договоренности по развитию объединения, укреплению его международного статуса. Положено начало практической работе финансовых институтов – Нового банка и Пула условных валютных резервов с совокупным капиталом в 200 млрд. долларов. До конца 2015 г. будет подготовлена специальная «дорожная карта с перечнем совместных крупных проектов в области инфраструктуры, промышленности и сельского хозяйства.

На саммите ШОС впервые за 15-летнюю историю организации было решено увеличить число участников: подписаны документы о начале процедуры приема Индии и Пакистана. «Таким образом, расширятся возможности ШОС по противодействию современным вызовам и угрозам, существенно повысится политический и экономический потенциал организации», – отметил В.В. Путин. Также был повышен статус Белоруссии до уровня наблюдателя. Кроме того, партнерами по диалогу стали Армения, Азербайджан, Камбоджа и Непал. Желание присоединиться в качестве наблюдателей и партнеров по диалогу выразили еще несколько стран: от Южной и Юго-Восточной Азии до Ближнего Востока.

Утверждена Стратегия развития ШОС, в ней определены приоритеты деятельности до 2025 г. по всем основным направлениям сотрудничества: от торгово-экономического взаимодействия до обеспечения региональной стабильности и своевременного реагирования на конфликты и кризисные ситуации. Принята Уфимская декларация ШОС, в ней зафиксированы общие подходы по актуальным международным и региональным проблемам.

Лидеры детально обсудили положение дел в Афганистане. Путин отметил активизацию боевиков «Исламского государства», «распространивших свои щупальца и на эту страну, что повышает угрозу безопасности на южных рубежах Шанхайской организации сотрудничества».

Было решено в скором времени приступить к реализации Программы сотрудничества в борьбе с терроризмом и сепаратизмом на 2016-2018 гг., начать разработку конвенции ШОС по борьбе с экстремизмом. В специальном заявлении саммита отражены планы по противодействию наркоугрозе. На пресечение наркотрафика направлено и соглашение о сотрудничестве по пограничным вопросам. Также лидеры договорились расширять экономическое направление в деятельности ШОС. Путин пригласил представителей стран объединения, прежде всего, бизнес-сообщества, на Восточный экономический форум в сентябре 2015 г. во Владивостоке.

На саммите было принято заявление по случаю 70-й годовщины победы во Второй мировой войне. «Важно помнить о понесенных в борьбе с нацизмом жертвах, противодействовать попыткам искажения исторической правды, пропаганде радикальных идей», – подчеркнул глава государства. С 11 июля 2015 г. председательство в ШОС перешло к Узбекистану⁸.

На прошедшей 14 июля 2015 г. пресс-конференции глава РБ Рустэм Хамитов также рассказал об итогах прошедших международных саммитов. Глава респуб-

⁸ Владимир Путин подвел итоги саммитов в Уфе. http://www.rg.ru/2015/07/10/putin-itogi-site.html#9006_7fec9a5a/1/ (30.09.2015).

лики сообщил, что организация саммитов в Уфе получила высокую оценку у руководства страны. Уезжая из Уфы, Президент России Владимир Путин поблагодарил всех жителей республики. «Это для нас самая лучшая оценка», – отметил глава региона. Впервые в своей истории республика принимала форумы такого масштаба, – сообщил руководитель РБ. В короткие сроки была проведена огромная работа по модернизации инфраструктуры города, капитальному ремонту зданий и сооружений, обеспечению проживания, питания, транспорта, связи, охраны, информационного обслуживания участников и гостей форумов. В итоге многое в регионе изменилось, и не только в облике столицы, похорошевших улиц и парках. По мнению Р.З. Хамитова, изменились люди, их отношение к самим себе, городу, республике, у граждан повысилась самооценка, появилось чувство гордости за общие успехи, уверенность, что вместе можно сделать многое, в т.ч. решать самые сложные и масштабные задачи. Сформировались новые знания, компетенции, умение трудиться в единой команде. Произошло серьёзное «переформатирование» республики, в первую очередь, её международного имиджа, переход столицы Башкирии в новое качество. Уфа стала одной из ведущих российских площадок для проведения форумов самого высокого уровня.

На этой же пресс-конференции Р.З. Хамитов подвел некоторые итоги своей деятельности на посту руководителя республики – в 19 июля 2015 г. исполнилось пять лет, как он занимает эту должность. В качестве главных достижений этих лет он назвал проведение саммитов ШОС и БРИКС в Уфе. По словам главы региона, именно он в свое время предложил Уфу в качестве площадки для проведения этих мероприятий. Не все чиновники федерального уровня восприняли такую идею положительно, но Президент РФ Владимир Путин оказал свою поддержку.

Еще одним важным достижением за время работы на посту главы региона Р.З. Хамитов назвал возвращение «Башнефти» государству. «Это редчайший случай в России, когда такой крупный пакет акций удалось вернуть государству. Он напомнил, что дивиденды в размере около пяти миллиардов рублей, которые получит Башкортостан, будут направлены на социальные нужды.

«По истечении пяти лет моей работы имеем новую ситуацию с точки зрения узнаваемости республики, ее привлекательности, понимания того, что такое Башкортостан <...> люди постепенно меняются, уходят от старых стереотипов. Теория жесткого управления теряет своих апологетов. Безусловно, моя задача заключалась в том, чтобы вовлечь людей в креатив, в создание новой истории республики с точки зрения развития экономики. Уйти от постоянного «тягуче-болотного» анахронизма, который все эти годы преследовал республику, от скандалов, которые разрывали республику. От имиджа замкнутой, закрытой территории, нелюдимой с точки зрения общения», – отметил глава региона.

При этом Р.З. Хамитов подчеркнул, что предстоит большая работа по созданию новых рабочих мест. Но это займет немало времени, так как «от идеи до реализации проходит 4–5 лет». «Очень обидно, что продолжают уезжать молодые, симпатичные, толковые, умные ребята. Они уезжают учиться в другие города. Обидно, что до сих пор еще превалирует модель с упором на якобы «жесткую» руку, на карающую руку – то есть все должны дрожать, бояться власти. Обидно, что у

этой модели довольно много сторонников. Обидно, что не все инвесторы, скажем так, поверили в нас. Не все начали приходить к нам и строить объекты. Понятно, что упущено время. Конечно, самым лучшим временем для старта территории были 2000-е гг., когда было много денег, когда формировались новые модели», – сказал глава региона. Тем не менее, Р.З. Хамитов подчеркнул, что сделано немало, но предстоит сделать еще намного больше⁹.

Выступая на торжественном собрании, посвященном Дню Республики глава РБ Р.З. Хамитов назвал Башкирию «надёжной опорой великой России». По словам руководителя региона, 11 октября – День принятия декларации о государственном суверенитете Башкирии, подписанной в 1990 г., «объединяет всех, кто трудился и сегодня трудится для процветания» родной территории.

По словам Р.З. Хамитова, с 2010 г. промышленность Башкортостана выросла на треть, а вложения в экономику увеличились почти в два раза – со 150 до 290 млрд. руб. Реализовано более 40 крупных инвестиционных проектов. С 2011 г. число предприятий всех форм собственности выросло более чем на 7,5 тысяч. Доходы консолидированного бюджета увеличились с 2010 г. почти на 40 процентов – со 120 до 166 млрд. руб. Выполняются все социальные обязательства. Три четверти расходной части бюджета направляются в образование, медицину, культуру, спорт. По объёму сельхозпродукции республика стабильно входит в первую десятку российских регионов. Удалось придать ускорение развитию строительного комплекса. По объёму ввода жилья республика занимает первое место в Приволжском федеральном округе и пятое – в стране.

Однако главным приоритетом в работе правительства РБ «было и остаётся решение социальных задач – рост занятости, трудовых доходов, обеспечение доступности и высокого качества образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания». Он заявил, что средняя зарплата и доходы населения выросли с 2010 г. в полтора раза, а более миллиона граждан получают государственную поддержку. Также, Р.З. Хамитов отметил, что «ключевыми» вопросами являются демография и здоровье людей. С 2010 г. рождаемость в республике выросла на 5,7%, естественный прирост увеличился в 2,8 раза, – сообщил он. – Однако в 2015 г., как и в целом по стране, наметились отрицательные тенденции – растёт смертность, рождаемость, наоборот, снижается. А это значит, что нам нужно уделять вопросам демографии самое пристальное внимание.

В регионе за последние годы сделаны важные шаги по модернизации системы образования. Руководитель региона убежден, что «предстоит многое сделать, чтобы лучшая одаренная молодежь выбирала наши вузы, приносила пользу республике». Сегодняшние невысокие места университетов Башкортостана в национальных рейтингах – не тот результат, который может нас с вами устроить, – полагает он. Республике необходимы конкурентоспособные федеральные опорные вузы с современной кадровой, научно-образовательной, материальной базой.

⁹ Рустэм Хамитов рассказал журналистам об итогах прошедших в Уфе саммитов и пятилетнего руководства республикой. <http://www.bashinform.ru/news/748266-rustem-khamitov-rasskazal-zhurnalistam-ob-itogakh-proshedshikh-v-ufe-sammitov-i-pyatiletneho-rukovoda/#star2596#ixzz3oC05GA00> (30.09.2015).

Также, по его словам, «жители республики и её гости почувствовали положительные изменения в культурной жизни». Она заметно оживилась на всех уровнях – от ведущих республиканских площадок до сельских клубов, – гордится руководителем региона. – Наряду с концертами в Уфе Владимира Спивакова, Валерия Гергиева, «Симфонической ночи» и других замечательных праздников искусства нужно активнее проводить в республике гастроли наших ведущих творческих коллективов. За последние годы заметно улучшилась материальная база отрасли. Руководство республики и дальше будут стараться, чтобы культурная жизнь выходила на качественно новый уровень, становилась ярче, содержательней.

По мнению Р.З. Хамитова, сегодня «нужно активнее заниматься позиционированием Башкортостана как успешного региона, в котором замечательно жить и работать»¹⁰.

Накануне Дня Республики в социальных сетях появились также и критические публикации о ситуации в регионе и стране. Авторами этих публикаций выступили башкирские молодежные общественные организации, имеющие репутацию крайне националистических и маргинальных – это «Кук буре» (серые или небесные волки) и «Башкорт». Для наглядности в тезисной форме приведем основные высказывания общественников. По их убеждению, на «... сегодняшний день статус республики сильно понижен, Башкирия является республикой только на бумаге. Слово «суверенитет» под давлением центра заставили изъять из Конституции РБ. Башкирам в нашей республике ничего не принадлежит. Леса, поля, реки, горы, недра все это когда-то было достоянием многонационального народа Республики Башкортостан, сейчас же все принадлежит Москве. Каждый уважающий себя башкир, уважающий своих предков, боровшихся за свободу народа и самоопределение своей нации обязан помнить это и выходить на улицы требуя вернуть суверенитет Башкортостану.

11 октября стал днём рождения Республики Башкортостан. Однако прошло 25 лет, и у башкир забрали это право на самоопределение, прописанное в Конституции Российской Федерации. Во многом, а может и в первую очередь, это связано с нашим бездействием. Башкиры, ослеплённые тем, что Президентом РБ был башкир М.Г. Рахимов, даже не заметили, как у них забрали конституционные права. Нынешний Президент РБ Р.З. Хамитов продолжил курс своего предшественника, выбрав соглашательскую позицию. При нём мы потеряли название должности «Президент», якобы по тому, что в стране должен быть один президент. Более того, сегодня при Р.З. Хамитове сплошь и рядом башкиры ущемляются в правах. Как может подниматься вопрос изучения башкирского языка как государственного? Раз тех, кто ставит на повестку такой вопрос не преследуют как экстремистов, почему власти преследуют защитников башкирского языка, в то время как они не поднимают вопрос об обязательном изучении русского языка? Мы, башкиры, просто обязаны вернуть понятие «суверенитет» в Республику Башкортостан, иначе все мучения, которые испытал наш народ, будут напрасны-

¹⁰ Хамитов: «За последние годы Башкортостан стал одним из самых продвинутых в стране». <http://www.mkset.ru/news/person/25923/> (30.10.2015).

ми. Каждый башкир должен понимать, что за всё, что творится с его народом, он несёт прямую ответственность. Если мы прекратим требовать свои права, то наши потомки никогда их не увидят, ведь суверенитет 1990 г. завоевали не мы и наше поколение, а веками наши предки его добивались. Самое страшное может быть впереди – упразднение самой Республики»¹¹.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

28 июля Верховный суд республики признал законным приговор башкирскому националисту, 49-летнему Айрату Дильмухаметову. В марте 2015 г. суд первой инстанции счел его виновным в призывах к терроризму в интернете (ч.1 ст.205 УК РФ). Националиста приговорили к трем годам колонии строгого режима. Кроме того, А. Дильмухаметова на два года лишили права заниматься публицистической деятельностью. Активист разместил в интернете статью «Ахыр Заман» («Конец света»). В ней содержались призывы к изменению конституционного строя России и созданию своего отдельного государства – независимую республику башкир – Башкурдистан. В информации прокуратуры отмечается, что статья «Ахыр заман» содержит высказывания, направленные на возбуждение ненависти либо вражды по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности. В тексте содержатся высказывания и призывы, формирующие у читателя положительное отношение, симпатию к террористическим организациям, ее членам, признание идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании. В начале 2013 г. этот материал был признан экстремистским, тогда же, по мнению суда, было определено авторство статьи. Уголовное дело в отношении Дильмухаметова было возбуждено в июле 2013 г. Ранее публицист был судим за публичные призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности с использованием СМИ, оправдание экстремизма и возбуждение национальной ненависти и вражды. На судебных заседаниях Дильмухаметов своей вины не признавал, заявив, что не является автором приписываемого ему текста. Приговор Дильмухаметову получил не слишком большой резонанс у общественности.

25 апреля 2015 г. в Уфе был задержан житель Башкирии общественник Роберт Загреев, 1964 года рождения, находившийся в розыске по подозрению в публичных призывах к осуществлению террористической деятельности или публичном оправдании терроризма. По версии следствия, он был владельцем и редактором сайта «Майдан РБ». Несколько лет назад он опубликовал на этом сайте упомянутую выше статью «Ахыр Заман». Дело Загреева было выделено в отдельное производство, так как, по неофициальным данным, он в ходе расследования находился на Украине, а в Уфу приехал в связи с истечением срока действия загранпаспорта. В апреле 2011 г. он уже был осужден по ч. 2 ст. 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), 205.2 УК и ч. 1 ст. 282 УК РФ

¹¹Выйдем 11 октября за Республику Башкортостан!.
<http://kyk-byre.ru/1854-vstanem-za-respubliku-bashkortostan.html> (30.10.2015).

(возбуждение национальной и религиозной ненависти) на 3,5 года колонии, позже замененных Верховным судом Башкирии на шесть месяцев заключения.

29 октября 2015 г. выездная коллегия судей Московского окружного военного суда признала его виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.205.2 УК РФ («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма»), назначив ему наказание в виде 3 лет лишения свободы с отбыванием в колонии строгого режима. Приговор Р. Загрееву вынесен по материалам уголовного дела, возбужденного и расследованного следственным отделом УФСБ России по Республике Башкортостан. Оглашение приговора состоялось в ходе выездного заседания суда в Уфе в помещении Верховного суда РБ. В суде были представлены доказательства того, что Р. Загреев, ранее судимый за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, на путь исправления не встал. После отбытия наказания – 6 месяцев в колонии-поселении, Р. Загреев совершил аналогичное преступление, разместив на опубликовал на интернет-портале «Ревинформ» и социальной сети «Набат» нескольких сайтов сети Интернет вышеупомянутую статью «Ахыр Заман», написанную А. Дильмухаметовым, и призывающую к насильственному (вооруженному, революционному) изменению конституционного строя Российской Федерации и построению отдельного государства. В суде Р. Загреев себя виновным не признал, ссылаясь на то, что статья публиковалась на различных сайтах несколько лет назад, когда она еще не была внесена в список запрещенных. Но суд не принял во внимание его доводы¹².

7 мая 2015 г. в городе Кумертау (на юге Башкирии) был задержан активист русского общественного движения республики, предприниматель Виталий Луговой. Ему предъявлены обвинения по «экономическим» статьям, суд вынес постановление о его заключении под стражу сроком на два месяца. В Башкирии Луговой известен как организатор Русских маршей и «Русского летнего лагеря» для молодежи республики. В защиту арестованного прошли одиночные пикеты в пяти городах Башкирии, а также в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Анапе. Групповые (от 35 человек) акции в защиту Лугового начались 24 июня. Позднее к ним подключились жители из других регионов России. «Поводом для проведения послужило решение суда Кумертау от 27 июня о продлении на месяц срока заключения под стражу Виталия Лугового», – считает председатель Общества русской культуры Республики Татарстан Михаил Щеглов. – Почему в Казани общественники откликнулись одни из первых? Потому что здесь тоже многие общественные активисты страдают от неправомерных преследований за свою активную позицию»¹³.

¹² Роберт Загреев приговорен к трем годам колонии строгого режима. <http://www.kommersant.ru/doc/2842779> (30.10.2015).

¹³ За предпринимателя из Башкирии вступились жители 9 городов России. <http://www.regnum.ru/news/society/1939175.html> (30.10.2015).

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

28 апреля 2015 г. в Уфе прошел III съезд Ассамблеи народов республики. В его работе приняли участие свыше 500 делегатов и приглашенных, среди них Р.З. Хамитов, заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе О.В. Мельниченко, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике М.В. Белоусов, заместитель председателя Совета Ассамблеи народов России, председатель Исполкома Ассамблеи народов России Н.Н. Абдуганиев, руководители национально-культурных центров и представители различных народов, проживающих в республике. Среди почетных гостей были Шейх-уль-Ислам, Верховный муфтий, Председатель ЦДУМ России Талгат Сафа Таджуддин и руководитель Администрации ЦДУМ России, муфтий Башкортостана Мухаммад Таджуддинов.

«Многонациональный Башкортостан представляет собой хороший пример исторически сложившейся толерантности, – сказал, выступая на съезде, глава Башкортостана. – Наша республика – многоконфессиональная. Принятая среди жителей региона мирная модель человеческих отношений, принцип добрососедства – прежде всего, заслуга самих людей, которые научились жить, помогая друг другу, рядом, на одной земле». В своем выступлении Р.З. Хамитов также добавил, что наша республика является удачным примером спокойной, разумной жизни многих и многих народов: «Башкортостан в этом смысле является такой хорошей, интересной территорией, республикой, где вопросы межнационального согласия, межнациональных отношений достаточно на высоком уровне находятся»¹⁴.

По его мнению, работа учреждений, связанных с реализацией национально-культурной политики, должна быть эффективной, востребованной людьми. Нельзя её оценивать только по числу проведенных мероприятий и их участников. Необходимо искать новые формы совместной работы с общественными объединениями. В национальной политике нужно использовать эффективные социальные и информационные технологии, формы объединения людей вокруг значимых, интересных для них проектов, в том числе этнокультурной направленности.

Федеральные и региональные органы государственной власти ведут постоянный мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений. По словам Р.З. Хамитова, в феврале 2015 г. более 90% опрошенных в республике респондентов назвали отношения в этноконфессиональной сфере доброжелательными и нормальными. Этнокультурным объединениям оказывается материальная и имущественная поддержка. Действует система грантов, есть свои спонсоры, меценаты. Ежегодно проводится конкурс среди общественных организаций на право получения субсидии за счет средств бюджета республики. В прошлом году из разных источников, в том числе федерального бюджета, национально-культурные объединения получили более 20 млн руб.¹⁵

¹⁴ Рустэм Хамитов: «Многонациональный Башкортостан представляет собой хороший пример исторически сложившейся толерантности». http://glavarb.ru/rus/press_serv/novosti/61158.html (30.09.2015).

¹⁵ Там же.

Однако, по мнению Р.З. Хамитова, это не говорит о том, что нет проблем: «Есть любители сверхострых подходов к обсуждению этой тематики. Есть люди, которые хотят закрыть свои народы в своих «национальных квартирах» – не допускать общения, не допускать взаимопроникновения культур.... Но с ними тоже надо работать. Надо им объяснять, надо постоянно трудиться в этой части». Главное, по убеждению главы республики – не создать этнобюрократию, Ассамблея должна выдвигать не только этнокультурные, но и совместные общегражданские проекты, объединяющие все национальные организации (участие в благоустройстве городов и сёл, проведении научных и образовательных форумов, просветительских и благотворительных марафонов, соревнований по национальным видам спорта, экологических акций и т.д.).

Р.З. Хамитов тесно связывает решение национальных вопросов с развитием местного самоуправления. С недавнего времени действуют Советы по межнациональным отношениям в муниципальных образованиях и городских округах. Он полагает, что нужно расширять участие национально-культурных автономий в работе органов местного самоуправления, вести работу по оживлению культурной жизни, возрождению народных традиций, оказанию помощи ветеранам, активнее вовлекать в улучшение общей жизни молодежь¹⁶.

Среди важных заявлений, прозвучавших из уст главы республики, было сообщение о предстоящем создании в Башкирии Центра гуманитарных исследований при Министерстве культуры РБ, в функции которого будет входить и мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений.

На съезде также была презентована система национального образования города Уфы в рамках экспозиции-выставки Министерства образования Республики Башкортостан. Гостям и делегатам съезда в электронном формате была показана работа Управления образования Администрации городского округа город Уфа по сохранению и развитию этнокультурного компонента образования в дошкольных, общеобразовательных организациях и учреждениях дополнительного образования детей. Работу столицы по поддержке и развитию сети воскресных школ как национально ориентированного учреждения дополнительного образования детей продемонстрировали обучающиеся национальных воскресных и общеобразовательных учреждений¹⁷.

На наш взгляд, реально действующая общественная площадка в форме Ассамблеи народов в таком многонациональном регионе как Башкирия нужна не только для граждан, но и прежде всего для власти. Этот институт гражданского общества может превратиться в эффективный канал взаимодействия между властью и гражданами. Ассамблея не должна быть очередным декоративным общественным органом, а работа ее строится так, чтобы граждане и общественники почувствовали, что они участвуют в принятии управленческих решений, а их мнения по тому или иному вопросу будут услышаны. Реально работающая Ассамблея народов РБ позволит власти держать руку на пульсе общественной жизни.

¹⁶ Там же.

¹⁷ На III съезде Ассамблеи народов Башкортостана была представлена система национального образования Уфы. <http://ufacity.info/press/news/193292.html> (30.09.2015).

ни региона и, в конечном счете, будет способствовать принятию верных управленческих решений в национальной политике, избегать ненужной политизации в этой сфере.

Широкий общественный резонанс в Башкирии вызвала смена руководства в татарской гимназии города Белебея. Одной из главных причин недовольства новым директором, по утверждению активистов, стал запрет «ношения платков и тюбетеек преподавателям и учащимся». Родители учащихся, недовольные увольнением директора Нурмухамата Хусаинова, в 1995 г. открывшего первую в Башкирии татарскую гимназию, обратились в марте 2015 г. к президенту РФ и главам Башкирии и Татарстана с просьбой вернуть директора. 11 марта Хусаинов получил уведомление об увольнении по ст. 278 ТК РФ. Эта статья предусматривает увольнение руководителя учредителем без объяснения причин.

Одновременно к В.В. Путину обратились представители так называемого «Уфимского клуба татарской интеллигенции» с просьбой «принять меры по недопущению геноцида татар в Башкирии», в том числе запретить перенос татарского историко-культурного центра (ИКЦ) в селе Килимово Буздякского района РБ в райцентр. Решение о переносе ИКЦ «Килимово» было принято районной администрацией по согласованию с руководством республики в марте 2015 г. «Районные власти объясняют этот шаг тем, что в Буздяке будет больше посетителей, однако сам ИКЦ неразрывно связан с памятником истории, Килимовским дворцом XIX в., и вне Килимова его существование теряет всякий смысл», – считает руководитель Конгресса татар Башкортостана З. Хакимов, полагая, что оставленное без присмотра уникальное здание Килимовского дворца может погибнуть. «Что же касается увольнения заслуженного и всеми уважаемого педагога Нурмухамета Хусаинова, то главная беда кроется в отсутствии диалога, районные власти только ссылаются на статью об истечении срока контракта, но никак не объяснили причину увольнения, не поблагодарили должным образом, не провели разъяснительную работу с общественностью».

В Интернете начался сбор подписей в защиту уволенного директора. А в самом городе общественники даже провели пикет по этому поводу. Сам Хусаинов видит причину увольнения в том, что очень много обращался к главе республики Р.З. Хамитову с жалобами на то, что гимназисты занимаются в стесненных условиях. «Я чувствовал, что-то грядет. Осенью внезапно пришли проверяющие. Потом никакой справки о ее результатах я не получил, – рассказывает Хусаинов. – Глава администрации сказал, что якобы так решили в управлении образования. Начальник отдела образования ничего не объясняет. После моего ухода, как мне стало известно, в моем кабинете проверяли документацию – видимо, задним числом искали причины для моего увольнения. Трижды обращался к президенту Хамитову по поводу того, что в классах тесно и необходим пристрой. Из-за тесноты, за то, что помещение не соответствует санитарным нормам, меня постоянно штрафуют. После очередного письма руководству республики с приложением всех документов мне пришел нормальный ответ – не отписка. В нем вице-премьер Марат Магадеев согласился с тем, что нужно расширять, реконструировать здание гимназии, написал, что вопрос взят под личный контроль главы республики.

Потом приезжали депутаты Госсобрания Виктор Пчелинцев и Рима Утяшева, тоже согласились с моими доводами. Родители будущих первоклассников вручили им письмо, в котором написали, что не все желающие смогут учиться в гимназии, потому что здесь не хватает помещений. Половина из тех, кто ходил к нам на подготовительные курсы, не смогут здесь учиться. Это, видимо, разозлило местную администрацию. После этого я получил уже очередной штраф от Роспотребнадзора, а вскоре меня уволили»¹⁸.

«Увольнение Хусаинова – головотяпство чистой воды, – уверен житель Туймазов Олег Гайсин. – Муниципальные власти воспользовались формальным предлогом, сославшись на пенсионный возраст директора. Хотели „по-тихому убрать“, но не вышло. Думаю, Хусаинову мстят за его вопросы по положению татар в РБ». Представители администрации Белебеевского района всячески отвергают национальную, политическую, и какую-либо иную подоплеку кадрового решения. «Решение по смене руководства татарской гимназии принималось в строгом соответствии с законом, – уверен глава Белебеевской районной администрации Юрий Мурмилов. – Гимназия не только не будет закрыта, но и будет расширена. Руководить ей будет педагог, уже работавший в этой гимназии, знакомый с ее традициями».

Между тем, в марте-апреле 2015 г. «татарский вопрос» снова поднимался во Всемирной сети, звучали мнения о «недопустимости раскачивания ситуации» накануне саммитов ШОС и БРИКС, делались анонимные намеки на возможность проведения протестных акций. По мнению экспертов, муниципальные чиновники, решая собственные задачи и не просчитывая их последствий, становятся катализаторами обострения межэтнических отношений. Складывающийся ажиотаж вокруг татарской гимназии в Белебее, а также ИКЦ «Килимово» в Буздякском районе свидетельствует о том, что сфера национальной политики и межнациональных отношений в таком сложном по своему этническому и конфессиональному составу регионе, как Башкирия, является чрезмерно эмоционально окрашенной. Любые действия или бездействие местных властей, а также позиция общественников, здесь могут иметь большой общественно-политический резонанс. Чиновники должны хорошо обосновывать и внятно объяснять общественности свои действия, работать в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества, иначе во многом искусственная проблема может перерасти в национально окрашенный конфликт между властью и общественностью.

Часть экспертов не исключает возможности спекуляций на «татарской проблеме». Поспешное увольнение свидетельствует о том, что в Белебее идут разборки среди элит и местной интеллигенции. При этом некоторые активисты попытаются воспользоваться этой ситуацией для активизации своей протестной риторики.

Определенный резонанс в Башкирии вызвало заявление представителей одной из башкирских националистических организаций, распространенное ими в сети Интернет 13 апреля 2015 г. Провозгласив своей целью «приход к власти», моло-

¹⁸ В Башкирии разгорается скандал из-за увольнения директора татарской гимназии.
http://proufu.ru/news/novosti/society/v_bashkirii_razgoraetsya_skandal_iz_za_uvolneniya_direktora_tatarskoy_gimnazii/
(30.09.2015).

дые люди намерены добиться возврата статьи Конституции Башкирии, «которая устанавливает гражданство Республики Башкортостан», «раздать представителям республикообразующей нации – башкирам, землю в размере 1 гектара для родового поместья, закрепить на законодательной основе контроль над исполнительной и законодательной властью Республики Башкортостан со стороны Всемирного курултая башкир».

Эксперты подчеркивают маргинальный характер требований и отмечают, что те, кто их выдвинул, не ограничиваются общением в интернете, а проводят уличные акции. Данные требования можно считать плодом обостренного воображения молодых людей, которых в свое время родители не доглядели, школа с ними не доработала, в вузах, если они там учились, им давали тенденциозные знания. Появление таких деклараций связано с продвигаемыми последние 25 лет пропагандистскими идеями «коренного народа» и «ущемления башкирского этноса». С начала 1990-х гг. в официальных СМИ Башкирии и в научных трудах иногда присутствуют негативные оценки «некоренных» народов, вплоть до русо- и россияефобии. В случае нарастания кризисных тенденций в сфере экономики или государственного управления такие взгляды и тем более политические платформы могут нести заметную опасность.

Ряд экспертов полагает, что политика государства на федеральном и региональном уровне должна быть направлена на то, чтобы национальные организации занимались больше развитием национальной культуры и языка, а не политическими вопросами. В ответ националисты пытаются встроиться в политический контекст, как правило, несут в себе конфликты и поэтому не одобряются властями. В данном случае мы наблюдаем один из таких вариантов: группа стремящихся сделать политическую карьеру молодых людей пытается взбудоражить общественность популистскими лозунгами¹⁹.

В июне региональные и федеральные СМИ опубликовали обращение представителей «Собора русских Башкортостана» на имя главы республики о недопустимости установки в Уфе памятника башкирскому политическому деятелю начала XX в. Ахмет-Заки Валиди (1890–1970), на чем настаивают башкирские национальные организации. Авторы обращения называют установку памятника недопустимой и угрожающей межэтнической стабильности в полиэтнической Башкирии, ибо «политическая деятельность (Валиди. – Авт.) была направлена на принципиальную борьбу против российского государства во всех его исторических формах», а русский народ воспринимался им как «колонизатор». «Имя Валиди упоминается в Нюрнбергском процессе, мы надеемся, что глава региона тщательно взвесит, прежде чем одобрит решение об установке памятника», – полагает управделами «Собора русских» Виктор Афанасьев. Споры об исторической роли Валиди в Башкирии и за ее пределами продолжаются много лет. Часть интеллигенции титульной этнической группы считает его патриотом республики и создателем башкирской автономии 1919 г. В 1924 г. он эмигрировал сначала в Туркестан, где участвовал в басмаческом движении, затем в Турцию, а потом в Германию. Дискуссию в обществе вызывает и позиция А.-З. Валиди в годы Второй мировой войны. По мнению «Собора русских РБ», «будучи в

¹⁹ В Башкирии радикалы требуют ввести «гражданство РБ». <http://www.regnum.ru/news/polit/1915687.html> (30.09.2015).

эмиграции, Валиди посещал нацистскую Германию, где общался с военнопленными солдатами, башкирами по национальности. Сейчас сложно установить степень сотрудничества Валиди с нацистскими властями, однако изучение источников позволяет утверждать, что Ахмет-Заки Валиди желал поражения СССР в Великой Отечественной Войне, и появления на его обломках независимого Башкортостана»²⁰.

В научном мире Валиди известен как востоковед-тюрколог. В Уфе в 2008 г. именем Валиди была названа одна из центральных улиц (Фрунзе), а в 1992 г. – Национальная библиотека РБ, до этого носившая имя Н.К. Крупской. «Для нас Валиди такой же национальный герой, как Салават Юлаев или Наполеон для французов. Хотя их роль в истории, в том числе по отношению к русскому народу, можно трактовать по-разному», – считает руководитель башкирского общественного движения «Кук буре» Азат Сальманов. «Глава региона должен поступить как государственный деятель. Башкиры не успокоятся, пока не будет памятника Валиди», – добавляет член исполкома Всемирного курултая башкир Азамат Галин.

В республиканской администрации заявили, что денег на установку памятника Валиди в этом году не зарезервировано. Пресс-секретарь главы Башкирии Артем Валиев сообщил СМИ, что обращение общественной организации «Собор русских Башкортостана» против установки в Уфе памятника Ахмет-Заки Валиди получено и будет рассмотрено и ответ по нему дадут в установленные законом сроки. Однако «если речь идет об установке памятника за счет бюджета республики, то дело это затратное, а бюджет принят и исполняется с дефицитом». В годовщину 70-летия Великой Победы первоочередной задачей в правительстве считают установку памятника труженикам тыла, а на другие памятники финансовые ресурсы не зарезервированы²¹.

Одновременно во Всемирной Сети появилось обращение известной местной русской активистки Галины Лучкиной на имя мэра Уфы, в котором она требует установить в городе памятник его первому воеводе Михаилу Нагому, считающемуся основателем нынешней башкирской столицы. Она напоминает, что, несмотря на то, что городу уже почти 500 лет, у него до сих пор нет изваяния в честь основателя поселения или первому воеводе. «Памятник первому воеводе Михаилу Нагому есть, но почему-то стоит он в таком месте, что его практически никто не видит», – пишет горожанка (имеется в виду скульптура Михаилу Нагому, поставленная по инициативе местного предпринимателя Николая Швецова в пригороде Уфы в 2007 г.).

По словам Лучкиной, «впереди у нашей столицы ответственнейшее мероприятие – мы принимаем гостей со всего мира в дни проведения ШОС и БРИКС – 2015... Уверена, памятник Михаилу Нагому станет одной из визитных карточек Уфы, стоит только поставить его на подобающее место, и такое решение понравится всем уфимцам и нашим высоким гостям». Это обращение было растиражировано рядом региональных и федеральных СМИ²².

²⁰ Уфимская общественность выступила против возможной установки памятника Ахмет-Заки Валиди в Уфе. https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=663756220393175&id=510736389028493 (30.09.2015).

²¹ Баширов Б., Павлова Н. Главе Башкирии задали исторический вопрос. <http://www.kommersant.ru/doc/2754659> (30.09.2015).

²² Шушпанов А. Мэра столицы Башкирии просят установить памятник основателю Уфы на въезде в город. <http://www.u7a.ru/articles/society/9751> (30.06.2015).

По мнению экспертов, в последние годы в Башкирии разворачивается региональный вариант федеральной патриотической темы. На разных территориях страны она имеет свою специфику, в Башкирии это смесь патриотического тренда с национальным. Безусловно, это создает определенную проблему для руководства региона. Ему надо продумать, как нейтрализовать эту тему, выведя ее из этнополитической категории (спора русских и башкир).

8. Политика в языковой и культурной сфере

С призывом «"Великий и могучий" в изгнании» обратились в середине мая с открытым письмом к Владимиру Путину и Дмитрию Медведеву представители родительской и педагогической общественности республик Башкортостан, Татарстан, Бурятия, Коми. «Испытывая глубокое беспокойство и печаль по сохранению целостности России и её фундаментальных ценностей, – пишут они, – призываем вас обратить внимание на бедственное положение русского языка и русской литературы в школьном образовании национальных республик... В русскоязычных школах Татарии, Башкирии и других национальных республик приняты без согласования с родительским сообществом учебные планы с сокращённым (лишь базовым) изучением русского языка... Национальная политика нашего государства должна быть такой, чтобы каждый человек, независимо от места проживания, чувствовал себя полноценным гражданином единой великой страны, а не «потомком колонизаторов», кем в ряде регионов нас пытаются представить, противопоставляя «коренному народу». Ведь по Конституции и по правде все мы равны...»²³.

Координатор родительского движения за добровольное изучение национальных языков в Башкирии вышеупомянутая Галина Лучкина в июне обратилась за поддержкой к главе вновь созданного Федерального агентства по делам национальностей Игорю Баринovu. Активистка пишет, что региональные министры образования не расскажут главе агентства, что происходит в регионах с изучением национальных языков, все ли довольны сложившейся ситуацией. Лучкина подчеркивает, что во всех республиках, кроме Крыма, обязательное изучение национальных языков вводилось без обсуждения с родителями. Недовольство сложившейся ситуацией, по ее словам, есть не только в Татарстане и Башкирии, но и в Коми, Бурятии, Чувашии. При этом, пишет она, в крупных городах языковая среда "русскоязычная", а потому детям сложно даются национальные языки. Активистка выступает за то, чтобы во всех национальных республиках провести опросы родителей школьников об их желании учить национальные языки. По ее словам, принуждение в данном вопросе может привести к межнациональной напряженности. «Нам надо беречь дружбу и согласие между народами с детства, и именно поэтому детей принуждать изучать национальный язык против воли опасно для будущего нашей страны», – говорится в письме. В завершение Галина Лучкина обращается к Игорю Баринovu: «Очень хочется услышать от Вас слова поддержки». Кроме того, отмечает Лучкина, родителям хотелось

²³ «Великий и могучий» в изгнании. <http://www.lgz.ru/article/-21-6510-27-05-2015/velikiy-i-moguchiy-v-izgnanii/> (30.09.2015).

бы, чтобы у детей была возможность учить только востребованные языки и только по желанию, а не учить по обязанности те языки, в которых нет необходимости²⁴.

9. Политика в конфессиональной сфере

1–3 мая 2015 г. Башкирию посетил известный мусульманский деятель и ученый Мауляна Султан аль-Аулия Шейх Мухаммад Мехмет Адиль аль-Накшбанди. Он приехал по приглашению муфтия Талгата Таджуддина уже в третий раз и посетил Уфу и пять районов Башкирии: Миякинский, Давлекановский, Альшеевский, Аскинский и Татышлинский. В столице Башкирии он прочитал намаз и провел беседы в соборной мечети и в мечети Ляля-Тюльпан.

В интервью местным СМИ шейх сказал, что у жителей Башкортостана есть большой интерес к Накшбандийскому тарикату и к Кипру, поэтому башкортостанцы обмениваются с ними визитами. По его словам, «мы чувствуем, что здесь, в республике, очень нуждаются в духовной и моральной поддержке. Человек, когда получает духовную поддержку, окрыляется и летит вперед... Одна из причин того, что я приехал в Башкортостан, – это возрождение Накшбандийского тариката, того, что было раньше, того, чему следовал и Зайнулла ишан Расулев (1833–1917, российский религиозный деятель. – Авт.). Через тарикат пусть придет благословение Всевышнего, баракат, на вашу землю. И приезжаем мы сюда не ради каких-то своих интересов, а только ради довольства Аллаха».

Высокий гость прибыл из Кипра «из уважения к нашим великим предкам, проповедовавшим искреннюю и чистую веру». В сентябре 2014 г. Шейх Мехмет Адиль побывал в Бурзянском районе Башкирии и, находясь на горе Масим, сказал: «Это благословенные горы. При восхождении на гору видны знаки. Куда ни посмотри – повсюду они есть. Это священные места». Шейх Мехмет Адиль является потомком пророка Мухаммада в 41-м поколении. Считается, что его молитвы имеют особенную духовную силу, и во время двух его предыдущих поездок он всегда был окружен большим количеством верующих. Для мусульманской уммы региона – это большое событие, поскольку учениками этого человека являются главы исламских государств и известные всему миру мусульманские ученые. Шейх Мехмет Адиль провел джума намаз в мечети Сахабов в Миякинском районе.

Первый приезд в Башкирию шейха осенью 2012 г. был использован активистами экологического движения республики в борьбе за сохранение памятника природы – гор Шиханы вблизи города Стерлитамак, которые планировались к промышленному освоению компанией «Сода». По мнению экспертов, у протестных выступлений помимо собственно экологических предпосылок была и политическая подоплека – попытка дискредитировать региональную власть. Тогда эколо-

²⁴ Защитница русского языка в Башкирии обратилась за поддержкой к главе Роснаца. <http://nazaccent.ru/content/16571-zashitnica-russkogo-yazyka-v-bashkirii-obratilas.html> (30.09.2015).

²⁵ Абдуллин Р. Башкирию посетил потомок пророка Мухаммеда Шейх Мехмет Адиль. http://proufu.ru/news/podrobno/persony/sheykh_mekhmet_adil_eta_zhizn_yavlyaetsya_ekzamenom_dlya_lyudey/ (30.09.2015).

²⁶ В Башкирию приедет потомок пророка Мухаммада. http://proufu.ru/news/novosti/society/v_bashkiriya_priedet_potomok_proroka_mukhammada/ (30.09.2015).

гические призывы протестующих сменили религиозные и этнические лозунги. Активисты башкирских общественных организаций даже перехватили у экологов инициативу с лозунгами защиты «Шиханов». Они были объявлены «местом силы» и священными для одного из башкирских племен – юрматинцев. Некоторые энтузиасты даже проводили здесь оккультные и языческие обряды. По их убеждению, здесь в прошлом проходили йыйыны (съезды) представителей четырех башкирских племен, решались вопросы войны и мира, а посягательство на Торатау вызовет резкую непредсказуемую реакцию населения. Они уверены, что эта гора – символ всех жителей республики вне зависимости от национальности и вероисповедания.

Одновременно началась явная «исламизация» протеста, попытка представить разработку месторождения «на священном месте» как оскорбление ислама. С этой целью неизвестными на гору была доставлена могильная плита с неизвестной, но якобы «мусульманской» надписью. Немедленно начались разговоры о некоей «святыне ислама». Башкирские активисты воспользовались приездом вышеупомянутого богослова, пригласив его посетить гору Торатау, где он у могильной плиты совершил молитву.

* * *

Общие выводы и рекомендации

Для демографической ситуации в республике во 2-м и 3-м квартале 2015 г. было характерно дальнейшее ухудшение показателей. Если в 2014 г. еще сохранились положительные показатели естественного движения населения – относительное уменьшение смертности, увеличение рождаемости и небольшой естественный прирост населения, то за отчетный период, как и в прошлом году, сохранялась тенденция заметного миграционного оттока населения в другие регионы России. В 2013 г. республика имела незначительный положительный миграционный баланс за счет продолжающегося притока переселенцев из стран СНГ, однако в 2014– 1 – 3 кв. 2015 г. имело место миграционная убыль населения, что свидетельствует о не вполне благоприятной ситуации на рынке труда в регионе.

Важнейшее значение для межэтнических и межконфессиональных отношений, а также национальной политики имеет сфера управления от федерального центра до муниципального уровня. При этом если на федеральный центр возложено определение общих и стратегических задач, то успешность повседневной реализации национальной политики зависит в первую очередь от региональных и муниципальных властей. В отчетный период начался процесс создания федерального Агентства по делам национальностей, а также региональных центров этнологического и конфессионального мониторинга. На наш взгляд, они должны иметь определенную степень автономии от региональных и муниципальных властей, чтобы не стать органами, выдающими «удобную» для местных чиновников отчетность, замалчивая при этом острые проблемы и возможные злоупотребления в сфере управления.

Многие важные события, произошедшие в Башкирии во втором и третьем кварталах 2015 г. были продиктованы событиями, происходящими в России и мире. Для республики важнейшими событиями стали завершение подготовки и проведение в Уфе саммитов ШОС и БРИКС. Решения, отраженные в принятых на саммитах уфимской декларации и других документах будут актуальны в ближайшие и последующие за ними годы в условиях меняющейся международной обстановки. В новых геополитических и социально-экономических реалиях возрастает роль регионов в международных экономических и гуманитарных связях. Подготовка к саммитам шла напряженно и долго, но благодаря этому в выигрыше остались прежде всего сами жители республики – они получили обновленную, преобразованную Уфу с новыми гостиницами и отремонтированными дорогами, усовершенствованный аэропорт, преобразованный железнодорожный вокзал, благоустроенные места отдыха и т.д. Саммиты, другие международные и общегосударственные мероприятия, прошедшие в Башкирии способствовали изменению имиджа республики, считавшейся в прежние годы достаточно закрытым «анклавом авторитаризма» и становящейся открытым регионом.

Политические события в республике тесно связаны с экономическими. 21 июня 2015 г. Президент России Владимир Путин подписал указ о передаче в собственность республики 25% + 1 акция АНК «Башнефть», что позволило региональному бюджету получить более 5 млрд. руб. дивидендов уже в 2015 г. и решать многие социальные проблемы.

Анализ ситуации в сфере межнациональных отношений и национальной политики в 1 – 3 кварталах 2015 г. свидетельствует о том, что в республике в целом сохраняется высокий уровень толерантности населения. Республиканская власть осознает важность повседневной работы в этой области. Об этом свидетельствуют принятые на республиканском уровне правительственные решения и проведение III съезда Ассамблеи народов Башкортостана. Вместе с тем за отчетный период имели место отдельные проявления религиозного и этнического экстремизма, которые были пресечены правоохранительными органами. Однако они получили довольно заметный общественный резонанс, преимущественно во Всемирной Сети, став предметом постоянной артикуляции части лидеров и идеологов национальных движений. В связи с этим необходимо уделять больше внимания профилактической работе с разными категориями населения с целью формирования у них толерантного поведения, в том числе и виртуальном пространстве.

Этнополитическая ситуация в Республике Башкортостан

Первое полугодие 2016 г.

Габдрафиков И.М.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

7 – 8 июля 2016 г. в Уфе состоялся Всероссийского семинара-совещания с руководителями финансовых органов субъектов Российской Федерации по теме «Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации на 2017-2019 годы». В работе семинара приняли участие руководители Министерства финансов России, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы, Министерства экономического развития России, Министерства труда и социальной защиты России, а также финансовых органов всех российских регионов. В своем выступлении на открытии семинара Глава Башкирии Рустэм Хамитов отметил, что обсуждаемые на семинаре вопросы имеют исключительную важность для регионов, поскольку территории сильно отличаются по своему потенциалу, и в этих условиях очень сложно выстроить гармоничную бюджетную политику. Он подчеркнул, что Минфин России ежегодно включает республику в число лучших регионов по управлению финансами. «С точки зрения расходования бюджетных ресурсов мы ведём умеренную, сдерживающую политику. Очень помогают «дорожные карты» по оптимизации расходов. Мы не сокращаем их механически, а в каждом случае подходим взвешенно, оптимально», – сказал Глава республики. Однако, по словам Р. Хамитова, несмотря на то, что Башкирия «...надёжный, серьёзный, крупный регион, тем не менее, по удельным показателям бюджетной обеспеченности на душу населения, по ряду социальных вопросов, она находится на 50-60-х местах в Российской Федерации. Конечно, это несправедливо. Те регионы, которые неплохо работают, которые обеспечивают наполняемость бюджетной системы Российской Федерации, должны в данном случае видеть справедливое распределение ресурсов, в том числе и на уровне регионов»¹.

Глава Башкирии Р.З. Хамитов, выступая в конце марта 2016 г. с отчетом перед депутатами Госсовета РБ о работе правительства в 2015 г., также заявил, что республика – очень сильный регион России, она движется вперёд, власть в ней становится открытой, доброжелательной, уходит от жёстких вариантов взаимодействия, от конфликтной ситуации². Рустэм Хамитов рассказал, что «в 2015 году осложнилась общая внешнеполитическая, а вслед за ней и экономическая ситуация в стране. Это вызвало спад инвестиционной активности, снижение производства и внутреннего потребления. В этих условиях главным достижением

¹ Рустэм Хамитов: «Регионы, которые обеспечивают наполняемость бюджетной системы Российской Федерации, должны видеть справедливое распределение ресурсов» // <http://www.bashinform.ru/news/873354-rustem-khamitov-regiony-kotorye-obespechivayut-napolnyaemost-byudzhethoy-sistemy-rossiyskoy-federats/>

² Среднемесячная зарплата в Башкирии выросла на 3,2 процента и составила 25 835 рублей // <http://www.mkset.ru/news/nonstop/28064/>

правительства республики считаю сохранение устойчивости нашей экономики, сбалансированности бюджета, выполнение всех социальных обязательств». Принимаемые правительством «антикризисные» меры позволили в значительной степени сдержать влияние внешних факторов и завершить год с лучшими показателями, чем средние по стране. На 1,0% выросло промышленное производство, на 3,2% – сельское хозяйство. Отмечается рост в сферах строительства и инвестиций.

Удалось сохранить устойчивость финансовой системы. За 2015 г. в консолидированный бюджет республики поступило почти 144 млрд. руб. налоговых и неналоговых доходов, что на 11 млрд. руб. или на 8,2% больше, чем в 2014 г. По объёму доходов республика поднялась с 13-го на 10-е место в стране и с третьего на второе – в Приволжском федеральном округе. Благодаря принятым мерам, а также получению в отчётном году сверхплановых доходов, удалось выйти на минимальный дефицит бюджета в сумме 145 млн. руб., хотя ожидалось, что он достигнет 14 млрд. Долговая нагрузка по всем самым жёстким международным меркам сохранилась в зоне минимального риска - 22,3%.

Глава Башкирии еще раз напомнил, что «особо важное значение имело решение Президента России В.В. Путина о передаче в собственность республики 25% пакета акций АНК «Башнефть». Благодаря этому республиканский бюджет дополнительно получил в 2015 г. 5 млрд. руб. дивидендов.

Однако в отчетный период в федеральных СМИ участились публикации о том, что Правительство России готовит к приватизации «Башнефти». Эксперты считают, что эти публикации свидетельствуют о том, что жителей Башкирии и потенциальных покупателей готовят к продаже нефтяного гиганта республики. Однако в регионе сообщения о возможной приватизации АНК «Башнефть» вызвали в основном неодобрительную реакцию. Напомним, 30 октября 2014 г. Арбитражный суд РФ постановил вернуть государству 71% акций «Башнефти», которые ранее арестовали в рамках расследования дела о незаконной приватизации предприятия. Уже в процессе передачи акций министр экономического развития РФ Алексей Улюкаев заявил о возможности приватизации компании. В акционерном соглашении, подписанном в сентябре 2015 г. правительством Башкирии и Росимуществом, была предусмотрена возможность совместной продажи активов «Башнефти», но глава региона тогда заявил, что «даже мыслей о продаже акций нет», а тема приватизации нефтяного гиганта «не обсуждается ни в министерствах, ни в правительстве России, ни в республиканском правительстве». В настоящее время Росимуществу принадлежит 50,08% акций «Башнефти», Башкирии — 25% плюс одна акция.

В конце декабря 2015 г. ряд СМИ сообщил, что министр финансов Антон Силуанов заявил о готовности правительства России сформулировать предложения по реализации пакетов акций крупных компаний, включая «Башнефть». В начале 2016 г. разговоры о приватизации «Башнефти» зазвучали с новой силой: 22 января, по сведениям некоторых СМИ, на встрече В.В.Путина и Р.З. Хамитова речь могла идти и о возможной приватизации компании «Башнефть», однако официальных заявлений об этом не поступило. 25 января появилось сообщение, что во-

прос о приватизации госпакета «Башнефти» целесообразно рассматривать после восстановления капитализации компании до \$10–12 млрд.³

В феврале 2016 г. Р.З. Хамитов снова высказался против продажи башкирского пакета акций. «В последние две недели я достаточно много занимался вопросом, связанным с «Башнефтью» и возможной продажей федерального пакета в руки частных инвесторов, - пояснил Рустэм Хамитов. - Что касается нашего пакета - 25% плюс одна акция - позиция наша следующая: не продавать».

Среди экспертного сообщества республики и общественности предположительная приватизация «Башнефти» в 2016 г. вызвала в основном негативную оценку. Так, 5 февраля в рамках Всероссийской акции протеста в Уфе состоялся митинг в защиту социальных прав граждан. Участники митинга наряду с другими лозунгами выразили свой протест против готовящейся приватизации «Башнефти».

По мнению аналитиков, желающих купить «Башнефть» будет много, в том числе и иностранные (китайские, корейские и др.), а также крупным российским компаниям «Башнефть» будет очень интересна и уже сегодня к АНК проявляют повышенное внимание ведущие отечественные нефтегазовые компании⁴. Однако в настоящее время невыгодно продавать «Башнефть», сегодня ее цена в долларах США в 2 раза ниже, чем была 2 года назад. Но учитывая, что сейчас стране трудно с деньгами, казну надо пополнять, и приватизация компании – это вынужденная мера. При этом нельзя забывать, что «Башнефть» для Башкирии жизненно важная компания и очень важно соблюдать и интересы региона.

Между тем, 30 июня состоялось годовое общее собрание акционеров «Башнефти». Участники утвердили годовой отчет и финансовую отчетность за 2015 г., размеры и выплату дивидендов, а также проголосовали за новый состав совета директоров. По результатам 2015 г. на выплату дивидендов акционерам компании будет направлено 29,1 млрд рублей – это половина всей прибыли компании по международным стандартам финансовой отчетности.

На брифинге с представителями СМИ глава компании Александр Корсик отметил, что, несмотря на ухудшение рыночной конъюнктуры в 2015 и первом квартале 2016 г., компания продемонстрировала отличные производственные и финансовые результаты. Продолжающееся снижение цен на нефть было частично компенсировано ростом её добычи (на 12,3%) и объемом реализации, что обеспечило компании уверенное лидерство в отрасли. Стоимость «Башнефти» оценивается в 7,5 млрд. долларов, или 500 млрд. руб., она может вырасти, если цена на нефть подрастет, сообщил А. Корсик.

Рустэм Марданов, Премьер-министр Башкирии и член совета директоров компании, отметил, что в 2016 г. региональный бюджет получит от владения акциями нефтянки 7,3 млрд рублей - на 2,3 млрд руб. больше, чем в 2015 г. «Решение о распределении дополнительных доходов будет принято позже, - уточнил Глава Правительства РБ – Они будут направлены на реализацию приоритетных проек-

³ «России рано или поздно придется продать «Башнефть» // <http://regnum.ru/news/economy/2108944.html>

⁴ В СМИ появились сообщения, что на участие в приватизации «Башнефти» претендуют Независимая нефтегазовая компания (ННК) и «Лукойл».

тов в социальной сфере – строительство школ, детских садов, медучреждений, а также на строительство инфраструктурных объектов, дорог, на повышение устойчивости экономики и поддержание социальной стабильности - словом, на реализацию антикризисных мер. Конкретные решения будут приняты после того как средства поступят в бюджет». Премьер-министр напомнил, что в прошлом году дивиденды были направлены на строительство социальных и спортивных объектов, в частности, паралимпийского центра в Уфе. Была оказана дополнительная поддержка предприятиям легкой промышленности и агропромышленного комплекса. Эти направления сохраняются и в 2016 г.

Председатель совета директоров «Башнефти» Алексей Текслер на собрании акционеров подтвердил, что приватизация нефтяной компании осуществится до конца 2016 г. Говоря о результатах деятельности компании, А. Текслер отметил, что «Башнефть» является лидером по приросту добычи в стране, как и по всем остальным показателям. «В 2015 году компания продемонстрировала не только отличные производственные и финансовые результаты, но и впечатляющий рост стоимости. Так, за 2015 год прирост составил 60%, еще на 40% компания подорожала за первое полугодие 2016 года», — сказал он. Однако, по его словам, есть вопросы, связанные с охраной труда⁵.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

В июле 2016 г. региональное управление Росстата опубликовала статистические данные по механическому и естественному движению населения Республики Башкортостан за первые пять месяцев 2016 г.⁶ Они свидетельствуют о том, что в республике сохраняется неоднозначная демографическая ситуация, которая стала характерна ей в последние 2 – 3 года. Так, за январь – май 2016 г. численность прибывших в республику составила 47348 чел., выбывших – 51940 чел. (миграционная убыль составила -4592 чел.). За тот же период предыдущего года наблюдалась схожая ситуация: прибывших было 49989 чел., выбывших – 53931 чел., миграционная убыль населения составила -3942 чел.⁷

Что касается естественного движения населения, то здесь более благоприятная ситуация. За январь – апрель 2016 г. в республике родилось 18034 чел., умерло 17507 чел., естественный прирост составил 527 чел. За аналогичный период 2015 г. родилось 18904 чел., умерло 18762 чел. (естественный прирост населения 140 чел.)⁸.

В апреле 2016 г. Башстат опубликовал также оперативные итоги естественного и миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь-декабрь 2015 г.⁹ По состоянию на 1 января 2016 г. численность постоянного на-

⁵ Башкирия: Подсчитали дивиденды // <http://u7a.ru/articles/society/12406>

⁶ Оперативная информация // http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/

⁷ Миграция населения по муниципальным образованиям Республики Башкортостан за январь-май 2016г. http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/

⁸ Естественное движение населения по муниципальным образованиям Республики Башкортостан за январь-апрель 2016г. // http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/

⁹ Оперативные итоги естественного и миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь-декабрь 2015 года // http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/publications/news_issues/

селения Республики Башкортостан составила 4071064 чел. По сравнению с началом 2015 г. наблюдается снижение на 923 человека (на 0,02%). Основным источником поддержания численности населения для республики в 2015 г. стал естественный прирост. Среди субъектов Приволжского федерального округа прирост численности населения наблюдается только в Республике Татарстан. По Приволжскому федеральному округу за 2015 г. численность населения уменьшилась на 46,7 тыс. чел. (на 0,2%) и составила 29668,7 тыс. чел.

По итогам 2015 г. Башкортостан остается регионом с высокой долей сельского населения, из общей численности населения 2515,3 тыс. чел. (61,8%) - городское население, 1555,9 тыс. чел. (38,2%) - сельское население. Городское население увеличилось за 2015 г. на 3387 чел., численность сельчан сократилась на 4193 чел.

Естественное движение населения. За январь-декабрь 2015 г. в республике родилось 59196 чел., на 1,7% меньше, чем за январь - декабрь 2014 г. Рост числа рождений отмечался в четырех городских округах (гг. Нефтекамск, Салават, Стерлитамак, Уфа) и в 9 муниципальных районах. С начала 2015 г. умерло 54107 чел. Число умерших к соответствующему периоду прошлого года увеличилось на 598 человек, или на 1,1%. В республике число родившихся превысило число умерших на 9,4% (за аналогичный период 2014 г. - 12,6%). В целом по России число родившихся превышает число умерших на 1,7%. Естественный прирост по итогам января-декабря 2015 г. наблюдался в 44 субъектах страны (включая автономные округа, входящие в состав других субъектов). В Приволжском федеральном округе естественный прирост сложился в семи субъектах: Республике Татарстан (+10416 чел.), Республике Башкортостан (+5089 чел.), Удмуртской Республике (+2662 чел.), Пермском крае (+1383 чел.), Чувашской Республике (+872 чел.), Республике Марий Эл (+503 чел.) и Оренбургской области (+367 чел.). По предварительным итогам за январь-декабрь 2015 г. Республика Башкортостан среди регионов Приволжского федерального округа по уровню рождаемости и смертности находится на 4 месте (соответственно 14,5 и 13,3 на 1000 чел. населения).

Среди основных классов причин смерти в Башкирии по-прежнему лидирующей остается доля умерших от болезней системы кровообращения - 40,3% (по России - 48,4%). Высокой остается доля умерших от злокачественных и доброкачественных новообразований - 12,2% (по России - 15,6%), от внешних причин - 10,7% (по России - 8,6%).

Миграционное движение населения. В Республике Башкортостан объем миграционного потока (прибывшие+выбывшие) за январь-декабрь 2015 г. составил 309,4 тысячи случаев. Число выбывших за пределы республики составило 56,9 тыс. чел., сменили свое прежнее место жительства на Республику Башкортостан 51,0 тыс. чел. Свыше 100 тыс. чел. мигрировали внутри республики.

По итогам января-декабря 2015 г. общая миграционная убыль населения в Республике Башкортостан составила -5927 чел. (в январе-декабре 2014 г. отмечалась миграционная убыль 4441 чел.). Миграционный прирост наблюдается в 10

муниципальных районах республики и в 2-х городских округах (г.Уфа и г.Октябрьский).

В Республике Башкортостан в общем объеме передвижений постоянная миграция составляет 45,1%, удельный вес лиц, зарегистрированных по месту пребывания на 9 месяцев и более – 54,9%. По длительности временной регистрации наиболее представлены мигранты, получившие регистрацию на 1 год – 14,2%.

Опубликованные данные республиканского управления Росстата о механическом и естественном движении населения Башкирии за последние 5 лет (2011 – 2015 гг.) позволяют выявить особенности современного демографического развития региона. Если численность населения республики оставалась достаточно стабильной: изменение (в начале 2016 г. к уровню начала 2011 г. на - 1 тыс. чел.), то изменение численности отдельных территорий внутри региона происходит достаточно интенсивно. Одна из основных тенденций - перераспределение населения между городской и сельской местностью. Такая ситуация свойственна в целом и для всей Российской Федерации. Городское население республики увеличилось за 2015 г. на 4007 чел. (естественный прирост составил 8454 чел., миграционная убыль - 4447 чел.). Численность сельчан сократилась на 4930 чел. (естественная убыль сельского населения составила 3450 чел., миграционная убыль - 1480 чел.). За период 2011 – 2015 гг. обратное изменение численности населения городского и сельского населения составляет порядка 50 тыс. чел.¹⁰

Региональным управлением Росстата ежегодно производятся расчеты оценки численности населения муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан на 1 января по результатам естественного и миграционного (в том числе внутри республики) передвижения населения. За 2015 г. нет уменьшения численности населения в 4 городских округах (г.Уфа, г.Нефтекамск, г.Октябрьский, г.Стерлитамак) и в 11 муниципальных районах из 54. За пять прошедших лет (2011 – 2015 гг.) увеличить численность постоянного населения удалось тем же городским округам: г.Уфа (+46,5 тыс.чел.), г.Стерлитамак (+6 тыс.чел.), г.Октябрьский (+4 тыс.чел.), г.Нефтекамск (+3,5 тыс.чел.). Наибольшее снижение численности в городских округах г. Агидель и г.Кумертау. Среди муниципальных районов численность населения за данный период сохранили только 6 территорий. Лидерами по приросту населения являются пригородные Уфимский (+17,9 тыс. чел.) и Иглинский (+8,5 тыс. чел.) муниципальные районы.

Наиболее интенсивная потеря численности населения сложилась в следующих муниципальных районах: Балтачевский (на 10,6% от численности на 1.01.2011 г.), Аскинский (на 10,2%), Бижбулякский (на 10%), Бураевский (на 9,8%), Альшеевский (на 9,2%), Буздякский (8,9%), Стерлибашевский (на 8,6%), Аургазинский (на 8,6%), Зилаирский (на 8,4%).

¹⁰ Пресс-выпуск № 10-14/9 г.Уфа, 14 апреля 2016 г. «За 5 лет в четырех районах республики население сократилось на 10%». // http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/publications/news_issues/

В Республике Башкортостан в общем объеме передвижений постоянная миграция составляет 53,0%, удельный вес лиц, зарегистрированных по месту пребывания на 9 месяцев и более – 47,0%. По длительности временной регистрации наиболее представлены мигранты, получившие регистрацию на 1 год – 15,8%.

В течение первого квартала 2016 г. сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан по решению судов выдворили за пределы страны 137 мигрантов, нарушивших режим пребывания на территории Российской Федерации. За минувший 2015 г. из Башкирии было принудительно выдворено 588 нелегальных мигранта. По итогам первого квартала нынешнего года «рекордсменами» по числу нелегальных мигрантов стали: Узбекистан – 82 чел. и Таджикистан – 27 чел. Также в единичном числе выдворялись граждане Турции, Азербайджана, Кыргызстана, Нигерии и ряда других государств¹¹.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

14 июля в Актанышском районе Республики Татарстан (территориально находится на границе с Башкирией) **произошел скандал**, получивший общественный резонанс в связи с объявленным, а затем вдруг отмененными торжествами, посвященными потомкам известной татаро-башкирской семьи Мутиных. Башкирской делегации вернули привезенные ими памятные таблички, велели свернуть «юрту дружбы» и попросили покинуть татарское село Такталачук. По версии гостей из Башкирии, мероприятия сорвались из-за некоторых татарских общественных деятелей, усмотревших в празднике попытку башкиризации татар.

Суть инцидента состоит в том, что в начале июля через региональные СМИ двух республик была распространена информация о том, что в Актанышском районе Татарстана пройдут сразу несколько мероприятий, в т.ч. в селе Такталачук состоится праздник «Родословная моей деревни», более известный как «Шежере-байрам», посвященный выдающимся представителям татаро-башкирского рода Мутиных. На праздник ожидался приезд гостей из Башкирии. Предполагалось, что башкирская делегация установит памятные знаки трем представителям рода - Темиру Мутину (старшине Гирейской волости, воевавшему за Россию во время Семилетней войны (1756—1763 гг.)) и двум его потомкам - башкирскому общественному деятелю, одному из основателей Башкирской АССР Ильдархану Мутину и татарскому актеру-трагику, заслуженному артисту Татарской АССР Мухтару Мутину.

Планировалось, что башкирские общественники поставят «Юрту дружбы», символизирующую братские узы двух народов, а татары установят свою. В числе гостей из Башкирии должен был прибыть историк и телеведущий Салават Хамидуллин, имеющий в республике репутацию тенденциозного (антитатарски настроенного) башкирского националиста, планировавший презентовать очередной

¹¹ Приставы Башкирии за 3 месяца выдворили из страны 137 нелегалов
<http://www.gorobzor.ru/newsline/pravo/pristavy-bashkirii-za-3-mesyaca-vydvorili-iz-strany-137-nelegalov-05-04-2016>

том из серии «Башкирские родословные» «Гирей». Согласно этой книги, именно из рода «Гиреев» происходят выше упомянутые Мутины. Она и вызвала раздражение в соседней республике. Видимо, именно по этой причине Салават Хамидуллин не приехал на праздник, и презентация не состоялась. Как писали некоторые пользователи в соцсетях, в Татарстане «башкиры презентуют книгу, согласно которой в Актанышском районе РТ живут башкиры». К дискуссии подключились и представители татарского общественного движения, от которых последовали звонки местным властям с негодованием, как они могли такое организовать.

По словам регионального представителя Центра изучения исторического наследия Башкортостана АНО «Шежере» по северо-западу РБ Радика Бахтиева (с его же слов, он специализируется на изучении рода Гиреев), до начала праздника он с четырьмя товарищами приехал из Нефтекамска (город на северо-западе Башкирии) в Татарстан, привез с собой постаменты, изготовленные в его родном городе, и памятные таблички, которые сделали в Уфе. Вечером того же дня они вместе с местными жителями поставили памятники, повесили памятные доски.

«К утру надписи сняли. Таблички мне принес глава сельского поселения. Он сказал, что в Татарстане надо писать только на татарском и русском. А у нас было написано на русском и башкирском. То есть к башкирскому надо было добавить еще и татарский. Изначально глава сам их ставил вместе с нами. Но потом кто-то позвонил ему из Казани, как я понимаю, и ему пришлось убрать», - рассказал Бахтиев. Он говорит, что табличку устанавливали на старом кладбище, где похоронены Мутины и, по легенде, находился фамильный склеп. «Местное население желает сделать аллею Мутиных. Они сами хотели эти памятники, но денег не было на постаменты. Тогда мы сами привезли из Башкирии, поставили», - говорит Бахтиев.

По его словам, все-таки одну табличку оставили на месте, она была посвящена татарскому артисту Мухтару Мутину и была написана на татарском. «Мухтар Мутин ведь не только татарский деятель: до работы в Казани он много работал в Уфе. Мы привезли копии плакатов, которые висели в Уфе в его время», — рассказывает исследователь.

Одна из снятых надписей на русском и башкирском гласит: «В селе Такталачук родился один из лидеров башкирского национального движения, член Башкирского правительства и Башревкома, председатель Башкирского военного совета Ильдархан Ибрагимович Мутин (1888—1938)». На другой табличке: «В селе Такталачук родился и жил родоначальник рода Мутиных старшина Гирейской волости, участник Семилетней войны (1756—1763), защитник вотчинных прав башкирского народа Темир Мутин (?—1759)».

По словам Бахтиева, ему дали понять, что нужно быстро собрать свои вещи и уезжать обратно. Убрать юрту он согласился, но с кладбища ничего забирать не захотел. Бахтиев считает, что решение об отмене праздника принималось якобы по некому звонку из Казани.

Здесь отметим, что татарские и башкирские ученые имеют разные взгляды на национальную принадлежность жителей пограничных районов. И спор об этногенезе и происхождении жителей того или иного приграничного района вылива-

ется в бурные дискуссии не только на страницах научных журналов, но и в периодической части. Взять тот же род Гиреев, книгу о котором хотели презентовать башкирские гости. Так, уфимские исследователи признают, что «жители Актанышского района себя по переписи называют татарами, а вообще они потомки башкир-вотчинников».

Радик Бахтияев отметил, что у некоторых родственников брали анализы ДНК, и он уверен, что результаты все сами за себя скажут: кто к каким родам и этносам относится. В свою очередь директор Института истории им. Ш. Марджани Рафаэль Хакимов придерживается своей точки зрения. «В Актанышском районе, конечно, живут татары, а не башкиры. Гирей — это точно татарский род. Тем более Гирей, тюрки, были в Крыму, Астрахани, Казани. Это такая тема, которую лучше башкирам не трогать. Это история давняя, когда башкиры пытаются татар обашкирить. Я не знаю, что это за политика.», - подчеркнул он. Вместе с тем Хакимов исследование «Гирей» из многотомника «Башкирские родословные» уфимских авторов назвал качественным, но добавил, что работа касается не башкир, а татар. Кроме того, он озвучил и свое уже ранее заявленное мнение, что башкирский язык является лишь говором татар. И все доводы можно будет прочитать в книге «История татар Приуралья», которую скоро выпустит его Институт истории. Историк не исключает, что в Уфе этот труд и высказанные им мысли могут не принять¹².

Между тем, произошедший в Актанышском районе РТ инцидент попал на страницу региональной прессы и социальные сети. Так, сразу же после случая уфимская электронная газета Proufu (печатный вариант «Бонус»), финансируемая благотворительным фондом «Урал», который контролируется первым президентом РБ Муртазой Рахимовым, опубликовала материал с говорящим заголовком «Между Башкирией и Татарией разгорается скандал»¹³.

Все же, на наш взгляд, что историю с сорванным «Шежере-байрам» можно считать на чреду недоразумений, и, скорее всего, в ближайшее время местные власти урегулируют некрасивую ситуацию. В связи со сменой власти в Башкирии в 2016 г. и приходом нового руководства в лице Рустэма Хамитова властям двух республик удалось найти общий язык и сгладить конфликтные моменты в их взаимоотношениях.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

29 марта 2016 г. В Уфе состоялся IV съезд общественной организации «Собор русских Башкортостана». На форуме участвовало 300 делегатов и 200 приглашенных гостей со всех городов и районов республики. Также участниками стали представители исполнительной власти, депутаты Госсобраний республики, Гос-

¹² Активистки «Ак калфак» и гости из Башкортостана не поделили в Актаныше потомков крымскотатарских Гиреев// <http://realnoevremya.ru/today/37125>

¹³ Между Башкирией и Татарией разгорается скандал
http://proufu.ru/news/society/mezhdu_bashkiriey_i_tatariey_razgoraetsya_skandal/

думы России, руководители национально-культурных центров и гости из других регионов¹⁴.

Основным вопросом повестки дня стал отчет руководителя организации о проделанной за последние годы работе, выборы нового состава ревизионной комиссии, обновление состава Исполкома. В рамках мероприятия состоялось обсуждение вопросов, касающихся состояния русского языка и русской культуры, возрождения духовности, укрепления межнационального согласия, нравственных проблем.

Председатель Госсобрания республики К. Толкачев, приветствуя делегатов IV съезда «Собора русских Башкортостана», зачитал обращение Главы Башкирии Р.З. Хамитова к участникам съезда. «Вклад русского народа, его богатейшей духовной культуры в становление нашего края, развитие современного Башкортостана трудно переоценить. Сложившиеся на нашей земле вековые традиции дружбы и добрососедства тюркских, славянских и финно-угорских народов могут быть примером для многонациональной России. Форум призван обсудить широкий круг важных вопросов сохранения историко-культурного наследия русского народа, воспитания молодежи в духе патриотизма, уважения к культуре других этносов. Сегодня общей задачей власти и институтов гражданского общества является не только рост качества жизни и благополучия людей, но и укрепление согласия, сплоченности представителей разных национальностей и конфессий. «Собор русских Башкортостана» активно участвует в ее решении, проводит большую работу, направленную на развитие диалогов языков и культур, консолидацию вокруг общероссийских духовных ценностей», - говорится в обращении Главы республики¹⁵.

От имени Ассамблеи народов России к съезду обратился заместитель руководителя организации Игорь Круговых. В своем выступлении он высказал предложение делегатам о вхождении «Собора русских РБ» в Координационный совет всех русских организаций страны. Данное предложение затем легло в основу резолюции. Он также отметил, что национальная политика без русских – это не национальная политика, а политика в отношении только других народов страны. В Республике Башкортостан накоплен богатый опыт совместного проживания различных народов», - сказал он.

В своем отчетном докладе председатель Собора, депутат Госсобрания РБ Виктор Пчелинцев отметил, что главным достижением общественной организации за последние 5 лет деятельности стало создание сети ее местных отделений в районах и городах республики. Он также поддержал предложение Александра Про-

¹⁴ Справка. Первый съезд «Собора русских Башкортостана» проводился в 1998 г., второй – 2011 г., третий – 2013 г. Организация учреждена 27 марта 1998 г. Основными целями Собора являются формирование и распространение идей духовного единства, патриотизма, развитие самобытной культуры русских граждан республики. Среди задач – взаимодействие и взаимообогащение русской и славянской культуры культурами тюркских и финно-угорских народов Башкортостана, сохранение и развитие русского языка, содействие возрождению национальных обычаев, традиций, обрядов, народных промыслов и ремесел.

¹⁵ Вклад русского народа в развитие современного Башкортостана трудно переоценить — Глава республики // <http://www.bashinform.ru/news/832438-vklad-russkogo-naroda-v-razvitie-sovremennogo-bashkortostana-trudno-pereotsenit-glava-respubliki/?yn#ixzz44ODZ0LKV>

ханова об открытии в Башкирии отделения общественной организации «Изборский клуб»¹⁶.

Однако, по мнению наблюдателей, участвовавших на форуме, существующие проблемы русского народа республики так и не стали предметом обсуждения. На мероприятии «случайных» людей не оказалось. На входе действовал строгий пропуск по приглашениям. У них сложилось впечатление, что на съезде всячески старались избегать дискуссии вокруг изучения русского языка в школах республики. Но все же проблема языка в выступлениях была затронута. Так, по мнению делегата съезда, ректора одного из уфимских вузов Натальи Солодиловой стандарты по изучению русского языка сейчас нормальные. Проблема языка не в изучении в школе, а вне стен школы. Красивый и богатый русский язык, когда учеников учат красиво говорить и мыслить, вне стен школы подменяется сленгом, заимствованиями и компьютерной речью. В этом суть проблемы.

Содержательным было выступление митрополита Уфимского и Стерлитамакского Никона. «Мы почему-то забываем о значении семьи как малой церкви, где муж и жена должны быть в согласии и любви, как Бог и Церковь. Это та ценность, которую мы должны воспитывать в народе», - сказал владыка. Кроме этого, митрополит призвал к изучению основ православной веры и традиционных конфессий в школах.

Из всех выступающих на съезде наиболее эмоциональным и резким стало выступление старейшего члена организации, русского писателя, руководителя республиканского аксаковского центра Михаила Чванова. «Я считаю позором, что в нашей огромной стране люди вынуждены собирать помощь инвалидам через СМС. Неужели нельзя создать единый в стране центр сбора такой помощи? В свое время было предложение перенести столицу в центр страны. А сегодня в Екатеринбурге открывается «Ельцин-центр». Он стал центром сбора «либеральной мрази». Крым присоединили, но сегодня я желаю, присоединения Центробанка и правительства к Российской Федерации», - заявил общественник. Выступающий также заявил, что он не толерантен, поскольку толерантность означает утрату национального иммунитета. При этом он отметил, что русскими он называет людей не по крови, а по культурному коду. Этот код содержится в любви ко всей нашей многонациональной стране. Раскритиковал он также тех деятелей, которые считают, сколько во власти процентов людей определенной национальности, например, русских. «Считаю, во власть должны набирать людей по уму и по любви к Родине», - убежден М. Чванов. Общественный деятель предложил установить на месте исчезнувших русских деревень в республике поминальные кресты¹⁷.

На съезде был избран новый состав исполкома общественной организации, переизбран ее председатель, депутат Госсовета РБ Виктор Пчелинцев. По мнению уфимского политолога Евгения Беляев, бывшего члена исполкома Собора

¹⁶ Эта организация позиционируется как сообщество экспертов консервативного толка по внутренней и внешней политике страны.

¹⁷ Собор русских Башкирии не затронул проблем русских // http://proufu.ru/news/novosti/society/sobor_russkikh_bashkirii_ne_zatronul_problem_russkikh/

русских РБ, который не вошел в обновленный состав организации, выборы делегатов модерировались администрацией главы республики, поэтому организация становится все более бюрократической. Здесь уместно говорить о высоком уровне управляемости со стороны республиканских властей. Однодневный формат пленарного заседания съезда Собора русских РБ, на котором фактически не рассматриваются болезненные вопросы, очень удобен в качестве отчетно-образцового мероприятия для чиновников. Прошедший съезд хорошо характеризует выражение «на высоком организационном уровне». «Я не думаю, что работа исполкома как-то улучшится. Сейчас основная работа будет скорее на местах в первичных ячейках», - поделился впечатлением политолог.

В ходе форума в секретариат съезда передали обращение, в котором русские активисты просят представителей общественной организации обратить пристальное внимание на дело русского общественника Виталия Лугового из города Кумертау. «Виталий Луговой известен как организатор массовых спортивных и культурных мероприятий; установкой памятных знаков на месте исчезнувших населённых пунктов и восстановлением разрушенных памятников. Общественник оказывает помощь Маячинскому детскому дому, организует донорские акции. Кроме того, он пропагандирует здоровый образ жизни, помогает наркозависимым, борется с распространением наркотиков. Летом 2014 года организовал пункт помощи беженцам с юго-востока Украины. Также для Виталия Лугового характерна объективная критика в отношении чиновников и представителей органов правопорядка. 7 мая 2015 года общественник был арестован. С тех пор прошло почти одиннадцать месяцев, в течение которых срок заключения под стражей по решению судьи продлевался на один либо два месяца. Всё это время Виталий Луговой находится в СИЗО. На свободе у него осталась супруга и четыре малолетних ребёнка. Семья, не имея источников дохода, находится в тяжёлом положении, ведь она полностью обеспечивалась общественником. Несмотря на это, многочисленные просьбы адвоката о замене меры пресечения отклонены», - говорится в документе. В нём также утверждается, что прокуратурой республики и уполномоченным по правам человека в Башкирии Римом Каюмовым вскрыта и признана явная волокита по делу Лугового. Подписанты просят Собор взять на контроль дело Виталия Лугового и способствовать его объективному рассмотрению¹⁸.

Между тем, по сообщениям СМИ стало известно, что Виталий Луговой 22 мая был освобожден из-под ареста под подписку о невыезде. С активиста были сняты обвинения в незаконном предпринимательстве и торговле алкоголем. В связи с этим была изменена мера пресечения. Однако Лугового по-прежнему обвиняют по статье 222 УК РФ ("Незаконное хранение оружия и боеприпасов"). Ему вменяют хранение гранаты, которая, по словам соратников активиста, была подбро-

¹⁸ Делегатов съезда Собора русских Башкирии попросили помочь общественнику // <http://u7a.ru/articles/society/11745>

шена при обыске. В. Луговой известен в Башкирии тем, что был одним из организаторов "Русских маршей" в Уфе в 2012 - 2014 гг.¹⁹

В начале июля некоторые федеральные и региональные СМИ опубликовали сообщение о том, что общественники Башкирии вместе с представителями русской и русскоязычной общественности Татарстана, Бурятии, Коми с открытым обращением к политическим партиям и движениям, в котором возложили ответственность за судьбу русского языка и межнациональных отношений в «национальных» регионах России на руководителей парламентских фракций и одноимённых федеральных партий «Накануне очередных выборов в Государственную думу РФ хотим обратить всеобщее внимание на вопиющую ситуацию с изучением русского языка, которая наблюдается в ряде национальных республик России уже с первой половины 2000-х, - объяснили цель своего обращения общественники. - Проблема в том, что в Татарии и ряде других подобных регионов даже в условиях отсутствия соответствующей языковой среды «национальные» языки являются обязательными для изучения в школах и детсадах, хотя многие родители, чьи дети не являются носителями «национального» языка, этого не хотят. При этом на изучение русского языка отводится меньшее количество часов, чем в «не национальных» регионах РФ, а в школах практически повсеместно используются учебные планы для национальных школ». При этом данная навязанная тенденция отнюдь не способствует сохранению «национальных» языков, вызывая у тех, кому он не является родным, их неприятие.

Причина проблемы - в федеральном языковом законодательстве. Как считают подписанты, о сложившейся ситуации в депутатском корпусе ГД РФ вполне осведомлены, проблема неоднократно озвучивалась, однако конкретных действий по-прежнему нет. Бездействие депутатов Государственной думы и партийных фракций расценивается подписантами как наплевательское отношение к одной из главных ценностей России - русскому языку и ко всем русским и русскоязычным гражданам, оказавшимся заложниками порочной языковой политики региональных правителей.

У авторов есть и конкретные предложения. Для обеспечения реализации конституционного права на сохранение родного русского языка из числа языков народов России, создания условий изучения родного русского языка, необходимо законодательно закрепить за русским языком наряду со статусом государственного языка Российской Федерации и статус родного языка. Для создания оптимальных условий формирования гражданской общероссийской идентичности необходимо исключить противопоставление «родной язык» и «русский язык» и ввести «государственный язык Российской Федерации для не владеющих русским языком», «государственный язык Российской Федерации для владеющих русским языком» и «родной русский язык». Необходимо также из законодательных норм ряда республик РФ вывести русский язык из статуса «государственный язык республики», сняв функциональное равноправие государственного языка Российской Федерации с государственным языком республики. Тем самым - восстано-

¹⁹ Активиста русского движения в Башкирии выпустили из-под ареста // <http://nazaccent.ru/content/20754-aktivista-russkogo-dvizheniya-v-bashkirii-vypustili.html>

вить конституционную норму русского языка в статусе государственного языка Российской Федерации на всей её территории²⁰.

9 апреля 2016 г. в Уфе состоялась IV отчетно-выборная конференция общественной организации «Региональная национально-культурная автономия татар РБ», в которой участвовало 300 делегатов а также более 200 гостей форума со всех городов и районов республики, представители органов государственной власти, средств массовой информации и религиозные деятели. По уставу РНКАТ РБ отчетно-выборная конференция проходит раз в 4 года.

Председатель Госсобрания РБ К.Б. Толкачев, приветствуя делегатов и гостей конференции, зачитал обращение Главы Башкортостана Р.З. Хамитова к участникам съезда. «Сегодняшний форум имеет важное значение для всех народов нашей многонациональной республики. При поддержке органов государственной власти у нас действует широкая сеть образовательных и культурных учреждений, средств массовой информации, способствующих сохранению национальной самобытности, развитию языков и культур всех народов нашего края. Деятельность вашей организации, как и остальных национально-культурных объединений Башкортостана, направлена на изучение и популяризацию богатейшего духовно-исторического наследия татарского народа, укрепление межнационального сотрудничества, взаимодействие между этнокультурными организациями и государством. Далеко за пределами республики известны ваши новые проекты, творческие конкурсы и фестивали «Тукай моннары» (Мелодии Тукая), «Ике аккош» (Два лебедя) и многие другие. Сохранение и развитие традиций дружбы и единства, добрососедства и взаимовыручки, присущие народам нашей страны, приобретают особую важность. Этими отношениями мы дорожим и сегодня, гордясь татарскими писателями и поэтами, государственными и общественными деятелями, учеными и производственниками, внесшими вклад в развитие нашей республики и страны. Надеюсь, что в рамках конференции будут внесены конструктивные предложения по удовлетворению национально-культурных запросов татарского и других народов республики, консолидации российской многонациональной общности, повышению роли общественных организаций в реализации государственной и национальной политики», - говорится в обращении Главы республики²¹.

Главный тезис, который прошел рефреном через все выступления – «мы должны сохранить татарский язык и культуру». «Язык - это сохранение нации. Если ребенок будет свободно говорить и писать не только на русском, но и на своем родном языке, да еще будет знать иностранный - это же повысит его конкурентоспособность, - отметил в своем выступлении председатель Совета Федеральной национально-культурной автономии татар И.И. Гильмутдинов. - Но если дома родители не говорят со своими детьми на родном языке, то ни школа, ни вуз языку не научат».

²⁰ Общественники Башкирии заступились за русский язык // <https://regnum.ru/news/society/2153075.html>

²¹ Форум национально-культурной автономии татар имеет важное значение для всех народов нашей многонациональной республики - Глава Башкортостана // <http://www.bashinform.ru/news/837346-forum-natsionalno-kulturnoy-avtonomii-tatar-imeet-vazhnoe-znachenie-dlya-vsekh-narodov-nashey-mnogonatsionalnoy-respubliki>

На базе Башкирского педуниверситета нужно создавать отдельный центр, который бы занимался изучением культуры, языка и традиций татарского народа, - отметила в своем отчетном докладе председатель совета Региональной национально-культурной автономии татар Башкирии Р.А. Утяшева, - и там была бы возможность издавать и книги молодых татарских поэтов и писателей.

В этом году будет отмечаться 130 лет со дня рождения великого татарского поэта Габдуллы Тукая. Делегаты еще раз высказались о необходимости установки памятника в Уфе поэту, который оказал огромное влияние на развитие в т.ч. и башкирской литературы.

Ветераны татарского национального движения в Башкирии отметили, что ныне существующее благожелательное отношение республиканских властей к РНКАТ было таким не всегда. «Автономия была сформирована в очень трудных условиях, в начале 2000-х ситуация была столь сложной, что учредительный съезд мы вынуждены были провести за пределами республики, - напомнил первый руководитель совета РНКАТ Рамиль Бигнов. - Сегодня конференция проходит в лояльных условиях, у нас достаточно возможностей для развития татарской нации в Башкирии».

На пост председателя совета РНКАТ РБ единогласно была переизбрана депутат Госсовета РБ, заместитель председателя комитета по аграрным вопросам, экологии и природопользованию Римма Утяшева. Однако некоторые региональные и федеральные СМИ опубликовали обращения нескольких делегатов конференции, в которых прозвучал ряд претензий в адрес руководителя РНКАТ РБ. Накануне также совместное обращение к татарской общественности Белебеевского района ко всему татарскому населению и национальным объединениям татар Башкирии приняли Белебеевский исполкома Всемирного конгресса татар, совет РНКАТ Белебеевского района и совет Белебеевского отделения Татарского общественного центра Башкирии. В документе утверждается, что «прошедшие четыре года показали полную несостоятельность избранного состава Совета РНКАТ и его председателя в деле удовлетворения национальных потребностей татар республики». В обращении отмечается, что отсутствием у татарского языка статуса регионального государственного наряду с башкирским языком «игнорируются интересы полуторамиллионного татарского населения республики, включая мишарей, типтярей, кряшенов, татароязычных башкир, значительной части чувашей и марийцев». По мнению авторов обращения, «Утяшева за отчетный период не смогла проявить себя как лидер нации, как защитница интересов татарского населения республики, не оправдала доверия избирателей». Также упоминается факт того, что «при молчаливом согласии РНКАТ ликвидирован единственный в Башкирии культурный центр татар в селе Килимово Буздякского района»²².

По нашему мнению, IV отчетно-выборная конференция РНКАТ РБ прошла по тому же сценарию, что и недавно прошедшие съезды Всемирного курултая башкир и Собора русских РБ. Эти мероприятия были чрезмерно заорганизованными и управляемыми со стороны местной власти, в нем не поднимались реальные эт-

²² В Башкирии у автономии татар прежний руководитель // <http://regnum.ru/news/society/2116153.html>

нокультурные проблемы. Безусловно, без помощи республики вряд ли были возможны проведения такого рода большие мероприятия, однако это не означает, что управленцы должны полностью диктовать повестку дня общественной организации. Излишняя опека общественной организации со стороны власти, которая была видна невооруженным глазом, не нужна даже самой власти. Власть должна относиться с большим доверием к общественным организациям.

11 апреля в Доме Республики Глава Башкирии Р.З. Хамитов встретился с руководителем Федерального агентства по делам национальностей Игорем Баринным. На встрече обсуждались вопросы реализации национальной политики. «Мы придаём масштабное значение влиянию межнациональной политики на то, что происходит у нас в стране и республике. Мы понимаем, насколько важным является этот вопрос, насколько порой деликатно надо действовать в этой части, — сказал Р.З. Хамитов. — Веками люди живут на территории Республики Башкортостан, помогая друг другу, заботясь друг о друге. Никогда у нас на территории не было межэтнических войн. Мы видим сегодняшнюю ситуацию как разумную, спокойную, рабочую. Безусловно, есть точки напряжения. Время от времени они возникают, но всё это не носит глобального, конфликтного, противоестественного характера. Более того, наши граждане всегда стараются смягчать эти сложные вопросы, не вытаскивать их, а тем более апеллировать к такого рода сложным вопросам <...> Как я понимаю, Федеральное агентство по делам национальностей прошло период становления и сейчас в формате системной работы. Системность нам тоже нужна. Мы понимаем, что есть моменты, которые нужно отслеживать, мониторить на ранних этапах. Надо помогать людям разобраться, если что-то неправильно понимают, верно сориентироваться <...>».

Игорь Бариннов рассказал о задачах, которые стоят перед Федеральным агентством по делам национальностей, созданным год назад. «Вроде бы на федеральном уровне были приняты серьёзные решения и стратегия. 15 федеральных органов исполнительной власти декларируют в своих государственных программах этноконфессиональные вопросы, но системной работы нет. За исключением пяти-шести регионов такая работа тоже ведётся очень слабо. О каком системном подходе может идти речь? — подчеркнул руководитель агентства. — Мы настоятельно начали рекомендовать по всем 85 субъектам, что всё-таки подразделение, которое занималось бы межнациональными, межконфессиональными вопросами, должно быть объединено в единый блок и замыкаться на заместителе главы субъекта по внутренней политике. Реальная политика происходит на уровне субъекта, на уровне муниципалитетов»²³.

В тот же день руководитель Федерального агентства по делам национальностей встретился с председателем Центрального духовного управления мусульман России, шейх-уль-исламом, Верховным муфтием Талгатом Таджуддином и с Главой Башкортостанской митрополии Московского патриархата Русской православной церкви, митрополитом Уфимским и Стерлитамакским Никоном. Обсуждались

²³ Рустэм Хамитов встретился с руководителем Федерального агентства по делам национальностей Игорем Баринным // <http://www.bashinform.ru/news/838088-rustem-khamitov-vstretilsya-s-rukovoditelem-federalnogo-agentstva-po-delam-natsionalnostey-igorem-ba/#ixzz45YXr3Bfi>

вопросы межконфессиональных и межнациональных отношений в республике, совместной работы региональных органов государственной власти, общественных и религиозных организаций в решении задач укрепления социального мира и стабильности в Башкирии²⁴.

11 апреля в Доме Республики Глава Башкортостана Рустэм Хамитов также встретился с заместителем руководителя Администрации Президента Российской Федерации Магомедсаламом Магомедовым, который приехал на открытие международного форума тюркской молодежи «Золото тюрков». В ходе встречи обсуждались вопросы реализации национальной политики и укрепления межнационального согласия. «Сегодняшний форум я считаю очень важным мероприятием. Цели и задачи этого форума очень правильные: укрепление единства российского народа, гармонизация межнациональных отношений, укрепление дружеских отношений с молодежью братских стран. Считаю, что подобного рода мероприятия внесут свой вклад в реализацию национальной политики, в обеспечение мира и согласия на нашей земле.<...> Это ещё одно свидетельство того, какое значение глава нашей страны придаёт вопросам межнациональных отношений, а также того, что Башкортостан и Уфа являются одними из культурных, политических столиц не только тюркских республик, но всей нашей огромной, великой страны» - отметил заместитель руководителя Администрации Президента РФ.

После официальных встреч, руководитель ФАДН И. Баринов, Глава Башкортостана Р.З. Хамитов и заместитель руководителя Администрации Президента России М. Магомедов приняли участие в открытии международного форума тюркской молодежи «Золото тюрков», которое состоялось в уфимском Конгресс-холле. Организаторами форума, который проходил с 10 по 16 апреля, выступили Федеральное агентство по делам молодежи и Башкирский государственный педагогический университет. Из 1,5 тыс. кандидатов в участники форума были отобраны 260 представителей из 29 регионов разных стран - России, Туркмении, Казахстана, Киргизии, Азербайджана, Узбекистана. Проект реализуется на средства федерального гранта. Центральным событием мероприятия стал цикл проектных сессий, главной целью которого стал поиск и решение вопросов, волнующих участников образовательной площадки. В программе культурного блока «Свой взгляд» - выступления профессора кафедры управления в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений МГУ им. Ломоносова Александра Полунова, заместителя генерального директора по развитию и связям с общественностью Государственного музея Востока Николая Рогинского, доцента кафедры истории и философии Всероссийского государственного университета кинематографии имени Сергея Герасимова Владимира Зуйкова²⁵.

Студенты, магистранты и аспиранты, молодые лидеры общественных организаций и движений задали вопросы о реализации молодежной политики, межконфессиональных отношениях в молодёжной среде, координации деятельности

²⁴ Игорь Баринов встретился с главами религиозных конфессий Башкортостана // <http://www.bashinform.ru/news/838003-igor-barinov-vstretilsya-s-glavami-religioznykh-konfessiy-bashkortostana/?yn#ixzz45YYV8meD>

²⁵ В Уфе участники форума «Золото тюрков» ищут точки соприкосновения // <http://regnum.ru/news/society/2118732.html>

«Российского движения школьников» в регионах, работе движения «Волонтеры Победы» в преддверии главного майского праздника - Дня Победы. Кроме лекций, в программе форума было много деловых игр, этноквестов, творческих мероприятий.

«Бережное отношение к своим корням, сохранение уникального многовекового содружества со всеми народами России, патриотизм, основанный на любви и преданности к своей стране и ответственности за ее будущее, - эти качества характерны для тех народов, которые вы сегодня представляете на башкирской земле. И, безусловно, это большой потенциал для развития межрегиональных и международных связей, способствующих укреплению позиций России во всем тюркском мире», - обратился Игорь Барinov к участникам форума.

На наш взгляд, такие мероприятия, как прошедший в Уфе международный молодежный форум «Золото тюрков» нужны не только для тюркской, но и всей российской молодежи. Ведь в прежние годы со стороны государства и гражданского общества не достаточно активно проводились мероприятия, направленные на объединение молодежи. Известно, что формирование национального самосознания, общероссийской идентичности как сложный многофакторный процесс требует совместных усилий власти и общественности, системы образования и культуры, средств массовой информации. Свой вклад в эту работу должны внести и подобные форумы.

Напомним, в декабре 2015 г. согласно рекомендации Министерства культуры РФ по ограничению гуманитарного сотрудничества с Турцией, правительство Башкирии заявило о приостановке взаимодействия с Международной организацией тюркской культуры ТюрКСОЙ. Причиной принятия такого решения стала «сложившаяся внешнеполитическая ситуация». Международная организация по совместному развитию тюркской культуры и искусства ТюрКСОЙ была создана 12 июля 1993 г. в Алма-Ате. В ее состав входят 14 участников, включая суверенные государства и федеральные субъекты или автономные регионы третьих стран. В Башкирии до недавнего времени сотрудничество с ТюрКСОЙ поощрялось республиканскими властями, а в 2012 г. в Башкирском государственном педагогическом университете открылась кафедра ТюрКСОЙ.

9. Политика в конфессиональной сфере

С начала 2016 г. в Башкирии шла подготовка к визиту в Уфу патриарха Московского и всея Руси Кирилла. С предложением пригласить Патриарха, который еще ни разу не был в Башкирии, обратился к Главе республики Рустэму Хамитову митрополит Уфимский и Стерлитамакский Никон, и тот его «одобрил».

Еще в 2011 г. по поводу визита в Уфу патриарха Кирилла, возможность которого обсуждалась на Соборе русских Башкортостана, глава Уфимской епархии заявил, что приглашать главу РПЦ «некуда» и показать ему «нечего». Он, в частности, напоминал, что храм Рождества Богородицы до сих пор не восстановлен, что может вызвать вопросы патриарха, а также заявлял, что у епархиального управления в Уфе нет нормального здания: руководство епархии ютится в ветхом доме, куда пригласить высшее православное духовенство просто стыдно. Тогда

же архиепископ предлагал передать в управление епархии здание госпиталя для ветеранов, где управление РПЦ размещалось до 1917 г.²⁶

В марте 2016 г. стало известно, что роскошный особняк в Уфе, где ранее располагался офис сына бывшего президента Башкирии, экс-главы и владельца компаний «Башнефть» Урала Рахимова, будет передан в ведение Уфимской епархии Русской православной церкви. Четырехэтажное здание общей площадью около 2800 квадратных метров находится в центре башкирской столицы. После того, как Урал Рахимов был назначен отцом во главе всей республиканской нефтянки, он устроил в этом здании свой офис. По данным местных СМИ, особняк располагал собственным кинотеатром, боулингом, бильярдной, сауной, несколькими лифтами, автономными системами тепло-, водо- и электроснабжения, а также большим паркингом и прилегающей территорией размером в 4 тысячи квадратных метров. В 2010 г. Муртаза Рахимов ушел в отставку с поста президента РБ. Одновременно Урал Рахимов покинул Россию и обосновался в Австрии. В 2011 г. здание попытались продать с торгов, но покупателей тогда не нашлось.

Вопрос о передаче особняка в ведение РПЦ возник в рамках проблемы возврата церкви зданий и прочего имущества, утраченного в ходе Октябрьской революции и послереволюционных лет, согласно федеральному закону ФЗ-327 «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». В Уфе епархия хотела бы вернуть несколько зданий, в частности, здание бывшего женского духовного епархиального училища, где теперь располагается госпиталь ветеранов войны, здание бывшей Духовной семинарии (ныне занято республиканским министерством промышленности и инновационной политики), корпус бывшего мужского духовного училища (ныне - один из учебных корпусов Башкирского государственного университета).

«Я был несколько раз у главы республики, он понимает эту проблему, и я тоже понимаю эту проблему, - заявил митрополит Уфимский и Стерлитамакский Никон - Все-таки и госпиталь, и министерства, и университет - необходимые государственные учреждения. Я это все понимаю, но я это «понимаю» уже 25 лет! Уже, как говорится, и меня теперь понять уже пора и надо переходить от слов к делу. Особенно актуальной для церкви передача особняка стала в прошлом году, когда на встрече главы региона Рустэма Хамитова с патриархом Кириллом в Москве была достигнута договоренность о визите предстоятеля РПЦ в Башкирию. Между тем, митрополит Никон неоднократно сетовал, что для достойной организации визита в Уфе нет хорошего здания епархиального управления. В министерстве земельных и имущественных отношений Башкирии пояснили, что «дом Урала Рахимова» будет передан в ведение РПЦ безвозмездно, взамен же епархия, откажется от претензий на ранее принадлежавшие церкви здания²⁷.

Сам визит в Башкирию Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла состоялся 4 - 5 июня. 4 июня в г. Бирск (в 100 км. К северу от Уфы) Патриарх Кирилл, полномочный представитель Президента Российской Федерации в

²⁶ Глава Башкирии согласился пригласить в Уфу патриарха Кирилла // www.kommersant.ru/doc/2822680

²⁷ Патриарха Кирилла в Уфе встретят в «доме Урала Рахимова» // <http://www.novayagazeta.ru/society/72258.html>

Приволжском федеральном округе Михаил Бабич и Глава Башкортостана Рустэм Хамитов посетили Михаило-Архангельский храм Свято-Троицкого женского монастыря. В храме Святейший Владыка совершил молебен и благословил собравшихся. В этот же день в селе Уса-Степановка Благовещенского района Святейший Патриарх освятил поклонный крест на месте бывшего Петропавловского храма, настоятелем которого с 1959 по 1962 гг. был его дед, священник Василий Гундяев. По словам святейшего, то, что его дед в советское время служил священником, и заставило внука выбрать нынешний духовный путь. «Рассказы деда о пребывании в Башкирии сыграли важную роль в моем духовном становлении, - рассказал Владыка. - Я видел в нём пример преданного Богу человека - священника, который не убоился ни отдаленности места, ни безлюдия, ни гор, ни одиночества. Это хороший пример того, как не нужно бояться внешних скромных или сложных обстоятельств, если внутри человека есть внутренняя сила, крепость, если Бог ему помогает».

5 июня в Уфе состоялась встреча Патриарха Кирилла и Главы Башкортостана Рустэма Хамитова. Стороны обсудили вопросы межконфессионального взаимодействия в республике. «Ваш приезд - это большое событие с точки зрения укрепления морального духа наших жителей. Сегодня в достаточно сложные времена очень важно укрепить веру людей, открыть им новые горизонты в жизни, показать им, что они не одни, что всегда есть поддержка, в том числе и с вашей стороны, и со стороны властных структур», - отметил Глава РБ Р. Хамитов.

«Мне давно хотелось посетить это место и по личным обстоятельствам, о которых я уже сказал, и в связи с тем, что Башкортостан, Уфа всегда играли очень важную роль на протяжении столетий для всей России. Совершенно неслучайно, что Екатерина II именно Уфу избрала местом, где был центр всей российской исламской уммы. Почему была избрана Уфа, а не какое-то другое место? Потому что здесь удивительным образом исторически сложились добрые межнациональные, межрелигиозные отношения. То есть это было самое благоприятное место для того, чтобы в добром взаимодействии сосуществовали религиозные общины, - отметил Святейший Патриарх. - То, что мне рассказали люди, пока я тут нахожусь, меня глубоко тронуло - религиозный фактор не является фактором разделения. Я думаю, что это вообще присуще нашему народу, присуще России. У русских православных людей тоже есть особый подход к инаковерующим. Русские никогда не занимались тем, чтобы силой меча насаждать свою веру. Были всегда мягкими, допускали возможность для иных национальностей, иных религий занимать высокие государственные посты, заниматься бизнесом. Приехав в Башкортостан, общаясь с вами, с владыкой Никоном, я ещё раз убедился в том, что по милости Божьей здесь всё складывается благополучно. И дай Бог, чтобы сейчас никакие новомодные и опасные течения, которые приходят в том числе из-за рубежа, не разрушали этого гармоничного отношения людей, принадлежащих к разным религиям и этносам».

Святейший Патриарх отметил, что он «...Весьма удовлетворен развитием религиозной православной жизни в Башкортостане. Мы сегодня имеем здесь митрополию, три епархии, создаются и реставрируются храмы. По лицам тех людей,

с которыми сегодня вместе молился, видно было, какая тихая радость у них в сердце. Опыт молитвенного общения, который я сегодня испытал во время божественной литургии, очень тёплый и добрый след оставил в моей душе». 5 июня в Уфе Патриарх Кирилл также посетил ряд православных храмов и ознакомился с ходом строительства Воскресенского кафедрального собора²⁸.

* * *

Социально-экономическая ситуация в Башкирии тесно связана с теми экономическими процессами, которые происходят в последние годы в масштабах всей страны, а также в мире. Безусловно, экономические процессы влияют и на общественно-политическую ситуацию. Еще в середине 2015 г. Президент России своим указом передал в собственность республики 25% + 1 акция АНК «Башнефть», что позволило региональному бюджету получить более 5 млрд. руб. дивидендов уже в 2015 г. Эти деньги были направлены на решение многих приоритетных программ в социальной сфере республики. Ожидается, что в 2016 г. получит 7,3 млрд. руб. дивидендов, что также позволит смягчить социальные последствия кризисных явлений в экономике республики. Запланированная на вторую половину 2016 г. приватизация «Башнефти» может привести к тому, что в будущем республиканский бюджет не будет получать денежные поступления от жизненно важной для нее компании. Поэтому правительство России при приватизации башкирской нефтянки должно обязательно учесть это обстоятельство и не допустить сценария, при котором лишение республики поступлений от «Башнефти» приведет к ухудшению состояния дел в социальной сфере.

Демографическая ситуация в регионе в первом полугодии 2016 г. характеризуется неоднозначными тенденциями: ухудшением показателей, продолжением отрицательной динамики миграционного движения и практически отсутствием естественного прироста населения. Подобная тенденция стала наблюдаться еще в 2014 г. И можно предположить, что она явилась следствием нарастания кризисных явлений в экономике. Происходил дальнейший рост численности безработных. Все это свидетельствует о продолжении ранее наметившейся негативной тенденции на рынке труда в регионе.

Ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в первом полугодии 2016 г. характеризуется сохранением высокого уровня толерантности населения. Об этом свидетельствуют подготовка и проведение таких общественно значимых мероприятий, как IV съезд «Собора русских Башкортостана», IV съезда «Региональной национально-культурной автономии татар РБ», международный форум тюркской молодежи «Золото тюрков» и т.д.

Однако, на наш взгляд, на прошедших съездах, из-за их чрезмерной заорганизованности и управляемости со стороны региональной власти, не поднимались реальные этнокультурные проблемы, имеющиеся как в целом в республике, так и у представителей разных этнических групп. Между тем, наш мониторинг публикаций, заявлений, обращений и пр. документов активистов в социальных сетях и

²⁸ Башкортостан посетил Святейший Патриарх Кирилл // <http://www.gorobzor.ru/newslane/obschestvo/bashkortostan-posetil-svyateyshiy-patriarh-kirill-05-06-2016>

отдельных СМИ свидетельствует о том, что активность этнических общественных деятелей разнопланова, их позиция зачастую крайне субъективна, но иногда и достаточно конструктивна, и не может не влиять на общественное мнение. Поэтому управленцам, отвечающим за сферу национальной политики, игнорировать такого рода общественную активность не стоит. Ее необходимо внимательно изучать и учитывать при принятии управленческих решений. Также нельзя автоматически относить к маргиналам всех общественных деятелей, чья позиция не всегда совпадает с официальной. Наоборот, излишняя опека общественных деятелей сама по себе рождает стихийную этническую мобилизацию. Региональная власть не должна делать ставку на подавление этнической мобилизации. Наоборот, попытки давления приводит к обратному эффекту – к росту стихийной этнической мобилизации. Более того, давление способствует чрезмерной ее политизации и принятию радикальных форм протеста. Власть взамен стихийной этнической мобилизации должна более активно и внятно предлагать свою позитивную альтернативу.

Важное значение в деле налаживания эффективного взаимодействия и координации действия федерального и республики в области межнациональных отношений и национальной политики имел визит в апреле с.г. в Уфу руководителя Федерального агентства по делам национальностей Игоря Барина, его встреча переговоров с Главой республики, в которой обсуждался план сотрудничества ФАДН и правительства Башкирии.

Особенно общественно важное и позитивное значение для республики имел визит в июне 2016 г. Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. Во время встречи Патриарха с Главой Башкирии Р. Хамитовым обсуждались вопросы межконфессионального взаимодействия в регионе. Участниками встречи также было констатируется, что в Башкирии сохраняется благоприятный климат межнациональных и межконфессиональных отношений. Патриарх также отметил, что он весьма удовлетворен развитием религиозной православной жизни в Башкортостане.

Вместе с тем имели место отдельные проявления этнической нетерпимости, особенно в интернет-пространстве, в различных социальных сетях, а также в некоторых электронных СМИ.

В связи с этим необходимо усилить внимание на профилактическую работу с населением (особенно с молодежью) и журналистами, в формировании у них толерантного поведения, в том числе и в виртуальном пространстве.

Этнополитическая ситуация в Республике Башкортостан

Второе полугодие 2016 г.

Габдрафиков И.М.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

В Республике Башкортостан в годовом исчислении (декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г.) индекс потребительских цен на товары и услуги сложился на уровне 104,9%, т.е. уровень инфляции на потребительском рынке составил 4,9% (4,3% - на продовольственные товары, 6,2% - на непродовольственные товары), что является минимальным показателем за весь период с 1992 г. Административно регулируемые тарифы на коммунальные услуги повысились на 5,6% (в 2015 г. – на 11,9%), жилищные – на 4,4% (в 2015 г. – на 4,3%). Индекс промышленного производства по итогам января – ноября 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. составил 102,0%. Численность официально зарегистрированных безработных на 1 декабря 2016 г. составила 22,8 тыс. чел., что ниже на 10,3% показателей на 1 декабря 2015 г. Однако при этом на 1,0% снизилась среднесписочная численность работающих в экономике, среднедушевые денежные доходы населения в месяц составили 26763,1 руб. (102,5% к 2015 г.), реально располагаемые доходы снизились – 97,2% от показателей 2015 г.¹

Можно выделить несколько ключевых событий, которые определяли социально-экономическую и политическую жизнь Башкирии во второй половине 2016 г. – это выборы в Госдуму и приватизация «Башнефти».

Безусловно, самой важной и обсуждаемой общественно-политической темой в течение всего 2016 г. в республике стала тема предстоящей приватизации ПАО «Башнефть».

В течение года отношение к приватизации «Башнефти» у жителей Башкирии претерпело существенные изменения. Еще в августе 2016 г. приватизация компании была отложена на неопределенный срок, однако уже в октябре, как и прогнозировалась, крупнейшую в регионе топливно-энергетическую компанию купила ПАО «Роснефть». В целом в республике продажу «Башнефти» восприняли спокойно. В руководстве Башкирии выразили удовлетворение тем, что при приватизации контрольного пакета «Башнефти» блокирующий пакет акций остался в собственности республики. «Роснефть» приобрела 88 млн. 951 тыс. 379 акций (50,0755% уставного капитала) «Башнефти» и заплатила за них в федеральный бюджет 329 млрд. 690 млн. руб. В Правительстве России пояснили, что одной из причин выбора именно «Роснефти» в качестве покупателя контрольного пакета «Башнефти» стал тот факт, что «Роснефть» предложила хорошую цену, которая включала в себя существенную премию к текущей рыночной стоимости акций.

¹ Отдельные социально-экономические показатели Республики Башкортостан
http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/prices/

Там отметили, что «Роснефть» и «Башнефть» довольно связанные компании. Ту нефть, которую добывает «Роснефть», перерабатывают на заводах «Башнефти». Теперь нефтяные потоки оптимизируются, экономия оценивается от 150 до 180 млрд. руб.

1 - 2 декабря в Уфе состоялся Второй Форум малого бизнеса регионов стран-участниц ШОС и БРИКС. Напомним, Первый Форум состоялся в конце 2016 г. также в столице Башкирии. Среди делегатов были представители федеральных органов власти, главы регионов, руководители предприятий, бизнес-ассоциаций, деятели экспертного и научного сообществ, представители малого и среднего бизнеса республики. Всего участвовало более 1000 участников, в т.ч. представители 30 регионов Российской Федерации, а также 13 стран мира.

Главной темой форума стала интенсификация развития межрегионального сотрудничества с партнерами стран ШОС и БРИКС. В эти дни в Уфе был подписан ряд деловых соглашений, среди которых договор о сотрудничестве между Правительством Башкортостана и некоммерческой организацией «Ассоциация франчайзинга». Подписи под документом поставили заместитель Премьер-министра Правительства РБ Дмитрий Шаронов и президент Ассоциации Агнеса Осипова. Также заключено соглашение о взаимодействии в международной сфере для активизации внешнеэкономической деятельности между Институтом Next Generation (ЮАР) и Торгово-промышленной палатой Башкортостана.

В рамках экспертной панели «Финансовая и инфраструктурная поддержка как основа развития» участники форума обсудили показатели эффективности мер господдержки малого бизнеса. Также были рассмотрены формы помощи и лучшие практики регионов, сложившиеся в последние 15 лет. Обсуждались проблемы и перспективы развития молодежного предпринимательства. Согласно общему мнению участников круглого стола, создание условий для реализации предпринимательских инициатив молодежи должно стать приоритетным направлением профильных организаций и ведомств во всех странах-партнерах ШОС и БРИКС².

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

В декабре 2016 г. Росстат опубликовал статистику по движению населения. Статистические данные свидетельствуют о том, что в Башкирии люди стали меньше рождаться и меньше умирать, а также меньше жениться и разводиться. Так По статистическим данным, за девять месяцев (январь – сентябрь) 2016 г. в республике родилось 42580 детей - на 1460 меньше, чем за девять месяцев 2015 г. Умерло 39 577 чел. (-1634). Из-за онкологических заболеваний скончались 5009 жителей (+339), болезней кровообращения – 15809 чел. (+146), органов дыхания – 2045 чел. (-273), пищеварения -1713 чел. (-241). 53 жителя региона скончались от отравления алкоголем, в результате суицида – 914 чел. (-55), убийств – 176чел. (-48), ДТП – 301 чел. (-145), отравлений – 10 чел. (-13). На 52 чел. больше утонув-

²В Уфе проходит второй форум стран ШОС и БРИКС // <http://proural.info/economy/22039/>

ших - 218 с начала года. В Башкирии за девять месяцев 2016 г. заключили брак 20207 пар (на 3583 меньше), расторгли - 11662 пар (на 184 меньше)³.

Статистические данные регионального управления Росстата данные по механическому и естественному движению населения Республики Башкортостан за январь – октябрь 2016 г.⁴ свидетельствуют о том, что в республике сохраняется противоречивая демографическая ситуация, которая стала характерна ей в последние 3 – 4 года. Так, за январь – октябрь 2016 г. численность прибывших в республику составила 123267 чел., выбывших – 129390 чел. (миграционная убыль составила - 6123 чел.). При этом львиную долю в составе выбывших из региона дала столица республики (-3562), число прибывших в ней составила 25494 чел., выбывших – 29056 чел. За тот же период предыдущего года наблюдалась схожая ситуация: прибывших было 127580 чел., выбывших – 130528 чел., миграционная убыль населения составила -2948 чел.⁵

Что касается естественного движения населения, то здесь более благоприятная ситуация. За январь – октябрь 2016 г. в республике родилось 46901 чел., умерло 43481 чел., естественный прирост составил 3420 чел. За аналогичный период 2015 г. родилось 49257 чел., умерло 45506 чел. (естественный прирост населения 3751 чел.). Естественный прирост населения республики достигнут во многом благодаря показателям Уфы, в которой за отчетный период на 4696 чел. родилось больше, чем умерло (в 2015 г. естественный прирост в городе составил 4082 чел.)⁶.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

В августе 2016 г. в некоторых республиканских СМИ и социальных сетях появилась информация о том, что в Уфе республиканскими властями за день до своего начала был запрещен Молодежный образовательный форум «UfaForum». Мероприятие было широко анонсировано и должно было проходить в течение трех дней на базе башкирской гимназии-интерната № 1 имени Рами Гарипова. В рамках форума были заявлены лекции, семинары, круглые столы, тренинги, спортивные соревнования, встречи с медийными людьми, презентации образовательных программ и проектов. Организаторами форума выступили общественные организации: Ассоциация выпускников башкирской республиканской гимназии-интерната №1 имени Р. Гарипова «Беренсе» (первый), Ассоциация студентов и аспирантов Башкортостана в Москве и Санкт-Петербурге, Союз башкирской молодежи Челябинской области, сообщество «Башкирские проекты», башкирская открытая лига КВН и Ассоциация землячеств РБ, депутат Госдумы РФ Салия Мурзабаева. Договоренности о проведении мероприятия были достигнуты как с руководством гимназии, так и с республиканским министерством образования.

³ Росстат рассказал, что происходит с населением Башкирии // <https://news.mail.ru/society/27624095/?frommail=1>

⁴ Оперативная информация // http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/

⁵ Миграция населения по муниципальным образованиям Республики Башкортостан за январь-октябрь 2016г. http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/

⁶ Естественное движение населения по муниципальным образованиям Республики Башкортостан за январь-октябрь 2016г // http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/

Однако в последний день перед началом организаторам отказали предоставлять помещение и технику. Отказ был обоснован решением министра образования РБ⁷.

В СМИ была опубликована информация о том, что 10 августа в Минобре РБ состоялось совещание с участием сотрудников управления внутренней политики администрации главы РБ по вопросу проведения «UfaForum». На нем сотрудники администрации главы Башкирии настоятельно рекомендовали Министерству запретить проводить мероприятие в подведомственной им гимназии-интернате, ссылаясь на возможную ангажированность форума с оппозиционными кандидатами в депутаты, также высказывались опасения по поводу вероятной критики в адрес главы. Речь идет, видимо, об экс-премьере Раиле Сарбаеве, который выдвигался в Госдуму РФ от «Справедливой России». Власти справедливо опасались, что кандидат в ходе предвыборной борьбы будет поднимать национальный вопрос. Проанализировав состав организаторов форума, можно предположить, что к теме выборов и к фигуре Сарбаева, вероятнее всего, может иметь отношение руководитель Ассоциации студентов и аспирантов Башкортостана в Москве и Санкт-Петербурге Азат Бадранов, который на выборах президента РБ в 2013 г. трудился именно в штабе Сарбаева.

Однако представители оргкомитета молодежного форума «UfaForum» распространили в соцсетях официальное обращение, в котором изложили свою точку зрения на происшедшее и обещали реализовать задуманное. Они расцениваем решение о запрете как весьма неконструктивное и недальновидное с точки зрения молодежной политики и интересов государства. «Для молодежи оно может послужить сигналом о том, что взаимодействие с органами власти либо невозможно, либо всегда связано с проблемами, что в сотрудничестве с государством нельзя создать ничего продуктивного и интересного»⁸.

В свою очередь, в конце августа Исполком Всемирного Курултая башкир (ВКБ) организовал в г. Сибай свой форум, назвав его «Башкирский народ для блага и процветания России». В рамках сибайского форума также был заявлен Всероссийский Курултай молодежи. На форуме было констатировано, что членами Исполкома ВКБ являются депутат Госдумы РФ Зугура Рахматуллина, сенатор Лилия Гумерова, заместитель председателя Госсобрания РБ Юмабика Ильясова, депутаты Госсобрания РБ Румиль Азнабаев, Амир Ишемгулов, Халяф Ишмуратов. Все перечисленные являются членами партии «Единой России». Еще в 2003 г. между «Единой Россией» и ВКБ было подписано соглашение о сотрудничестве, общей идеологии и стратегии, которое до сих пор действует. Поэтому собравшимся было предложено работать с «Единой Россией».

Сразу же несистемные башкирские общественные организации обвинили республиканские власти и Исполком ВКБ в том, что мероприятие было организовано с одной целью – выступить в поддержку партии «Единая Россия». Озвученные темы и выступления на данном форуме не затронули и не подняли ни одну реаль-

⁷ В Башкирии со скандалом отменили молодежный образовательный форум // http://proufu.ru/news/novosti/v_bashkirii_so_skandalom_otmenili_molodezhnyy_obrazovatelnyy_forum/

⁸ В Башкирии организаторы запрещенного форума обещали реализовать задуманное // http://proufu.ru/news/novosti/v_bashkirii_organizatory_zapreshchennogo_foruma_obeshchali_realizovat_zadumannoe/

ную проблему башкирского населения. Такие проблемы как: угроза исчезновения башкирского языка; закрытие школ, садилов, фельдшерских пунктов в башкирских деревнях; уничтожение башкирских лесов и передача лесов, озер, угодий в руки московских олигархов; отсутствие работы в башкирском Зауралье; суицид в башкирских деревнях; алкоголизм; искусственное вымывание башкирских кадров из органов власти⁹.

В октябре 2016 г. активисты по защите русского языка в национальных республиках России обратились к вновь назначенному министру образования Ольге Васильевой с просьбой - добиться в этих регионах преподавания русского языка в тех же объемах, в каких он преподается в остальных российских регионах. «Ради России и ее будущего - детей, мы, родители русских школьников из национальных республик РТ, РБ, Бурятии и Коми, просим личной встречи с Вами, - отмечается в тексте обращения, отправленного министру Васильевой телеграммой. – У нас накопилась масса свидетельств о нарушении образовательных прав, а также простых человеческих прав наших детей, учащихся русских (русскоязычных) школ». Под телеграммой стоят подписи активистов родительского движения за образовательные права детей в национальных республиках Эдварда Носова, Михаила Щеглова, Екатерины Беляевой, Инессы Гудочкиной (Казань), Галины Лучкиной, Сергея Зайцева (Уфа), Андрея Былины (Воркута), Ирины Гнеушевой (Улан-Удэ)¹⁰.

10 декабря в Уфе прошло собрание несистемных башкирских общественных организаций, который организаторы в лице общественной организации «Башкорт» назвали Съездом башкирского народа. Мероприятие было приурочено к очередному дню рождения видного башкирского политического деятеля и тюрколога Ахмет Заки Валиди. Первоначально мероприятие не вызвало заметного интереса официальных СМИ, но республиканские власти уделили ему, кажется, довольно пристальное внимание. Когда у места сбора собралось около 200 участников с различных районов республики, сотрудники полиции задержали руководителей общественной организации «Башкорт» Фаиля Алсынова и Руслана Габбасова. Правоохранители заявили, что задержанные будут препровождены в полицию в рамках дознания по уголовному делу об избиении в 2015 г. одного из участников съезда общественной организации «Всемирный курултай башкир». По мнению участников съезда, задержание руководителей «Башкорта» было специально приурочено ко времени начала мероприятия. Чуть позже, со слов участников съезда стало известно о задержании у себя на квартире руководителя южного филиала «Башкорта» Юлая Аралбаева. В итоге задержанных продержали в отделении полиции до самого закрытия съезда и вечером отпустили, не предъявив обвинений. Полиция своими действиями по задержанию активистов только подогрела общественный интерес к мероприятию, поскольку все происходящее тут же стало достоянием СМИ и социальных сетей.

⁹ Спектакль Всемирного курултая башкир перед выборами // <http://www.mkset.ru/news/patriot/31-08-2016/32037/>

¹⁰ Общественники обратились к министру образования РФ: Спасите русский язык! // <https://eadaily.com/ru/news/2016/10/25/obshchestvenniki-obratilis-k-ministru-obrazovaniya-rf-spasite-russkiy-yazyk>

На самом собрании практически все выступления имели критический настрой. При этом большая часть делегатов «Съезда башкирского народа» в своих докладах подвергла резкой критике политику главы республики Рустэма Хамитова как в социально-экономической сфере, так и в области межнациональных отношений. Активисты констатировали, что с 2010 г. в республике не сложилась преемственность власти, а возник личностный конфликт, который ударил по всему башкирскому народу. В очередной раз башкирские активисты озвучили данные башкирской общественной организации «Аркадаш» о вымывании башкирских кадров из управленческой сферы.

Докладчики констатировали ухудшение социально-экономической ситуации в республике, в т.ч. отметили о массовом закрытии общеобразовательных школ в сельской местности. Они привели данные официальной статистики, согласно которым с 2010 по 2014 год количество общеобразовательных учреждений в республике уменьшилось с 1818 до 1449 (на 369 учреждений или 20,3%, из которых 26 – в городах, 343 – в сельской местности). Оптимизация сети образовательных учреждений с целью снижения расходов бюджета стала официальным поводом для массового закрытия школ прежде всего в башкирских селах и деревнях. Школы, несмотря на протесты населения, закрывались даже там, где этого можно было вообще не делать.

К 2020 г. Рустэм Хамитов обещал, что в республике будут открыты 26 тыс. новых ученических мест. Одновременно Минобраз РБ нам сообщает, что «в 2015-2016 учебном году реорганизовано 47 общеобразовательных организаций, в т.ч. ликвидировано (по данным муниципалитетов) 7 школ. В 2016-2017 учебном году планируется реорганизация 40 общеобразовательных организаций».

Власть на местах не занимается ничем, кроме распродажи земель, будь то район или сельское поселение.

Большая тема для всей Башкирии – это суициды, алкоголизм, демография и безработица. Особенно болезненно эти явления отражаются в Зауралье. Активистка из Сибая Альфия Узянбаева предложила нестандартное решение части проблем. - У меня, есть семья, дети. Но очень больно смотреть, как умирают подростки и молодежь. Мужчины перестали быть опорой. В лучшем случае они уезжают на заработки на Север, но дети растут без них. Кто остается, тот спивается и умирает. Нужно разрешить многоженство. Мужчины гуляют от одной к другой одинокой женщине. Женщинам необходимо дать статус законной жены, а не позорный ярлык любовницы, - заявила делегат из Зауралья.

Один из докладчиков критический отозвался об инициативе Президента России о принятии закона о российской нации. «В последнее время возникли новые вызовы, грозящие в недалеком уже будущем государственному статусу Башкортостана. Московские во всеуслышание заявляют, что принцип наций на самоопределение устарел. Как можно отменить российские нации? Искусственно создав общероссийскую единую нацию. Президент РФ В.В. Путин согласился и дал отмашку. В Госдуме РФ уже начата соответствующая работа по подготовке Федерального закона об этой самой единой российской нации. Последствия принятия этого закона будут весьма неблагоприятны в юридическом отношении прежде всего

для национальных республик РФ. Так осуществится хитроумно и коварно задуманная спецоперация, конечной целью которой станет ликвидация национальных республик в составе РФ»

Съезд принял резолюцию, одним из центральных пунктов которой стало решение о создании инициативной группы по организации референдума о выражении недоверия Главе Республики Башкортостан. Собравшиеся также призвали добиваться установки в Уфе памятника Ахмет-Заки Валиди и проведения празднования в 2017 г. 100-летия со дня основания первой башкирской республики. Отдельным пунктом делегаты призвали «добиваться возобновления и подписания федеративного договора между Российской Федерацией и Республикой Башкортостан».

В документе отмечается, что до 2010 г. Республика Башкортостан по праву считалась одним из наиболее успешных субъектов Российской Федерации, когда Правительству РБ удавалось обеспечивать устойчивость основных экономических показателей и сохранять условия для поддержания и укрепления межнационального и межконфессионального согласия между народами республики. За последние 6 лет произошел ощутимый спад по всем направлениям экономики, вызвавший ухудшение уровня и качества жизни жителей республики.

Башкирский народ не приемлет проводимую главой республики Р.З. Хамитовым национальную политику, так как именно при нем почти не осталось представителей башкирской национальности, занимающих руководящие должности республиканского и федерального уровня.

Мы не согласны с резким сокращением преподавания башкирского языка в школах, не исполнением республиканскими и муниципальными властями в должной мере Законов РБ «Об образовании в Республике Башкортостан» и «О языках народов Республики Башкортостан».

Власти республики замалчивают попытки антибашкирских сил пересмотреть и переписать историю башкирского народа и Республики Башкортостан, очернить выдающихся представителей башкирского народа, как Салават Юлаев и А.З.Валиди.

Участники в резолюцию съезда включили такие пункты, как:

- Обратиться к федеральным властям в связи с фактами массовой фальсификации результатов волеизъявления граждан во время выборов в Республике Башкортостан в 2013 и 2016 гг. с требованием объективной правовой оценки антиконституционных деяний избирательных комиссий в Республике Башкортостан;

- Осудить политику «дебашкиризации» руководства республики как ущемляющую права граждан башкирской национальности на государственную службу и профессионально-карьерный рост»; добиваться пропорционального представительства специалистов из башкир в органах управления предприятиями, организациями во всех сферах хозяйства, в руководстве муниципальных органов, в республиканских и федеральных ведомствах и министерствах;

- Предпринять предусмотренные законодательством действия по подготовке и проведению референдума о выражении недоверия к Главе Республики Башкортостан Р.З.Хамитову. Обратиться к Президенту Российской Федерации В.В. Пути-

ну, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой принять предусмотренные законодательством меры в целях оздоровления системы государственной власти и местного самоуправления в Республике Башкортостан.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

4 августа 2016 г. Верховный суд РБ признал пятерых жителей г. Стерлитамака виновными в создании ячейки запрещенной в РФ террористической организации «Хизб ут-Тахрир» и подтвердил назначенные им сроки от 5 до 6 лет лишения свободы. Первый приговор суда в отношении пяти местных жителей состоялся 12 мая 2016 г. Их защитники подали апелляцию в Верховный суд РБ. «Следствие доказало, что эти мужчины в г. Стерлитамак проводили собрания террористической организации, вербовали новых людей, обучали их идеологии терроризма. Представленные в суде доказательства полностью подтвердили их вину незаконной деятельности по воплощению замысла террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами». По его данным, Рустама Зайнуллина и Руслана Рыскулова приговорили к шести годам, а Айрата Мустаева, Вилюра Байсуакова, Алмаза Каримова – к пяти годам лишения свободы в колониях общего режима¹¹.

17 октября в Уфе были задержаны около 30 членов нацистской банды, поклонников Гитлера. Около десятка обысков и задержаний были проведены сотрудниками Центра противодействия экстремизму МВД и СУ СКР по РБ. Все задержанные – приверженцы националистической идеологии, которые распространяли свои идеи среди школьников и студентов. В частности, были задержаны члены праворадикальной неонацистской группировки «Белая река», лидер которой – 22-летний Евгений Р. по кличке Женя Бомж. Также в числе задержанных – сторонники «Правого сектора» (запрещенного в России по решению суда организации), «Азова» и Адольфа Гитлера. В группировку «Белая река» входило более 30 чел., семь из которых составляли костяк организации. Появилась информация о совершении членами группировки экстремистских и других уголовных преступлений. К расследованию уголовного дела на фанатов было привлечено около 200 оперативников МВД, ФСБ и СКР. Как следует из сообщения регионального управления СКР, дело было возбуждено по материалам УФСБ и Центра противодействия экстремизму МВД по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282.1 УК РФ (организация экстремистского сообщества) п. «б» ч. 2 ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства). Как полагают следователи, группа была образована в январе 2014 г. как «экстремистское сообщество», а 20 апреля 2016 г., в день рождения Гитлера, ее участники устроили в одном из районов Башкирии драку, опубликовав видеозапись в социальной сети «В контакте». В материалах демонстрировалась нацистская символика. По информации МВД, в ходе обысков у ряда из них были изъяты агитационные материалы, одежда и предметы с изображением нацистской симво-

¹¹ Пятеро жителей Башкирии отправятся в колонию за терроризм // <http://ria.ru/incidents/20160805/1473723390.html>

лики и устав экстремистской организации. Некоторые активисты группы ранее привлекались к уголовной ответственности, в том числе за организацию деятельности экстремистской организации, кражи, вандализм, хулиганство¹².

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 15 февраля 2016 г. № 109-р было создано государственное автономное учреждение Центр гуманитарных исследований Министерства культуры Республики Башкортостан, которое осуществляет мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на территории всех муниципальных образований республики.

В конце 2016 г. вновь созданный Центр объявил, что приступает к осуществлению постоянного мониторинга СМИ, интернет-сайтов и социальных сетей с целью «раннего предупреждения возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов». Федеральный проект, бюджет которого не раскрывается, передан Центру гуманитарных исследований при министерстве культуры Башкортостан. Ранее этот орган входил в структуру Академии наук Республики Башкортостан (как институт гуманитарных исследований), однако в 2016 г. «профиль деятельности центра был специально пересмотрен для проекта ФАДН» (Федеральное агентство по делам национальностей, курирующее новую систему мониторинга). Центр возглавил Марат Марданов, бывший заместитель главы администрации президента Башкортостана, курировавший взаимодействие с партиями, до этого – сотрудник регионального управления ФСБ. Марат Марданов подтвердил, что «работу по мониторингу будут финансироваться из республиканского бюджета и внебюджетных источников».

О федеральной системе мониторинга известно то, что к ней уже подключены 82 региона России, а в Башкортостане эти работы планируют завершить до 25 декабря 2016 г. Согласно информации о госзакупках, техническое подключение к системе мониторинга обойдется региональному центру в 2,13 млн. руб. Согласно техзаданию, под мониторинг, точные критерии которого неизвестны, попадут, в числе прочего, региональные СМИ, блогеры (по отдельному списку, который составит центр), сайты религиозных и некоммерческих организаций. Под контроль попадут не только публикации, касающиеся межрелигиозных и межконфессиональных отношений, но материалы о работе учреждений образования, органов муниципальной и региональной власти, полиции, МЧС, получившие освещение в СМИ и соцсетях» на предмет выявления материалов, способствующих возникновению межнациональных и религиозных конфликтов. Предполагается, что материалы из глобальной сети будут подвергнуты морфологическому, лингвистиче-

¹² К расследованию уголовного дела на фанатов Гитлера в Башкирии привлекли 200 оперативников МВД, ФСБ и СК // <http://www.kommersant.ru/doc/3119353>

скому и когнитивному анализу. По замыслу ФАДН, к системе должны подключиться все регионы России¹³.

6 сентября 2016 г. Правительство Башкирии утвердило Госпрограмму «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов РБ». Целью программы является укрепление общероссийского гражданского самосознания, единства и духовной общности многонационального народа РБ. Программа рассчитана на 2017-2022 гг. Общий объем ее финансирования составит 342 млн. руб. из бюджета республики. Она включает в себя три подпрограммы, самая большая из них – «Укрепление гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений» - на нее выделяют 267 млн. руб., еще 66,89 млн. руб. выделяют на «Сохранение этнокультурного многообразия народов Башкортостана» и 7,87 млн. руб. – на «Сохранение и развитие этнической уникальности башкирского народа». В рамках данной подпрограммы планируется проведение IV съезда Ассамблеи народов РБ, проведение Дня России, проведение дней российского и башкирского флагов, Дней Народного единства, дней Конституции РБ и РФ, проведение дней Башкирии в субъектах РФ и за рубежом, проведение мероприятий, направленных на развитие русского языка, а также дней славянской письменности и культуры и т.д.

В рамках подпрограммы «Сохранение и развитие этнической уникальности башкирского народа» планируется создавать анимационные фильмы по мотивам башкирских эпосов и сказок, переводить мультфильмы на башкирский язык, создавать фильмы об участии башкирских воинов в отечественных войнах. Также будет проведен региональный диктант на башкирском языке, мониторинг присутствия башкирского языка в интернете.

В рамках третьей подпрограммы планируется создавать условия для сохранения, изучения и развития языков народов РБ в общеобразовательных учреждениях, сохранять общеобразовательные учреждения с родным языком обучения, содействовать открытию сети предприятий индустрии питания, специализирующейся на приготовлении блюд национальной кухни, а также создание радио- и телепрограмм, направленных на развитие культуры, языков и традиций народов РБ.

* * *

В 2016 г. распоряжением правительства республики был создан Центр (государственное автономное учреждение Центр гуманитарных исследований при Министерстве культуры РБ), который начал осуществлять мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в регионе. Однако под этнологическим мониторингом в республике понимается мониторинг только интернета и социальных сетей при помощи новой электронной системы. Под эту систему выделяются немалые средства. Безусловно, внедрение этой системы важно, но совершенно не достаточно для мониторинга. Ведь реальная жизнь пока

¹³ Власти Башкортостана сформировали орган по контролю за СМИ и соцсетями
<http://ufa.rbc.ru/ufa/03/11/2016/581b21799a7947d9666b..>

полностью не ушла в виртуальное пространство. Также не бесспорным является утверждение о том, что необходимо мониторить только потенциальные конфликты. Почему не надо осуществлять мониторинг положительной динамики? Ведь не менее важным является мониторинг и позитивных практик на местах. Тем более, если учесть, что состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, согласно принятой в 2012 г. Стратегии государственной национальной политики, является одним из критериев оценки работы губернаторов.

Также необходимо отметить, что мониторинг, который включает сбор, систематизацию, качественную обработку данных, а также выдачу аналитической продукции, в т.ч. и практические рекомендации в органы государственной власти – это сложная и многогранная работа. Она требует привлечения квалифицированных специалистов. Результат некачественной обработки может иметь негативные последствия для общества и позиций региональной власти, ведь на основе мониторинга сообщения в СМИ и интернет-сети будут приниматься управленческие решения. Таким образом, имеет значение, какие эксперты анализируют сообщения СМИ и интернет-порталов, и какие выводы они доводят до ФАДН.

Внедрение федеральной электронной системы мониторинга требует немалых материальных затрат (только на настройку электронной системы мониторинга из республиканского бюджета выделяется более 2 млн. руб.). Как эффективно будет работать эта система? Оправдают ли себя выделенные на нее немалые государственные расходы? Приведет ли она выполнению поставленных задач? Насколько известно, примерно такими же системами со схожими функциями уже давно пользуются ФСБ, Центры Э при МВД, ФСО, ФАПСИ и т.д. Однако их мониторинги имеют закрытый ведомственный характер. Конечно, каждое из этих ведомств имеет свои специфические задачи, но, тем не менее, их опыт и наработки здесь, безусловно, надо учесть, чтобы заново не изобретать велосипед.

Однако вопрос о том, может ли компьютер полноценно обрабатывать, обобщать и анализировать полученные данные существенный, но не самый главный. Здесь гораздо важнее то, насколько полученные машиной данные экспертами будут объективно анализироваться? Не будет ли у них соблазна какие-то данные замолчать, а другие подчеркнуть? Более того, не станут ли эти вновь создаваемые региональные центры мониторинга определенным инструментом в чьих-то руках?

На наш взгляд, создаваемая ФАДН электронная система мониторинга сама по себе не будет работать. Полученные с помощью нее сведения - это всего лишь база данных, которая постоянно (ежедневно, ежечасно) обновляется. Для того, чтобы эта система работала, постоянно обновляемый огромный массив данных необходимо критически обрабатывать, систематизировать и выдавать в виде анализа, а для это нужны квалифицированные эксперты. Эта аналитическая работа непростая, требующая как высокого профессионализма, так и беспристрастности. Ведь на основе этой аналитической продукции будут приниматься те или иные управленческие решения на различных уровнях государственной власти, будет

оцениваться работа губернаторов. Другими словами, ни одна компьютерная программа, какая бы она не была совершенной, не может заменить человеческий мозг. Ведь не от компьютерной программы, а именно от человеческого фактора в решающей степени будет зависеть качество осуществляемого мониторинга.

Социально-экономическая ситуация в Башкирии тесно связана с теми экономическими процессами, которые происходят в последние годы в масштабах всей страны. Несмотря на то, что численность официально зарегистрированных безработных в республике в 2016 г. по сравнению с 2015 г. несколько снизилась, снизилась также реально располагаемые доходы населения.

Демографическая ситуация в регионе на протяжении всего 2016 г. характеризуется неоднозначными тенденциями: ухудшением показателей, продолжением отрицательной динамики миграционного движения и относительно небольшим естественного прироста населения. Подобная тенденция стала характерна для региона еще в 2014 г. и явилась следствием нарастания кризисных явлений в экономике, общим падением уровня жизни населения, его покупательной способности.

Ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в первом полугодии 2016 г. характеризуется сохранением высокого уровня толерантности населения.

Смена власти в Башкирии в 2010 г. привела к заметным сдвигам во внутренней политической жизни республики. В республике начали происходить позитивные общественно-политические изменения. Присущая прежней власти так называемая управляемая этническая мобилизация (в первую очередь, титульной группы) стала достоянием истории. Со сменой руководства Башкирии произошли изменения в региональной этнической политике. Теперь этнообщественные организации находятся примерно в одинаковом положении. В 2015 – 2016 гг. прошли очередные съезды Ассамблеи народов Башкортостана, Всемирного курултая башкир, Собора русских РБ, Региональной НКА татар РБ и пр.

Однако наш мониторинг публикаций, заявлений, обращений и пр. документов активистов в социальных сетях и отдельных СМИ свидетельствует о том, что активность этнических общественников разнопланова, их позиция зачастую крайне субъективна, но иногда и достаточно конструктивна, и не может не влиять на общественное мнение. Критические выступления некоторых общественников через СМИ и социальные сети создают неблагоприятный информационный фон, на основе них региональная власть становится объектом критики, в т.ч. и в федеральных СМИ. Поэтому управленцам, отвечающим за сферу национальной политики, игнорировать такого рода общественную активность не стоит. Ее необходимо внимательно изучать и учитывать при принятии управленческих решений. В любом случае, нужен эффективный канал взаимодействия власти с несистемными этнообщественными организациями, площадка для «разрядки» активности этнических мобилизаторов. Нельзя автоматически относить к маргиналам всех общественников, чья позиция не всегда совпадает с официальной. Наоборот, излишняя опека общественников сама по себе рождает стихийную этническую мобилизацию.

В протестной форме этнический фактор проявился и во время избирательных кампаний, в т.ч. и во время избирательной кампании по выборам депутатов Госдумы РФ в сентябре 2016 г.

Региональная власть не должна делать ставку на подавление этнической мобилизации. Наоборот, попытки давления приводит к обратному эффекту – к росту стихийной этнической мобилизации. Более того, давление способствует чрезмерной ее политизации и радикализации. Власть взамен стихийной этнической мобилизации должна активно и внятно предлагать свою позитивную альтернативу, а не заниматься ее подавлением.

Этнополитическая ситуация в Оренбургской области

Второй и третий кварталы 2015 г.

Результаты этнологического мониторинга свидетельствуют о том, что в Оренбургской области в 2015 г. сохранялась этнополитическая стабильность.

2. Миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Миграционная обстановка в Оренбургской области сохраняет свою стабильность. По сравнению с прошлым годом внешняя миграция в области приобрела иной характер. Количество мигрантов прибывающих в наш регион уменьшилось на 16 %. За 9 месяцев 2015 г. прибыло и поставлено на миграционный учет чуть более 81 тысячи иностранных граждан и лиц без гражданства (что на 16 тысяч меньше аналогичного периода прошлого г.).

На территории области, по данным на конец сентября 2015 г. постоянно проживало почти 12,5 тысяч иностранных граждан.

УФМС России по Оренбургской области регулярно проводит оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции в местах массового пребывания, проживания и работы иностранных граждан, в том числе на предмет выявления лиц, находящихся в розыске в связи с причастностью к экстремистской и террористической деятельности.

За 9 месяцев 2015 г. иностранными гражданами совершено 405 преступлений, уголовные дела по которым направлены в суд. Доля преступлений совершенных иностранными гражданами в общем массиве составляет 1,8 %. Из совершенных иностранными гражданами преступлений 391 уголовной направленности и 14 экономических.

Например, в июле 2015 г. в г. Оренбурге был вынесен приговор мигранту из Таджикистана, виновнику ДТП, состоявшегося в январе этого же годлв, в котором погиб учитель и пострадали три школьницы.

Взаимоотношения мигрантов и коренного населения Оренбуржья можно охарактеризовать как удовлетворительные и контролируемые. Вспышек открытых проявлений межнациональной и межконфессиональной розни на территории региона в 2015 году не фиксировалось. Преступлений с террористической и экстремистской окраской, совершенных иностранными гражданами в области также не зарегистрировано¹.

В основной своей массе иностранцы едут в нашу страну с целью осуществления трудовой деятельности. Причем значительная часть трудовых мигрантов – это молодые люди, практически не владеющие русским языком и не обладающие

¹Как складывается миграционная обстановка в Оренбуржье? // <http://ural56.ru/news/69/476957/>

какой-либо квалификацией. Эти факторы создают существенные препятствия в их трудоустройстве и дальнейшей легализации на территории России.

В Оренбургской области созданы 3 локальных центра тестирования иностранных граждан. По договору с Российским университетом дружбы народов действуют Центр тестирования ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный педагогический университет», Центр тестирования ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный университет» и ИП «Абэцэда». К коммерческим организациям, осуществляющим тестирование иностранных граждан относятся Центр тестирования ЗАО «Техинформ-Компания», Центр тестирования в Центре социальной адаптации трудовых мигрантов, а также Центр тестирования по расположенный в г. Оренбурге по адресу ул. Чкалова, 56. Вопрос о соответствии коммерческих центров тестирования требованиям, предъявляемым к подобному рода организациям открыт.

С 3 августа 2015 г. началось осуществление 4 этапа деятельности Центра социальной адаптации трудовых мигрантов в г. Оренбурге. Обучение в Центре начали 157 иностранных граждан (9 учебных групп, срок обучения – 5 месяцев), в том числе 37 человек с проживанием, 120 – без проживания. В Центре обучаются 110 граждан Республики Узбекистан, 27 – Республики Таджикистан, 10 – Социалистической Республики Вьетнам, 3 – Азербайджанской Республики, 4 – Турецкой Республики, 2 – Республики Казахстан, 1 – Исламской Республики Афганистан. Всего, начиная с сентября 2013 г., в первых трех потоках Центра прошли обучение 241 иностранец

Наряду с обучением мигрантов на базе Центра регулярно проводятся социологические исследования миграционных, межнациональных отношений, направленные на измерение уровня адаптации и мотивации на дальнейшую интеграцию мигрантов в российский социум.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В рамках реализации областной модели государственной национальной политики большое внимание уделяется профилактике национального и религиозного экстремизма в молодежной среде.

Управление внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства области стремится использовать именно такие формы работы с молодежью. 15-17 апреля в областном центре был реализован интерактивный проект «Форум-театр» по профилактике межнациональных и этноконфессиональных конфликтов в молодежной среде и проведен областной обучающий семинар-практикум для специалистов по воспитательной работе школ области «Тренинги как эффективная практика профилактики межнациональных конфликтов в молодежной среде». Оба эти проекта были организованы управлением совместно со специалистами НКО ФОНД «Центр «Подвал» (г. Москва), которые имеют большой опыт работы с молодежью по формированию позитивных этноконтактных установок.

18 и 21 мая управлением внутренней политики были проведены семинары-тренинги со старшеклассниками и учащимися средних профессиональных учре-

ждений по профилактике национального и религиозного экстремизма вс. Асекеево и в г. Бугуруслане.

В апреле и мае за размещение нацистской символики в сети «В Контакте» были привлечены к административной ответственности старшеклассник, а также отец ученика 9 класса из г. Гая. За аналогичные деяния в мае были оштрафованы еще два школьника из г. Орска и студент 2 курса ОГПУ, разместивший на своей страничке в социальной сети «ВКонтакте» аудиозаписи песен рок-группы «Коловрат» и рассылавший на них ссылки другим пользователям².

По факту распространения в сети Интернет экстремистских материалов возбуждено 5 уголовных дел. Их фигуранты размещали в социальных сетях тексты, содержащие призывы к возбуждению национальной розни³. Двое из них осуждены за совершение преступлений, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные с использованием средств информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет. Так, в июне 2015 г. 20-летний оренбуржец Е. Лопатин был осужден Центральным районным судом г. Оренбурга к 120 часам обязательных работ за создание в сети Интернет страницы «Рейд-Оренбург» и размещение на ней на протяжении более г. аудиозаписей и текстов, признанных судом запрещенными к распространению и включенных в федеральный список экстремистских материалов. По двум уголовным делам продолжается предварительное расследование⁴.

В апреле вступило в силу решение суда по иску прокуратуры Дзержинского района г. Оренбурга к ОАО «Ростелеком», как к провайдеру, об ограничении доступа к Интернет-ресурсам с экстремистскими материалами. В ходе проведенного мониторинга глобальной информационной сети выявлено несколько сайтов, содержащих сообщения-статьи, включенные в федеральный список экстремистских материалов. В них содержались обращенные к читателям призывы о вооружении, выступлениях против государственной власти. Любому пользователю в свободном доступе предоставлялась возможность ознакомиться с информацией экстремистского характера, а также скачать и копировать ее. Суд обязал ответчика ограничить свободный доступ к запрещенной информации путем блокирования конкретных ресурсов⁵.

Большое внимание в 3-и квартале уделялось организации деятельности органов местного самоуправления по профилактике национального и религиозного экстремизма. Этот вопрос поднимался и в ходе организованного управлением внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области семинара-совещания с заместителями глав муниципальных образований по социальным вопросам по теме «Состояние этноконфессиональных отношений в

² За спетую песню - в тюрьму? // АиФ в Оренбурге. 2015. 10 июня.

³ По материалам проверок прокуратуры г. Оренбурга возбуждены и расследуются уголовные дела по фактам возбуждения национальной ненависти и вражды.. <http://www.orenprok.ru/news-link/news/2015/06/19/15jun19-6/>

⁴ Органы прокуратуры принимают меры к предотвращению экстремистских идей в сети Интернет.. <http://www.orenprok.ru/news-link/news/2015/06/30/15jun30-5/>

⁵ Суд обязал ОАО «Ростелеком» заблокировать «нехорошие» сайты.. www.oinfo.ru

Оренбургской области в современный период», которое состоялось в г. Оренбурге 2 июля 2015 г..

Особое внимание уделяется работе с мусульманской уммой области. 21 и 30 июля 2015 г. в городах Орске и Бугуруслане были проведены два зональных семинара с мусульманским духовенством по теме «Взаимодействие органов власти и мусульманских организаций по профилактике экстремизма в полиэтническом обществе».

Повышение квалификации муниципальных служащих является одной из задач, обозначенных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Во исполнение этой задачи в сентябре 2015 г. на базе Оренбургского государственного аграрного университета были проведены курсы для ответственных работников муниципальных образований области по теме «Этноконфессиональные отношения и устойчивое развитие региона». Обучение прошли 23 муниципальных служащих.

8. Политика в языковой и культурной сфере

Сохранению стабильности этнополитической ситуации способствует реализация программ, направленных на удовлетворение национально-культурных запросов населения полиэтнического региона, каким является Оренбуржье. За исследуемый период (второй-третий кварталы 2015 г.) в рамках реализации подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 г. продолжилась работа по проведению национальных праздников, фестивалей, дней национальных культур различных этнических общностей.

3 апреля Оренбургской региональной татарской национально-культурной автономией, при поддержке Правительства области, был проведен молодежный круглый стол «История семьи в истории страны» (посвященного 270-летию села Татарская Каргала). В ходе его работы обсуждались вопросы зарождения и развития татарского общественного движения, исламской культуры и этнокультурного образования на территории Оренбургского края и непосредственно Татарской Каргалы, рассматривались биографии выдающихся деятелей культуры – выходцев из Татарской Каргалы.

8 апреля НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ провел очередную презентацию книг, посвященных вопросам межнациональных и этноконфессиональных отношений. Были представлены сборники материалов международных и Всероссийских научно-практических конференций: «Народы Кавказа в Уральском регионе», «Религиозное многообразие Уральского региона», «Славяне в этнокультурном пространстве Южно-Уральского региона», «Этнокультурное наследие народов Южного Урала: история, этнография, религиоведение». Эти книги были изданы при финансовой поддержке Правительства области. Кроме того научной общественности области были представлены новые монографии сотрудников НИИ В.В. Амелина, Д.Н. Денисова и К.А. Моргунова «Ислам в этнокон-

фессиональном пространстве Оренбургского края» и «Этноконфессиональные отношения в Оренбуржье».

17 апреля в г. Оренбурге состоялся традиционный областной фольклорно-этнографический фестиваль «Радуга». Для участия в фестивале приехали более 150 школьников из 14 районов области.

23 апреля Оренбургским городским Центром польской культуры «Вавель» была проведена польская литературная гостиная. На следующий день в г. Оренбурге, на территории строительства армянской церкви, состоялось открытие мемориального комплекса. В г. Орске также был открыт монумент в память об армянах – жертвах геноцида⁶. А 25 апреля в центральной городской библиотеке имени Некрасова областной чувашской национально-культурной автономией был проведен День чувашского языка. 27 апреля Ассоциация казахов Оренбуржья, в преддверии Дня Победы, организовала молодежный круглый стол «Бессмертный полк. Казахи Оренбуржья в годы Великой Отечественной войны».

23 мая 2015 г. в рамках Дня славянской письменности и культуры в Оренбуржье в загородном клубе «Затумания» (с. ТашлаТюльганского района) состоялось пленарное заседание XI Всероссийской научно-практической конференции «Славяне в этнокультурном пространстве Южно-Уральского региона». Продолжилась работа конференции 25 мая в г. Оренбурге в семи секциях.

30 мая в с. ЖанаталапБеляевского района состоялся областной праздник казахской культуры «Наурыз». В концертной программе приняли участие творческие делегации из 16 районов Оренбуржья: Адамовского, Акбулакского, Домбаровского, Саракташского, Светлинского, Илекского, Кваркенского, Кувандыкского, Новоорского, Октябрьского, Оренбургского, Орского, Первомайского, Ташлинского и Ясеневского районов. В концертной программе праздника принял участие народный фольклорный коллектив «Жазира» из Актюбинска. Все присутствующие на празднике могли познакомиться с казахским бытом, посетив юрты, отведать национальные блюда, поучаствовать в спортивных состязаниях, розыгрыше лотереи, посмотреть тематические выставки.

Самым крупным этнокультурным мероприятием, проводимым на территории Оренбургской области за последние годы стало проведение 7 июня ус. Татарская Каргала Сакмарского района VI Всероссийского сельского Сабантуя. Гостями праздника стали полномочный представитель Президента РФ в ПФО М.В. Бабич и президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов.

Накануне праздника состоялась встреча М.В. Бабича с представителями региональных духовных управлений мусульман ПФО. Кроме того, полномочный представитель посетил культурный комплекс «Национальная деревня», где повел рабочую встречу с руководителями национально-культурных общественных объединений Оренбургской области.

На Сабантуй прибыли делегаты от общественных татарских объединений из 18 регионов Российской Федерации общей численностью около 500 человек, в том числе представители татарской общественности Китайской Народной Республики и Республики Казахстан.

⁶Орская хроника. 2015. 28 апреля.

Открытие праздника предвляло грандиозное театрализованное представление, рассказывающее об истории Оренбуржья и о знаменитых оренбуржцах, внесших большой вклад в развитие культуры и государственности татарского и башкирского народов. Это и поэт Муса Джалиль, и губернатор Перовский, и купцы-меценаты, и многие другие. На основной сцене и тематических площадках праздника выступали лучшие творческие коллективы Оренбургской области, Татарстана и Башкортостана. На площадке проведения Сабантуя была выстроена своеобразная национальная деревня, которую с удовольствием посещали гости праздника. Много зрителей собрали спортивные состязания – от боев с подушками до национальной борьбы куреш. Кульминацией праздника стали лошадиные бега и скачки.

28 июня в городском парке культуры и отдыха «Заречный» г. Абдулино прошел областной праздник чувашской культуры «Акатуй». Празднование началось с красивого старинного обряда, в котором старейшины обратились к землематушке, испрашивая богатого урожая и большого приплода домашнего скота. В концерте приняли участие делегации из трех районов Чувашской Республики, а также коллективы из Башкортостана и Татарстана. Особыми гостями праздника стали народный артист Чувашской Республики Вячеслав Христофоров и группа «Янра, юра». Оренбургская область была представлена чувашскими творческими коллективами из Абдулинского, Грачевского, Курманаевского, Сорочинского районов, Оренбурга и Бузулука.

Масштабным межрегиональным мероприятием стали Дни немецкой культуры, которые прошли 5-6 июля 2015 г. в г. Оренбурге и вс. Кубанка и были посвящены 120-летию основания немецких сел в Переволоцком районе.

Областное белорусское общество по традиции выступило инициатором проведения 6 июля праздника славянской культуры «Иван Купала».

10 июля в г. Оренбурге состоялась презентация Всероссийского проекта «Лица России». Руководителям национально-культурных общественных объединений был представлен альбом, содержащий фотоматериалы и биографии представителей различных национальностей, проживающих в России. Идея проекта, реализованного Федеральной еврейской национально-культурной автономией, – познакомить читателей с национальным многообразием нашей страны, с интересными людьми разного этнического происхождения, их бытом, культурой, традициями, корнями, религией.

Продолжилось проведение традиционных для Оренбуржья областных праздников национальных культур. 25 июля в с. Северное прошел областной праздник мордовской культуры. В Александровском районе 1 августа состоялся областной праздник башкирской культуры. Вс. Ташла Тюльганского района 8 августа впервые был организован областной фестиваль славянской культуры «Легенды Руси». На территории русского подворья в культурном комплексе «Национальная деревня» 20 сентября был проведен совместный русско-польский праздник «Как кофе к чаю в гости пришел». 26 сентября в с. Краснохолм состоялся областной фестиваль корейской культуры «Чхусок». В г. Оренбурге 30 сентября областным Фон-

дом армянской культуры «Терьян» был организован областной фестиваль армянской культуры.

24 июля в г. Оренбурге под эгидой Ассоциации казахов Оренбуржья прошло расширенное совещание «О деятельности казахских национально-культурных общественных объединений Оренбургской области».

Следует отметить, что большинство данных мероприятий проводились при организационной и финансовой поддержке Правительства области. Но финансирование проводимой в области национальной политики по-прежнему остается незначительным. В 2015 г. на эти цели из областного бюджета выделено 1 млн. 895 тыс. рублей. К тому же Оренбургская область не вошла в состав регионов, получивших в 2015 г. финансирование по ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России».

9. Политика в конфессиональной сфере

По итогам 2-3 кварталов 2015 г. в Оренбуржье насчитывалось 420 официальных религиозных объединений, представляющих 18 конфессий. Из них самыми многочисленными и доминирующими в регионе являются РПЦ (247 организаций) и ислам (101 объединение). Третье место по количеству зарегистрированных приходов занимают протестанты, 10 их конфессий объединяют 51 организацию: пятидесятники и харизматы – 22, баптисты – 13, адвентисты седьмого дня – 9, меннониты – 4, лютеране – 3. Остальные конфессии малочисленны: старообрядцы – 7 организаций, Римско-Католическая Церковь – 4, свидетели Иеговы – 5, иудеи – 2, Армянская Апостольская Церковь – 1, Русская Православная Автономная Церковь – 1, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) – 1. В течение 2014 г. зарегистрировано 14 новых приходов РПЦ, 1 протестантская организация харизматического направления. Сократилось число мусульманских и католических объединений. В частности, по заявлению самих членов ликвидирована Оренбургская региональная Централизованная организация (Духовное Управление) Объединенного исламского конгресса России, что должно способствовать дальнейшему преодолению многолетнего раскола в мусульманской умме региона.

В апреле 2015 г. сменился и лидер Церкви адвентистов 7-го дня в Западном Оренбуржье. В соответствии с принятым в этом религиозном объединении принципом регулярной ротации кадров работавший в регионе с 2011 г. руководитель Оренбургского миссионерского поля Виктор Ежков был переведён на повышение исполнительным секретарём Уральского объединения Церкви АСД в г. Екатеринбург, а на его место прибыл из г. Каменск-Уральский Свердловской области пастор Павел Мормин.

Наконец, в июне 2015 г. на должность нового настоятеля католического собора г. Оренбурга был переведён из г. Орска о. Зенон Генец, который ещё осенью прошлого г. был назначен деканом округа Башкирия – Оренбуржье – Татарстан епархии св. Климента РКЦ и избран главой Региона св. Герарда – административной единицы католического ордена редemptористов, объединяющей их приходы в России и Казахстане. Прежний настоятель (2009–2015 гг.) и декан (2011–2014

гг.) о. ВальдемарВажиньски перемещён на должность викарного (второго) священника в г. Орск. Таким образом, в Католической Церкви Оренбуржья завершился процесс смены руководства.

Наиболее яркими культурно-просветительскими и научными мероприятиями религиозных организаций в рассматриваемый период стали: циклы вечеров органной музыки (14–17 мая, 18–21 июня) в католическом соборе г. Оренбурга; православные пасхальные концерты в гг. Гае (12 апреля), Медногорске (15 апреля), Оренбурге, Бузулуке, Бугуруслане (19 апреля); конкурс чтецов Корана в Центральной соборной мечети г. Оренбурга (19 апреля); Областное празднование Дня православных женщин в пос. Новосергиевка (26 апреля); Областной детский православный фестиваль «Пасхальное соцветие» в г. Оренбурге (2 мая); Фестиваль звонарей Оренбургской митрополии (3 мая); IV Областные детско-юношеские Кирилло-Мефодиевские чтения (15 мая); День славянской письменности и культуры (24 мая). Примечательно, что большинство этих мероприятий ориентированы на подрастающее поколение.

Особое внимание религиозные организации уделяют и творческим, неординарным формам работы с молодёжью. С 3 по 5 мая 2015 г. в орском приходе Матери Божьей Неустанной Помощи прошла встреча католической молодёжи, объединившая 20 человек из гг. Оренбурга, Орска и Кемерово для знакомства, обсуждения актуальных проблем современного мира и монашеского служения, адорации и исповеди, поездки на природу, экскурсии в музей, просмотра кинофильмов, а также мастер-классов по изготовлению чётков.

Стремясь воздействовать на подрастающее поколение через духовно-воспитательную и образовательную деятельность, РПЦ всё более плотно взаимодействует с государственными органами и учреждениями образования, в том числе путём совместной переподготовки и повышения квалификации педагогических работников, что стало характерной, отличительной особенностью отчётного периода. Так, 20 мая 2015 г. на совещании в Оренбургской духовной семинарии были подведены итоги реализации совместного проекта серии лекториев «Базисные ценности – основа общенациональной идентичности», которые читались в 5 колледжах региона в рамках сотрудничества отдела религиозного образования и катехизации Оренбургской епархии и Министерства образования Оренбургской области. Методическое руководство и поддержку в деле духовно-нравственного воспитания РПЦ оказывает и светским, и собственным религиозным школам. Так, 4 июня 2015 г. в Оренбургской духовной семинарии прошёл II съезд преподавателей воскресных школ Оренбургской митрополии, на который съехались более 40 представителей из 3 епархий. Это совещание было призвано решить задачи подготовки единых рабочих программ и других документов к аттестации, обмена опытом, проведения мастер-класса по развитию учебно-воспитательной деятельности. 26 июня 2015 г. были подведены итоги регионального этапа окружного конкурса педагогов общеобразовательных учреждений «Православный учитель – 2015».

Открыты 4 новых культовых помещений РПЦ: церкви вс. Никольское Сакмарского района (16 мая), райцентре Кваркено (19 мая), часовня в райцентре Акбулак

(9 июня), церковь в райцентре Адамовка (22 июня). Заложены ещё 3 православных храма: часовня в с. Карповка Акбулакского района (16 апреля), церкви в с. Новосимбирка Кувандыкского района (1 июня) и в Иверском женском монастыре пос. ОЗТП г. Орска (28 июня).

Знаковым событием в религиозной жизни стало начало возвращения верующим комплекса бывшего Свято-Тихвинского Богородицкого женского монастыря в г. Бугуруслане, которого РПЦ добивалась более 20 лет, что служило источником недовольства и конфликтов. Занимавшие монастырь Западные электрические сети филиала ОАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго» в 2012–2015 гг. построили для себя новый производственный комплекс, который 14 мая 2015 г. был освящён епископом Бузулукским и Сорочинским Алексием. А уже 11 июня в присутствии губернатора области Юрия Берга, мэра города Валерия Рогожкина, руководителей энергетических предприятий, представителей православного духовенства и монашествующих началась процедура передачи Бузулукской епархии РПЦ земель и 17 объектов недвижимости на территории монастыря. Предполагается, что все документы о реституции будут окончательно оформлены после полного переезда энергетиков на новую базу, в первой декаде июля.

В рамках социальной работы с заключёнными РПЦ были организованы: пасхальный концерт с вручением подарков в СИЗО № 2 г. Орска (17 апреля), встреча Преосвященного Ириния с заключёнными и праздничный концерт на День Победы в ИК-25/5 г. Новотроицка (9 мая). 26 марта 2015 г. архиерей также провёл в Оренбургской духовной семинарии занятие на тему «Миссионерское служение священника в местах лишения свободы». 27 марта 2015 г. в интервью portalu Regions.Ru/«Новости Федерации» он выступил за предоставление заключённым избирательных прав, вопрос о чём в апреле обсуждался на Общественном совете при ФСИН. Активная духовно-воспитательная работа в местах лишения свободы приносит свои плоды. Так, в СИЗО № 2 г. Орска 1 апреля 2015 г. приняли православное крещение 5 человек, а 7 апреля – ещё 3.

Работа с военнослужащими выразилась в проведении РПЦ: пасхальных богослужений с крестными ходами в воинском храме св. Александра Невского г. Ясный для 13-й ракетной дивизии, в домовом храме свт. Луки Оренбургского областного гарнизонного госпиталя для 39-й бригады, в походном храме св. Варвары пос. Тоцкое-2 для 21-й мотострелковой и 92-й ракетной бригад (12 апреля); встреч православных священнослужителей с молодёжью в День призывника (20 апреля); беседы благочинного с контингентом 117-го военно-транспортного авиационного полка по профилактике участившихся случаев суицида в армии (23 мая). Для повышения квалификации и обмена опытом 26–27 мая 2015 г. военные священники Оренбургской митрополии приняли участие в V учебно-методическом сборе должностных лиц по работе с верующими военнослужащими Вооружённых сил РФ, который проходил в г. Воронеже на базе Военного учебно-научного центра ВВС.

Вообще в решении стоящих перед ними задач религиозные организации осуществляют тесное взаимодействие с органами власти.

Для координации их усилий 6 июня 2015 г. полномочный представитель Президента РФ в ПФО Михаил Бабич провёл в г. Оренбурге встречу с Верховным муфтием ЦДУМ России Талгатом Гаджуддином, первым замом председателя ДУМ РФ Дамиром Мухитдиновым, руководителями региональных духовных управлений мусульман и ректорами исламских учебных заведений округа, которые совместно обсудили переход на трёхуровневую систему религиозного образования, меры по противодействию экстремизму в молодёжной среде и распространению радикальных течений. 29 июня 2015 г. под председательством зама полномочного представителя в ПФО Олега Мельниченко в режиме видеоконференции состоялось совещание рабочей группы по взаимодействию органов власти с епархиями РПЦ округа, на котором Оренбургскую митрополию представлял епископ Бузулукский и Сорочинский Алексей. Участники диалога рассмотрели перспективы улучшения преподавания в школах округа дисциплины «Основы православной культуры», проблемы передачи епархиям национализированной в советское время церковной собственности, планы осуществления социальных проектов. Благодаря совместным усилиям органов власти и религиозных объединений в Оренбургской области сохраняются спокойные межконфессиональные отношения. Примером толерантности может служить то, что 10 мая 2015 г. на процедуру освящения католическим епископом Клеменсом Пиккелем новых колоколов для костёла с дружественным визитом пришёл православный митрополит Оренбургский и Саракташский Валентин, которому было предоставлено почётное право первого удара.

Вместе с тем, в Оренбургской области продолжают попытки административного и уголовного преследования религиозной организации «Свидетели Иеговы», в деятельности которой органы власти видят угрозу государственной безопасности, призывы к насильственному изменению существующего строя, экстремизм, возбуждение религиозной ненависти и вражды. В апреле 2015 г. в отношении 27-летнего жителя г. Гая за организацию без предварительного уведомления в арендованном помещении религиозного собрания 30 Свидетелей Иеговы была начато административное дело по ст. 20.2 КоАП РФ (нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания). Однако 27 апреля Гайский городской суд прекратил административное дело по производству, поскольку требование закона о предварительном уведомлении органов власти не распространяется на религиозные богослужения⁷.

В регионе отмечено проявление религиозной нетерпимости. По материалам, выявленным в интернете Центром по противодействию экстремизму, в июне 2015 г. органами следствия впервые в Оренбургской области было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 148 УК РФ (публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершённые в целях оскорбления религиозных чувств верующих). К уголовной ответственности привлечён работник одного из вузов Оренбурга, опубликовавший из неприязненного отношения к верующим на своём сайте статью, в которой, по заключению экспертизы, использовались различные средства для целенаправленной передачи оскорбительных характеристик, отри-

⁷ Дело свидетеля Иеговы суд решил прекратить. <http://gts.tv/index.php?r=news/article&id=11231> (30.06.2015).

цательных эмоциональных оценок, негативных установок в отношении иудаизма и еврейского народа, христианства и РПЦ. 30 июня 2015 г. уголовное дело направлено мировому судье для рассмотрения по существу⁸.

В Оренбургской области, по мнению органов следствия, выявлена деятельность религиозной организации, причинявшей вред здоровью граждан. В июне 2015 г. руководительнице регионального отделения движения «АтаЖолы» («Путь предков»), запрещённого у себя на родине в Казахстане, предъявлено обвинение по ч. 1 ст. 239 УК РФ (создание религиозного объединения, деятельность которого сопряжена с причинением вреда здоровью граждан) и п. «в» ч. 2 ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, повлекшие по неосторожности смерть человека). По версии следствия, с февраля 2005 г. она организовала и возглавляла на территории Оренбургской области деятельность этого религиозного оккультно-мистического объединения, которое призывает к отказу от традиционной медицины и лечению при помощи духов умерших. Во время религиозного паломничества к местам их почитания, являясь руководителем группы, фактически оказывающим туристические услуги, она не обеспечила квалифицированной медицинской помощи одному из участников поездки при резком ухудшении его здоровья и заставила принять неустановленный препарат, вследствие чего наступила смерть потерпевшего. Правоохранительные органы намерены добиваться и признания незаконной на территории Оренбургской области деятельности самого движения «АтаЖолы», ячейки которого уже запрещены в Курганской и Челябинской областях, Республике Башкортостан и Алтайском крае⁹.

В 2015 г. были зарегистрированы 4 местные религиозные организации, принадлежащие РПЦ: в с. Новочеркасск Саракташского района (4 августа), с. Русская БоклаБугурусланского района (11 августа), п. Ясная Поляна Ташлинского района (24 августа) и с. НовосимбиркаКувандыкского района (2 сентября). Кроме того, в органы юстиции поданы заявления о регистрации ещё 9 православных приходов в с. ЕлатомкаБугурусланского района (7 сентября), пос. Чебеньки Оренбургского района (21 сентября), сёлах Васильевка, Гаршино, Егорьевка, Кутуши, ЛаврентьевкаКурманаевского района (29 сентября), Кинзелька и Кристалка Красногвардейского района (30 сентября), а также 1 мусульманской общины в с. Нижнекристалка Красногвардейского района (29 сентября). Примечательно, что одна из местных религиозных организаций РПЦ оформляется в с. ЕлатомкаБугурусланского района, которое исторически является местом компактного проживания старообрядцев, имеющих здесь зарегистрированную общину Русской Древлеправославной Церкви.

В конце сентября 2015 г. заявления на перерегистрацию под эгидой Духовного управления мусульман Оренбургской области ЦДУМ России (с центром в г. Уфа) подало 21 из 27 местных религиозных объединений, входивших прежде в другую

⁸ Работник одного из вузов Оренбурга привлечён к уголовной ответственности за публикацию, оскорбляющую чувства верующих. <http://vestirama.ru/novosti/rabotnik-vuza-privlechen-k-ugolovnoj-otvetstvennosti-010715.html> (30.06.2015).

⁹ В Оренбурге предъявлено обвинение создателю религиозного объединения «АтаЖолы». <http://oren.sledcom.ru/news/item/939879/> (30.06.2015).

централизованную организацию – Объединённый исламский конгресс России (с центром в г. Москва). Ещё в августе 2014 г. они объявили о самороспуске своего Регионального духовного управления, но долгое время их дальнейшая судьба оставалась неясной. Решение войти в ДУМ Оренбургской области свидетельствует о преодолении многолетнего раскола между мусульманскими религиозными организациями региона, что должно положительно сказаться и на атмосфере в самой исламской умме, и в целом на всей конфессиональной ситуации в крае.

В течение 3-го квартала 2015 г. после окончания строительства открыты 2 православных храма: часовня в с. Успенка Александровского района (30 августа) и церковь в ИК-8 г. Оренбурга на горе Сулак (23 сентября), а также 2 мечети: в с. Нижнекристалка Александровского района (19 июля) и с. Малое Чураево Кувандыкского района (25 сентября). Заложены ещё 1 православная часовня в г. Соль-Илецке (5 сентября) и 2 мечети – в райцентре Беляевка (30 августа) и с. Ибрагимово Кувандыкского района (25 сентября).

Важным событием в конфессиональной жизни региона стало подписание 9 июля 2015 г. соглашения об окончательной передаче филиалом ОАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго» в церковную собственность комплекса Свято-Тихвинского Богородицкого женского монастыря в г. Бугуруслане, вопрос о котором более 20 лет служил источником недовольства и конфликтов с РПЦ¹⁰.

Активизировалась деятельность мусульманских структур после смены в марте 2015 г. председателя ДУМОО. Под руководством нового главного имама-ахунда региона А. А. Шарипова впервые за 20-летнюю историю ДУМ Оренбургской области был создан его аппарат с назначением ответственных за работу с молодёжью, социально-благотворительную деятельность, взаимодействие со СМИ. Для ознакомления с ситуацией на местах новый мусульманский лидер в 3-м квартале 2015 г. посетил 11 районов области (Абдулинский, Адамовский, Беляевский, Бугурусланский, Бузулукский, Красногвардейский, Кувандыкский, Матвеевский, Оренбургский, Сакмарский, Саракташский) и г. Медногорск, где обсудил проблемы местных общин с главами муниципальных образований, исламским духовенством и религиозным активом. Были проведены окружные (мухтасибатские) семинары-совещания: 19 июля и 20 сентября – для имамов Кувандыкского района, 9 сентября – Саракташского района, 30 сентября – Абдулинского, Асекеевского, Бугурусланского и Матвеевского районов. В практику вошли и регулярные встречи в Оренбурге с мухтасибами районов, с сентября решено проводить 2 раза в месяц рабочие совещания имамов областного центра. Религиозные группы мусульман активно подталкивают к образованию и юридической регистрации общин при поддержке специалистов ДУМОО, расширяется строительство новых мечетей. Вводятся новые формы работы в сфере образования, духовно-нравственного воспитания детей и молодёжи, социального служения.

ДУМОО стал проводить встречи с её мусульманским активом в Центральной соборной мечети г. Оренбурга, где беседовал о вреде деструктивных религиозных

¹⁰ Историческое событие в день празднования Тихвинской иконы Божией Матери. <http://бузулукская-епархия.рф/news/2015-07-10/istoricheskoe-sobytie-v-den-prazdnovaniya-tihvinskoy-ikony-bozhiey-materi> (11.10.2015).

организаций, ценности знаний, патриотизме в исламе, вопросах нравственности и семейных ценностях. 13 июля там же был организован конкурс на лучшее чтение Корана, знание хадисов и произнесение азана, в котором приняли участие более 20 юношей и девушек с вручением памятных подарков и призов. А 27 сентября 2015 г. в здании мечети центром детского развития «Алладин» при поддержке ДУМОО был устроен семейный праздник с конкурсом «Весёлые ползунки» для малышей до 2 лет, мастер-классом по аква-гриму и шоу мыльных пузырей.

Традиционно в летние месяцы продолжилась работа конфессиональных детских лагерей. В крупнейшем православном лагере «Светоч» ус. Чёрный Отрог Саракташского района за 3 смены оздоровились более 300 человек, причём 100 путёвок для одарённых детей из воскресных школ Оренбуржья оплатило региональное Министерство образования. По программам «Эстафета добра» и «Русь православная. Страницы истории» для детей были организованы разнообразные конкурсы, эстафеты, занятия в спортивных секциях по футболу, волейболу и настольному теннису, купания, походы, экскурсии, концерты, спектакли, тематические кружки и мастер-классы. Особое внимание уделялось начальному религиозному образованию в рамках ежедневных «духовных часов», чтению молитв, посещению богослужений в выходные и праздничные дни, участию в крестном ходе¹¹. Лагерья дневного пребывания были развёрнуты и во многих православных приходах области. Братство православных следопытов с 3 по 13 июля раскинуло лагерь «Фавор-2015» ус. Андреевка Саракташского района, где собрались 45 скаутов в возрасте от 8 до 16 лет. В период с 6 по 19 июля 2015 г. Объединение церквей евангельских христиан-баптистов Оренбургской области открыло в 10 км от с. Сузаново Новосергиевского района лагерь «Кувай», где на 2 потоках (детском и подростковом) отдохнули около 100 человек в возрасте от 9 до 15 лет¹². Оренбургское объединение Российской церкви христиан веры евангельской с 13 по 17 июля 2015 г. провело подростковую программу «Лицом к лицу. Школа испытаний и открытий» в палаточном лагере у г. Орска на 60 человек. Помимо сельских, с 22 июля по 4 августа 2015 г. были организованы детские мусульманские лагерья дневного пребывания и при 4 городских мечетях Оренбурга, в рамках которых для 135 подростков устроены занятия по основам ислама, патриотическому воспитанию, беседы с представителями УФСН о вреде наркотиков и ГИБДД о правилах дорожного движения, посещение воинской и пожарной частей, музеев воинов-афганцев и краеведческого, татарских театра и библиотеки, культурного комплекса «Национальная деревня»¹³. Этот опыт решено распространить и на другие мусульманские приходы Оренбургской области.

Духовное воспитание молодёжи активно осуществлялось и посредством образовательной деятельности. 28 сентября 2015 г. на базе медресе «Хусаиния» председатель ДУМОО А. А. Шарипов провёл педагогическое совещание для преподавателей воскресных курсов всех мечетей г. Оренбурга, где призвал строить про-

¹¹ Летние каникулы в лагере «Светоч». <http://www.oepress.ru/index.php/sentyabr-2015/1626-letnie-kanikuly-v-lagere-svetoch.html> (11.10.2015).

¹² Поход «Кувай – родимый край». <https://vk.com/kyvai> (11.10.2015).

¹³ Мусульмане Оренбуржья. – 2015. – Август. – № 8 (84). – С. 4–5.

цесс обучения на основе традиционных ценностей ислама и уделять особое внимание вопросам религиозной безопасности от радикальных и деструктивных течений.

Крупнейшими культурно-просветительскими мероприятиями религиозных организаций стали: празднование православного Дня семьи, любви и верности с концертами, выставками и конкурсами по всей области (8 июля), концерты «Рамазан-2015» в Оренбургском татарском драматическом театре им. М. Файзи к мусульманскому празднику Ураза-байрам (17, 18, 19 июля), VIII межрегиональные Богородице-Рождественские образовательные чтения «Традиции и новации: культура, общество, личность» с работой секций, мастер-классами, публичными лекциями, молодёжными трибунами и выставками архивных документов в Оренбурге (23–25 сентября).

В социально-благотворительной работе религиозные организации также делали основной упор на поддержку семьи, материнства и детства. 5 июля 2015 г. в храме Святой Троицы при больнице имени Н. И. Пирогова г. Оренбурга РПЦ была проведена благотворительная акция «Белый цветок», которая включала концерт, спектакль кукольного театра, игры с детьми, творческие мастер-классы. Собранные в ходе мероприятия 53,5 тыс. руб. были направлены Оренбургскому православному Центру помощи семье и детям «Колыбель» на нужды 520 семей с детьми-инвалидами и находящихся за чертой бедности¹⁴. С 1 по 23 августа 2015 г. к акции «Соберём ребёнка в школу» впервые широко подключились мечети г. Оренбурга. Благ.р. работе имамов с прихожанами на добровольные пожертвования были приобретены ранцы и рюкзаки, укомплектованные необходимыми канцелярскими принадлежностями, для малоимущих семей.

Увеличение частоты военных учений на фоне сложной внешнеполитической обстановки побудило религиозные организации усилить работу с военнослужащими в новых полевых условиях. С 24 августа 2015 г. на Донгузском полигоне была развёрнута палаточная мечеть, которую 27 августа для проведения богослужений и духовно-нравственного воспитания бойцов мусульманского вероисповедания посетил сам председатель ДУМОО А. А. Шарипов. На учениях «Центр – 2015» с 14 по 20 сентября 2015 г. там же были разбиты палаточные церкви с иконостасами, куполами и даже звонницей, которые обслуживались тремя командированными клириками Бузулукской епархии РПЦ.

В целом для решения общих задач религиозные объединения осуществляли тесное взаимодействие с органами власти и институтами гражданского общества. Так, 10 июля 2015 г., в праздник Ураза-байрам впервые и 24 сентября, в праздник Курбан-байрам вторично Центральную соборную мечеть г. Оренбурга и региональное Духовное управление мусульман посетил губернатор Оренбургской области Ю. А. Берг. 24 августа 2015 г. состоялась рабочая встреча главного имама-ахунда региона А. А. Шарипова с главным федеральным инспектором по Оренбургской области С. А. Гаврилиным, которые обсудили подготовку и повышение квалификации мусульманских священнослужителей через созданную в ПФО

¹⁴ Состоялся праздник «Белый цветок». <http://www.oepress.ru/index.php/iyun-2015/1540-sostoyalsya-prazdnik-belyj-tsvetok.html> (11.10.2015).

трёхуровневую систему исламского образования, вопросы состояния материально-технической базы ДУМ и религиозных общин в муниципальных образованиях области, сотрудничества в сфере просвещения, культуры и нравственного воспитания молодёжи¹⁵. Также в ходе поездок по региону председатель ДУМОО провёл беседы с главами Красногвардейского района Н. В. Чернышёвым (19 июля) и Бугурусланского района А. И. Полькиным (30 июля), первым заместителем главы г. Бузулука М. В. Богатырёвым (30 июля), главами Саракташского района Б. Н. Жанбаевым (1 августа) и Кувандыкского района А. Н. Петрушиным (20 сентября), и. о. главы Абдулинского района О. С. Бикмухаметовым (30 сентября). Руководством духовного управления мусульман налаживается и конструктивное сотрудничество с общественными организациями: 13 июля 2015 г. А. А. Шарипов собрал на совещание глав национальных общин региона, традиционно исповедующих ислам, а 24 июля сам принял участие в расширенном заседании Ассамблеи казахов Оренбургской области.

Для совместного противодействия государственных и религиозных структур распространению радикальных вероучений проведены зональные семинары «Взаимодействие органов власти и мусульманских организаций по профилактике экстремизма в полиэтническом обществе», организованные Правительством области совместно с ДУМОО. Такие совещания с участием работников прокуратуры, органов безопасности, внутренних дел и юстиции, Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и глав муниципальных образований были устроены: 21 июля 2015 г. в г. Орске для свыше чем 40 имамов восточных районов и 30 июля в г. Бугуруслане для более чем 40 руководителей мусульманских организаций западного Оренбуржья¹⁶.

В то же время на конфессиональной ситуации и восприятии религиозных организаций обществом негативно сказались скандалы в РПЦ, получившие широкий резонанс в СМИ. В ночь на 19 августа 2015 г. по подозрению в попытке изнасилования подростка в одной из саун г. Орска был задержан настоятель храма пос. Светлый иеромонах Феодор (Липкин). А 10 сентября 2015 г. после нарушения правил ПДД и погони по улицам пос. Саракташ в местное РОВД был доставлен и отказался проходить медицинское освидетельствование на алкогольное опьянение настоятель Свято-Троицкой обители милосердия Николай Стремский, широко известный за пределами области делами благотворительности и воспитанием в своей семье более 70 приёмных детей. Епархиальными властями оба священника запрещены в служении: Липкин – до окончания расследования и суда, а Стремский – до покаяния¹⁷.

¹⁵ Около 60 имамов Оренбуржья прошли обучение в Окружном центре повышения квалификации мусульман. <http://gfi56.pfo.ru/?id=114369> (13.10.2015).

¹⁶ Семинар-совещание в Бугуруслане. <http://dumoo.ru/seminar-soveshhanie-v-buguruslane/> (13.10.2015); Председатель ДУМОО посетил семинар-совещание в Орске. <http://dumoo.ru/predsedatel-dumoo-posetil-seminar-soveshhanie-v-orske/> (13.10.2015).

¹⁷ Иеромонах Орской епархии РПЦ МП Феодор (Липкин) задержан по подозрению в попытке изнасилования подростка. <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=115364> (13.10.2015); Уличенного в пьяной езде в Оренбургской области священника РПЦ МП и отца 70 детей запретили в служении. <http://www.portal-credo.ru/site/?act=news&id=115894> (13.10.2015).

Этнополитическая ситуация в Оренбургской области

Первое полугодие 2016 г.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Общественно-политическая ситуация, этноконфессиональные отношения в первом полугодии 2016 года в Оренбургской области оставались стабильными. Вместе с тем, сохранились негативные тенденции в социально-экономическом развитии Оренбургской области. Численность зарегистрированных безработных по сравнению с июнем прошлого года выросла на 114,6%. Средняя номинальная заработная плата, начисленная в мае 2016 г., составила 27523,9 рублей и по сравнению с маем предыдущего года увеличилась на 5,8%. Но реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен составила 92,1%.

Денежные доходы населения в январе-мае 2016 г. составили 22130,7 рублей и увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 18,9%. При этом реальные располагаемые денежные доходы увеличились на 4%.

Просроченная задолженность организаций (кроме субъектов малого предпринимательства) по заработной плате на 1 июля 2016 г. составила 36377 тыс. рублей. В рейтинге социально-экономической напряженности регионов (в сфере трудовых отношений), составленном Центром экономических и политических реформ, Оренбургская область занимает только 69 место с 12 баллами¹. В другом рейтинге, подготовленном Центром изучения пенсионной реформы и представляющем регионы России с повышенной социальной нагрузкой Оренбургская область находится на высоком девятом месте с процентом инвалидности 11,6.

Ситуация на потребительском рынке Оренбургской области в июне 2016 г. характеризовалась повышением цен на товары и услуги на 0,4% по отношению к предыдущему месяцу. Продовольственные товары подорожали на 0,1%. Цены на непродовольственные товары выросли на 0,4%. По услугам наблюдалось повышение тарифов на 0,6%. В июне 2016 г. к декабрю 2015 г. индекс потребительских цен по Оренбургской области составил 101,8%. Среди субъектов Приволжского федерального округа Оренбургская область по этому показателю занимает 2-е место.

Оборот розничной торговли составил 90,5% от показателя за аналогичный период предыдущего года. Развитие деятельности организаций розничной торговли сдерживалось высокой конкуренцией со стороны организаций розничной торговли, недостаточной платежеспособностью населения, высоким уровнем налогов.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, индекс промышленного производства в январе-июне 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составил 92,5%. В производственном секторе экономики Оренбургской области в мае относительно предыдущего ме-

¹ Рейтинг регионов по результатам мониторинга за II квартал 2016 года (<http://cepr.su/wp-content/uploads/2016/06/Мониторинг-за-второй-квартал-2016-года-1.pdf>).

сяца индекс цен производителей промышленных товаров, предназначенных для реализации на внутреннем рынке, составил 103,6% (с начала года цены снизились на 0,9%). В добыче полезных ископаемых цены выросли на 5,8%, в обрабатывающих производствах на 1,6%. При этом в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды отмечалось снижение цен на 0,5%. Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции в мае 2016 года по сравнению с апрелем 2016 года составил 97,9% (за период с начала 2016 года – 99,5%). Цены на продукцию растениеводства выросли на 0,2%, на продукцию животноводства снизились на 4,3%. Тарифы на грузовые перевозки за месяц не изменились, с начала года выросли на 1,8%. Индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с первым полугодием 2015 г. составил 99,1% (10173,8 млн. руб.). Объем строительных работ составил 14148,6 млн. рублей, или 93,3% (в сопоставимых ценах) к показателям первого полугодия предыдущего года.

В общественно-политической сфере одним из основных катализаторов стало обсуждение вопроса о ежемесячной денежной компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг (ЕДК). В марте 2016 г. состоялось срезу несколько митингов против пересчёта ЕДК, организаторами которых выступили партии СР, ЛДПР и КПРФ. Акции протеста в Оренбурге стали самыми массовыми за последние годы, в общей сложности на них собрались от 900 до 2900 человек. Всего в Оренбургской области почти 407 тыс. льготников. То есть изменение в порядке расчёта ЕДК касается около 20% жителей региона. После внесения соответствующих изменений в федеральное и областное законодательство, это льготники будут получать компенсацию не по стандарту, а по фактическому потреблению².

По экспертным оценкам уровень протестных настроений в Оренбурге сохраняется на уровне 2014 г. В марте 2016 г. 39% жителей города были готовы принять участие в уличных протестных акциях. При этом уровень реального протеста населения оценивается как невысокий. По мнению политологов, основным поводом для протеста стало снижение уровня жизни. Опрос, проведенный социологическим центром «Общественное мнение», зафиксировал рост бедности в Приволжском федеральном округе. По сравнению с августом 2014 г. на 13% выросло число тех, кто по их собственной оценке является бедным, достигнув – 44% респондентов³.

Большой общественный резонанс получили события, произошедшие 3-4 января на трассе Оренбург-Орск, где в районе села Кидрясово в снежном плену оказалось сразу несколько десятков автомобилей. Люди, попавшие в снежный занос на трассе, ждали помощи около 14 часов. Только утром 4 января с места затора на трассе были эвакуированы 84 человека. Четырнадцать человек, в том числе трое детей, были госпитализированы с переохлаждением. Один человек погиб от переохлаждения. Еще одна эвакуированная пожилая женщина, попавшая в больницу

² Протест против перерасчета ЕДК: коротко о проблеме (<http://orenpolit.ru/recently/item/1498-protest-protiv-pereschjota-edk-korotko-o-suti-problemy>).

³ Социологи зафиксировали сохранение уровня протестных настроений в Оренбурге (<http://ria56.ru/posts/7245748458345834583.htm>).

с обморожением, умерла от инфаркта головного мозга⁴.

В политической жизни региона одним из неординарных событий в апреле текущего года стал массовый выход из ЛДПР партийцев, включая руководителя фракции партии в заксобрании Андрея Рейзлера и членов орского отделения во главе с координатором, депутатом заксобрания С. Бенцманом.

22 мая, как и по всей стране, в Оренбургской области состоялось предварительное голосование по определению кандидатур от партии «Единая Россия» для дальнейшего выдвижения на выборах 18 сентября 2016 года, когда будут выбирать депутатов Государственной Думы Российской Федерации и Законодательного Собрания области. Были открыты 355 счетных участков, на которых работало более 1400 человек. В качестве кандидатов пробовали свои силы в рейтинговом голосовании 250 человек: 225 собирались бороться за мандат депутата Законодательного Собрания области, 25 - депутата Госдумы. Процедура голосования прошла почти без замечаний. Поступило несколько жалоб, которые были рассмотрены в рабочем режиме. В голосовании приняло участие около 100 000 человек (6,12% всех избирателей)⁵.

В конце мая портал правительства Оренбургской области был взломан хакерами и на нем была размещена информация о террористической угрозе со стороны Казахстана. Предположительно это были украинские хакеры. Информацию удалось быстро удалить. Кажется странным, что 5 июня, буквально через десять дней после размещения информации о терактах в Казахстане и возможном продвижении террористов к российской границе, произошли трагические события в Актобе, где боевики напали на два оружейных магазина «Паллада» и «Пантера», а также на войсковую часть Национальной гвардии Казахстана⁶. Создается впечатление, что хакеры знали об этих событиях гораздо больше, чем казахстанские правоохранительные органы.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

После подписания в апреле 2016 г. Президентом Российской Федерации Указа о передаче функций Госнаркоконтроля и миграционной службы в систему МВД России вплоть до 1 июня УФМС по Оренбургской области продолжало реализацию своих полномочий, после чего переходный период формально закончился. Большинство гражданских служащих, ранее работавших в миграционной службе, были уволены. В структуре УМВД по Оренбургской области было сформировано новое подразделение - управления по вопросам миграции, возглавил которое полковник полиции Р.И. Куляев.

Пока трудно судить, какие изменения повлечет реформирование миграционной службы. В информационных докладах за прошлые годы мы уже неоднократно

⁴ СК начал расследование смерти оренбургской пенсионерки в снежном плену (http://fedpress.ru/news/society/news_event/1452762478-sk-nachal-rassledovanie-smerti-orenburgskoi-pensionerki-v-snezhnom-plenu).

⁵ В Оренбуржье подвели предварительные итоги голосования 22 мая (<http://www.er56pg.ru/novosti.html/2016/05/24/v-orenburzhe-podveli-predvaritelnyie-itogi-golosovaniya-22-maya>).

⁶ Теракт в Актобе (https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракт_в_Актобе_2016).

отмечали тот факт, что деятельность УФМС являлась конфликтогенным фактором межнациональных отношений в Оренбургской области. Миграционная служба была не в состоянии эффективно заниматься вопросами адаптации мигрантов. После передачи функций реализации миграционной политики можно ожидать усиления «силовой» составляющей. Тем не менее, руководители национальных центров, представляющих среднеазиатские этнические общности, с одобрением встретили реорганизацию миграционной службы, считая прежнюю структуру неэффективной и коррумпированной.

Первое полугодие 2016 г. характеризуется в Оренбургской области сокращением миграционных потоков. За эти месяцы на территорию региона прибыло и поставлено на миграционный учет 50168 иностранных гражданина и лица без гражданства (предыдущий год – 53005 чел.). Из числа прибывших преобладают, как и в предыдущем году, граждане Узбекистана – 43,6% всех мигрантов, вставших на учет (21900 чел.). Кроме того, на миграционный учет поставлены 8845 граждан Казахстана, 7732 граждан Таджикистана, 2387 граждан Армении, 2299 граждан Таджикистана, 2250 граждан Украины, 1461 гражданин Киргизии, 573 граждан Германии, 359 граждан Молдавии, 358 граждан Белоруссии, 251 лицо без гражданства, а также представители еще 72 государств.

Выехало за пределы области и было снято с миграционного учета 31800 иностранных граждан и лиц без гражданства. В их числе 13736 граждан Узбекистана, 5787 граждан Казахстана, 4758 граждан Таджикистана, 1682 гражданина Азербайджана, 1507 граждан Армении, 1410 граждан Украины, 840 граждан Киргизии, 427 граждан Германии, 239 граждан Молдовы, 186 граждан Белоруссии, 103 лица без гражданства.

На территории области по состоянию на конец июня 2016 г. находится 12242 иностранных гражданина. За полугодие было оформлено 9656 патентов (предыдущий год – 11933), из них 2821 – для работы у юридических лиц и 6835 – для работы у физических лиц. Выдано всего 23 разрешения на работу. Работодатели подали 6858 уведомлений о том, что взяли на работу иностранцев. При этом поступило 1585 уведомлений о расторжении трудовых договоров.

Самые востребованные профессии для трудовых мигрантов: водитель каменщик, механизатор, сварщик, тракторист, рабочий по благоустройству. Мигранты, имеющие разрешение на работу, чаще всего задействованы как: рабочие, занятые на горных, строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах (27%); неквалифицированные рабочие во всех отраслях (20,8%); специалисты среднего уровня квалификации физических и инженерных направлений деятельности (10,2%); водители и машинисты подвижного состава (5,5%).

Оформляют документы для получения вида на жительство 930 иностранных граждан. В их числе 213 граждан Казахстана, 182 гражданина Узбекистана, 126 граждан Таджикистана, 121 гражданин Украины, 90 граждан Армении, 81 гражданин Азербайджана. Гражданство Российской Федерации оформляют 1174 иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе: 304 гражданина Казахстана, 280 граждан Украины, 171 гражданин Узбекистана, 119 граждан Таджикистана, 61 гражданин Армении, 49 граждан Азербайджана и 152 лица без гражданст-

ва.

В рамках Государственной программы «Оказания содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014-2016 годы» в область прибыли 605 человек. Большинство из них из Казахстана (605 чел.), Украины (205 чел.) и Узбекистана (117 чел.).

Органы иммиграционного контроля по-прежнему особое внимание уделяют местам пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности иностранных граждан. В частности, проводятся проверки, направленные на выявление потенциальных нарушителей законодательства – лиц, сдающих в наём, аренду квартиры, помещения иностранным гражданам без оформления соответствующих документов. Так 19 января сотрудниками Управления Федеральной миграционной службы по Оренбургской области в ходе мониторинга в районе строящегося жилого комплекса «Золотой квартал» в пригороде областного центра был выявлен вагончик-бытовка, в котором проживали без постановки на миграционный учет 7 иностранных граждан. Кроме того, указанные иностранцы не имели патентов, дающих право на осуществление трудовой деятельности. Работодатель и владелец бытовки были оштрафованы на общую сумму в 28 тыс. рублей, а семерым иностранным гражданам за нарушение миграционного законодательства пришлось оплатить административный штраф по 2 тыс. руб. с каждого⁷.

29 марта сотрудниками Управления Федеральной миграционной службы по Оренбургской области, в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Теплица» было выявлено 39 нарушений миграционного законодательства в тепличных хозяйствах, расположенных в Соль-Илецком районе⁸.

Продолжается борьба с фиктивной регистрацией иностранцев на частных квартирах. В феврале в мировом суде к штрафу в 100 тыс. руб. была приговорена 37-летняя оренбурженка, которая за три с лишним месяца фиктивно зарегистрировала у себя на дому 31 мигранта. При этом женщина заработала чуть более 15 тыс. руб.⁹ В марте был выявлен 41-летний житель областного центра, который поставил на миграционный учет 27 жителей ближнего зарубежья, не предоставив им при этом жилья¹⁰.

В Матвеевском районе был выявлен факт фиктивной регистрации трех граждан Республики Таджикистан в доме у одного из местных жителей. На собственника квартиры заведено уголовное дело¹¹. В период с марта по май 2016 года 26-летний житель Оренбурга осуществлял фиктивную постановку на учет по месту своего жительства 21 гражданина ближнего зарубежья. По данному факту также возбуждено уголовное дело¹².

Кампания по выявлению незаконной регистрации мигрантов была проведена

⁷ В Оренбурге сотрудники УФМС выявили семерых нелегалов (<http://www.ria56.ru>).

⁸ В рамках оперативно-профилактического мероприятия "Теплица" только за один день УФМС России по Оренбургской области выявлено 39 нарушений миграционного законодательства (<http://56.fms.gov.ru/press/news/item/61551>).

⁹ Хозяйку «резиновой квартиры» в Оренбурге оштрафовали на 100 тысяч рублей (<http://www.ria56.ru>).

¹⁰ Полицией Оренбурга выявлен факт незаконной регистрации иностранных граждан (<http://www.56.mvd.ru>).

¹¹ В Матвеевском районе полиция не следит за мигрантами (<http://www.time56.ru>)

¹² Полицией Оренбурга выявлен факт незаконной регистрации иностранных граждан (<https://56.mvd.pf>).

ОУФМС по городу Бузулуку. Результатом проведенных проверок стало выявление фактов фиктивной постановки на учет двух иностранных граждан 55-летним жителем Бузулукского района¹³ и 40-летней жительницей г. Бузулук¹⁴, а также сразу 15 иностранных граждан 23-летней местной жительницей¹⁵.

Географическое положение Оренбургской области сделало её лидером по количеству мигрантов, которые незаконно пересекают границу. Поезда иностранного формирования, которые следуют транзитом через территорию России, популярны у организаторов незаконных каналов миграции. Они ищут тех, кому запрещен въезд в нашу страну и обещают иностранцам за одну-две тысячи долларов США помочь преодолеть законные препятствия. Так, сотрудники Пограничного управления ФСБ России по Оренбургской области задержали гражданина Узбекистана при попытке на ходу выйти из поезда «Ташкент – Уфа». Нарушитель знал, что въезд в Российскую Федерацию ему не разрешен. По факту незаконного пересечения государственной границы возбуждено уголовное дело¹⁶. Для другой гражданки Узбекистана, выпрыгнувшей из вагона на ходу, нелегальный въезд в Россию обернулся реанимацией в Соль-Илецкой больнице. Не приходя в себя, женщина скончалась. В Акбулакском районе, на оренбургском участке российско-казахстанской границы, была пресечена еще одна попытка незаконного пересечения госграницы гражданином Узбекистана¹⁷. Еще одна трагическая история произошла в Адамовском районном суде с гражданкой Узбекистана, находящейся на 9 месяце беременности. За незаконное пересечение границы ее приговорили к 5 месяцам колонии общего режима. Прямо во время вынесения приговора у подсудимой начались схватки. Ее доставили в районную больницу, где подсудимая родила сына. Однако, спустя сутки, мальчик умер. Женщину прямо из больницы доставили в Орский следственный изолятор. Хоронить малыша пришлось дедушке, который трое суток ходил с мертвым ребенком на руках, так как не знал, где и как похоронить внука. Везде ему отказывали, но все же похоронить ребенка удалось в Адамовском районе¹⁸.

В Крыму задержали гражданина Узбекистана, который за деньги перевозил трудовых мигрантов в Сакмарский район Оренбургской области, где у них отбирали документы и заставляли работать. После проведенной проверки мужчина был передан спецслужбам Узбекистана¹⁹. Также в Узбекистан был отправлен гражданин этой страны, задержанный в апреле в Акбулакском районе. На родине

¹³ В Бузулуке сотрудниками полиции выявлен факт фиктивной постановки на учет иностранных граждан (<https://56.mvd.rf/news/item/8049498>).

¹⁴ Сотрудниками полиции Бузулука выявлен факт фиктивной постановки на учет иностранных граждан (<https://56.mvd.rf/news/item/8024600>).

¹⁵ В Бузулуке сотрудниками полиции выявлен факт фиктивной постановки на учет иностранных граждан (<https://56.mvd.rf/news/item/7985917>).

¹⁶ Оренбургские пограничники задержали спрыгнувшего с поезда гражданина Узбекистана (<http://www.ria56.ru>).

¹⁷ Мигранты ценой жизни и здоровья «десантируются» на ходу в Оренбуржье (<http://vestirama.ru/novosti/koridor-dlya-migrantov-050416.html>).

¹⁸ Нелегальную мигрантку госпитализировали в роддом из зала суда. Ребенок скончался, его мать в СИЗО // ГТРК «Оренбург». 09.02.2016.

¹⁹ Торговец людьми за деньги перевозил соотечественников в Оренбургскую область (<http://www.orenday.ru>).

он обвиняется в совершении ДТП, в котором погибло два человека²⁰. Еще один 43-летний узбекистанец, находящийся в федеральном розыске, был задержан в Соль-Илецком городском округе за совершение кражи²¹.

В Акбулакском районе был задержан 29-летний рецидивист из Узбекистана, уроженец города Ташкента, который пытался пересечь границу между Россией и Казахстаном. Он подозревается на родине в убийстве с особой жестокостью лица, находящегося в беспомощном состоянии и разбойном нападении. Преступник будет передан правоохранным органам Узбекистана²².

В Оренбургский областной суд поступило уголовное дело об убийстве двух человек гражданином Таджикистана. Перед самым Новым годом обвиняемый вместе со своей подругой пришли в гости к знакомому. Выпив спиртное, мужчины поссорились из-за женщины. Обвиняемый взял кухонный нож и два раза ударил им своего друга. Мужчина скончался на месте. Затем злоумышленник решил расправиться со своей подругой. Осознав произошедшее преступник решил сдаться, доехал до отдела полиции на общественном транспорте и сообщил о совершенном им двойном убийстве²³.

В июне появилось сообщение о задержании пяти участников организованной группы, которые совершали разбойные нападения на трудовых мигрантов. Преступниками оказались жители Соль-Илецка, некоторые из которых ранее были судимы за аналогичные преступления. Совершая дерзкие нападения на трудовых мигрантов, участники группы отбирали у потерпевших дешевые мобильные телефоны и небольшие суммы денег, имеющиеся у них на руках.²⁴

В марте в федеральных СМИ появилось сообщение о выявлении преступной группировки, созданной бывшим сотрудником Пограничного управления по Оренбургской области и занимающейся изготовлением миграционных карт. Штамп в паспорте, разрешающий иностранцам находиться на территории нашей страны, стоил 4,5 тыс. рублей. Стоимость патента на работу на территории России составляла 20 тыс. руб. Помимо этого они помогали оформить сертификаты по сдаче экзаменов. Группировка действовала на территории Оренбургской области и Татарстана. Деятельность преступников пресекли оперативники, которые внедрились в группировку.²⁵

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

31 марта 2016 г. состоялось очередное заседание антитеррористической комиссии в Оренбургской области, на котором рассматривался вопрос о противодействии деятельности членов международных террористических организаций, в том

²⁰ В Оренбуржье задержали иностранца, по вине которого погибли два человека (<http://www.ria56.ru/posts/37357653653999.htm>).

²¹ В соль-Илецке по подозрению в краже задержали иностранца (<http://www.ria56.ru/posts/45456465133154445.htm>).

²² В Оренбургскую область пытался проникнуть жестокий убийца из Узбекистана (www.time56.ru).

²³ Пришел с повинной //Оренбуржье. 18.03.2016,

²⁴ В Оренбурге сотрудниками полиции обезврежены пять участников этнической организованной группы (<https://56.mvd.rf/news/item/7938468>).

²⁵ Оренбургский экс-пограничник создал преступную группу для помощи мигрантам (<http://www.orenday.ru>).

числе российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом, и достаточности принимаемых на данном направлении мер. Обсудили реализацию мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы. Учитывая актуальность рассмотренных вопросов, комиссия поручила органам исполнительной власти активизировать взаимодействие с муниципалитетами по работе в национальных диаспорах, землячествах, этнических общинах, исламских религиозных организациях и учреждениях, по профилактике лиц, подверженных влиянию идеологии терроризма, и оказанию на них профилактического воздействия. А также принять исчерпывающие меры по выявлению и пресечению каналов незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации, изготовления поддельных документов, повышению эффективности фильтрационной работы на каналах въезда-выезда²⁶

В этот же день на заседании совета Ассамблеи народов Оренбургской области рассматривались вопросы «О состоянии межэтнических отношений и религиозной ситуации в Оренбургской области (докладчик – эксперт РНЦ ОГУ Д.Н. Денисов) и «О работе по предупреждению и профилактике экстремизма в Оренбургской области» (докладчик – и.о. начальника отдела по надзору за федеральной безопасностью, межнациональным отношениям, противодействию экстремизму и терроризму прокуратуры Оренбургской области О.Н. Тисен).

31 мая в г. Гае был проведен семинар-совещание с участием руководителей и специалистов органов власти, местного самоуправления, прокуроров районов и начальников отделов полиции восточной части Оренбуржья. Обсуждались вопросы межнациональных и этноконфессиональных отношений, в том числе противодействия экстремизму и терроризму на национальной и религиозной почве. В заседании семинара-совещания приняли участие более 50 специалистов из 11 муниципальных образований области.

Правоохранительными органами Оренбургской области продолжается работа по выявлению интернет-ресурсов с материалами националистического и экстремистского характера. Наибольший уровень приверженности радикальным взглядам отмечен среди учащихся средних профессиональных учебных заведений Оренбурга и восточных районов области. По данным Прокуратуры Оренбургской области, в первом полугодии 2016 г. возбуждено 14 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности, фигурантами которых стали оренбуржцы в возрасте от 18 до 30 лет. Восемь из них – студенты из колледжей и техникумов Орска и Оренбурга, которые были привлечены к административной ответственности за пропаганду или публичное демонстрирование нацистской символики²⁷ (за весь 2015 г. к ответственности было привлечено 46 человек²⁸). Как правило, молодые люди, проявившие интерес к националистической тематике, не осозна-

²⁶ Очередное заседание (<http://www.orinfo.ru>).

²⁷ В Оренбуржье с начала года возбуждено 14 уголовных дел об экстремизме (<https://regnum.ru/news/society/2151431.html>).

²⁸ За год 43 оренбуржца привлечены к ответственности за нацистскую символику в сети (<http://ria56.ru/posts/46574654675.htm>).

ют, что за размещение атрибутов националистического характера им грозит административная и уголовная ответственность.

Так, 23-летняя жительница областного центра в течение двух лет публиковала в одной из социальных сетей негативные отзывы о выходцах с Кавказа и из Средней Азии, демонстрировала нацистскую символику и унижала достоинство людей по национальному признаку. На заседании суда девушка признала вину и раскаялась в содеянном. Ей было назначено наказание в виде десяти месяцев исправительных работ с удержанием 10 процентов заработка в доход государства²⁹.

В январе к административной ответственности за размещение нацистской символики, а также других материалов, признанных судом экстремистскими, на своей странице в социальной интернет-сети был привлечен житель г. Орска. Молодой человек неоднократно размещал фотографии, картинки и рисунки, на которых имелись изображения нацистской свастики и атрибутики, а также другие материалы, признанные судом экстремистскими. Учитывая наличие у правонарушителя несовершеннолетнего ребенка, суд назначил орчанину штраф в минимальном размере – 1000 рублей по каждому из составов административного правонарушения³⁰.

Следственный комитет по Оренбургской области завершил расследование уголовного дела в отношении 25-летнего жителя Оренбурга, который размещал на своей странице в социальной интернет-сети «ВКонтакте» аудиозаписи, содержание которых было направлено на разжигание ненависти и вражды к выходцам с Кавказа и Средней Азии. Эти аудиозаписи ранее уже были признаны экстремистскими судами Брянска и Пскова. Уголовное дело направлено в суд³¹.

Советский районный суд Орска рассмотрел дело по обвинению ученицы 11 класса, которая разместила в открытом доступе на своей странице в социальной сети картинки и рисунки, с изображением свастики и другой символики, схожей с нацистской. На суде школьница признала свою вину. По ее словам, к картинкам она относилась с юмором, не придерживается нацистских взглядов и нейтрально относится к людям других национальностей и религиозных убеждений. С учетом обстоятельств дела, суд принял решение приговорить девушку к минимальному наказанию – штрафу в размере 1000 рублей³².

Уголовное дело было заведено в отношении 23-летнего жителя г. Оренбурга, создавшего в сети «ВКонтакте» открытую группу «Скинхеды Оренбурга», в которой разместил в свободном доступе призыв к убийству выходцев с Кавказа и аудиозапись, которая включена в федеральный список экстремистских материалов. Расследование уголовного дела продолжается³³.

Так же «ВКонтакте» создана и длительное время находилась в открытом дос-

²⁹ Оренбуржье. 06.01.2016.

³⁰ Орчанин оштрафован за размещение экстремистских материалов в соцсетях (www.orinfo.ru).

³¹ Экстремизм «ВКонтакте»: оренбуржца осудят за аудиозаписи в соцсети (<http://ria56.ru/posts/1256431211132.htm>); В Оренбурге возбуждено уголовное дело экстремистской направленности (<http://oren.sledcom.ru/news/item/1030126>).

³² В Орске школьницу оштрафовали за свастику в соцсети (<http://ria56.ru/posts/7876544165.htm>).

³³ На оренбуржца завели дело о призыве к экстремизму (http://fedpress.ru/news/society/news_crime/1459754581-na-orenburzhitsa-zaveli-delo-o-prizyve-k-ekstremizmu); Экстремизм «ВКонтакте»: на создателя группы «Скинхеды Оренбурга» возбуждено уголовное дело (<http://ria56.ru/posts/353473654.htm>).

тупе еще одна оренбургская группа откровенно фашистской направленности. В группу входит 38 человек. На странице размещена фашистская символика, а также многочисленные материалы, направленные на унижение достоинства по расовому, национальному и религиозному признакам. Группа была открыта еще в декабре 2015 г., и достаточно быстро была зафиксирована правоохранительным органом, но в виду необходимости производства определенных следственных процедур, в течение полугода была доступна пользователям сети «ВКонтакте». Информация на ее странице регулярно обновлялась, а каждому подписавшемуся на страницу обещалось вознаграждение в размере 50 рублей. Несмотря на это, количество членов группы за четыре месяца практически не выросло.

Создатели экстремистских сообществ нередко выходят за пределы виртуального пространства. Следственным комитетом возбуждено уголовное дело в отношении четверых жителей Орска и Новотроицка в возрасте от 17 до 24 лет по статьям «Организация экстремистского сообщества», «Участие в экстремистском сообществе» и «Возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства». Сообщество начало формироваться еще с 2010 г.³⁴ Для вовлечения в группу новых участников подследственные проводили встречи с молодежью, где публично пропагандировали экстремистские идеи. С 2010 по декабрь 2011 г. к экстремистам присоединились еще два молодых оренбуржца. В ноябре 2011 г. скинхеды напали на 23-летнего жителя Орска неславянской внешности и нанесли ему несколько ударов битой и ножом. Личности нападавших удалось установить и задержать только в 2015 г. Расследование уголовного дела продолжается. Следствие проверяет обвиняемых на возможную причастность к другим преступлениям, совершенным на экстремистской почве³⁵.

Завершено расследование уголовного дела в отношении 22-летнего жителя Оренбурга, обвиняемого в реабилитации нацизма. Он разместил на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» текст, содержащий заведомо ложные сведения о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, а также сведения об отрицании фактов установленных приговором Нюрнбергского трибунала. При ознакомлении с материалами уголовного дела обвиняемый свою вину признал в полном объеме. Оренбуржцу грозит наказание в виде штрафа до 300 тыс. руб., принудительных работ либо лишения свободы на срок до 3-х лет³⁶.

В мае 2016 г. 23-летняя девушка, жительница г. Оренбурга (пос. имени Куйбышева) разместила на своей странице в интернете аудиозаписи, направленные на разжигание межнациональной ненависти и унижение человеческого достоинства по национальному признаку. Ведется расследование³⁷.

22 июня Александровским районным судом было рассмотрено уголовное дело в отношении жителя Александровского района, обвиняемого в возбуждении ненависти и вражды, унижении человеческого достоинства по признакам нацио-

³⁴ Четверым местным жителям предъявлено обвинение в совершении ряда преступлений экстремистской направленности (<http://oren.sledcom.ru/news/item/1026836>).

³⁵ В Оренбургской области СК расследует дело скинхедов (www.orenбургская-неделя.рф).

³⁶ В Оренбургской области перед судом предстанет мужчина, обвиняемый в реабилитации нацизма (<http://oren.sledcom.ru/news/item/1027765>).

³⁷ В Оренбурге расследуют дело 23-летней экстремистки (<http://www.ria56.ru/posts/54363765343543.htm>).

нальности с использованием интернета. Подсудимый разместил со своей персональной страницы в социальной сети комментарий, содержащий грубую нецензурную брань в отношении выходцев с Кавказа и Средней Азии. В ходе судебного заседания он признал себя виновным в совершенном преступлении, раскаялся в содеянном, обратившись с извинениями за свой комментарий. Суд, признав подсудимого виновным, с учетом его личности, наличия смягчающих и отягчающего наказание обстоятельств, назначил виновному наказание в виде лишения свободы в колонии строгого режима, осужденный взят под стражу в зале суда после оглашения приговора³⁸.

В условиях глобализации и развития международных террористических сетей, в Оренбургской области по-прежнему сохраняет актуальность угроза религиозного экстремизма. В марте 2016 г. большой резонанс в СМИ Казахстана и России вызвал распространяемый в интернете видеоролик с угрозами джихада Казахстану и Президенту Н. Назарбаеву. В этом материале фигурирует член запрещенной в РФ международной террористической организации ИГИЛ Р. Жумабеков, уехавший воевать на Ближний Восток из г. Орска Оренбургской области.

28 апреля 2016 г. органы ФСБ сообщили о том, что в Уфе выездной коллегией Московского окружного военного суда был приговорён к 5 годам 6 месяцам лишения свободы в колонии общего режима по ч. 2 ст. 205.5 и ч. 2 ст. 208 УК РФ другой житель Оренбургской области Мурад Наджафов, который принимал участие в боевых действиях на стороне ИГИЛ в Сирии, а затем выехал в Турцию, откуда был депортирован в аэропорт башкирской столицы³⁹.

25 мая 2016 г. в райцентре Домбаровский самой Оренбургской области силами ФСБ, ОМОН и РОВД была осуществлена масштабная операция с привлечением бронетехники, в ходе которой ликвидирован нелегальный молитвенный дом и задержаны 5 его прихожан. По версии правоохранительных органов, они занимались пропагандой салафитской идеологии, обвиняли других мусульман в неверии и вербовали бойцов в ряды запрещенной в России террористической организации ИГИЛ. При этом ряд их единомышленников уже выехал за границу для участия в боевых действиях на территории Ближнего Востока. В ходе обысков у предполагаемых вербовщиков обнаружены 20 книг, ранее признанных экстремистскими и запрещенных российскими судами. Изъяты и другие печатные издания, электронные носители с материалами, оправдывающими ИГИЛ, видеоролики с казнями людей, которые отправлены на экспертизу. Во время рейда также проводилась проверка всех владельцев зарегистрированного оружия и профилактические беседы с лицами, придерживающимися радикальных взглядов⁴⁰.

В июне 2016 г. правоохранительные органы Оренбургской области были переведены на усиленный режим службы в связи с террористическим актом в сосед-

³⁸ Возбуждение ненависти и вражды влечет уголовную ответственность (http://aleksandrovsky.orb.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=667).

³⁹ Житель Оренбуржья, воевавший в Сирии на стороне ИГИЛ, приговорен в Уфе к 5,5 годам колонии (<http://www.interfax-russia.ru/Povoljie/news.asp?id=721812&sec=1671&p=2>).

⁴⁰ Источник: молельный дом с вербовщиками ИГ закрыт в Оренбургской области (<http://tass.ru/proisshestviya/3349054>); Вандыш А. Вербовка в ИГИЛ: Почему оренбуржцы уезжают в Сирию? <http://ural56.ru/news/24/527701>).

ней Актюбинской области Республики Казахстан, где 5-го числа 25 приверженцев радикальных исламистских учений в г. Актобе совершили вооружённые нападения на 2 оружейных магазина и воинскую часть Национальной гвардии, убив 7 человек (4 гражданских и 3 военнослужащих)⁴¹.

Несмотря на то, что СМИ Оренбургской области в целом взвешено подходят к освещению вопросов межнациональных отношений и миграционной политики, все же встречаются отдельные факты публикаций, содержащих некорректные высказывания и вызывающих острую реакцию у представителей отдельных этнических общностей. Так, в феврале еврейская общественность г. Оренбурга возбужденно обсуждала статью известного оренбургского журналиста П. Рыкова «Улица имени убийцы»⁴², посвященную известному революционеру С. Цвиллингу. Автор статьи, приводя факты биографии и описывая негативные человеческие качества революционера, по мнению еврейской общественности, слишком настойчиво подчеркивает его еврейское происхождение. Заинтересованные читатели увидели в этом сознательную позицию автора. Обращаться в суд общественники не стали.

Сотрудники правоохранительных органов продолжают профилактическую работу в образовательных учреждениях области. В январе полицейские г. Новотроицка провели беседу с учениками пятого класса школы № 18 по теме «Противодействие экстремизму, терроризму и ксенофобии». Сотрудник полиции разъяснила детям такие понятия как экстремизм, терроризм и ксенофобия, а также раздала ребятам памятки, разъясняющие, как следует вести себя в случае террористической угрозы, чтобы спасти свою жизнь и жизнь близких⁴³. Сотрудник полиции в с. Александровка провел беседы по профилактике терроризма и экстремизма с трудовыми коллективами физкультурно-оздоровительного комплекса «Олимп» и сельского дома культуры села Александровка⁴⁴. В феврале сотрудник ПДН УМВД России по городу Орску провела беседы со студентами и преподавателями Орского машиностроительного колледжа и Орского нефтяного техникума по теме «Современный терроризм и как не стать его жертвой»⁴⁵. В школе № 24 г. Орска был проведен круглый стол, на котором рассматривались такие темы, как терроризм, экстремизм, а также современные террористические организации, их идеология и методы достижения поставленных целей. Сотрудником полиции были даны рекомендации по противодействию техникам вербовки террористов⁴⁶. В июне сотрудниками полиции были проведены профилактические беседы в «Сорочинском ветеринарном техникуме» (по теме «Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной среде») и в Орском машиностроительном колледже (по

⁴¹ В Оренбуржье в связи с терактом в Актобе силовые структуры работают в усиленном режиме (<http://ural56.ru/news/46/527431>).

⁴² Рыков П. Улица имени убийцы // Оренбургская неделя. – 2016. – 17 февраля, с. 23.

⁴³ В Новотроицке полицейские провели урок по профилактике экстремизма, терроризма и ксенофобии (<http://www.56.mvd.ru>).

⁴⁴ Полицейские Александровки проводят беседы с населением информационно-пропагандистской направленности против терроризма и экстремизма (<http://www.56.mvd.ru>).

⁴⁵ Сотрудники полиции Орска проводят профилактические беседы с молодежью (<http://www.time56.ru>).

⁴⁶ Орские полицейские совместно с Общественным советом встретились со старшеклассниками (<http://www.56.mvd.ru>).

теме «Экстремизм. Терроризм», «Ответственность за правонарушения»)⁴⁷.

В вузах области также проводится работа, направленная на профилактику национального и религиозного экстремизма и национализма в молодежной среде. 25 марта в Оренбургском государственном университете состоялось заседание круглого стола «Молодежный экстремизм: профилактика и противодействие». В заседании, помимо студентов университета, приняли участие представители мусульманского духовенства, министерства внутренних дел, прокуратуры и общественных организаций. Организатором проведения круглого стола выступил НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ. Основной идеей круглого стола была агитация представителей молодежных организаций и студенчества к борьбе против пропаганды терроризма. Молодых людей призвали, в случае, личного выявления какой-либо экстремистской деятельности (будь то в социальных сетях интернета, на улицах города) сообщать о подобных фактах в правоохранительные органы. Участники заседания настоятельно рекомендовали органам местного самоуправления на постоянной основе организовывать и проводить на своих территориях массовые общественно-культурные и профилактические мероприятия, направленные на формирование у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям, зарождение и поддержание межнациональной и межконфессиональной дружбы. Особый акцент сделан на необходимости решения проблемы предупреждения экстремистских идей, в том числе радикального ислама, в молодежной среде.⁴⁸

С 5 по 9 апреля в с. Асекеево и г. Орске прошли семинары-тренинги по профилактике межнациональных конфликтов, на которые в качестве тренеров были приглашены специалисты «Федерального научно-методического центра в области психологии и педагогики толерантности». В обучении приняли участие 50 учителей и более 200 учащихся старших классов образовательных учреждений. Ученики и преподаватели получили не только теоретические знания, но и возможность применить их на практике в формате интерактивных занятий. В ходе тренингов обсуждались такие вопросы как формирование российской гражданской идентичности, понимание закономерностей межкультурной коммуникации, осознание рисков интолерантности, использование интерактивных образовательных технологий, эффективных программ профилактики ксенофобии.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Оренбургская область не принимала участие в конкурсе на получение субсидии из федерального бюджета в рамках Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России». Объем финансирования в рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» областной государствен-

⁴⁷ Сотрудниками полиции Сорочинского района для студентов техникума показаны видеоролики по противодействию экстремизму (<https://56.мвд.рф/news/item/7928315>); Сотрудником ПДН УМВД России по городу Орску Оксаной Трошиной со студентами «Орского машиностроительного колледжа» была проведена лекция на тему: «Экстремизм. Терроризм», «Ответственность за правонарушения» (<https://56.мвд.рф/news/item/7882913>).

⁴⁸ Диалог за круглым столом «Молодежный экстремизм: профилактика и противодействие» (<http://www.orinfo.ru/107493/dialog-za-kruglym-stolom-molodezhnyi-ekstremizm-profilaktika-i-protivodeistvie>).

ной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» был сокращен в 2016 г. по сравнению с предыдущим годом (было 2 млн. руб.) и составил 1 млн. 646,8 тыс. рублей. Сокращение финансирования обусловлено дефицитом областного бюджета.

9 июня 2016 г. состоялось заседание Совета по делам национальностей при Губернаторе области, на котором обсудили деятельность органов государственной власти, национальных общественных объединений Оренбургской области, направленную на удовлетворение этнокультурных потребностей населения и гармонизацию межнациональных отношений.

Общественный резонанс, особенно в украинских СМИ, получила информация о сносе в г. Оренбурге «дома купца Кутина», в котором якобы во время ссылки проживал Т.Г. Шевченко. Несмотря на то, что Шевченко в этом доме не проживал, бывал там он неоднократно, так как там квартировал один из его друзей – чиновник Федор Лазаревский. Дом, снесенный еще летом 2015 года, был памятником архитектуры федерального значения, и каким путем собственнику удалось добиться решения суда, исключающего дом из реестра исторических памятников – пока не известно. Очевиден интерес в этом расположенного рядом банка «Русь», который давно пытался выкупить дом и использовать данную территорию для своих нужд. В настоящее время освободившаяся территория используется под парковку для банка. Министерство культуры Оренбургской области сообщило о том, что данный объект был признан памятником культуры по ошибке. В результате реакция Министерства культуры и МИД Украины оказалась очень острой. Они заявили о намерении обратиться в международные организации по вопросу об уничтожении в Оренбурге дома Тараса Шевченко. Реакция активистов регионального украинского общества на снос памятника также оказалась болезненной, но руководитель общества Н.П. Науменко постарался снизить накал, уточнив, что «в данном строении Т.Г. Шевченко не проживал». По факту сноса дома-памятника региональным управлением МВД возбуждено уголовное дело⁴⁹. В любом случае следует признать снос дома, как минимум, серьезным политическим просчетом, давшим повод обвинять российские власти в «дикости в отношении всего украинского»⁵⁰.

8. Политика в языковой и культурной сфере

На конец первого квартала 2016 г. в области действуют 131 национально-культурное общественное объединение. Из них 62 объединения официально зарегистрированы в органах юстиции, остальные действуют без обретения статуса юридического лица. В первом полугодии 2016 г. зарегистрированы четыре новые национально-культурные общественные организации: Оренбургская региональная грузинская национально-культурная общественная организация «Ертоба» («Единство»)), Кувандыкское районное общественное движение «Курултай баш-

⁴⁹ Украина негодует из-за сноса дома Тараса Шевченко в Оренбурге (http://fedpress.ru/news/society/news_society/1456391004-ukraina-negoduet-iz-za-snosa-doma-tarasa-shevchenko-v-orenburge).

⁵⁰ В России снесли дом, в котором жил Тарас Шевченко (<http://ua-ru.info/news/91103-v-rossii-snesli-dom-v-kotorom-zhil-taras-shevchenko.html>).

кир» Куруильского поселения «Ватан» (Отечество), общественная организация «Казахская национально-культурная автономия города Новотроицка», общественная организация «Казахская национально-культурная автономия Соль-Илецкого района Оренбургской области».

Регистрация сразу двух казахских автономий может означать усиление позиций уже существующей региональной казахской национально-культурной автономии, которая выступает оппонентом Ассоциации казахов Оренбуржья. Но столкновения двух казахских объединяющих центров все же ожидать не стоит, так как руководители этих организаций, хоть и претендуют на лидерство, но уже многие годы стараются воздерживаться от прямого конфликта.

Также в 2016 г. была зарегистрирована Оренбургская региональная общественная организация защиты прав и интересов афганского народа «Афганская диаспора «Дусти». Направления деятельности последней организации пока остаются неопределенными. По данным переписи населения, в Оренбуржье проживает только 44 афганца.

Заявление о снятии с регистрации Оренбургской областной украинской культурно-просветительской общественной организации им. Т.Г. Шевченко, поданное в конце 2015 г., было отозвано.

В июне было подано заявление о государственной регистрации Местной национально-культурной автономии узбеков города Оренбурга. О намерении зарегистрировать национально-культурный центр «Дом дружбы народов Новотроицка» заявил инициатор его создания Р. Магомедов. Первоначально, по его словам, центр будет размещаться в городской мечети, а потом офис будет перенесен в кинотеатр «Северный», в котором долгие годы располагалась религиозная организация «Ковчег спасения»⁵¹. Исходя из этого можно сделать вывод об активизации деятельности областной общественной организации «Дом дружбы народов», которая иницирует создание сети своих местных организаций, призванных стать объединяющими центрами для местных национально-культурных общественных объединений. Учитывая то, что областная организация «Дом дружбы народов» не входит в состав Ассамблеи народов Оренбургской области, напрашивается вывод о стремлении создания параллельного объединяющего центра.

Национально-культурными общественными объединениями в начале года традиционно отмечаются календарные праздники. 7 января в культурном комплексе «Национальная деревня» славянские национальные центры праздновали Рождество. Звучали колядки и рождественские песни, под веселые звуки гармони исполнялись задорные танцы и пляски.

13 февраля в армянском подворье культурного комплекса «Национальная деревня» прошел армянский праздник Трндез. Организаторами праздника выступили армянская школа г. Оренбурга и союз армянской молодежи при поддержке Фонда армянской культуры «Терьян». Следует особо отметить все более активную работу армянской вечерней школы открытой при фонде «Терьян» еще в 2014 г. Ученики школы с 7 по 20 февраля приняли участие в комплексе мероприятий посвященных памяти армянского поэта и общественного деятеля Ваана Терьяна.

⁵¹ Оренбуржье. 23.03.2016.

Школа имеет свой сайт⁵², на котором размещается информация о ее учебной и этнокультурной деятельности.

14 февраля в Асекеево состоялся областной фестиваль татарской культуры «Ак хислер» («Светлые чувства»). В нем приняли участие татарские творческие коллективы из Асекеевского, Абдулинского, Бугурусланского, Красногвардейского, Матвеевского, Пономарёвского, Сакмарского, Северного районов Оренбуржья и села Алькино Самарской области. В программу фестиваля-конкурса вошли около 50 выступлений, а лауреаты I-ой степени в номинации «Вокал» Ильдар Яруллин из Старокульшарипово и Венера Усманова из Татарской Каргалы представили Оренбургскую область на Международном телевизионном конкурсе молодых исполнителей «Татар моны» («Мелодия души татар») в Казани. В этот же день на родине Мусы Джалиля – в с. Мустафино Шарлыкского района, прошел торжественный митинг и торжественное мероприятие «Бессмертная песня – улемсез жыр», посвященное 110-й годовщине со дня рождения поэта-героя⁵³. В мероприятии приняли участие Губернатор Оренбургской области Ю.А. Берг, члены областного правительства, руководители Шарлыкского района, председатель Духовного управления мусульман Оренбургской области А. Шарипов, деятели культуры, а также члены Совета РОО ОТНКА и гости из Татарстана. В митинге приняла участие и племянница Мусы Джалиля – Е. Абдеева. У памятника Мусы Джалиля прошел митинг с возложением цветов, затем гости посетили музей его имени, а закончилось юбилейное мероприятие праздничным концертом. При финансовой поддержке депутата Законодательного Собрания Оренбургской области и председателя татарской национально-культурной автономии Асекеевского района И.Я. Давлятова более 1100 учащихся Асекеевского, Матвеевского, Пономаревского районов побывали в селе Мустафино Шарлыкского района и посетили мемориальный комплекс⁵⁴.

Продолжились мероприятия, посвященные этой юбилейной дате, 15 февраля в г. Оренбурге, где прошла областная литературная акция «Жизнь как песня», посвященная 110-летию со дня рождения М. Джалиля, а также в Областном оренбургском драматическом театре состоялся один из главных торжественных вечеров памяти Мусы Джалиля. На музыкально-поэтическом вечере были представлены биографические страницы поэта, стихотворные произведения, песни на стихи Мусы Джалиля, отрывки из драматургических произведений. Публика увидела сцену из спектакля областного драматического театра «Позови меня в прошлое», услышала арию из оперы «Муса Джалиль», услышала песни на татарском языке в исполнении оренбургских творческих коллективов и артистов из Татарстана⁵⁵.

20 февраля в селе Мустафино прошел пятый региональный конкурс чтецов татарской современной и классической литературы «Джалиловские чтения». На

⁵² <http://www.рерян56.рф>

⁵³ На родине героя... (<http://tatarlar-orenburg.ru/na-rodine-geroya>).

⁵⁴ В Оренбуржье начались праздничные мероприятия, посвященные 110-летию татарского поэта Мусы Джалиля (<http://tatarlar-orenburg.ru/v-orenburzhe-nachalis-prazdnichnye-meropriyatiya-posvyashhennye-110-letnemu-yubileyu-tatarskogo-poeta-musy-dzhalilya>).

⁵⁵ В Оренбурге состоялся памятный торжественный вечер, посвященный 110-летию со дня рождения поэта Мусы Джалиля (<http://tatarlar-orenburg.ru/v-orenburge-sostoyalsya-pamyatnyj-torzhestvennyj-vecher-posvyashhennyy-110-letiyu-so-dnya-rozhdeniya-poeta-musy-dzhalilya>).

конкурс приехали 34 участника из 12 районов Оренбургской области.

23 февраля в Оренбургской областной полиэтнической детской библиотеке прошел конкурс чтецов, стихов и прозы на национальных языках, посвященный Международному дню родного языка «Земли родной многоязычие». Прозвучали произведения классической и современной литературы на русском, татарском, башкирском, казахском, армянском, таджикском, туркменском и других языках.

25 февраля в областной универсальной научной библиотеке им. Н.К. Крупской прошел вечер татарской поэзии «Навечно в сердце народа», посвященный 110-летию со дня рождения Мусы Джалиля и 130-летию Габдуллы Тукая.

Начало марта по традиции было заполнено славянскими этнокультурными мероприятиями. 9 марта в г. Оренбурге открылся сороковой юбилейный фестиваль украинской культуры «Шевченковский март», посвященный 202-й годовщине со дня рождения Тараса Шевченко. Организатором мероприятия как всегда выступила Оренбургская областная украинская культурно-просветительская общественная организация им. Т.Г. Шевченко. В рамках фестиваля 12 марта в украинском подворье «Национальной деревни» прошел концерт с участием самодельных украинских национальных коллективов, а в г. Орске отметили 30-летие музея Тараса Шевченко в Орской крепости. Так же в рамках «Шевченковского мarta» 10-11 марта прошли Восьмые Большаковские чтения. Завершится «Шевченковский март» 2 апреля в концертном зале Оренбургской областной филармонии гала-концертом украинских творческих коллективов. Завершился «Шевченковский март» 2 апреля в г. Оренбурге грандиозным гала-концертом.

12-13 марта на различных площадках прошли праздничные мероприятия, посвященные празднику славянской культуры «Масленица». В областном центре этому празднику были посвящены театрализованные представления, гуляния, фольклорные празднества, народные забавы, игры, конкурсы и концерты, музыка, танцы и естественно блины. В Зауральной роще прошел городской праздник «Широкая русская Масленица». Еще одними центрами празднования масленицы стали парк «Тополя» и парк 50-летия СССР. На рынках города были организованы масленичные ярмарки. Славянские национальные центры отмечали масленицу в культурном комплексе «Национальная деревня». В Орске 12 марта праздничные гуляния прошли в Старом городе на площади Кирилова, а на следующий день в Центральном парке культуры и отдыха им. Поляничко. Праздничные гуляния проходили в других населенных пунктах области.

Еще один традиционный славянский праздник – «Жаворонки прилетите», отмечался славянскими национальными центрами 19 марта в белорусском подворье национальной деревни в г. Оренбурге.

21 марта в Орском драматическом театре им. А.С. Пушкина проведен национальный праздник «Наурыз», организаторами которого выступили городские казахская, татарская и башкирская организации⁵⁶.

24 марта региональной общественной организацией «Оренбургская татарская национально-культурная автономия» организованы тематические молодежные посиделки «Аулак ой». В этот же день в зале Оренбургского татарского драмати-

⁵⁶ Орская хроника. 23.03.2016.

ческого театра состоялся юбилейный вечер, посвященный 10-летию частного общеобразовательного учреждения «Средняя образовательная школа «ОР-АВНЕР», а в зале областной филармонии прошел праздник казахской культуры «Наурыз», с участием кызылординских артистов из Республики Казахстан. Затем артисты Кызылординской филармонии посетили с концертом Беляевский район.

26 марта в Оренбурге было организовано проведение таджикского праздника Навруз. Организатором выступила общественная организация «Оренбургская региональная таджикская национально-культурная автономия» при поддержке Правительства Оренбургской области. В мероприятиях принял участие Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Таджикистан в Российской Федерации И.М. Сатторов. Состоялась встреча посла с соотечественниками и студентами, а также была организована концертная программа, в которой приняли участие коллектив таджикской республиканской филармонии «Манора», солистка Оренбургской областной филармонии Юлия Учватова и детский хор «Новые имена»⁵⁷.

7 апреля свой 15-летний юбилей отметила Оренбургская городская общественной организации «Центр польской культуры «Вавель». Этому событию было приурочено торжественное мероприятие «Польские мотивы», в программе которого были представлены выступления студентов Оренбургского государственного института искусств им. Л. и М. Ростроповичей, студентов Оренбургского государственного педагогического университета, солистов танцевального клуба «Астра» и польского народного ансамбля «Яжембина».

Оренбургский областной общественный фонд армянской культуры «Терьян» организовал праздничное мероприятие, посвященное Дню матери (7 апреля). Организованная Фондом армянская школа имени В. Терьяна провела конкурс исследовательских работ: «Армяне Оренбуржья в годы ВОВ» (8 мая).

Результатом получения Оренбургским государственным педагогическим университетом федерального гранта стало проведение в г. Оренбурге I фестиваля национальных культур «Многонациональная весна» (11 апреля). Ожидается, что проведение этого фестиваля станет ежегодным.

Новая общественная организация - Оренбургская региональная грузинская национально-культурная общественная организации «Ертоба» («Единство») 15 апреля организовала свою презентацию в конференц-зале областной универсальной научной библиотеки им. Н.К. Крупской.

21 апреля областном татарском драматическом театре состоялось торжественное мероприятие, посвященное юбилею татарской газеты «Яна Вакыт». 27 апреля, так же в Оренбурге прошел «День татарского кино», приуроченный 130-летию татарского поэта Габдуллы Тукая. В кинотеатре «Сокол» г. Оренбурга демонстрировался кинофильм «Куктау» на татарском языке.

22 апреля в парке «Тополя» г. Оренбурга прошел юбилейный XX областной детский фольклорно-этнографический фестиваль «Радуга». Организатором проведения фестиваля все эти годы выступал оренбургский областной дом творчества детей и молодежи им В.П. Поляничко. В рамках фестиваля была представлена

⁵⁷ В Оренбург с официальным визитом прибыл Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Таджикистан (www.ria56.ru).

выставка народно-прикладного творчества, организована работа мастер-классов с изготовлением детских поделок в народном стиле, а также работала площадка «Народные игры». В фестивале приняли участие около 250 детей из 17 районов области, которые представляли русскую, казачью, башкирскую, мордовскую, татарскую и казахскую культуры. В качестве зрителей были приглашены учащиеся образовательных организаций г. Оренбурга.

Оренбургская региональная чувашская национально-культурная автономия по традиции в мае провела областной праздник чувашской культуры, посвященный Всероссийскому Дню чувашского языка и приуроченный 168-летию И. Я. Яковлева (14 мая).

С 16 по 18 мая Оренбуржье в четвертый раз принимало участников международного фестиваля содружества национальных литератур «Красная гора». Открылся фестиваль с молодежной литературной акции «Поэзия на асфальте». Учащиеся Губернаторского лицея для одаренных детей, студенты областных художественного и педагогического колледжей украсили центральную улицу города – Советскую – излюбленными поэтическими строчками. На фестиваль в Оренбург приехали известные поэты Владимир Шемшученко (Москва), Бахыт Каирбеков (Астана), Марина Саввиных (Красноярск), Миясат Муслимова (Махачкала). Программа фестиваля была насыщенной.

Помимо традиционных творческих встреч и литературных дискуссий любителей словесности также состоялась поэтическая битва «Актеры против поэтов», где в дружеском противостоянии сойдутся актеры оренбургских театров и поэты-участники фестиваля. Организаторы подготовили мастер-классы, а завершил фестиваль литературный десант, прошедший на Красной горе близ Саракташа.

21 мая в Оренбургской областной полиэтнической детской библиотеке состоялся литературно-музыкальный праздник «Дружат дети Оренбуржья», посвященный областному Дню детства. Более 100 детей и подростков разных национальностей представили колорит и самобытность своего народа. Праздник открылся выступлением детских творческих коллективов, представивших русское, татарское, казахское, армянское и таджикское народное творчество. Ребята смогли окунуться в атмосферу литературных и этнографических игр, приняли участие в творческом мастер-классе «Страна мастеров», продекламировали вслух стихи и прозу на национальных языках, а также послушали сказки народов Оренбуржья.

Новой формой проведения этнокультурного мероприятия стал вечер культуры народов Кавказа и Закавказья, организованный студией танца «Лезгинка» 28 мая в мегамолле «Армада».

Таким образом можно констатировать, что несмотря на некоторое сокращение государственной финансовой поддержки национальные центры не утратили своей активности и по-прежнему иницируют проведение разнообразных этнокультурных мероприятий, как традиционных, так и новых. Однако отсутствие полноценной финансовой поддержки со стороны государства вызывает недовольство у представителей национально-культурных общественных объединений и сказывается на уровне и масштабе мероприятий.

9. Политика в конфессиональной сфере

За первое полугодие 2016 г. в Оренбургской области было зарегистрировано 46 местных религиозных организаций. Из них 45 оформлены РПЦ: в сс. Баландино, Рязановка Асекеевского района, Благодаровка, Полибино, Старое Тюрино Бугурусланского района, Дмитриевка Бузулукского района (9 января), Аксютин, Лекаревка, Юдинка Асекеевского района, Коровино, Нойкино Бугурусланского района (11 января), Алексеевка, Благодарное, Кинделя, Новокаменка, Степановка Ташлинского района (15 января), Шахматовка Бузулукского района (21 января), Каменная Сарма, Подколки Бузулукского района, Шестаковка Ташлинского района (22 января), Заречное, Солнечное Ташлинского района (27 января), Кретовка Курманаевского района (4 марта), Ташла, Черноярво Ташлинского района, Новоархангельское Шарлыкского района (9 марта), пос. Волжский Курманаевского района (10 марта), сс. Кандауровка, Петровка Курманаевского района (11 марта), Каменноимангулово, Придолинное Ташлинского района (21 марта), Байгоровка Курманаевского района (23 марта), г. Бузулуке (29 марта), сс. Ероховка (21 апреля), Новоникольское, Петрохерсонец Грачёвского района, Пономарёвка, Романовка Пономарёвского района (22 апреля), Колычево (25 апреля), Богородское, Илькульган Шарлыкского района (26 апреля), Нижние Кузлы Пономарёвского района (1 июня), Ждановка Александровского района (6 июня), Новоникольское и Титовка Шарлыкского района (23 июня). Также получила государственную регистрацию 1 мусульманская община в пос. Бердянка г. Оренбурга (3 февраля). Кроме того, в органы юстиции подано заявление о регистрации ещё 1 православного прихода – в пос. Равнинный Пономарёвского района (30 июня). Исключена из реестра 1 мусульманская религиозная организация в пос. Кушкуль г. Оренбурга (11 января) по решению её общего собрания.

В первом полугодии период в Оренбургской области были освещены окончательные постройкой 6 православных храмов: церкви в г. Оренбурге (17 апреля) и Степном посёлке областного центра (23 апреля), часовня в с. Зиянчурино Кувандыкского района (21 мая), церкви в пос. Колтубановский Бузулукского района (11 июня), с. Новосимбирка Кувандыкского района (18 июня), пос. Пригородный Оренбургского района (26 июня). Также по завершении строительства открылся новый дом молитвы Церкви «Благая весть» христиан веры евангельской (пятидесятников) в г. Новотроицке (5 июня).

Религиозные объединения региона ведут разностороннюю богослужебную, миссионерскую, культурно-просветительскую, духовно-воспитательную, образовательную, информационно-издательскую и иную деятельность. Наиболее заметными культурно-просветительскими мероприятиями религиозных организаций стали: православные рождественские концерты, архиерейские ёлки, утренники, музыкально-литературные композиции, спектакли, сказки и флешмобы (7–17 января), концерты органной музыки в католическом соборе г. Оренбурга (7–9 января, 1–3 мая, 10–12 июня), подведение итогов и награждение победителей детского литературного конкурса «Рождественская звезда» (10 января) и Второго открытого фотоконкурса Оренбургской епархии «Православие в объективе современности» (29 января), IX Сретенские детские Богословские чтения и Сретенский бал в

г. Оренбурге (15 февраля), XII Сретенские чтения «Патриотическое воспитание молодёжи и формирование российской идентичности» в г. Кувандыке (16 февраля), Сретенский бал в г. Орске (21 февраля), Итоговая конференция Областного конкурса детских и юношеских научно-исследовательских работ «Оренбуржье: стопами Православия» (26 февраля), III Межрегиональная научно-практическая конференция «Россия и Афон: история и современность», посвящённая 1000-летию русского присутствия на Афоне (1 марта), День православной книги (14 марта) с многочисленными книжными выставками и презентациями, встречами и беседами с юными читателями, литературными композициями, театрализованными и музыкальными представлениями, просмотром фильма, веб-обзором православных сайтов, круглым столом, конкурсом чтецов и викторинами по всей области (6–18 марта), пасхальный концерт струнного квартета в Оренбургском костёле (27 марта), православный детский конкурс изобразительного и прикладного творчества «Есть чудо на земле» в г. Медногорске (7 апреля), Дни Святителя Луки с кинолекториями об его жизни в Оренбурге (12 апреля) и Орске (11 июня), выставка «Храм. Церковное искусство» в Гае (30 апреля – 10 мая), многочисленные пасхальные концерты и детские утренники в приходах, воскресных школах, детских садах и домах культуры, спектакли и гуляния (май), Детский пасхальный фестиваль в Оренбурге (7 мая), подведение итогов Областного детского конкурса декоративно-прикладного творчества «Величай, душе моя!» в Оренбурге (13 мая), V областные детско-юношеские Кирилло-Мефодиевские чтения «В начале было Слово...» в Оренбурге (13 мая), епархиальный конкурс «А ну-ка, девушки!» в Орске (15 мая), праздничные программы с концертом, театрализованным представлением и чтением стихов ко Дню женщин-мироносиц в Бузулуке (15 мая) и Бугуруслане (20 мая), День славянской письменности и культуры (24 мая) с лекциями, выставками и концертами по всей области, награждение победителей Первого епархиального литературного конкурса среди учащихся 5–11 классов общеобразовательных школ «Путём зерна» в Оренбурге (24 мая), IV региональные Кирилло-Мефодиевские образовательные чтения в Орске (25 мая), концерт хора Сретенского монастыря в Бузулуке (31 мая), конкурс чтецов Корана в Центральной соборной мечети Оренбурга (24 апреля), концерты хора Оренбургской Евангелическо-Лютеранской общины «Kerzenlicht» («Свет свечи») в Оренбурге (5 июня) и Соль-Илецке (26 июня), учредительная конференция Оренбургского православного исторического (археологического) общества (9 июня). Примечательно, что большинство этих мероприятий ориентированы на подрастающее поколение.

Религиозные организации уделяют приоритетное внимание *работе с молодёжью*, при этом основные усилия направлены на пропаганду традиционных ценностей, нравственности и на борьбу с социальными пороками. В январе – феврале 2016 г. по г. Оренбургу и населённым пунктам Оренбургского района прошла православная передвижная выставка «Человеческий потенциал России», посвящённая трезвому образу жизни.

С 2016 г. по иудейским общинам России был запущен ежемесячный молодёжный проект «Странствующей лектор – магид», призванный в популярной форме

рассказать об основах вероучения и необходимости соблюдения религиозных предписаний. В рамках этой программы синагогу г. Оренбурга посетили лекторы: 26 января – Авраам Пручанский (г. Кфар-Хабат, Израиль), 24 февраля – Шимон Муравьев (г. Дюссельдорф, Германия), 6 апреля – Мойше-Борух Бейниш (г. Москва) и 25 мая – Шимон Линёв (г. Москва).

13 февраля 2016 г. в Церкви христиан веры евангельской (пятидесятников) «Слово жизни» г. Оренбурга собрались более 100 молодых людей на ток-шоу «Love is...» о необходимости любви и сохранения себя до церковного брака у алтаря.

Для воспитания молодёжи в духе любви к Родине используется военно-патриотическая тематика. В преддверии Дня защитника Отечества, 16 февраля 2016 г. Духовное управление мусульман Оренбургской области организовало в медресе «Хусаиния» встречу студентов с ветеранами боевых действий. А накануне Дня победы, 4 мая там же учащиеся чествовали ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла.

В игровой форме религиозные объединения нередко обращаются к спортивным акциям. Например, с 4 по 7 января 2016 г. на территории Тюльганского района состоялась слет Оренбургского отделения Братства православных следопытов «Снежный барс», в рамках которого скауты в экстремальных зимних условиях совершили поход в лес, поучаствовали в богослужении и рождественском концерте. 7 февраля ДУМОО совместно с Союзом мусульманской молодёжи устроили футбольный матч. 27–28 февраля Отдел по делам православной молодёжи Орской епархии РПЦ совместно с Российскими Студенческими Отрядами и волонтерами г. Орска организовали на турбазе «Урал» спортивно-игровой праздник «В здоровом теле – здоровый дух!». 28 февраля в спортивном комплексе «Факел» райцентра Саракташ прошёл турнир по мини-футболу на приз Кубка Православного клуба «Илья Муромец». А 6 мая в Орске уже 4-й раз состязались участники Епархиального чемпионата по гиревому спорту.

С 5 по 8 января 2016 г. на базе Орского костела несколько десятков молодых людей из католических приходов Тольятти, Кемерово, Оренбурга и Орска собирались для общения, бесед со священниками на тематических конференциях, участия в богослужениях и творческой мастерской по изготовлению чётков и сувениров. 12–13 марта в харизматической Церкви «Благая весть» г. Орска прошла крупная молодёжная конференция «Чистое сердце» с участием пастора Алексея Максимова и группы прославления из Самары, которые организовали совместное служение с музыкальными номерами, чаепитие с ответами на жизненно важные вопросы духовного роста и самосовершенствования. С 1 по 3 мая 2016 г. на базе церкви «Надежда» в пос. Тюльган Тюльганского района около 100 молодых баптистов объединила 12-я ежегодная молодёжная конференция «Шлагбаум-2016» по теме «Всё наоборот», которая включала проповеди, мастер-классы и акустическую сессию с исполнением религиозных песен. 8 мая со всей Орской епархии РПЦ в ее центр съехались около 200 человек на объединённый урок учащихся воскресных школ «От Пасхи к Пасхе», где сами дети в игровой форме представили друг другу историю возникновения важнейших православных двенадцатых

праздников и соединились за общей трапезой. С 21 по 23 июня воспитанники католического детского центра «Каспер» из г. Оренбурга побывали в гостях у сверстников из такого же центра «Герард» в г. Орске.

Невысокая доля выбирающих для изучения «Основы православной культуры» в общеобразовательных школах Оренбургской области (12%, что в 2 раза ниже среднего уровня по ПФО), заставила местные епархии РПЦ резко активизировать разъяснительную и учебно-методическую работу по данному направлению. Новый глава Оренбургской митрополии РПЦ Вениамин 11 января 2016 г. провёл на базе семинарии встречу с первыми лицами областного Министерства образования и директорами школ, где призвал их к тесному сотрудничеству в рамках преподавания основ православной культуры, военно-патриотического воспитания, привлечения школьников к участию в конкурсах духовных песнопений. А в марте 2016 г. православные священники массово приняли участие в родительских школьных собраниях, где агитировали за выбор в следующем учебном году соответствующего модуля из курса «Основ религиозных культур и светской этики». Большие усилия прикладываются и для повышения компетенций преподавателей этой дисциплины. В сотрудничестве с региональным Министерством образования и ОГПУ на базе Оренбургской духовной семинарии для них были организованы 9–12 февраля курсы повышения квалификации по программе «Актуальные вопросы преподавания Основ православной культуры в рамках ОРКСЭ» и 23–25 марта проблемные курсы «Основы православной культуры». С учётом географической протяженности области, трудностей сбора педагогов и отвлечения их от учебного процесса продолжилась и начатая в прошлом году практика дистанционных вебинаров с подключением общеобразовательных школ: «Образ православного храма на занятиях по основам православной культуры» (12 января), «Всероссийские конкурсы как средство обобщения передового педагогического опыта в сфере духовно-нравственного воспитания» (13 января), «Особенности организации изучения основ православной культуры в рамках ОРКСЭ: управленческий и содержательный аспекты» (29 февраля). 10 марта в семинарии более 100 заведующим и воспитателям детских садов области в рамках научно-методического семинара были презентованы варианты программ духовно-нравственного воспитания в дошкольных образовательных учреждениях. 29 марта 2016 г. на областной методический семинар «Православные праздники в воспитательной системе образовательной организации» приехали более 150 школьных педагогов, для которых работали 12 мастер-классов на 6 творческих площадках. 2 июня в семинарии отдел религиозного образования и катехизации Оренбургской епархии провёл совещание зам. руководителей учреждений среднего профессионального образования, которым были представлены возможности образовательного лектория «Базисные ценности – основа общенациональной идентичности», а также экскурсий, кинолекториев и других форм работы для духовно-нравственного воспитания молодёжи.

Религиозные структуры расширяют набор инструментов и в своей информационной деятельности. С мая 2016 г. Свято-Троицкая Саракташская обитель милосердия начала выпускать видеожурнал «Православное слово», доступный на её

интернет-сайте и канале «YouTube». А Оренбургская епархия РПЦ с конца июня в дополнение к своему официальному журналу стала издавать ещё и новую газету «Оренбург Православный», рассчитанную на широкий круг читателей.

В рамках социально-благотворительной деятельности крупнейшая профильная организация региона – православный Свято-Троицкий фонд за 5 месяцев 2016 г. израсходовал 4 651 082 руб. на лечение больных детей, помощь обществам инвалидов и слепых, ветеранам Великой Отечественной войны, областным больницы и фтизиатрическому санаторию, Социально-реабилитационному центру для несовершеннолетних «Гармония», Центру социального обслуживания населения, Дому милосердия, Чебеньковскому детскому дому, детским садам, православной гимназии, храмам и монастырю деньгами, продуктами питания, лекарствами, подарками, оборудованием, стройматериалами и ремонтом.

Благотворительная деятельность РПЦ традиционно усиливается к крупным христианским праздникам Рождества и Пасхи. Так, в зимний период ею были проведены: акция «Из добрых рук – с Любовью!» (ноябрь – январь, Оренбургская епархия, поздравления Деда Мороза и Снегурочки с подарками детям-инвалидам и малоимущим семьям вещами, предметами бытовой техники, канцтоварами и др.), акция «Подари ребёнку Рождество» (январь, Бузулукская епархия, поздравления Деда Мороза и Снегурочки с подарками 250 детям в больницах, социально-реабилитационных центрах, многодетных семьях), посещение дома-интерната престарелых и инвалидов г. Орска с подарками 80 тяжело больным людям (январь, Орская епархия). Весной прошли: акция помощи больным детям из онкологического диспансера г. Орска (30 марта – 13 апреля, Орская епархия, православная гимназия, сбор игрушек и соков), крестный ход «Исцелись верой» в гг. Оренбурге, Соль-Илецке, Абдулино, Оренбургском, Новосергиевском, Октябрьском, Сакмарском и Саракташском районах (4–21 апреля, Оренбургская епархия, проведение бесед и молебнов с мощами святых в детских домах и интернатах, приютах, центрах социальной реабилитации и адаптации, домах престарелых и инвалидов, местах лишения свободы), акция «Пасхальная радость» в г. Оренбурге (22 апреля – 10 мая, Оренбургская епархия, православный Центр помощи семье и детям «Колыбель», сбор подарков для детей), акция «Любящее сердце» в г. Бугуруслане (30 апреля, социальный отдел Бузулукской епархии, передача волонтерами 50 пасхальных наборов матерям-одиночкам, инвалидам и одиноким пенсионерам), посещение социальных приютов, районной больницы и онкологического отделения городской больницы с пасхальными подарками в г. Бузулуке (1 мая, Добровольческая служба «Милосердие» Бузулукской епархии).

Характерной стала активизация социально-благотворительной работы мусульманских структур, которая ранее была практически незаметна. Прежде всего, стал действовать созданный в прошлом году благотворительный отдел Духовного управления мусульман Оренбургской области. Наладив спонсорские связи с мусульманскими предпринимателями, 2 марта 2016 г. он передал более 100 пар обуви нуждающимся, 18 апреля – более 60 пар обуви школьникам из малообеспеченных семей, 31 мая – средства бытовой химии Оренбургскому областному дому ребёнка, 8 июня – необходимые товары и принадлежности Чебеньковскому дет-

скому дому, 20 июня – фрукты татарской школе № 38 г. Оренбурга и Центру поддержки инвалидов, ветеранов боевых действий и семей погибших военнослужащих «Содружество», 21 июня – продуктовые наборы малоимущим. Для установления постоянной опеки и ведения систематической работы с нуждающимися 4 апреля 2016 г. на общем собрании имамов г. Оренбурга и Оренбургского района между ними были распределены и персонально закреплены конкретные больницы, детские дома, дома престарелых, места лишения свободы. Решением социальных задач занялся и новый мусульманский Благотворительный фонд «Садака» («Милостыня»), зарегистрированный 13 апреля 2016 г. в с. Татарская Каргала Сакмарского района. За короткий период работы со времени создания он уже передал в мае средства личной гигиены Оренбургскому областному дому ребёнка более чем на 21 тыс. руб., в июне – канцелярские принадлежности более чем на 24 тыс. руб., МФУ и 2 телевизора Областному госпиталю ветеранов войн, оказал помощь продуктами питания почти 40 малообеспеченным семьям, в том числе в рамках специальной акции «Пятничный гостинец».

С марта 2016 г. при поддержке католического благотворительного фонда «Каритас» при костёле г. Орска открылся Центр «Святого Семейства» для помощи семьям детей с ограниченными возможностями здоровья (больных аутизмом, ДЦП и др.).

Для решения общих задач религиозные организации осуществляют тесное взаимодействие с органами власти и институтами гражданского общества. 22 января 2016 г. председатель ДУМОО Альфит-хазрат Шарипов и епископ Бузулукский и Сорочинский Алексей приняли участие в обсуждении вопросов этноконфессиональной стабильности в обществе на круглом столе, организованном в г. Бузулуке Общественной палатой Оренбургской области и Ассамблеей народов Оренбуржья при поддержке регионального Правительства. 27 января более 120 мусульманских религиозных лидеров России и Казахстана, представителей прокуратуры, центра по противодействию экстремизму УВД, областных органов власти, экспертов и учёных собрались в г. Оренбурге на Международный семинар «Противодействие ИГИЛ: опора на традиции и новые молодёжные инициативы». 24 марта на Совете при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями главы крупнейших конфессий региона рассмотрели меры профилактики экстремизма в молодёжной среде. 13 апреля более 50 мусульманских священнослужителей Западного Оренбуржья на семинаре в райцентре Асекеево обсудили с представителями правоохранительных структур, региональных и муниципальных органов власти вопросы противодействия экстремизму на основе религиозных и национальных традиций.

Риски внутренней стабильности в Оренбургской области может создать напряжённость в межконфессиональных отношениях. Если между старейшими конфессиями региона налажены конструктивное сотрудничество и взаимопонимание, то отношение значительной части общества и СМИ к протестантским организациям и новым религиозным движениям при определяющей негативной оценке православных структур остаётся настороженным и даже неприязненным. Особенно остро воспринимаются попытки ведения так называемыми «нетрадицион-

ными» конфессиями любой миссионерской деятельности, что в отчётный период привело к конфликту. С назначением в апреле 2015 г. старшим пастором адвентистов г. Оренбурга Павла Мормина их община активизировала работу по распространению религиозной печатной продукции. В этой связи 4 февраля 2016 г. в региональном блоке новостей на канале «Россия 1» вышел видеосюжет «Оренбуржцы чаще стали обнаруживать в своих почтовых ящиках так называемые христианские газеты». В нём автор репортажа прямо назвал адвентистов сектой, а их газету «Сокрытое сокровище» – подозрительной. В ролике также был дан комментарий руководителя миссионерского отдела Оренбургской епархии РПЦ, протоиерея Артемия Шатова, который предостерег об опасности «этой секты», хотя в ней «никто не кричит молитвы, как во многих других»⁵⁸. Как следствие, оскорблённые члены Совета протестантских церквей Оренбургской области обратились с жалобой на эти высказывания в региональные органы государственной власти.

У атеистически настроенной части общества вызывает неприятие усиление роли и влияния самого православия в общественной жизни, его тесное взаимодействие и взаимопроникновение с государственными структурами. 24 февраля 2016 г. впервые в регионе был вынесен обвинительный приговор за оскорбление чувств верующих по ч. 1 ст. 148 УК РФ в отношении бывшего преподавателя Оренбургского государственного медицинского университета С. А. Лазарова, опубликовавшего в интернете статью с уничижительными характеристиками христианства в целом. Обвиняемый был приговорён к штрафу в размере 35 тыс. руб., но освобождён от наказания в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности.⁵⁹

Вместе с тем, порой наблюдается и противоречие между религиозными и общественно-государственными интересами. Так, на фоне празднования Дня космонавтики в апреле 2016 г. региональные СМИ подняли вопрос о попытках Оренбургской епархии РПЦ выселить Музей космонавтики из исторического здания, которое делят духовная семинария и областная кадетская школа-интернат⁶⁰. В том же месяце стало известно о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 243 УК РФ (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия) против имама с. Татарская Каргала Сакмарского района Х. Файзуллина за самовольную реставрацию местной мечети конца XVIII века без утверждённого проекта. Сам священнослужитель впоследствии попал под амнистию, но его религиозная организация была оштрафована на 100 тыс. руб. по ст. 7.13 КоАП (нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия)⁶¹.

⁵⁸ Оренбуржцы чаще стали обнаруживать в своих почтовых ящиках так называемые христианские газеты (<http://vestirama.ru/obshchestvo/stati/hristianskie-gazety-40216.html>).

⁵⁹ В Оренбурге вынесен приговор по ст. 148 УК в отношении преподавателя, опубликовавшего в интернете статью «Злой Христос» (<http://www.sova-center.ru/religion/news/authorities/feelings/2016/04/d34332>).

⁶⁰ В Оренбурге православная епархия хочет выселить музей космонавтики (<http://www.ural56.ru/news/69/521511>).

⁶¹ В Оренбургской области имама обвиняют в повреждении объекта культурного наследия – мечети (<http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/places-for-prayer/2016/04/d34329>).

Этнополитическая ситуация в Самарской области

Итоги 2015 г.
Мухаметшина Н.С.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

В 2015 г. Самарская область, несмотря на некоторое снижение социально-экономических показателей, в целом сохраняла позиции развивающегося и инвестиционно привлекательного региона. В 2015 г. 9 резидентов вели активное строительство своих заводов в особой экономической зоне «Тольятти». На совещании по вопросам совершенствования системы управления особыми экономическими зонами заместитель председателя Правительства Д. Козак отметил ОЭЗ «Тольятти» как один из успешных примеров (25.05.2015 г.)¹. Официальное открытие первой очереди ОЭЗ «Тольятти» состоялось в сентябре 2015 г., в рамках которого было подписано соглашение о сотрудничестве между правительством Самарской области и нефтегазовой компанией ЗАО «Санеко»². В ноябре в ОЭЗ «Тольятти» открылся завод по заправке емкостей промышленными газами ООО «Праксайр Самара» (учредитель - американская компания «Praxair Inc.») и завод по производству литых алюминиевых деталей для легковых автомобилей ООО «СНЕ Аутомотив Рус» (учредитель – испанская компания SNE Automotive S.A)³. Помимо ОЭЗ «Тольятти» на территории области успешно стартовали и другие инвестиционные проекты. Например, летом в индустриальном парке «Преображенка» (Волжский муниципальный район) был открыт завод автокомпонентов «Роберт Бош Самара», в Самаре – международный инжиниринговый центр ЗАО «ГК «Электрощит» - ТМ Самара».

Показательными являются результаты участия самарской делегации в работе XIX Петербургского международного экономического форума (18-19.06.2015г.). Были заключены соглашения с ОАО «Роснефть», «Зарубежнефть», достигнуты договоренности по выпуску самолета Ил-114. В рамках ПМЭФ-2015 губернатор Н. Меркушкин провел переговоры с руководством компании «Schneider Electric», в ходе которых помимо создания в Самаре инжинирингового центра, была достигнута договоренность об участии «Schneider Electric» в подготовке кадров, оснащении оборудованием вузов и сузов, кроме того предполагается, что часть европейского управленческого персонала компании будет переведена в Самарскую область⁴. Однако в представленном на ПМЭФ Национальном инвестиционном рейтинге Самарская область вошла в третью группу из пяти, получив низкие индексы по «регуляторной среде» и «поддержке малого предпринимательства»⁵.

¹. <http://samara.ru/read/80351>

². http://www.samregion.ru/sam_region/

³. <http://new-variant.ru/archives/51943>

⁴. <https://www.news.mail.ru/>

⁵. <http://zasekin.ru/days/20452/>

В социально – экономической сфере сохранялась тенденция снижения уровня жизни, обусловленная общероссийскими проблемами в экономике. В частности, реальные денежные доходы населения за 10 месяцев 2015 г., по сравнению с соответствующим периодом 2014 г., сократились на 11,2 %. Реальная заработная плата, рассчитанная с учётом индекса потребительских цен, в октябре 2015 г. составила к уровню октября 2014 г. 90,9%, к уровню сентября 2015 года – 103 %⁶. Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря составила свыше 22 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,3 %. в Самаре - 0,7 %, в Тольятти – 1,8 %. Количество вакансий на конец года - свыше 30,3 тысяч. При этом основная часть вакансий включает рабочие профессии, тогда как основная часть безработных – административно-управленческий персонал⁷. Такая ситуация создает дополнительное напряжение на региональном рынке труда.

В течение всего года напряженная ситуация сохранялась на ОАО «АвтоВАЗ» и смежных предприятиях. В начале июля ОАО «АвтоВАЗагрегат», одно из крупнейших региональных предприятий по производству автокомпонентов, полностью останавливало производство. Отправленные в отпуска рабочие получали компенсацию в размере 2/3 от среднего заработка, однако значительная часть персонала предпочла уволиться. Завод стоял до сентября, а затем запустил производство по сокращенному графику (3 дня в неделю)⁸. Продолжились сокращения работников основного производства «АвтоВАЗа», в СМИ появились сообщения о планах руководства дальнейших кадровых сокращений. В 2014 г. численность персонала ОАО "АвтоВАЗ" сократилась на 20,4%, к середине 2015 г. - еще на 17,5% г. В январе-сентябре 2015 г. продажи Lada снизились на 28%, В 2015 г. АвтоВАЗ не работал до 18 января, затем 1-11 мая, 28 июля – 17 августа, с 18 декабря 2015 г. по 17 января 2016 г. производство вновь остановлено⁹. Ситуация на предприятиях автопрома, главными потребителями рабочей силы Тольятти, негативно влияет на социальную атмосферу города, в целом на социально-политическую ситуацию в области. Несколько разрядили ситуацию запуск в продажу LADA Vesta (ноябрь 2015 г.) и начало серийного производства автомобилей новой модели Lada Xray (декабрь 2015 г.)¹⁰.

Экспертные оценки, ежемесячно публикуемые фондом «Петербургская политика», демонстрируют медленную, но устойчивую тенденцию снижения рейтинга социально-политической устойчивости Самарской области. Тенденция была зафиксирована в июле – августе 2014 г., когда рейтинг составлял 7,8 баллов, к концу 2014 г. - 7,5 баллов. В январе 2015 г. произошло дальнейшее, хотя и незначительное снижение рейтинга - до 7,4. В мае Самарская область, по экспертным оценкам фонда, перешла из группы регионов с высокой социально-политической

⁶ <http://www.samarastat.gks.ru/>

⁷ <http://www.trud.samregion.ru>

⁸ «Тольятти вновь стал горячей социальной точкой. И вовсе не из-за жары» // <http://zasekin.ru/days/20554/> 09.07.2015

⁹ <http://www.interfax.ru/russia/499505>; <http://samara.ru/read/86622>

¹⁰ <http://tltgorod.ru/news/theme-6/news-60055>

устойчивостью в группу регионов со средней устойчивостью, снижение рейтинга продолжилось, и в ноябре он составил 6,0 баллов¹¹.

На основании индикаторов, применяемых экспертами Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов и Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем, социально-политическая ситуация в Самарской области в 2015 г. может быть определена как слабо напряженная. При этом наблюдались признаки усиления социально-политической напряженности. Негативное воздействие на социально-политическую и социально-экономическую ситуацию, общественные ожидания оказывал ряд объективных факторов - это ситуация на «АвтоВАЗе», лишение Росавиацией сертификата эксплуатанта авиакомпании «Эйр Самара», признание судом банкротом банка «Волга-Кредит», отзыв лицензии у «ИПОЗЕМбанка» и другие. Негативное воздействие имели и некоторые управленческие решения, например, озвученные планы сокращения персонала ракетно-космического центра «Прогресс», продвижение губернатором Н. Меркушкиным недостаточно продуманной идеи объединения аэрокосмического и классического университетов. Негативное влияние на общественные настроения оказали такие события как возобновившаяся «война памятников», выступление православной общественности против фильма «Левиафан», другие протестные акции.

Анализ результатов опроса, проведенного летом 2015 г. Распределенным научным центром межнациональных и межрелигиозных проблем, позволяет сделать вывод о том, что среди жителей Самары преобладает настроение уверенности, социального оптимизма: по степени удовлетворенности материальными условиями жизнедеятельности к этой группе можно отнести четверых из десяти (40 %). Примерно треть самарских респондентов ощущают социальный дискомфорт, а каждый десятый настроен пессимистично. Комфортной можно назвать ситуацию в этнокультурной и религиозной сфере¹².

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Численность постоянного населения области за 10 месяцев 2015 года сократилась на 6,3 тыс. человек и составила 3206,4 тыс. человек. Демографические показатели несколько улучшились: коэффициент рождаемости составил 12,8 промилле (2014 г. – 12,7), смертности – 14,4 промилле (2014 г. – 14,4), младенческой смертности - 5,4 промилле (2014 г. – 6,6), естественной убыли – 1,6 промилле (2014 г. – 1,7). В структуре смертности населения традиционно преобладали болезни системы кровообращения (42,2%). Доля умерших от новообразований составила 14,3%, от внешних причин смерти (несчастных случаев, отравлений и травм) – 12,4%. Среди причин младенческой смертности, как и в предыдущие годы, преобладали состояния, возникающие в перинатальный период и врожденные

¹¹ <http://fpp.spb.ru/fpp-rating-2014>; fpp.spb.ru/fpp-rating-2015 - – 07, 08, 09, 10, 11.

¹² Опрос проводился с 13 июля по 14 августа 2015 г., среди жителей Самары старше 18 лет. Выборка квотная пропорциональная, стратифицированная по группам анализа. N = 200//Архив автора

аномалии, т.е. заболевания, тесно связанные со здоровьем матери (79,1% от общего числа умерших детей в возрасте до 1 года)¹³.

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. сократился миграционный прирост (на 2002 чел.), прежде всего за счет продолжающегося сокращения межрегиональной миграции. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года миграционный прирост за счет стран СНГ уменьшился в 17,3 раза. Миграционная убыль отмечалась в результате обмена населением области с Узбекистаном (- 2012 чел.) и Таджикистаном (- 514 чел.). Миграционный прирост из Украины увеличился в 2,3 раза и составил 1497 чел.¹⁴. Таким образом, внешняя миграция оказывает значительное влияние на механическое движение населения, в частности на прирост населения.

По данным УФМС России по Самарской области по состоянию на 25 сентября 2015 г. численность иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, составляла 229 241 человек, из которых около 75% целью въезда указали «работа». К этому времени было выдано 41106 патентов. Доход консолидированного бюджета от патентов составил около 479,3 млн. рублей¹⁵. По сравнению с предыдущим годом темпы трудовой миграции несколько снизились: за 11 месяцев 2014 г. на миграционный учет было поставлено около 302 тысяч внешних мигрантов. Это связано с введением в январе 2015 г. системы патентов и ужесточением правил их приобретения, в частности, предусмотрен сертификат, подтверждающий знание русского языка, основ законодательства и истории России.

Областной целевой программой «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область, на 2014-2016 гг.» (исполнитель - министерство труда, занятости и миграционной политики) предусмотрено создание миграционных центров, которые рассматриваются как базовые опорные точки социальной адаптации внешних мигрантов. В конце 2014 г. были открыты частно-государственные миграционные центры «Южный», Единый миграционный центр, некоммерческое партнерство «Центр социально-правовой поддержки иностранных граждан» (создан при поддержке РДУМСО)¹⁶.

Миграционная политика курируется министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области. В целях обеспечения контролируемого прибытия на территорию региона иностранной рабочей силы министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области разработан и реализуется соответствующий межведомственный план мероприятий. В Самарской области комплексный экзамен можно пройти на базе 13 образовательных учреждений, медицинское освидетельствование возможно на базе 12 медицинских организаций¹⁷.

¹³. <http://www.samarastat.gks.ru>

¹⁴. <http://www.samarastat.gks.ru>

¹⁵ Доклад врио зам. министра - руководителя департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат на заседание общественного совета при министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области 7.10.2015 г.// Архив автора

¹⁶. <http://www.samddn.ru>

¹⁷ «Самарская область остается миграционно привлекательным регионом».
http://www.samregion.ru/press_center/news/23.03.2015/

В Самарской области довольно успешно используются целевые наборы в странах - донорах, налаживается торговое, финансовое, промышленное сотрудничество. В начале 2015 г в Торгово-промышленной палате Самарской области состоялась презентация торгово-экономического и инвестиционного потенциала Республики Узбекистан (8.01.2015 г.). Основной целью визита бизнес-делегации Республики Узбекистан в Самарскую область является установление прочного, долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества по налаживанию системных поставок широкого ассортимента свежей и переработанной плодоовощной продукции и других товаров, заключение контрактов с ведущими продуктовыми розничными компаниями России¹⁸.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Заметное и неоднозначное влияние на социально – политическую ситуацию оказали избирательная кампания и итоги выборов в органы местного самоуправления. В соответствии с реформой местного самоуправления состоялись выборы депутатов районных Советов Самары, Советов городских округов и муниципальных районов Самарской области. Активная фаза предвыборной кампании развернулась летом. На места в Советах депутатов претендовали представители 11 политических партий и кандидаты-самовыдвиженцы. Наибольшую активность проявила «Единая Россия», представители которой участвовали в избирательной кампании под брендом "команда губернатора - команда созидания". Согласно соцопросам, ее поддерживали 80% населения Самары¹⁹. Как и на выборах 2014 г. непосредственное и активное участие в предвыборной кампании принимал губернатор Н. Меркушкин, который провел серию встреч с представителями трудовых коллективов, общественных организаций, по месту жительства, охватив практически все территории области. Очевидно, что для такой интенсивной предвыборной кампании использовались не только возможности правящей партии, но и административный ресурс. Не обошлось без административного давления: ряд победивших в ходе праймериз кандидатов были заменены на более «подходящих», что вызвало недовольство не только конкурентов и оппозиции, но и центрального руководства партий «Единая Россия»²⁰.

13 сентября в Самаре и области состоялось 312 избирательных кампаний по выборам 3279 депутатов (284 – депутаты районных Советов Самары, 2955 – депутаты городских округов и муниципальных районов области). Явка по Самаре оказалась относительно невысокой и составила 31,77%, в целом по области - 47,7% (на выборах 2014 г. - 61,58%²¹). Большинство голосов предсказуемо набрали представители партии «Единая Россия»: в Самаре - 244 мандата (86 %), по области в целом – 2740 мандатов (83,6 %). Депутаты от КПРФ получили соответ-

¹⁸ <http://economy.samregion.ru/press-center/>

¹⁹ <http://samara.ru/read/82948/>

²⁰ «Самарская область из мятежного региона превращается в электоральный оплот «Единой России»//<http://samara.ru/read/82138>; <http://zasekin.ru/days/20578/16.07.2015>; <http://zasekin.ru/days/20588/17.07.2015>; <http://samara.ru/read/82909/>

²¹ «Итоги выборов губернатора Самарской области». http://www.samru.ru/society/novosti_samara/

венно 21 (7,4 %) и 42 (1,4 %) мандата, от «Справедливой России» - соответственно 8 (2,8 %) и 47 (1,6 %) (мандатов, от ЛДПР - соответственно 8 (2,8 %) и 25 (0,8 %) мандатов, от «Родины» - соответственно 1 (0,3 %) и 22 (0,7 %) мандата, самовыдвиженцы - соответственно 2 (0,6 %) и 360 (12,2 %) мандатов. Депутатами местных Советов по области также стали представители партий «Патриоты России» (19 человек, 0,6 %), «Пенсионеры России» (16 человек, 0,5 %), «Коммунисты России» (1 человек), «Партии мира и единства» (1 человек)²².

21 января самарские коммунисты начали сбор подписей против сноса памятника Ленину, расположенного на одной из исторических площадей Самары. На этом настаивают историки и краеведы, предлагая восстановить на площади первоначально находившийся на пьедестале памятник Александру II. С предложением восстановить историческую справедливость еще в 2002 г. к городским властям обращалось Самарское дворянское собрание. Инициативу поддержали некоторые политики, «Союз русского народа». Наиболее последовательными оказались историки и краеведы. Статую Ленина инициаторы предлагают перенести к зданию областного суда, в котором когда-то выступал В.И. Ульянов. В конце 2014 г. к проекту по переносу памятника подключились представители бизнес-сообщества. В этой связи активизировались и коммунисты. На митинге, состоявшемся 21.01.2015 г., первый секретарь обкома КПРФ, депутат Самарской Губернской Думы А. Лескин, раскритиковав проект переноса памятника, предложил организовать общественную дискуссию по этому вопросу. Заодно с самарские коммунисты начали собирать подписи за переименования областного краеведческого музея имени Петра Алабина в мемориал Владимира Ленина²³.

В феврале 2015 г. депутат Государственной Думы В. Романов (фракция КПРФ) обратился с ходатайством к руководству Самарской области об установлении в районном центре Красный Яр памятника И.В. Сталину. Памятник в готовом виде много лет хранится на складе. Опрос жителей Красного Яра (n= 400) показал, что 36,3% не поддерживают данную инициативу. Члены Совета межнациональных и межконфессиональных отношений при Администрации Губернатора высказали сомнения в том, что установка памятника И. В. Сталину будет способствовать укреплению консолидации общества. Напротив, разногласия между противниками и сторонниками данной инициативы, перейдя в публичную сферу, могут спровоцировать возникновение социальной напряженности. В этой связи инициатива депутата была отклонена²⁴.

Возобновилась дискуссия по поводу установки в Самаре мемориала чешским легионерам (в советские годы – «интервенты», «белочехи»). Мемориал предполагается установить в рамках соглашения, заключенного в 2008 г. между Россией и Чехией. Средства на эти цели выдели чешские власти. Инициатива вызвала ожесточенные споры среди историков, политиков и жителей Самары, причем предмет споров стал не только сам памятник, но и место его установки. В дискуссию

²² И. Якоби «Итоги выборов 13 сентября в Самаре»//. http://www.samru.ru/society/novosti_samara/86491.html

²³ А. Кривова. «Самарские коммунисты призывают горожан и власти сохранить памятник Владимиру Ленину на площади Революции». <http://63.ru/text/news/886211.html>

²⁴ Архив автора

о месте установки подключилась и чешская сторона. В мае 2015 г. после критики городских властей со стороны министерства обороны РФ, тема установки памятника чехословацким legionерам вновь актуализировалась. Тем не менее в конце ноября начались работы по установке памятника. 1 декабря самарские комсомольцы и коммунисты вновь провели пикет протеста²⁵.

Еще одной проблемой, возбуждающей общественное мнение, стала, казалось бы, далекая от политики реконструкция одной из главных площадей Самары – площади Славы. Общественники и некоторые оппозиционные политики, недовольные тем, что возведенная на площади Стена почета Самарской области, закрывает обзорный вид на Волгу и Жигулевские горы и, тем самым нарушает права горожан, инициировали сбор подписей под петицией прокурору области, губернатору и министру культуры РФ²⁶. Петицию в открытом доступе разместил депутат Губернской думы М. Матвеев (5.05.2015 г.). Петиция собрала 5830 электронных подписей²⁷. Оппозиционный сайт «Засекин.РУ» разместил статью, в которой строительство Стены расценивается как удар по идентичности самарцев. В Самарской Губернской думе по инициативе М. Матвеева были проведены общественные слушания, по итогам которых была принята резолюция с требованием прекратить все работы на площади Славы. Резолюцию подписали 82 участника общественных слушаний, в том числе и ведущие самарские архитекторы²⁸. Вероятно, что такая реакция части самарской общественности была неожиданной для властей, в итоге правительством области было принято запоздалое решение представить комплекс на всенародное обсуждение. С 12 мая на площади Славы открыт доступ к возводимому мемориальному комплексу «Гордость, честь и слава Самарской области»²⁹. Ситуация усложняется: инициативная группа получила официальный ответ областной прокуратуры, в котором сообщается, что возведение Стены Славы незаконно, так как нет разрешительной документации на землю. Депутат М. Матвеев разместил ответ прокуратуры в своем блоге (20.06.2015 г.)³⁰. Строительство Стены Славы, действительно изменивший одно из сакральных мест городского пространства не в лучшую сторону, тем не менее продолжилось.

1 марта в Самаре состоялся антикризисный митинг "Весна" (первоначально заявлялся марш). Организатором акции, в которой по информации разных источников участвовали от 200 до 400 человек, выступило региональное отделение "Партии прогресса". Митинг был разрешен властями и проходил в рабочем районе города, что не устроило часть несистемной оппозиции. Не приняли участие в митинге и представители системной оппозиции (КПРФ, «Яблоко» и другие). Присутствующие почтили память Б. Немцова минутой молчания. Участники митинга

²⁵ А. Кривова «Памятник чехословацким legionерам»// <http://63.ru/text/news/36265475166208.html>;

<http://kprf.ru/actions/kprf/149193./html/>

²⁶ Данилина Л. Стена почета на площади Славы: самарцы против? <http://63.ru/text/news/30810195611648.html>

²⁷ М. Матвеев «Верните народу обзорный вид на Волгу с площади Славы в Самаре!»// <https://www.change.org/p/Дата-обращения-21.06.2015г>.

²⁸ С. Лейбград «Стена унижения». <http://zasekin.ru/edition/politika/20350>

²⁹ «Проект мемориального комплекса «Гордость, честь и слава Самарской области» вынесен на всенародное обсуждение». www.samddn.ru

³⁰ blok-matveev/live.journal.com

высказали протест против объединения самарских вузов, роста цен, давления на правозащитные организации, в частности, на НКО "Голос-Поволжье". Полиция наблюдала за ходом митинга, задержаний не было³¹.

5. Законодательные инициативы и их влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

В апреле 2015 г. относительное разрешение получила проблема, которая с 2013 г. будоражила не только самарскую общественность. Речь идет об отклонении Государственной думой законопроекта о запрете бесплатных аборт. Инициатором этого законодательного изменения был депутат Самарской Губернской думы Д. Сивиркин. Предложение самарского политика вызвало широкий общественный резонанс, как в Самарской области, так и в других регионах. В числе сторонников инициативы оказалось большинство депутатов Самарской Губернской думы, митрополит Самарский и Сызранский Сергей. Активно против выступала И. Скупова, занимавшая до недавнего времени пост Уполномоченного по правам человека, другие правозащитники. Первая попытка представить законопроект в Государственную думу не получилась, поскольку не было заключения правительства РФ. На федеральном уровне голоса «за» и «против» разделились: против выступило Министерство здравоохранения России, поддержали законопроект Министерство юстиции, Общественная палата, патриархат Русской православной церкви. В конце 2014 г. законопроект попал в Государственную думу, после чего снова начались дискуссии. В частности, самарские казачьи организации обращались по этому поводу в Генеральную прокуратуру. Депутаты Государственной думы большинством голосов отклонили законопроект, полагая, что такая мера неприемлема и нарушает права женщин (24.04.2015 г.). Однако авторы инициативы останавливаться не намерены. Тем более что они нашли поддержку в лице отдельных представителей руководства нижней палаты федерального собрания³².

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Профилактика религиозного и национального экстремизма проводится в области достаточно системно, основное внимание уделяется на молодежи. В 2015 г. проведена серия различных мероприятий, в которых были задействованы правоохранительные структуры, учреждения образования, религиозные и иные общественные организации. Например, в Самарском государственном экономическом университете состоялся круглый стол «Профилактика экстремизма в детско-молодежной среде как основа формирования культуры позитивного межнационального взаимодействия», организованный АНО «Консорциум «Международное Партнёрство» при поддержке министерства социально-демографической и семейной политики, министерства образования и науки (25.02.2015 г.). В круглом столе участвовали преподаватели и студенты, представители органов государст-

³¹ <http://www.kommersant.ru/doc/2678044>; www.svoboda.org/content/article/28878261;
<http://progorogsamara.ru/news>

³² А. Кривова «Госдума отказала противникам абортов из Самары». <http://63.ru/text/news/27542438531072.html>

венной власти, религиозных и национально-культурных общественных организаций, эксперты. Мероприятие проводилось в рамках проекта «Поделись своим теплом», поддержанного министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области³³.

По информации начальника центра по противодействию экстремизму ГУ МВД по Самарской области А. Максимова, выступившего на круглом столе в Самарском государственном экономическом университете, в структуре возбуждённых уголовных дел, связанных с проявлением экстремизма, можно выделить следующие группы: 1. интернет-ксенофобию, 2. вандализм (нанесение на стены зданий и сооружений нацистской символики), 3. нарушения в экономической сфере (продажа экстремистских материалов), 4. насильственные преступления, которые совершаются в отношении лиц некоренной национальности. Наиболее распространены преступления, относящиеся к первой группе. Совершают эти деяния, в основном, молодые люди в возрасте 17 - 28 лет. В Самарской области растёт количество преступлений экстремистской направленности: в 2010-2012 гг. регистрировалось по 6-8 случаев, в 2013 г. - 11, в 2014 г. - 16, за январь - февраль 2015 г. - 4. На учёте в центре противодействия экстремизму, состоят около 500 человек. По мнению А. Максимова, националистами по взглядам можно считать не более 70 человек. Организованных массовых экстремистских организаций в области не зафиксировано. В 2014 г. впервые в Самарской области были возбуждены два уголовных дела, связанных с деятельностью на территории нашей области религиозных террористических организаций. Вносит негативную лепту и ситуация на юго-востоке Украины. Следственным комитетом РФ возбуждено уголовное дело в отношении жителя Самарской области, который воюет в рядах национальной гвардии Украины³⁴.

В Доме Дружбы народов состоялся круглый стол «Противодействие этнорелигиозной нетерпимости» (19.05.2015 г.). Мероприятие было организовано по инициативе лаборатории этнокультурного образования и духовно-нравственного воспитания ЦРО Самары в рамках реализации программы «Самара многонациональная». Активное участие в организации круглого стола и его работе принимали представители РДУМСО. Основная цель круглого стола - обсуждение современных методологических принципов предупреждения национальной и религиозной ксенофобии, возможностей применения наработок в современной образовательной среде. В работе круглого стола приняли участие более 50 человек, в том числе представители образовательных учреждений и департамента образования г.о. Самара, настоятель собора Святых Кирилла и Мефодия, протоиерей Сергей Гусельников, председатель регионального духовного управления мусульман Самарской области Талип хазрат Яруллин, представители СМИ, студенты³⁵.

В рамках проекта Центрального духовного управления мусульман Республики Мордовия и Общественной палаты Российской Федерации в Доме дружбы народов состоялся межрегиональный молодежный форум «Россия — наш общий дом»

³³ . <http://www.samddn.ru>

³⁴ С. Ишина «Уберечь молодежь от экстремизма». <http://www.samddn.ru>

³⁵ . <http://www.samddn.ru>

(23-24.10.2015 г.). Работами дискуссионные площадки «Этнорелигиозные угрозы на территории Приволжского федерального округа» и «Духовно-нравственное воспитание молодежи и базовые ценности гражданской идентичности»³⁶.

По инициативе Регионального духовного управления мусульман Самарской области и при поддержке администрацией губернатора проведен форум мусульманской молодежи «Мусульмане в современном мире» (21.11.2015 г.). Цель форума - популяризация традиционного ислама в качестве одного из важных факторов формирования патриотизма у современной мусульманской молодежи и профилактика религиозного экстремизма среди молодежи³⁷.

Заслуживает внимания и позитивной оценки практика применения IT- технологий, рассчитанных, прежде всего, на молодежную аудиторию. Так, в рамках муниципальной целевой программы «Самара многонациональная» (2014 – 2016 гг.) Самарским Домом молодежи создана постоянно действующая диалоговая площадка – молодежный интернет-клуб «Межнациональный портал «Друзья»». В том числе совместно с межвузовской кафедрой этнологии и межнациональных отношений проведена серия on-line конференций, в которых приняли участие студенты ряда учебных заведений и эксперты в сфере межнациональных отношений. В таком же формате был отмечен международный День толерантности³⁸.

На площадке ДOME дружбы народов состоялась встреча исполняющего обязанности начальника отдела по борьбе с экстремизмом и терроризмом Самарского ГУВД с руководителями и активистами общественных национально-культурных организаций, представляющими интересы этнических мусульман (20.06.2015 г.). На встрече присутствовал председатель Духовного управления мусульман Самарской области муфтий Талип хазрат Яруллин. Для обсуждения была предложена тема «Мусульманский экстремизм и меры борьбы с ним». Участники встречи подчеркнули, что для профилактики религиозного экстремизма нужны не только усилия общественных и исламских религиозных организаций, но и помощь государства. В частности, необходимо обеспечить качественное образование имамов³⁹. «Мусульманская» тематика продолжилась на встрече главы Самары О. Фурсова с духовенством в Самарской Соборной мечети (28.08.2015 г.). Выступая перед имамами, О. Фурсов рассказал о ходе реформировании местного самоуправления, напомнил о предстоящих 13 сентября выборах депутатов Советов. Вначале встречи председатель Духовного управления мусульман Самарской области Талип хазрат Яруллин, поблагодарил городскую администрацию за поддержку татарской общины и в целом мусульманского сообщества. В ходе встречи были заданы конкретные вопросы, решение которых зависят от городской администрации и ее главы (28.08.2015 г.)⁴⁰.

³⁶. <http://www.samtatnews.ru/2015/10/127/48910/>

³⁷. <http://www.samtatnews.ru/2015/11/25>

³⁸ Архив автора

³⁹. <http://www.islamsamara.ru/main/novosti8newsid=640>

⁴⁰ «Глава администрации Самары встретился с мусульманским духовенством». <https://news.mail.ru>; Али хазрат Сулейманов «Глава администрации города Самары Олег Фурсов посетил Самарскую Соборную мечеть». <http://www.islamsamara.ru>

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Приоритеты региональной этнонациональной политики следует рассматривать в контексте «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.». Интенсивность таких направлений национальной политики как этнокультурные мероприятия, этноинформационное пространство, национальное образование, сотрудничество с религиозными организациями продолжала нарастать. Принята целевая программа «Многонациональная Самара» (21.03.2014г.). Программа рассчитана на 2014 -2016 гг., объем финансирования – 51,2 млн. рублей. Она дополнила региональные программы «По добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом», «Социальной адаптации и интеграции мигрантов, прибывающих в Самарскую область»⁴¹. Помимо региональных целевых программ финансирование осуществлялось в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». В 2014 г. Самарской области выделено свыше 14430 тысяч рублей. В 2015 г. в связи с сокращением финансирования по всем бюджетным обязательствам на 10 % из федерального бюджета в рамках ФЦП область получит 12 млн. руб.⁴².

Координацией мероприятий региональной этнонациональной политики занимается управление национальной и конфессиональной политики департамента мониторинга общественного мнения Администрации Губернатора (образовано в 2013 г). Во всех администрациях городских округов и сельских муниципальных районах определены кураторы и подразделения, ответственные за реализацию национальной политики, взаимодействию с национальными и религиозными общественными объединениями. В мэрии г.о. Самара создан отдел по национальной и конфессиональной политике, в мэрии г.о. Тольятти в структуре заместителя мэра по социальным вопросам - отдел этноконфессиональных отношений.

Власти региона продолжают курс на приоритетную поддержку национально-культурных автономий. Национально-культурные организации активно включились в процесс реформирования юридического статуса. В частности, в июле зарегистрирована немецкая НКА г.о. Самара. Находят поддержку и инициативы по созданию межнациональных общественных организаций. Начала деятельность общественная организация «Союз народов России»⁴³. Поскольку в области уже многие годы существует региональное отделение «Ассамблеи народов России», то предстоит определить принципы взаимодействия и разграничение сфер деятельности. В Управлении министерства юстиции по Самарской области зарегистрированы 101 общественная организация и объединения, реализующих деятельность в этнокультурной сфере. Это национально-культурные автономии, национально-культурные организации, землячества, национально-творческие организации, ассоциации и другие. В последние годы шел активный процесс реформирования общественных национально-культурных организаций в национально-

⁴¹. <http://www.samara.ru>; <http://www.samddn.ru>

⁴². <http://www.samddn.ru>

⁴³. <http://www.samddn.ru>

культурные автономии, образовывались и получали юридический статус новые НКА. В настоящее время среди национально-культурных организаций преобладают автономии – их насчитывается 55⁴⁴. Большинство автономий (30) имеют статус местных, 15 городских и 10 региональных. Показательно, что в 13 сельских муниципальных районах области созданы и успешно работают 14 местных НКА. Подавляющее большинство НКА, расположенных в сельских районах, представляют интересы чувашей (10); мордовские активисты зарегистрировали местные НКА в Ставропольском и Кинель-Черкасском районах, в Красноярском районе зарегистрирована казахская местная НКА, в Хворостянском районе – езидская местная НКА.

Наиболее активны в создании НКА представители чувашского населения – ими зарегистрировано 10 местных, 8 городских, 2 региональных НКА. К этому списку примыкают региональная общественная национально-культурная организация и Федерация чувашской национальной борьбы (карешу). Перепись 2010 г. зафиксировала 84 тысячи жителей чувашской национальности. Если наличие десяти национально-культурных организаций в десяти сельских районах области, на территории которых проживет чувашское население, в основном компактно, представляется вполне оправданным, то обилие городских (в Самаре их 6) и трех региональных организаций (из которых 2 имеют статус национально-культурной автономии) отражает не столько этнокультурные запросы чувашского населения сколько борьбу амбиций лидеров, желание получить социальные либо иные преференции. Спортивная организация занимает особое место в рассматриваемой деятельности.

Представители мордовского населения зарегистрировали 12 общественных организаций: 2 местных НКА (сельские районы), 6 городских НКА, региональную НКА, 3 региональных национально-культурных организации. По данным переписи 2010 г. на территории области проживают около 65,5 тысячи граждан мордовской национальности.

Татарскими активистами зарегистрированы 10 общественных организаций: 3 городских и 1 региональная НКА, 7 национально-культурных организаций. По данным переписи 2010 г. на территории области проживают свыше 128 тысяч граждан татарской национальности.

Традиционно многочисленны еврейские общественные организации: в реестре Минюста их насчитывается 7, из них 3 имеют статус городской НКА, 1 – региональной НКА. По данным переписи 2010 г. в Самарской области проживают 4418 евреев.

Одна за другой создаются и регистрируются общественные национально-культурные организации, представляющие интересы мигрантских групп населения: в базе минюста значатся 5 армянских организаций (из них 2 городских и 1 региональная НКА), 5 азербайджанских (из них 1 городская и 1 региональная НКА), 5 таджикских (из них 1 городская и 1 региональная НКА), 3 узбекских (из них 1 городская НКА). По данным переписи 2010 г. на территории области про-

⁴⁴ . <http://to63.minjust.ru/ru/node/2490>

живают около 23 тысяч армян, свыше 14 тысяч азербайджанцев, около 11,3 тысяч узбеков, свыше 7 тысяч таджиков⁴⁵.

Таким образом, корреляция численности населения той или иной этнической принадлежности с количеством общественных организаций этнокультурной направленности неочевидна, что позволяет говорить об особой роли лидеров и активистов в процессе институализации этничности. При этом мотивация акторов процесса неоднозначна как в целом, так и в каждом отдельном случае. Полагаем, что для многих активистов национального и этнокультурного движения преобладающими являются социальные интересы. Также следует иметь в виду, что какие-либо конкретные направления и задачи этнонационального, этнокультурного движения обусловлены, в первую очередь, групповыми (социальными) интересами.

В течение 2015 г. не было проведено ни одного заседания экспертно-консультативного совета по национальной политике (при администрации губернатора). Данный общественный совет более 10 лет активно привлекался к обсуждению и реализации региональной этнонациональной политики. Если учесть, что в 2014 г. заседаний совета тоже не проводилось, то приходится констатировать усиление тенденции администрирования национальной политики.

8. Политика в языковой и культурной сфере

В настоящее время родной (нерусский) язык изучается в 49 общеобразовательных школах области (татарский в 12, чувашский в 22, башкирский в 4, эрзянский язык в 8, иврит в 3 школах). Для сравнения: в 2000 г. родной язык изучался в 79 школах Самарской области (татарский в 24 школах, чувашский — 37, башкирский — в 9, мордовский — 9)⁴⁶.

Повышенное внимание к сфере образования, в частности, к школам с этнокомпонентом, характерно для национально-культурных организаций, представляющих интересы традиционных для региона национальных меньшинств. Особо активны в этом направлении татарские организации. В областной организации «Туган тел» существует секция по национальному образованию. Открытие второй школы с татарским образовательным компонентом по типу уже существующей школы «Яктылык» - это часть программы - максимум. Диалог с властью налажен, на достижение этой цели направлены совместные усилия национально-культурных центров и государственных органов власти. В декабре 2014 г. руководители татарских НКО совместно с представителями правительства области, министерства образования и науки осмотрели пять зданий в областном центре, в которых возможно открытие второй муниципальной общеобразовательной школы с углубленным изучением татарского языка и литературы. В начале 2015 г. после подведения итогов осмотра и анализа ситуации татарские общественные организации Самары и руководство Регионального Духовного управления мусульман пришли к консолидированному мнению по этому вопросу. Выбор активистов остановился на одном из пяти возможных вариантов, и они обратились к

⁴⁵ . http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_nac

⁴⁶ . <http://www.samtatnews.ru>

родителям потенциальных учеников с предложением написать соответствующие заявления.

Активисты татарских организаций высоко оценивают совместные усилия: «Татарские общественные организации Самары и руководство Регионального Духовного управления мусульман выражают уверенность, что совместные усилия руководства области и Самары, органов образования и татарской общественности позволят создать в нашем городе вторую школу с татарским этнокомпонентом, которая станет еще одним свидетельством успешной реализации в Самарской области государственной политики в сфере национального образования» - отмечает медиа - портал «Самар татарлары»⁴⁷. Однако проект пока остается в состоянии согласований, фактически «заморожен».

Не ожидая открытия специализированной школы, тольяттинские активисты в рамках проекта «Язык для успеха» организовали курсы по изучению татарского языка. Занятия проходят в центральной библиотеке имени В.Н. Татищева.

В мае 2015 г. по инициативе армянских общественных организаций в Самаре открылся памятник жертвам геноцида армян в Османской империи в 1915-1923 гг. (22.05.2015 г.). Возле армянской апостольской церкви Святого Креста поставлена каменная стела с древним орнаментом, христианским крестом и надписями на армянском и русском языках. Накануне в траурном шествии «Помню и требую» от армянской церкви до памятника жертвам локальных войн участвовало больше двухсот человек, которые выпустили в небо 500 чёрных шаров с надписью «1915 мы помним»⁴⁸. Незадолго до памятных траурных мероприятий на улицах города появились плакаты с изображением фиолетового цветка и надписью «Помню и требую», впоследствии замененные на плакаты со словами благодарности России⁴⁹.

Состоялся V открытый турнир Самарской области по мини-футболу «Дружба народов-2015» (апрель). Если первые турниры проводились по инициативе и организационной поддержке управления по национальной и конфессиональной политики, национально-культурных организаций, Дома дружбы народов, то есть в рамках реализации этнонациональной политики, то теперь турниры по мини-футболу и другим видам включены в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий министерства спорта Самарской области. В турнире 2015 г. приняли участие 15 любительских команд: восемь сборных национально-культурных организаций, студенческие сборные, команды футбольных болельщиков и сборная региональной прокуратуры⁵⁰.

В марте состоялись традиционные праздничные мероприятия тюркских народов – Навруз. В конце мая – июне прошли традиционные весенне-летние праздники тюркских народов. Наиболее массовый – областной татарский национальный праздник Сабантуй, на котором в самарском парке имени Ю. Гагарина побывали порядка 30 тысяч самарцев (13.06.2015 г.)⁵¹. 22 марта в Окружном Доме

⁴⁷ <http://www.samtatnews.ru>

⁴⁸ «В Самаре появился памятник жертвам первого геноцида XX века». <http://zasekin.ru/days/20133/>

⁴⁹ Архив автора

⁵⁰ <http://www.samddn.ru>

⁵¹ <http://www.samtatnews.ru>

офицеров прошел 22-ой областной фестиваль украинской культуры «Шевченковская весна», посвященный 70-летию Великой Победы. «Цыганская национально-культурная автономия г.о. Самара» при поддержке администрации города и Дома дружбы народов организовала праздничное мероприятие, посвященное Международному дню цыган «Романо Свэнко» и 70-летию Победы в Великой Отечественной войне (8. 04.2015 г.)⁵². В Чапаевске состоялся V межнациональный фестиваль имени В. Карабаненко, приуроченный к Международному дню цыган, в котором участвуют представители многих региональных национально-культурных организаций (15.04.2015 г.)⁵³.

Тема 70-летия Победы присутствовала без преувеличения на всех межнациональных и этнокультурных мероприятиях, организованных общественниками или властными структурами, либо были плодом совместных усилий. Отметим VI областной конкурс детского рисунка «Многонациональный Самарский край», на этот раз посвященного 70-летию Великой Победы. Учредителем конкурса является Администрация Губернатора Самарской области, организатором - Дом дружбы народов. В конкурсе приняли участие учащиеся 92 образовательных учреждений области, с 5 по 11 классы включительно, поступило 360 работ, большую активность проявили учащиеся сельских школ⁵⁴. 70-летию Великой Победы был посвящен XIX областной фестиваль «Поют татарские дети». Учредителем и организатором фестиваля является Татарская национально-культурная автономия города Самара⁵⁵. "Союз ветеранов воздушно-десантных войск и войск специального назначения" при поддержке администрации Самары и городской Думы продолжили акции по установке памятных досок на зданиях школ, в которых учились воины-интернационалисты. В школе №85 установили памятную доску в честь выпускника, Героя-афганца А. Халиуллина.⁵⁶

В Самаре состоялся Курултай казахов России (3-4.10.2015 г.). Встреча руководителей и активистов национальных общественных объединений состоялась в рамках празднования 10-летия Самарской казахской организации «Ак жол». Основной вопрос повестки встречи - объединение всех общественных организации в единую Национально-культурную автономию казахов России. Такая структура с центром в Самаре существует с 2007 г., но в нее входят национально-культурные автономии тех областей, где местные казахи объединены вокруг одной региональной НКА. Во многих регионах (в основном приграничных с Казахстаном областях) параллельно работают от 4 до 6 казахских обществ. Все они были приглашены на Курултай. Делегаты призвали коллег из Оренбурга, Саратова, Астрахани, Омска, Челябинска оставить амбиции и объединиться, создать из действующих параллельно обществ и культурных центров разные подразделения единой национально-культурной автономии в своих регионах. Была поставлена задача до конца первого квартала 2016 года провести перерегистрацию. Большинство участников поддержало предложение об объединении, лишь несколько человек

⁵² <http://www.samddn.ru>

⁵³ Ю. Обходская «Цыганская культура объединяет народы». <http://www.samddn.ru>

⁵⁴ О. Бушина, С. Воробьева «Память о подвиге дедов живет в юных сердцах». <http://www.samddn.ru>

⁵⁵ <http://www.islamsamara.ru>

⁵⁶ М. Газимова. <http://www.islamsamara.ru>

предпочли одиночное плавание. В Курултае приняли участие первый заместитель председателя Всемирной Ассоциации казахов Талгат Мамашев, консул Казахстана в Астрахани Асхат Сыздыков. Состоялась презентация книг «Казахская диаспора и ирредента», «Казахи земли Тюменской». В России по данным ВАК проживает более одного миллиона казахов. Подавляющее большинство является коренным населением в приграничных областях, этим и объясняется слабое участие казахов России в программе репатриации в Казахстан. За годы действия программы численность репатриантов (оралманов) из России составила всего 3 % от общего количества переселенцев, среди которых в основном преобладают казахи из Китая, Узбекистана, Монголии⁵⁷.

Самым значимым событием в этнокультурной жизни региона стал День народов и национальных культур Самарского края. В 2015 г. он отмечался впервые. В соответствии с Законом Самарской области «О памятных датах Самарской области» (10. 11. 2014 г., № 104-ГД) праздник отмечается 12 сентября. Торжественные мероприятия прошли в Самаре, Тольятти, других городах и сельских муниципальных районах. Эпицентром стал микрорайон «Волгарь» (улица Осетинская)⁵⁸. На территории «Волгаря» создаётся этнографический комплекс «Парк дружбы народов», представляющий культуры народов региона. В праздничном мероприятии участвовали делегации муниципальных районов и городов Самарской области, представители общественных объединений Самарской области, жители Самары. Среди почетных гостей были представители регионов Приволжского федерального округа, других регионов России.

9. Политика в конфессиональной сфере

Представители власти уделяют существенное внимание конфессиональной политике. Сложились традиции сотрудничества с Русской Православной церковью и Региональным духовным управлением мусульман, не остаются без внимания и поддержки иудаистские, евангелическо-лютеранская, старообрядческие, католическая общины, преимущественно внимательным можно назвать взаимодействие с большинством зарегистрированных протестантских организаций. Интерес явно взаимный. Показательным в этом плане является создание Общественного совета при митрополии Русской Православной церкви (2014 г.). Летом 2015 г. губернатор Н. Меркушкин присутствовал на заседании данного Общественного совета (16.06.2015 г.). Обсуждались вопросы создания при Самарской Губернской думе постоянной комиссии по взаимодействию с религиозными организациями; создание детского лагеря отдыха в комплексе сооружений к чемпионату мира по футболу, учреждение казачьего учебного корпуса и классической гимназии; внедрение «дней доброго кино» с показом фильмов патриотической тематики в репертуарные планы самарских кинотеатров⁵⁹.

Самарская митрополия и входящие в ее состав епархии придают большое значение духовно-воспитательной и образовательной деятельности, прежде всего,

⁵⁷. <http://www.islamsamara.ru>

⁵⁸. Режим доступа http://www.samregion.ru/press_center/anonses/12.09.2015/

⁵⁹. <http://www.samara.orthodoxy.ru>

среди молодежи, подростков, детей. Продолжилась эта деятельность и в 2015 г. Так, 25 января, после богослужения в храме во имя мученицы Татианы, митрополит Самарский и Сызранский Сергей по приглашению студентов и преподавателей Самарского государственного университета принял участие в праздновании Дня российского студенчества. 20 февраля митрополит Сергей принял участие в молодежной дискуссии «Счастье». Дискуссия проходила в Международном институте рынка. В мероприятии принимали участие архимандрит Вениамин (Лабутина), архимандрит Георгий (Шестун)⁶⁰.

В Самарской православной духовной семинарии состоялся семинар для учителей предмета «Основы православной культуры» образовательных учреждений городского округа Самары (15.01.2015 г.). В своем приветственном слове к участникам семинара митрополит Самарский и Сызранский Сергей сообщил о том, что недавно в Саранске состоялось координационное совещание епархиальных архиереев с полномочным представителем Президента России в Приволжском Федеральном округе М. Бабичем на котором рассматривался вопрос преподавания в общеобразовательных школах ПФО в рамках модуля «Основы религиозных культур и светской этики» курса «Основы православной культуры». Митрополит Сергей отметил: «...Проблемы с преподаванием этого предмета существуют во многих регионах. Дело в том, что выбор родителей обучающихся «Основ православной культуры» встречает порой противодействие со стороны работников системы образования. В большинстве таких случаев родителям навязывают изучение модуля «Основы светской этики» или «Основы мировых религий». При этом священникам под разными предлогами отказывают в возможности общения с родителями». «Полпред Михаил Бабич довел до всех присутствовавших на совещании позицию Президента России Владимира Владимировича Путина: «Основой нашей государственности, гарантом сохранения этноса страны всегда была, есть и будет Русская Православная Церковь». На семинаре с докладом «Духовно-нравственный потенциал базового курса истории и литературы» выступил председатель отдела религиозного образования и катехизации Самарской епархии архимандрит Вениамин (Лабутин)⁶¹.

По сообщению регионального министерства образования и науки мониторинг общеобразовательных учреждений области показал, что в 220 (из 711) согласилась включить в качестве факультатива с 1 сентября нового учебного года учебный курс «Основы православной культуры» во 2 – 7 классах. В рамках предмета «Основы религиозных культур и светской этики» в этом учебном году основы православной культуры изучали 13,3 тысячи (43,5 %) учащихся 4-х классов. В связи с новыми задачами более тысячи школьных учителей уже прослушали 144-часовой курс лекций в СИПКРО⁶². Портал 63.ru провел опрос, в котором приняли участие 700 пользователей (12.05.2015 г.). 73% участников опроса высказались против появления предмета «Основы православной культуры» в расписании их

⁶⁰ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁶¹ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁶² <http://www.samtatnews.ru>; А. Кривова Уроков религии в школах Самары станет больше. <http://63.ru/text/news/26097416916992.html>

детей. При этом большая часть – 47% – не хотят, чтобы школьникам навязывали религиозность, а 26% считают более целесообразным введение дополнительных уроков математики и русского языка. Только четверть участников опроса – 26% – высказались за преподавание основ православной религии: 20% уверены, что нужно воспитывать в школьниках нравственность. Еще 6% придерживаются мнения, что дополнительные знания детям не повредят⁶³.

В Самарской духовной семинарии состоялся семинар для кураторов-священников общеобразовательных школ и вузов, кураторов-преподавателей самарских вузов (18.02.2015 г.). В приветственном слове участникам семинара митрополит Самарский и Сызранский Сергей сказал: «Сегодня роль Русской Православной Церкви в жизни российского общества как никогда велика. Государство признает, что только во взаимодействии, в активном сотрудничестве с Церковью общество может достойно ответить на вызовы современного секулярного мира» Митрополит Сергей поблагодарил участвующих в семинаре священнослужителей за их труд в образовательных учреждениях. По мнению митрополита, «институт кураторства заявил о себе достаточно позитивно, поскольку стал работать более активно, чем раньше, и это дало свои результаты». Дальнейшая задача – «поднять уровень присутствия Самарской епархии в учебных заведениях всех уровней. Мы должны более активно участвовать в образовательном процессе. Важно, чтобы студенты, преподаватели слышали голос Церкви. Это поможет сохранить наше общество, наши семьи, в целом – Отечество»⁶⁴.

В год 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне митрополия и входящие в нее епархии особое внимание уделяли этой дате. Отметим следующее начинание: "Детский епархиальный образовательный центр", филиалы "Отечество" и "Победа" организовали работу над ТВ-проектом под рабочим названием "Письма с фронта"⁶⁵. Самое масштабное мероприятие в ознаменовании 70-летия Победы - Всероссийский церковно-государственный форум "Наследники победителей" (21-24.05.2014 г.). На Форуме также отмечались 1000-летие со дня преставления святого равноапостольного князя Владимира и День славянской письменности и культуры. В Форуме участвовали представители духовенства, ученые, студенты, воспитанники духовно-просветительских центров, всего более 1000 человек. На площадках Самары и Тольятти прошло более десятка различных мероприятий: научно-практические конференции, круглые столы, детский фестиваль "Благословенная весна"⁶⁶.

В этом году тольяттинская Православная классическая гимназия отметила свое 20-летие (27.05.2015 г.). За два десятка своей активной деятельности гимназия превратилась не только в серьезное образовательное учреждение, но и крупный духовно-просветительский центр региона. За эти годы гимназия установила прочные связи со многими общественными организациями, учебными заведениями города и области, укрепила отношения с Волжским автозаводом, органи-

⁶³. <http://63.ru/text/newsline/32928314937344.html>

⁶⁴. <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁶⁵. <http://www.samara.orthodoxy.ru>; <http://fond63./about/news/5208/>

⁶⁶. <http://www.samara.orthodoxy.ru>

зовав в его производствах несколько православных просветительских центров, значительно расширив свое социальное партнерство. Рядом с гимназией формируются два новых учреждения среднего (Гуманитарный колледж Святителя Алексия Московского) и высшего профессионального образования (Поволжский православный институт имени Святителя Алексия, митрополита Московского)⁶⁷.

22-23 сентября в рамках празднования 1000-летия преставления святого равноапостольного князя Владимира Самарскую область посетил Постоянный член Священного Синода митрополит Ташкентский и Среднеазиатский Викентий, принявший участие в торжественных молебнах и презентации деятельности детских епархиальных образовательных центров Самарской митрополии. Детский образовательный центр «Кириллица» располагается в комплексе Кирилло-Мефодиевском собора. В приветственном слове к участникам презентации митрополит Самарский и Сызранский Сергей, в частности, сказал: «...Наша важнейшая задача – способствовать духовно-нравственному, патриотическому воспитанию детей. Решение этой задачи мы начали с создания детских епархиальных образовательных центров»⁶⁸.

Социальное служение – одно из важнейших направлений в деятельности Русской Православной церкви, в том числе Самарской митрополии. Наиболее масштабно эта деятельность ведется в Самарской и Сызранской епархии. В епархиальном управлении существует отдел по церковной благотворительности и социальному служению, возглавляет который протоиерей Алексей Гладун, настоятель храма в честь Трех Святителей. Отдел по церковной благотворительности и социальному служению занимается оказанием помощи различным группам нуждающихся людей. Работа ведется по нескольким направлениям. В последний год на первый план вышла помощь беженцам с Украины и тем, кто остался в зоне конфликта. В епархии работают гуманитарные центры для малообеспеченных беженцев, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации. В них нуждающиеся могут получить продукты питания, одежду, лекарства. Открыто четыре гуманитарных пункта: в Самаре на территории храма в честь Трех Святителей, в Новокуйбышевске в Православном Свято-Серафимовском просветительском центре «Синай», в Сызрани при храме в честь Казанской иконы Божией Матери, и в Тольятти.

По оценке протоиерея Алексея Гладуна в благотворительной деятельности участвует много молодежи. Особенно незаменимы молодые православные волонтеры в работе с социальными сетями. Например, очень большой объем помощи украинским беженцам был оказан как раз с помощью социальных сетей. «Зачастую то, что было необходимо нуждающимся, находилось в течение нескольких минут, благодаря активности молодежи ВКонтакте, Твиттере и Фейсбуке. Ментально кто-то окликался благодаря репостам просьб о помощи. ВКонтакте с нами сотрудничал проект «Мирное небо». Многие люди, увидев сообщения в социальных сетях, брали к себе в семью беженцев, устраивали их на работу, давали временную регистрацию, делились куском хлеба и ещё находили возможность,

⁶⁷ <http://samara.ru/read/80445?2051>

⁶⁸ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

чтобы что-то принести и отправить на Юго-Восток Украины. Люди разгружали и загружали машины, после работы ездили, созванивались, собирали, привозили помощь, от тех, кто хотел что-то отдать, но не имел возможности отвезти самостоятельно в пункт приема, сортировали, распределяли. Молодежь очень активно принимает участие в таком виде волонтерского служения⁶⁹.

В 2015 г. мусульмане дважды отмечали праздник Мавлид ан-Наби, посвященный Дню рождения пророка Мухаммада (в январе и декабре 2015 г.). С 2013 г. самарские мусульмане проводят Мавлид ан-Наби в формате общественно-просветительского мероприятия, в Доме культуры, а не как было заведено ранее, в мечети. Участие в мероприятии приняли все областные татарские национально-культурные общественные объединения. Вероятно, светские власти включили это мероприятие в разряд статусных: например, на Мавлиде, состоявшемся в январе с поздравлением выступил глава Самары А. Фетисов, на декабрьском Мавлиде присутствовали Главный федеральный инспектор по Самарской области С. Чабан, представители законодательной и исполнительной власти⁷⁰. Лидеры региональной уммы публично демонстрируют лояльность светским властям, готовность к сотрудничеству. Так, выступая на праздновании Дня рождения Пророка, муфтий отметил: «Правительство Самарской области способствует созданию благоприятных условий для удовлетворения потребностей мусульман, конструктивно взаимодействует с исламскими организациями по вопросам культуры, духовно-нравственного воспитания»⁷¹.

ДУМСО продолжает заниматься повышением квалификации мусульманских кадров. Так, в апреле на базе мусульманской религиозной организации учреждение среднего профессионального религиозного образования медресе «Нур» при поддержке Администрации Губернатора прошли курсы повышения квалификации имамов и муэдзинов Самарской области (15.04.-29.04 2015 г.). На курсах прошли обучение имамы и муэдзины из Самары, Сызрани, Безенчукского, Большечерниговского, Похвистневского, Шенталинского, Большеглушицкого, Красноярского сельских муниципальных районов. На курсах преподавались основы традиционного фикха, краткое жизнеописание пророка Мухаммада, азбука арабского языка, история пророков, Коран с таджвидом, хадис⁷².

РДУМСО и мусульманские приходы активно подключились к празднованию 70-летия Победы. Обратим внимание на встречу муфтия Талипа хазрата Яруллина с председателем регионального отделения ДОСААФ России В. Плавченко. На встрече обсуждались вопросы духовно-нравственного воспитания граждан, воспитания чувств патриотизма, готовности защищать свою Родину и трудиться на ее благо. Поднимались вопросы подготовки молодежи, в том числе мусульманской, к военной службе, а также обучения в образовательных учреждениях ДОСААФ по массовым техническим специальностям. Так же в беседе были рассмотрены вопросы проведения совместных мероприятий патриотической и про-

⁶⁹ Конавец А. «Бера без дел мертва». <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁷⁰ <http://www.samtatnews.ru/2015/01/18/>; <http://www.samtatnews.ru/2015/12/24>

⁷¹ <http://www.islamsamara.ru>

⁷² <http://www.islamsamara.ru>

светительской направленности. Итогом встречи стало подписание соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Региональным Духовным Управлением мусульман Самарской области и региональным отделением ДОСААФ России⁷³.

16 мая 2015 г. на территории Самарской Соборной мечети состоялась благотворительная донорская акция «Помощь ближнему объединяет сердца». Мероприятие было организовано инициативной группой мусульман при поддержке Регионального Духовного управления мусульман совместно со специалистами Самарской областной клинической станции переливания крови. Около 50 мусульман во главе с председателем РДУМСО муфтием Талипом хазратом Яруллиным приняли участие в мероприятии. Аксию также поддержал Самарский буддийский центр школы Карма Кагью. Всех доноров для восполнения жизненных сил ожидали вкусный плов, ароматный чай и приятные сувениры на память. Денежную компенсацию, которая выплачивалась после сдачи крови, участники акции пожертвовали в фонд мечети для помощи нуждающимся в лечении прихожанам. Руководство Самарской Соборной мечети планирует продолжить практику проведения донорских акций с привлечением представителей других конфессий региона⁷⁴.

Значимым событием в жизни мусульман является Курбан – байрам (праздник жертвоприношения). По информации председателя РДУМСО муфтия Талипа хазрата Яруллина праздник отмечался во всех 95 приходах области. Как всегда самое большое количество верующих присутствовало на намазе в Соборной мечети (мечеть способна принять около 7 тысяч, заполняется молящимися и просторная площадь перед мечетью)⁷⁵. В интервью редактору журнала «Самар татарлары» муфтий подчеркнул: «Нельзя не отметить, что в отношении государства с конфессиями происходят позитивные изменения. Государство все больше поворачивается лицом к религиозным организациям, оказывает им конкретную материальную помощь. В частности, создан федеральный фонд поддержки исламской культуры, выделяются определенные средства для функционирования духовных управлений». Однако, по мнению муфтия, в связи с угрозами со стороны ИГИЛ необходима еще более активная поддержка, так как «одним нам с этой проблемой не справиться». Перед российскими мусульманскими организациями сегодня наиболее остро стоят проблемы образования кадров священнослужителей и работа с молодежью. Отметил муфтий и необходимость работы с мигрантами – мусульманами. Характеризуя опыт работы РДУМСО с молодежью, Талип хазрат отметил следующее: пятый год действует мусульманский детский летний лагерь, во многих мечетях организованы специальные курсы по изучению основ ислама, еженедельно молодежь приходит в чайхану при Соборной мечети, где проходят беседы с имамами, организуются выездные уроки истории в Казань, Булгар, Ширяево (южная граница средневековой Волжской Булгарии)⁷⁶. В минувшем году были проведены такие масштабные мероприятия как межрегиональный моло-

⁷³ <http://www.islamsamara.ru>

⁷⁴ «В Самарской Соборной мечети прошла донорская акция». <http://www.islamsamara.ru>

⁷⁵ «Самар татарлары». 2015. №3 (15). – С.56

⁷⁶ Там же, С.57-58

дежный форум «Россия — наш общий дом» и форум мусульманской молодежи «Мусульмане в современном мире» (см. раздел «Профилактика и противодействие религиозному и национальному экстремизму»)

Губернатор Н. Меркушкин провел рабочую встречу с епископом Римско-католической Епархии Святого Климента в г. Саратове Клеменсом Пиккелем (30.05.2015 г.). Клеменс Пиккель представил губернатору нового настоятеля религиозной организации «Приход Пресвятого Сердца Иисуса Римско-католической церкви в Самаре» священника Маркуса Новотны. На встрече обсуждались вопросы реставрации комплекса польского костела (Храма Пресвятого Сердца Иисуса). Костел, как памятник архитектуры, находится на федеральном балансе, примыкающий к нему молитвенный дом - в собственности города. Вопросы передачи молитвенного дома Римско-католической церкви решены, что, конечно, нашло одобрение католического священноначалия. Н. Меркушкин пообещал оказать содействие в решении проблем, заверил представителей католической церкви, что диалог с ними будет продолжен: «Римско-католическая община объединяет в Самаре около 400 горожан. Ваш приход маленький, но важный во всех отношениях. Чем уважительнее мы будем относиться к разным религиям, тем теснее будет взаимодействие на благо Самарской области и Российской Федерации». Давно обещанная реставрация начнется в текущем году. В проектных документах указывалась стоимость реставрационных работ - около 28 миллионов рублей из федерального бюджета. Однако в ходе рассмотрения документации стоимость контракта выросла почти до 40 миллионов рублей⁷⁷.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

Роль гражданского сектора и религиозных организаций в общественно-политической жизни регионального сообщества демонстрирует серия протестных акций, организованных жителями Автозаводского района Тольятти. Акции спровоцировали планы руководства Самарской и Сызранской митрополии РПЦ по строительству храмов на дворовых территориях. Недовольство тольяттинцев вызваны не столько фактом возведения дополнительных православных храмов, а в настоящее время на территории Автозаводского района организована работа 15 православных приходов (в том числе в 7 идет строительство храмов)⁷⁸, сколько выбранные для этой цели места.

С осени 2013 г., когда стало известно о планах митрополии и мэрии, жители ряда домов, расположенных в 15 и 7 кварталах Автозаводского района, начали протестовать против строительства храмов фактически на дворовых территориях. Активисты предлагали оставить автостоянки, организовать здесь детскую и спортивную площадки, а храмы перенести в другие места. Были проведены сходы и митинги, собраны подписи под письмами — обращениями к губернатору Самар-

⁷⁷ <https://news.mail.ru>; И. Якоби «Реставрация костела в Самаре подорожала». www.samru.ru/society/novosti_samara/83780.html

⁷⁸ Справка руководителя управления национальной и конфессиональной политики департамента мониторинга общественного мнения Администрации Губернатора Самарской области Н. Осиповой

ской области, президенту Российской Федерации. Мэр Тольятти С. Андреев публично заявлял, что чиновники рассматривают вариант переноса места строительства.

В мае 2015 г. конфликт обострился, так как не смотря на негативную реакцию части жителей, началось строительство забора на месте будущего храма в честь Святых Царственных Мучеников в 15 квартале. В последующие месяцы ситуация продолжала накаляться: проведены митинги противников и «молитвенное стояние» сторонников строительства храма, встречи с недовольными на месте предполагаемого строительства и за «круглым столом» в мэрии. Так, благочинный Александр Здоренко встречался с жителями 15 квартала, пытаясь убедить их в необходимости возведения в их квартале храма на подобранном мэрией и епархиальным управлением месте⁷⁹. В мэрии Тольятти прошло расширенное выездное заседание Общественного совета при Самарской и Сызранской митрополии по конфликтной ситуации, сложившейся в связи с протестами и жалобами жителей 7, 14 и 15 кварталов. В заседании принимали участие представители администрации области (17.08.2015 г.)⁸⁰. По инициативе городских властей в департаменте архитектуры мэрии Тольятти состоялось совещание по поводу строительства храма в одном из дворов 7 квартала. На встрече с жителями, которые активно выступают против строительства храма во дворе квартала, представители городских властей и церкви пытались убедить горожан, что компромисс необходим и возможен (4.08.2015 г.)⁸¹. В октябре 2015 г. проведено еще одно совещание в мэрии Тольятти по урегулированию ситуации в этом квартале. По храму в 7 квартале в результате проведенных встреч представителей мэрии, епархии и инициативных групп жителей было выработано компромиссное решение: продолжить строительство храма на данном земельном участке; рекомендовать религиозной организации совместно с мэрией предусмотреть в проектной документации по строительству храма и установить детскую игровую площадку, универсальную спортивную площадку, благоустроить территорию. Существенный прием предупреждения и снижения социальной напряженности, как известно, - информированность населения. Исправляя допущенный промах, решено разъяснять позиции и намерения сторон не только при личных контактах и в ходе переговоров, но и «создать визуализацию дополненного проекта для широкого ознакомления с ним жителей близлежащих домов (размещения соответствующего стенда на месте будущего строительства)»⁸².

Показательной можно назвать и акцию протеста, организованную православной общественностью в начале 2015 г. и направленную против показа в кинотеатрах области фильма А. Звягинцева «Левиафан». Раздражителем стал не только сюжет фильма, но и тот факт, что роль архиерея сыграл главный режиссер Самарского академического театра драмы В. Гришко. Как отметили подписанты Открытого письма, направленного в адрес министра культуры области О.В. Ры-

⁷⁹. <http://www.citytraffic.ru/news/ful/6403/>; http://www.tltnews.ru/tlt_news/16/585144/

⁸⁰. Портал Волга Ньюс <http://городТольятти.РФ/article/352103html/>; <http://www.ttlgorod.ru/?news=56122>

⁸¹. <http://www.tolyatti-news.net/society/2015/08/04/38443.html>

⁸² Справка руководителя управления национальной и конфессиональной политики департамента мониторинга общественного мнения Администрации Губернатора Самарской области Н. Осиповой

баковой (18.01.2015 г.), «образ, созданный этим деятелем, является циничной и грязной пародией на русский православный епископат, оскорбляет всех верующих людей и, по сути, есть не что иное, как фиглярское издевательство над российской властью и основной конфессией нашей страны - святым Православием». Среди подписавших Открытое письмо известные и уважаемые люди – это А. Громов, председатель Общественного совета при Самарской и Сызранской епархии, председатель правления Самарской областной писательской организации, А. Терновский, атаман Самарского окружного (отдельного) казачьего общества ВВКО, А. Солоницын, член Союза писателей России, Союза кинематографистов России; Д. Сивиркин, председатель правления регионального общественного движения «Самара Православная», депутат Самарской губернской думы, В. Шерстнев, председатель Самарской региональной организации «Русский национальный центр», сопредседатель общественной организации «Союз народов Самарской области»; В. Солянов, сопредседатель Самарского отделения Всероссийского общества православных врачей; архимандрит Георгий (Шестун), настоятель Заволжского мужского монастыря, академик РАЕН; протоиерей Николай (Агафонов), член Союза писателей России, лауреат Патриаршей литературной премии, протоиерей Иоанн (Мохов), протоиерей Сергей (Нестеров) и другие⁸³. Как видим, представители православного духовенства занимают активную общественную позицию, видя в таких ситуациях возможности социального служения.

На одном из самарских Интернет-ресурсов была опубликована статья депутата Губернской Думы Д. Сивиркина, в которой осуждался и фильм, и исполнитель роли архиерея. После публикации Открытого письма в сети Интернет главный режиссер театра драмы В. Гришко подал иск в районный суд на Д. Сивиркина, в котором потребовал один миллион рублей за оскорбления, высказанные парламентарием. На состоявшемся 25 мая заседании суда было принято о частичном возмещении морального ущерба: депутата обязали заплатить 50 тыс. рублей, из них более половины – это оплата судебных издержек⁸⁴. Фильм можно было без каких-либо проблем посмотреть в кинотеатрах

Националистические организации утратили свое относительно заметное влияние, наблюдавшееся с середины 1990-х годов, и примерно до середины 2000-х годов. Наиболее резонансная акция, которую с 2005 года ежегодно проводили представители национал – патриотических и националистических групп, - «Русский марш». Самым многочисленным был «Русский марш» в 2010 г.: в Самаре шествие и митинг собрали более тысячи человек, в Тольятти - более 100 участников. В последующие годы на марш собиралось порядка 300 участников, в 2014 г. – несколько десятков. В 2015 году в Самаре организовать «Русский марш» не удалось, а в Тольятти в нем приняли участие около 60 человек. Таким образом, можно отметить, что интерес к акции практически сошел на нет⁸⁵.

⁸³ . <http://www.samara.ru/read/75590?3070>

⁸⁴ . <http://samara.aif.ru/society/>

⁸⁵ Ежегодные доклады ЕАВАН; <http://www.tolru.ru/society/news/3037/html>

В сфере этнонациональной политики очевидно стремление политического менеджмента сместить акценты на мероприятия межнационального и общегражданского характера. Данная тенденция отмечалась нами в Ежегодных докладах ЕА-WARN, начиная с 2012 г., однако в связи изменившейся внешнеполитической ситуацией, усложнением внутренних и внешних социальных рисков требуется корректировка приоритетных задач, технологий реализации этнонациональной политики, стиля взаимодействия с институтами гражданского общества, прежде всего, этнокультурной направленности. Приоритетными являются: методическое и методологическое совершенствование мониторинга этнонациональной и профессиональной ситуации в регионе, более гибкое взаимодействие с соответствующими институтами гражданского общества.

В 2015 г. ситуация в регионе в целом сохраняла устойчивость, однако наблюдались признаки нарастания напряженности. Зоной повышенной протестной активности, как и в предыдущий год, оставался Тольятти. В социально – экономической сфере сохранялась тенденция снижения уровня жизни, обусловленная общероссийскими проблемами в экономике.

Продолжается реализация областной государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Самарской области (2014 – 2020 годы)», финансирование которой сокращено на 10 %. Наблюдается активность национальных активистов по институализации этничности, в частности это находит отражение в не всегда обоснованном создании новых национально-культурных организаций. Не всегда эффективно используются имеющиеся ресурсы. Отмечается тенденция усиления роли администрирования в сфере национальной политики. Деятельность мусульманских религиозных организаций, в отличие от православных, слабо представлена в публичном дискурсе.

Этнополитическая ситуация в Самарской области

Первый – третий кварталы 2016 г.
Мухаметшина Н.С.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

В Самарской области индекс промышленного производства за январь – сентябрь 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. сократился на 2,4% и составил 97,6%. Увеличились индекс потребительских цен (на 7,1%), оборот оптовой торговли (на 9,8%), сократились оборот розничной торговли (на 4,6%), оборот предприятий общественного питания (на 7,1%), добыча полезных ископаемых (на 6,2%), объем бытовых услуг (на 8,1%). Стабильная ситуация сохраняется в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (за январь – сентябрь 2016 г. рост на 7%), в строительстве (рост на 2,5%).

Реальная заработная плата, рассчитанная с учётом индекса потребительских цен, в январе – сентябре 2016 г. составила 98,2% к уровню соответствующего периода 2015 г., реальные денежные доходы населения сократились на 7,6%.

По данным выборочных обследований за третий квартал 2016 г., по сравнению с первым кварталом, уровень занятости увеличился на 3,7% и составил 71%. Это выше значений по России (66,4%) и Приволжскому федеральному округу (66,7%). На 19.10.2016 на учете в службе занятости состояли 20 863 безработных гражданина. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,2%. Уровень общей безработицы, рассчитанной по методологии МОТ, - 3,6% (-0,9%). Это ниже среднего показателя по РФ (5,3%) и ПФО (4,6%).

Ниже среднеобластного показателя уровень безработицы на 14 территориях: г.о. Самара, Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск, Похвистнево, Отрадный, м.р. Волжский, Сызранский, Кинель-Черкасский, Красноярский, Безенчукский, Кинельский, Елховский, Кошкинский (от 0,3% до 1,1%). Наиболее высокий уровень безработицы регистрируется в г.о. Октябрьск (2,6%), г.о. Жигулевск (2,5%). В Самаре на 19 октября зарегистрировано 4 680 безработных граждан, в Тольятти – 7 783 человека, уровень безработицы в Самаре – 0,7%, в Тольятти – 1,8%¹.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Численность постоянного населения на начало сентября 2016 г. составила 3204,7 тыс. человек. За январь-август 2016 г. численность населения уменьшилась на 1,2 тыс. человек. Число родившихся, по сравнению с январем-августом 2015 г., увеличилось на 0,8 процента, а число умерших сократилось на 4,1 процента, превысив число родившихся на 10,1 процента (в январе-августе 2015 года – на 15,8 процента). Естественная убыль как устойчивый и долговременный фактор

¹ <http://www.trud.samregion.ru/>

сокращения населения в январе-августе 2016 г. наблюдалась в большинстве территорий Самарской области.

Естественный прирост населения зарегистрирован в Красноглинском, Куйбышевском, Октябрьском и Советском районах Самары, в Автозаводском районе Тольятти, Кинеле, муниципальных районах Большечерниговский, Ставропольский, Сызранский..

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в январе-августе 2016 г. число зарегистрированных браков сократилось на 13,7 процента. Число разводов увеличилось на 1,0 процент. В целом по области на 1000 образовавшихся брачных пар пришлось 639 распавшихся (в январе-августе 2015 г. – 546).

В январе-августе 2016 г. на территории Самарской области наблюдался миграционный прирост (1503 человека), сложившийся за счет обмена населением со странами СНГ и другими зарубежными странами. Межрегиональная миграция сохраняет отрицательное сальдо (- 2700 человек), За аналогичный период 2015 г. убыль населения за счет межрегиональной миграции составила 2052 человека, данный тренд наблюдается в области с 2012 г. Это означает, что Самарская область теряет привлекательность как для своих жителей, так и для жителей соседних регионов. Пока сохраняется привлекательность социально-экономических и иных условий проживания для граждан других стран, главным образом Центральной Азии (кроме Туркмении) и Закавказья. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, миграционный прирост за счет стран СНГ увеличился в 9,4 раза. Это произошло в результате увеличения прибывших на 7,8 процента и сокращения числа выбывших в 2,2 раза.

Поток мигрантов из Украины (на срок 9 месяцев и более), по сравнению с январем-августом 2015 года, вырос на 5,0 процентов. Несмотря на то, что число выбывших в Украину возросло в 1,6 раза, миграционный прирост, за счет прибывших из Украины, по-прежнему составляет значительную часть миграционного прироста – 1167 человек (28,9%). Далее следуют Казахстан (693 чел.), Таджикистан (551 чел.), Киргизия (545 чел.), Узбекистан (517 чел.), Армения (266 чел.), Азербайджан (203), Беларусь (28 чел.), Молдова (64 чел.)².

За 8 месяцев 2016 г., по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. зарегистрировано на 18,6% меньше иностранных граждан, приехавших на работу в Самарскую область. Наём иностранной рабочей силы остается распространенной практикой. За 8 месяцев 2016 г. в министерство труда, занятости и миграционной политики от работодателей поступило 123 заявки на ИР из стран дальнего зарубежья (Китай, Таиланд, Сербия, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Италия, Индия, Турция, Германия, Япония). В 2016 году квота на ИР из стран с визовым режимом составила 2273 разрешения (на 45,3% меньше, чем в 2015 г.). По состоянию на 31 августа 2016 г. квота исчерпана на 16,5%. Более половины из них заняты в сельском хозяйстве. За восемь месяцев 2016 г. при содействии Многофункционального миграционного центра, начавшего деятельность с июня 2016 г., было

² Доклад о социально-экономическом положении Самарской области за январь – сентябрь 2016 г
<http://www.samarastat.gks.ru/>

принято свыше 33,3 тыс. заявлений на выдачу патентов (на 18,6% меньше, чем за аналогичный период 2015 года). Как отметил заместитель начальника управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области Д. Акимов, уменьшение притока иностранной рабочей силы объясняется снижением объема производства в регионе и сокращением вакансий в строительном секторе, который всегда привлекал рабочую силу из стран СНГ³.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

4. Партийная борьба

В связи с приближающимися выборами депутатов Государственной Думы и Самарской Губернской Думы в третьем квартале 2016 г. активизировалась деятельность всех политических акторов. Наиболее активно предвыборная кампания велась партией «Единая Россия». По сути, все остальные участники оказались малозаметными и, как показали результаты выборов, недостаточно убедительными для избирателей. За «Единую Россию» проголосовали 50,74% избирателей, за КПРФ - 15,95%, за ЛДПР - 14,29%, за «Справедливую Россию» - 4,47%. Далее следуют «Коммунисты России» (2,75%), «Яблоко» (1,99%), «Партия Роста» (1,45%), «Партия пенсионеров» (1,44%), «Родина» (1,33%), ПАРНАС (0,91%), «Зелёные» (0,86%), «Гражданская платформа» (0,51%), «Патриоты России» (0,36%) и «Гражданская сила» (0,15%). Явка на выборы в целом по области составила 52,83%, в Самаре 41,47%, в Тольятти - 45,27%⁴.

Несмотря на предупреждения председателя ЦИК Э. Памфиловой о слишком активном использовании административного ресурса, ситуация в Самарской области не изменилась. В августе в области находилась мониторинговая группа представителей ЦИК и президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека, подтвердившая, что преимущества должностного положения используются «достаточно активно и агрессивно». Самарские общественники, не согласившись с выводами мониторинговой группы, делегировали своих представителей в лице председателя общественной палаты В. Сойфера, омбудсмена О. Гальцовой, руководителя комитета «За честные выборы» В. Полянского в Москву. Делегация была принята председателем ЦИК РФ Э. Памфиловой, омбудсменом РФ Т. Москальковой, председателем совета по правам человека М. Федотовым (8.09.2016 г.)⁵. О результатах встречи был проинформирован губернатор Н. Меркушкин. По мнению губернатора, Самарская область стала одним из первых регионов, где согласились установить камеры видеонаблюдения на избирательных участках. "Мы прекрасно понимали, что обстановка на выборах будет нагнетаться. Обращались в ЦИК по поводу выделения дополнительных КОИБов региону и предлагали дать возможность оппозиционным партиям самим расставить КОИБы по избирательным участкам. Мы прекрасно понимаем, что в

³ <http://www.samddn.ru>

⁴ <http://zasekin.ru/days/22726/>

⁵ <http://www.riasam.ru/vybory/>; <http://zasekin.ru/days/22619/>; <http://63.ru/text/newsline/2016/09/10/>

области — нормальная здоровая обстановка, и мы заинтересованы в том, чтобы зафиксировать все нарушения, если они будут"⁶.

Самарская область вошла в группу регионов, в которые в единый день голосования в связи с готовящимися акциями протеста по решению МВД РФ направлялись дополнительные «группы офицеров». Об этом на заседании ЦИК сообщил заместитель министра внутренних дел РФ А. Горовой (14.09.2016 г.)⁷. Никаких инцидентов и акций протеста в день выборов не наблюдалось.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Вынесен приговор имаму, в доме которого члены салафитской ячейки хранили взрывчатку. Священнослужитель получил три года условно. Приговор связан с эпизодом задержания сотрудниками УФСБ незарегистрированной группы в модельном доме, расположенном в пригороде Самары⁸.

По сообщению ГУ МВД России по Самарской области уровень преступности за январь-сентябрь 2016 г. снизился: 106 преступлений в расчёте на 10 тыс. человек населения, за аналогичный период 2015 года – 115 преступлений. Наиболее высокий уровень преступности сложился в Самарском, Красноглинском и Советском районах г. Самара – 162, 133 и 129 преступлений соответственно, в муниципальном районе Сызранский Самарской области зарегистрировано 143 преступления. По-прежнему более половины от общего числа зарегистрированных преступлений приходится на преступления против собственности. Число таких преступлений за январь-сентябрь 2016 года составило 18962, за аналогичный период прошлого года – 21492 преступления. За январь-сентябрь 2016 года зарегистрировано 4778 преступлений против личности, за аналогичный период 2015 года – 5398⁹.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Принят Закон Самарской области «О памятных датах Самарской области» (ноябрь 2014 г.), в соответствии с которым отмечается «День народов и национальных культур Самарского края» (в 2016 г. распоряжением губернатора внесено изменение в название – «День дружбы народов и национальных культур»). Первые праздник отмечался в 2015 г., в сентябре 2016 г. торжественные мероприятия прошли в Самаре, Тольятти, других городах и сельских муниципальных районах. В 2016 г. принят Закон Самарской области, устанавливающий региональную награду "За вклад в укрепление дружбы народов" Первые награды вручены на праздновании Дня дружбы народов¹⁰.

Значимой инициативой, способствующей поддержанию самосознания татар и укреплению региональной идентичности, является проект областной татарской

⁶ <http://samara.ru/read/96961>

⁷ <https://news.mail.ru/society/27123569/?frommail=1>

⁸ <http://zasekin.ru/days/22700/>; <http://volga.news/article/409612.html>; <http://rusamara.com/incidents/>

⁹ Доклад о социально-экономическом положении Самарской области за январь – сентябрь 2016 г <http://www.samarastat.gks.ru/>

¹⁰ [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <http://www.samregion.ru>

НКА и Регионального Духовного управления мусульман Самарской области «Татарские имена и события в истории Самарского края». В 2014 г. областная татарская НКА выиграла грант министерства культуры Республики Татарстан. В установке памятных досок активное участие принимают и другие общественные объединения, поддерживают инициативу администрации области и г.о. Самара, практическое участие принимают работники самарских архивов. В сентябре 2016 г. состоялось торжественное открытие двух памятных досок¹¹.

9 сентября 2016 г. общественная организация «Региональный центр немецкой культуры «Надежда» («Hoffnung»)) отметила 25-летие. В Доме дружбы народов состоялся круглый стол, в работе которого приняли участие члены Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям В. Зорин и Г. Мартенс. Основные торжества развернулись на фестивале немецкой культуры «Музыкальное подворье», который проходил во Дворце культуры железнодорожников им. А.С.Пушкина. общественного объединения в Самарской области, поздравили члены Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям В. Зорин и Г. Мартенс. Председатель совета «Регионального центра немецкой культуры «Надежда» И. Белегина и методист центра Ю. Карташова награждены памятными медалями «250 лет переселения немцев в Россию». По мнению Г. Мартенса, «Самарская общественная организация «Надежда» - «одна из самых мощных, самых серьезных и продуктивно работающих организаций российских немцев в России». Отмечено тесное сотрудничество с Администрацией Губернатора, с Домом дружбы народов¹².

С 2013 г. проводится областной конкурс воспитательных проектов особой педагогической и общественной значимости. В 2016 г. его участниками стали 125 педагогов. Проекты представлены в пяти номинациях: «Социально-значимая и общественная деятельность обучающихся», «Научно-техническое творчество и исследовательская деятельность обучающихся», «Профессиональное мастерство обучающихся», «Художественное творчество обучающихся» и «Физическая культура и спорт обучающихся». В числе победителей — проект «Казахский язык - ключ к профессии», который представила на конкурс А. Жалелова, педагог муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр внешкольной работы «Поиск» г. о. Самара, педагог казахской воскресной школы «Ак булак», советник по делам молодёжи, культуре и образованию Самарской региональной общественной организации «Национально-культурная автономия казахов «Ак Жол» («Светлый путь»)). Вручение сертификатов на премии губернатора состоялось 4 октября¹³.

8. Политика в языковой и культурной сфере

В 2015-2016 учебном году на территории Самарской области действовали 49 школ, в которых изучаются родной (нерусский) язык и другие предметы этно-

¹¹ <http://samtatnews.ru.ru>; архив авторов

¹² <http://www.samddn.ru>

¹³ <http://www.samddn.ru>

компонента, и 27 воскресных школ. Татарский язык изучался в 13 общеобразовательных школах, чувашский - в 22 школах, башкирский - в 1 школах, эрзянский язык - в 7 школах, казахский - в 3 школах, иврит - в 3 школах. Для сравнения: в 2000 г. родной язык изучался в 79 школах Самарской области (татарский в 24 школах, чувашский — 37, башкирский — в 9, мордовский — 9)¹⁴.

подавляющее большинство школ с этнокомпонентом находятся в сельской местности, однако они есть в городах области. Например, в Самаре успешно работает средняя общеобразовательная школа «Яктылык» с углубленным изучением татарского языка и культуры. В самарской гимназии №4 функционируют классы с углубленным изучением немецкого языка, в двух самарских школах изучается иврит - СОШ №42 (еврейское отделение, 1 – 11 классы), негосударственное образовательное учреждение "Школа среднего (полного) общего образования с этнокультурным еврейским компонентом образования "Ор Авнер".

На основании результатов опроса, проведенного в 2015 г. – 2016 учебном году,¹⁵ можно сделать вывод о социальном заказе на изучение предметов и тем этнокультурной направленности. Так, каждый второй эксперт отметил, что ближайшие годы в Самарской области будет достаточное количество родителей, заинтересованных в обучении своих детей родным языкам, предметам этнокультурной направленности. Более трети экспертов уверены, что такой же интерес родители проявят к изучению предметов на родных языках и предметов религиозной направленности. Учитывая, что 94% респондентов из группы учащейся молодежи продемонстрировали готовность изучать этническую (народную) культуру, более 97% респондентов – родителей поддерживают изучение в школах предметов либо тем этнокультурной направленности, рекомендуем управлениям образования, администрациям общеобразовательных школ и вузов активно использовать возможности учебных программ, ресурсы внеклассной и внеаудиторной образовательной и воспитательной деятельности.

9. Политика в конфессиональной сфере

В Самарской области зарегистрировано 615 религиозных организаций, из них 405 православных, 10 старообрядческих, 4 армяно-грегорианских, 3 католических, 86 протестантских, 95 мусульманских, 2 буддистских, 8 иудейских, 2 кришнаитских. Таким образом, преобладают христианские организации (508). На территории области осуществляют деятельность 14 религиозных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 12 православных и 2 мусульманских. Это - учреждение высшего профессионального религиозного образования «Самарская Православная Духовная Семинария» (Самара); автономная некоммерческая организация высшего образования «Поволжский православный институт имени Святителя Алексия, митрополита Московского» (Тольятти); негосударственное образовательное учреждение «Самарская православная класси-

¹⁴ Подсчитано на основании справок министерства образования и науки Самарской области

¹⁵ Программа разработана Сетью этномониторинга и ИЭА РАН, реализована Распределенным научным центром межнациональных и межрелигиозных проблем. Было опрошено 450 респондентов (студенты, старшеклассники, родители школьников) и 180 экспертов (преподаватели и администрация СОШ, вузов, активисты НКО, госслужащие).

ческая гимназия» (Самара); автономная некоммерческая организация «Негосударственное образовательное учреждение «Православная классическая гимназия» (Тольятти); некоммерческий фонд «Детский епархиальный образовательный центр» (Самара, св.70 филиалов в городских и сельских муниципалитетах); негосударственное образовательное учреждение «Церковно-приходская школа «Истоки Истины» (Самара); негосударственное образовательное учреждение Православная средняя общеобразовательная школа «Благое Отрочество Милосердие» (Самара); учреждение среднего профессионального религиозного образования медресе «Нур» (Самара); учреждение среднего профессионального религиозного образования медресе «Гали» (муниципальный район Похвистневский, село Алькино)¹⁶.

В Самарской Православной духовной семинарии состоялось заседание регионального отделения «Всемирного Русского Народного Собора» (12.10.2016г.). В работе заседания приняли участие Митрополит Самарский и Сызранский Сергей, заместитель председателя правительства области А. Фетисов, ректор Самарского Государственного Технического Университета Д. Быков, депутаты Губернской Думы, председатель правления Самарской областной писательской организации А. Громов, председатель правления регионального отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин» М. Матанцева, священники Самарской епархии, известные общественные и культурные деятели. Открывая заседание, митрополит Сергей подчеркнул важность всемерной поддержки инициатив Русской Православной Церкви по укреплению нравственности, защите традиций семьи, национальной идентичности русского народа, созданию русских культурных центров. Через призму решения этих задач были рассмотрены текущие вопросы – подготовка к участию в международном церковно-государственном форуме «Воспитание патриотизма как основы духовной безопасности России», презентация книги «Формула и цель нашей цивилизации»; придание православным праздникам общенародного статуса; и другие. В своих выступлениях члены Общественного совета подчеркивали важность содействия духовному, культурному, социальному и экономическому возрождению России и русского народа, русской государственности и усилению роли Православной Церкви в жизни общества¹⁷.

В сентябре состоялся открытый турнир по дзюдо на кубок митрополита Самарского и Сызранского. Соревнования проводятся впервые, в рамках соглашения о сотрудничестве Самарской и Сызранской Епархии и Федерации дзюдо Самарской области, которое было подписано в марте 2016 г. Так, соглашением предусмотрена организация взаимодействия сторон в целях консолидации самарского общества на основе традиционных духовно-нравственных ценностей, вовлечения в спорт детей и молодежи для укрепления безопасности и стабильности общества, проведения масштабных спортивно-оздоровительных мероприятий. Участие в турнире приняли юноши возрастной категории до 15 лет, всего более 300 спортсменов со всей России. Соревнования приурочены к 180-летию со дня рождения

¹⁶ Архив автора

¹⁷ <http://www.samepar.ru/news/1694/>

святителя Николая Японского. Планируется, что турнир будет проводиться ежегодно¹⁸.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межнациональных и межконфессиональных отношениях

В конце августа в селе Алькино Похвистневского района на территории центра агротуризма «Сельский уют» состоялся первый фестиваль национальных сообществ «Мы вместе!». Его организатором стала администрация муниципального района Похвистневский при участии национальных общественных объединений Самарской области. На фестивале выступали русские, чувашские, мордовские и татарские творческие коллективы. В программу фестиваля включены тематические выставки, национальная кухня, экспозиция «Национальный двор». Кульминационным моментом праздника стала закладка участниками фестиваля «Аллеи дружбы»¹⁹.

Состоялся первый Самарский национально-культурный форум «Армяне: пути развития и консолидации общества» (17.09.2016 г.). Организаторы мероприятия - общественная организация «Самарская региональная Армянская национально-культурная автономия «НАИРИ», Самарская региональная общественная организация «Армянское Объединение Взаимопомощи», Самарское региональное общественное объединение «Союз Армянской Молодёжи». Приветствие в адрес участников форума направил губернатор области Н. Меркушкин. В рамках форума прозвучали доклады представителей национальных общественных объединений, а также состоялись дискуссии на актуальные темы — «Возможности и ресурсы сплоченного сообщества», «Факторы, влияющие на развитие армянской общины в Самаре», «Эффективные модели деятельности и управления армянских региональных общественных объединений». Участники форума отметили, что проведение подобных встреч способствует консолидации общества — через обсуждение существующих проблем люди приходят к пониманию общих путей их решения и стремятся этого достичь во взаимодействии гражданского общества и органов государственной власти²⁰.

¹⁸ <http://samds.ru>

¹⁹ <http://www.samtatnews.ru>

²⁰ <http://www.samddn.ru>

Этнополитическая ситуация в Самарской области

Первое полугодие 2017 г.
Мухаметшина Н.С.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Макроэкономические показатели за 2016 г. свидетельствуют о сохранении ситуации напряженности в экономической и социально-экономической сфере региона. Так, индекс промышленного производства продолжил снижение и по итогам 2016 г. составил 98,4 % (от уровня 2015 г.). По сравнению с 2015 г. увеличились индекс потребительских цен (на 6,7 %), оборот оптовой торговли (на 8,3 %), сократились оборот розничной торговли (на 5,1 %), оборот предприятий общественного питания (на 7,3 %), добыча полезных ископаемых (на 1,6 %), ввод в действие жилых домов (на 15,2 %). Выросли индекс потребительских цен (на 6,7 %) и индекс цен производителей промышленной продукции (на 3,1 %). Стабильно благоприятная ситуация сохраняется в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (рост на 6,4 %)¹. 2016 г. оказался удачным для сельского хозяйства: собран рекордный урожай зерновых: более 2,1 млн. тонн, что на 57 % больше уровня 2015 г. и в 1,7 раза превышает потребности мукомольных и хлебопекарных предприятий области².

Реальная заработная плата составила 98,1% (с учётом индекса потребительских цен), реальные располагаемые денежные доходы населения 92,3. В течении года отмечались колебания численности безработных и уровень безработицы: в первом квартале уровень безработицы составлял 4,5 %, во втором – 4,8 %, в третьем – 3,6 %, в четвертом – 3,4 %. Средний уровень безработицы составил 4,1 %, в 2015 г. – 3,4 % (методология МОТ)³.

По данным министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области численность официально зарегистрированных безработных в первом и втором кварталах 2016 г. составляла св. 25 тыс. человек, в третьем квартале – 22,5 тыс. человек, на конец декабря 2016 г. – 21,9 тыс. человек (в декабре 2015 г. 22 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы на конец декабря 2016 г. составил 1,2 % (в декабре 2015 г. – 1,3 %), в том числе в Самаре – 0,7 %, в Тольятти – 1,8 %⁴. В целом на региональном рынке труда безработица сохраняет структурный характер. Количество вакансий, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, превышает количество зарегистрированных безработных. При этом заявленная потребность в рабочей силе колебалась от 30,9 тыс. вакансий (первый квартал 2016 г) до 38,7 тыс. (июль, август, сентябрь 2016 г.). На конец ноября 2016г. банк данных составлял 34,8 тыс. рабочих мест⁵.

¹ Доклад о социально-экономическом положении Самарской области за 2016 г. <http://www.samarastat.gks.ru/>

² <http://volga.news/article/427291.html>

³ Доклад о социально-экономическом положении Самарской области за 2016 г.

⁴ <http://www.trud.samregion.ru>

⁵ Доклад о социально-экономическом..

Наиболее сложная ситуация сохранялась в Тольятти: уровень регистрируемой безработицы в марте составлял 2,3 %, в июне - 2,1%, в конце декабря – 1,8 % (декабрь 2015 г. – 1,8 %) ⁶. Если в целом по области количество вакансий превышает количество зарегистрированных безработных, то в Тольятти обратная ситуация ⁷, и это обстоятельство является фактором риска для рынка труда. Кроме того, по данным мониторинга регионального министерства труда, занятости и миграционной политики в городе сложилась напряженная ситуация со скрытой безработицей: на условиях неполного рабочего времени находятся свыше 46 тыс. сотрудников различных организаций. Из них 87,3% - работники АвтоВАЗа, что составляет 92 % от среднесписочной численности предприятия. От общей численности работников предприятий области, охваченных скрытой безработицей, 80 % составляют работники АвтоВАЗА и заводов-смежников, расположенных в Тольятти, Сызрани и Жигулевске ⁸.

В феврале 2016 г. АвтоВАЗ переходил на 4-дневную рабочую неделю, односменный график работы вводился на «ГМ-АвтоВАЗ, На стадии банкротства ОАО «АвтоВАЗагрегат». Правительство области при поддержке федерального правительства занимает активную позицию в решении проблем автопрома. Социально-экономическая ситуация в Тольятти находится на особом контроле Полномочного представителя Президента в ПФО М. Бабича. По решению правительства РФ Самарская область получила 203,6 млн. рублей из федерального бюджета на обеспечение занятости работников, находящихся под риском увольнения и ищущих новое место для трудоустройства. В этой программе участвуют 5900 работников АвтоВАЗа. С 1 по 15 июня руководство АвтоВАЗа предложило всем желающим уволиться по соглашению сторон и получить сумму в размере «до 5 средних окладов». Планируется, что во втором полугодии (с 15 августа) АвтоВАЗ вернется к 5-дневной неделе, продолжится оптимизация численности работников ⁹. В марте-апреле погашена задолженность по зарплате работникам «АвтоВАЗагрегата», в том числе за 2015 г. ¹⁰.

Правительство области ведет активную работу по включению Тольятти в федеральную программу территория опережающего развития (ТОР). В марте 2016 г. специальная комиссия при Минэкономразвития РФ одобрила заявку правительства Самарской области. В апреле губернатор Н. Меркушкин и гендиректор Фонда развития моногородов И. Кривоногов подписали соглашение о сотрудничестве по развитию Тольятти. По экспертным оценкам реализация соглашения в ближайшей перспективе будет способствовать развитию инвестиционных проектов, ускорит процесс создания в Тольятти территории опережающего социально-экономического развития. ¹¹

В целом регион сохраняет инвестиционную привлекательность. Так, в рамках соглашения правительства Самарской области и группы компаний «Русагро, под-

⁶ <http://www.trud.samregion.ru>

⁷ Вакансий в Тольятти вдвое меньше количества безработных <http://samara.ru/read/92925>

⁸ <http://tltgorod.ru/news/?news=63700>

⁹ <http://samara.ru/read/94348>; www.vedomosti.ru/auto/articles/2016/06/08

¹⁰ <http://regnum.ru/news/economy/2096500.htm>; <http://volga.news/article/408380.html>

¹¹ http://www.samregion.ru/press_center/news/18.04.2016/date/1/6434/?blind=1

писанного в январе 2016 г. и рассчитанного до конца 2020 г., планирует развивать такие направления агробизнеса, как строительство теплиц, выращивание овощей и другие виды производства и переработки сельхозпродукции. Более 2 млрд рублей будет вложено в модернизацию действующего производства и строительство новых мощностей завода по переработке масличных культур в Безенчуке¹². В марте запущено производство автокомпонентов на заводе немецкой корпорации Edscha в особой экономической зоне (ОЭЗ) «Тольятти»; в апреле на территории ОЭЗ «Тольятти» состоялось открытие японского завода автокомпонентов ООО «Атсумитек Тойота Цусе Рус»; в мае подписано соглашение о сотрудничестве с ООО «Китайская железнодорожная корпорация» при строительстве высокоскоростной магистрали Самара – аэропорт Курумоч - Тольятти¹³.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Тенденция медленного сокращения постоянного населения при росте объемов миграции характеризует региональную демографическую ситуацию на протяжении длительного периода. В 2016г. продолжилось снижение численности постоянного населения области, при этом сохранилась и тенденция замедления темпов убыли. На 1 января 2016 г. численность населения составляла 3205858 человек, на 1 января 2017 г. - 3204883 человек. (- 1975 человек). Динамика демографических показателей также сохраняет позитив: коэффициент рождаемости составил 12,7 промилле (2015 г. - 12,7, 2014 г. - 12,6; 2013 г. - 12,4), смертности - 13,8 промилле (2015 г. - 14,2, 2014 г. - 14,2; 2013 г. - 14,4), младенческой смертности - 5,2 промилле (2015 г. - 5,3, 2014 г. - 6,6; 2013 г. - 7,4), естественной убыли - 1,1 промилле (2015 г. - 1,3, 2014 г. - 1,6; 2013 г. - 2,0)¹⁴.

В отличие от 2015 г., когда произошла миграционная убыль (- 2172 человек), в 2016 г. вновь отмечен миграционный прирост населения, хотя и не такой значительный как в предыдущий период. Миграционный прирост в целом составил 1949 человек, со странами СНГ - 5280 человек. Сокращение миграционного прироста - это результат изменения тренда межрегиональной миграции. Межрегиональная миграция, начиная с 2012 г., имеет отрицательное для Самарской области сальдо, в частности в 2016 г. сальдо межрегиональной миграции составило -3488 человек. Это означает, что Самарская область теряет привлекательность как для своих жителей, так и для жителей соседних регионов. Пока сохраняется привлекательность социально-экономических и иных условий проживания для граждан других стран, главным образом Центральной Азии (кроме Туркмении) и Закавказья. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, миграционный прирост за счет стран СНГ увеличился в 11,5 раза. Это произошло в результате увеличения прибывших на 4,2 % и сокращения числа выбывших в 2,2 раза.

¹² Русагро» намерена реализовывать ряд инвестпроектов в Самарской области /<http://gup-veles.ru/news/398>

¹³ http://www.samru.ru/society/novosti_samara/90516ю.html; <http://overallnews.ru/i/1630429>;
<http://ria.ru/economy/20160311/1388143482.html>

¹⁴ <http://www.samarastat.gks.ru>

Поток мигрантов из Украины (на срок 9 месяцев и более), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократился на 2,7 %. Число выбывших в Украину возросло на 42,5 %, при этом миграционный прирост за счет прибывших из Украины, по-прежнему составляет значительную часть миграционного прироста региона (28%, 1477 чел.). Далее следуют Казахстан (952 чел.), Таджикистан (810 чел.), Армения (610 чел.), Узбекистан (750 чел.), Киргизия (531 чел.), Азербайджан (217 чел.), Молдова (70 чел.), Туркмения (51 чел.), Беларусь (43 чел.)¹⁵.

По информации заместителя руководителя регионального управления ФМС Д. Акимова в 2014-2016 гг. на территории Самарской области постоянно находятся около 100 тысяч внешних трудовых мигрантов¹⁶. В связи с изменениями в миграционном законодательстве изменился порядок выдачи патентов. Напомним, что в прошлом году было выдано почти 50 тыс. патентов. Этим правом наделены службы УФМС и специальные уполномоченные органы (назначаются губернатором). В Самарской области явно затянулась ситуация с определением уполномоченного органа, в этой связи уже появились очереди в отделах УФМС, отмечается напряженность. Вопрос обсуждался на заседании общественно-консультативного совета при УФМС по Самарской области (24.02.2016 г.), на встрече губернатора Н. Меркушкина с активом национально-культурных организаций (1.03.2016 г.), на круглом столе «Реализация государственной и миграционной политики на территории Самарской области» (18.03.2016 г.)¹⁷. В итоге была создана и провела заседание рабочая группа при областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции (30.03.2016 г.). Рабочая группа после рассмотрения заявок, поступивших от 4 организаций, рекомендовала губернатору определить в качестве уполномоченного органа ФГУП «Паспортно – визовая служба». В связи с тем, что департамент мониторинга общественного мнения неожиданно выступил против такого решения, тем самым затягивая определение уполномоченной организации, ситуация сохраняла напряженность вплоть до подписания Президентом В. Путиным Указа о передаче функций Госнаркоконтроля и миграционной службы в систему МВД России (5.04.2016 г.).

В связи с масштабным строительством в рамках подготовки к чемпионату Европы 2018 г., в 2016 г. преобладали целевые наборы трудовых мигрантов. Это несколько снизило напряженность в период структурных и кадровых преобразований.

23 июня 2016 г. полномочный представитель Президента Российской Федерации в ПФО М. Бабич в рамках рабочей поездки в Самарскую область провёл совещание по вопросам реализации миграционной политики и исполнения Указа Президента России о включении Федеральной миграционной службы в состав Министерства внутренних дел России. В совещании приняли участие губернатор Н. Меркушкин, начальник ГУ МВД РФ по Самарской области С. Солодовников, прокурор области М. Кабалоев, начальник управления ФСБ РФ по Самарской об-

¹⁵ Доклад о социально-экономическом положении Самарской области за 2016 г

¹⁶ Круглый стол «Реализация государственной и миграционной политики на территории Самарской области» (18.03.2016 г.) / Архив автора

¹⁷ Архив автора

ласти В. Татауров, главный федеральный инспектор С. Чабан, члены областного правительства, руководящий состав Следственного управления СК РФ по Самарской области, Федеральной службы судебных приставов, главы муниципальных образований. Открывая совещание, М. Бабич подчеркнул актуальность темы совещания для Самарской области в связи с тем, что на регион приходится 24% всех трудовых мигрантов, легально работающих в субъектах ПФО. В ходе совещания начальник областного ГУ МВД доложил о ходе передачи полномочий от УФМС в органы полиции региона. Участники совещания посетили региональный многофункциональный миграционный центр ГУ МВД России и ознакомились с его работой. познакомились с работающими здесь специалистами, пообщались с медработниками и педагогами, принимающими экзамен. Было отмечено, что работа центра по принципу «одного окна» гарантирует не только достоверность данных об иностранном гражданине, но и существенно ускоряет сроки оформления необходимых документов. В ближайшее время планируется создание аналогичного учреждения в г. Тольятти¹⁸.

Вынужденная пауза, образовавшаяся в результате структурных преобразований, не отразилась на миграционной ситуации в регионе, пока не очевидны изменения в миграционной политике. Руководство ГУ МВД по Самарской области в принципе продолжает развивать такие направления как борьба с коррупционными схемами, соблюдение законности и правопорядка всеми участниками рынка миграционных услуг, поддержка адаптационно-интеграционных практик. В этом аспекте следует рассматривать открытие многофункционального миграционного центра в Самаре (9.06. 2016 г.). Пока это единственное в Самарской области учреждение, которое занимается вопросами миграции в новом формате. Центр рассчитан на обслуживание порядка 800 человек в день. Он оказывает 14 видов государственных услуг для иностранных граждан (регистрация, сдача экзаменов на знание русс кого языка, истории и основ законодательства России, медосмотр, оформление патентов на работу и другие). Для медицинских работников, при содействии министерства здравоохранения Самарской области, оборудованы специальные помещения, где можно оперативно выявлять так называемые санитарно-кордонные заболевания, например, туберкулез или ВИЧ, которые не позволяют приезжим находиться на территории России. При обнаружении такого заболевания иностранный гражданин должен быть депортирован, и решение об этом будет приниматься здесь же. Здесь можно пройти флюорографию, получить заключения таких врачей, как психиатр, нарколог, дерматовенеролог, инфекционист, фтизиатр, и в итоге получить на руки полный пакет необходимых медицинских документов. Здесь же можно оформить необходимый полис страхования, сделать перевод необходимых документов на русский язык и нотариально заверить его. Иностранные граждане, прибывшие в Самарскую область в поисках работы, сдают документы, проходят дактилоскопию, получают патенты и разрешения на работу. Все данные иностранных граждан, обратившихся в многофункциональные миграционные центры, аккумулируются в МВД. На открытие центра

¹⁸ <http://www.samddn.ru>

пригласили руководителей национальных общественных объединений Самарской области и провели для них экскурсию по новому миграционному центру. В ходе экскурсии состоялся разговор о том, что национальные общественные объединения должны активнее работать в сфере адаптации приезжающих в нашу страну иностранных граждан в российское сообщество, разъяснять им правила поведения и основы норм законодательства, чтобы способствовать сохранению в нашем регионе межнационального согласия.¹⁹

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Несмотря на усилия органов власти социально-политическая ситуация в течение года оставалась умеренно напряженной. Отмечались признаки роста протестных настроений, обусловленных проблемами в социально-экономической сфере региона. Определенное влияние на общественные настроения оказали оппозиционные политические силы (политики, общественники, электронные СМИ, блогеры), активизировавшиеся в период предвыборной кампании.

К признакам социально-политической напряженности относим так называемое «дело блогеров» и, прежде всего, реакцию на ход процессуальных действий (включая судебные заседания) различных политических акторов. В октябре 2015 г. по ходатайству следствия и прокуратуры суд вынес решение о заключении под стражу трёх самарских блогеров, подозреваемых в вымогательстве в особо крупном размере. С подачи одного из обвиняемых «фигурантами» дела стали московские и самарские политики, депутаты, работники органов исполнительной власти и правоохранительных структур, на которых по заказу неких высокопоставленных лиц в соцсетях размещалась либо готовилась к размещению компрометирующая информация. Одним из заказчиков, как заявил на заседании суда один из обвиняемых, якобы был сам губернатор Самарской области²⁰. После размещения в блоге материалов судебного заседания депутатом Губернской Думы М. Матвеевым (фракция КПРФ) в «дело блогеров» оказались втянутыми другие самарские парламентарии²¹.

Наибольшую протестную активность демонстрирует региональное отделение КПРФ. Коммунисты провели ряд пикетов и митингов. Например, 2 апреля в Тольятти прошел митинг против безработицы и антинародной политики властей; 9 апреля - против уплотнительной застройки Центрального района Тольятти; 27 апреля тольяттинские коммунисты протестовали против платежей на капремонт²².

Продолжилось противостояние вокруг памятника чешским legionерам, установка которого по договоренности между властями РФ и Чехии была начата осенью 2015 г. Часть самарских краеведов и общественников поддерживают этот проект, другая – против. В общественном мнении горожан преобладает негатив-

¹⁹ В Самаре официально открылся многофункциональный миграционный центр / <http://www.samddn.ru>

²⁰ <http://zasekin.ru/days/21284>

²¹ Подробнее см. в докладе за первое полугодие 2016 г.

²² <http://samara.ru/read/91595>; <http://samara.ru/read/91952>; <http://samkprf.ru/>

ная позиция. В конце марта власти Самары, после опроса населения и очередного акта вандализма, приняли решение о приостановке работ по монтажу памятного знака²³.

К признакам нарастания социально-политической напряженности относим так называемое «дело блогеров» и, прежде всего, реакцию на ход процессуальных действий (включая судебные заседания) различных политических акторов. В октябре 2015 г. по ходатайству следствия и прокуратуры суд вынес решение о заключении под стражу трёх самарских блогеров, подозреваемых в вымогательстве в особо крупном размере. С подачи одного из обвиняемых «фигурантами» дела стали московские и самарские политики, депутаты, работники органов исполнительной власти и правоохранительных структур, на которых по заказу неких высокопоставленных лиц в соцсетях размещалась либо готовилась к размещению компрометирующая информация. Одним из заказчиков, как заявил на заседании суда один из обвиняемых, был сам губернатор Самарской области²⁴. Депутат Губернской Думы М. Матвеев (фракция КПРФ) разместил материалы этого судебного заседания в своем блоге. В квартире и служебном кабинете депутата и его адвоката сотрудники Следственного комитета провели обыски (5.04.2016 г.). С заявлением, осуждающим действия следствия как нарушающих депутатскую неприкосновенность, на заседании Губернской Думы выступил руководитель регионального отделения КПРФ, депутат А. Лескин. В знак протеста фракция «Единой России» покинула зал заседаний (7.04.2016 г.)²⁵. Комментируя ситуацию, председатель Губернской Думы В. Сазонов отметил: «...в последнее время мы видим активную работу, направленную на очернение высшего должностного лица Самарской области Николая Ивановича Меркушкина. Думаю, вот так вот влезть в уголовно-процессуальные мероприятия — это значит перейти все границы». Таким поведением коммунисты вводят избирателей в заблуждение. "Я уверен, что жители Самарской области правильно оценят все происходящее. Уверен, что они видят, какие усилия предпринимает губернатор, чтобы упорядочить расходование бюджетных средств, искоренить коррупцию, в том числе во властных структурах. Некоторым это не на руку. Поэтому такие люди пытаются с разных сторон использовать любые ситуации, чтобы вбить клин, ослабить влияние губернатора, его работу по борьбе с коррупцией и наведению порядка в области»²⁶.

Одновременно с описанными событиями в печати появилось обращение руководителей крупнейших региональных общественных организаций в поддержку команды губернатора (5.04.2016 г.)²⁷. Во время визита в Безенчукский район области, (7.04.2016 г.) губернатор представил журналистам свое видение активного вброса в публичное пространство компрометирующих и провокационных материалов. По мнению губернатора, устраивают эти провокации люди, которые привыкли бесчестным или незаконным путем зарабатывать политические очки или

²³ Кривова А. Установке памятника чешским legionерам на Красноармейской помешали вандалы / <http://63.ru/text/newsline/147815049449472.html> ; <http://63.ru/text/news/135560614367232/html>

²⁴ <http://zasekin.ru/days/21284>

²⁵ <http://samkprf.ru/>

²⁶ <http://volga.news/article/407770.html>

²⁷ «Общественники подписали обращение в поддержку команды губернатора» / <http://samara.ru/read/91805>

же реальные деньги. "Во многих направлениях у нас еще нет настоящего порядка. Пока дельцы, которые обманывают людей и власть, не поймут, что придет время, и они будут отвечать за свои дела, мы так и не сдвинемся в своем развитии". Руководитель области отметил — именно разногласия финансового характера, когда правительство региона отказалось идти на уступки и принимать участие в работе "серых схем", послужили началом компании по распространению провокационных материалов против действующей власти²⁸.

В 2016 г. так же как и в 2015 г. в конфессиональной сфере наблюдалась конфликтная ситуация, спровоцированная планами строительства культового здания. Если в 2015 г. часть жителей Автозаводского района Тольятти протестовали против строительства православных храмов, то в 2016 г. часть жителей Красноглинского района Самары выступили против строительства мечети. Несколько лет приход — махалля Красноглинского района добивался выделения земли под строительство мечети. В 2015 г. администрация Самары пошла навстречу и предложила варианты участков, правда не приходу, а РДУМСО. В результате переговоров стороны остановили свой выбор на участке, расположенном на выезде из Самары. В первом квартале 2016 г. развернулись подготовительные работы. Руководство РДУМСО и эксперты обратили внимание на возможные конфликты с жителями, так как на выделенном под строительство мечети участке располагаются гаражи и сараи (по информации администрации — незаконные). Еще не начавшееся строительство мечети возбудило общественное мнение. Нашлись «активисты», подготовившие письмо-обращение мэру О. Фурсову, в котором отмечалось, что как раз на этом месте жители просили построить спортивный комплекс с бассейном. К ноябрю под обращением к мэру было собрано около 5 тысячи подписей жителей, выступающих против строительства мечети. Тема строительства мечети активно подогревалась в интернете блогером Н. Ширяевой. При этом позиция блогера кардинально изменилась: от аргументированной поддержки до безграмотных и провокационных обвинений мусульман, запугивания жителей гастербайтерами²⁹. В ноябре 2016 г. в здании администрации Красноглинского района состоялась встреча инициативной группы жителей с представителями мусульманского духовенства во главе с муфтием, депутатами. В итоге было решено подобрать другую площадку под строительство мечети.

Как и в тольяттинской ситуации, протестные акции 2016 г. рассматриваются нами как канализация социальной напряженности. Допускаем и вариант использования религиозного ресурса и политических целях.

В опубликованном 16 июня докладе «Индекс социально-экономической и политической напряженности», подготовленного экспертами Комитета гражданских инициатив, Самарская область отнесена к регионам с относительно высоким уровнем конфликтности, имеющих наибольший риск ухудшения внутривнутриполитической ситуации. Создатель и руководитель этого комитета экс-министр финан-

²⁸ <http://volga.news/article/407729.html>

²⁹ Ширяева Н. На въезде в Самару построят мечеть / <http://63.ru/text/news/149310046195712.html>; «В Самаре люди возмущены строительством новой мечети» <http://samarskj-kray.livejournal.com/1226930.html>; <http://samarskj-kray.livejournal.com/1276271.html>

сов РФ Алексей Кудрин. «В первую очередь идёт о высоких рисках информационных войн, политических разоблачений и протестного голосования избирателей. Наибольшие риски сочетания политического и экономического недовольства с неспособностью власти на них реагировать отмечаются в крупных городах с их более сложно устроенными и внутренне конкурентными элитами. В иных случаях вероятные риски социальных протестов, скорее всего, сохраняют локальный характер», - говорится в исследовании Комитета гражданских инициатив³⁰. Экспертные оценки, ежемесячно публикуемые Фондом «Петербургская политика», демонстрируют медленную, но устойчивую тенденцию снижения рейтинга социально-политической устойчивости Самарской области. Тенденция была зафиксирована в июле – августе 2014 г., когда рейтинг составлял 7,8 баллов, к концу 2014 г. - 7,5 баллов. В мае 2015 г. Самарская область, по экспертным оценкам фонда, перешла из группы регионов с высокой социально-политической устойчивостью в группу регионов со средней устойчивостью. Снижение рейтинга продолжилось, в декабре 2015 г. регион был отнесен к группе с пониженной устойчивостью (рейтинг декабря - 5,8 баллов). В январе и феврале 2016 г. рейтинг составил 5,9 баллов, в марте – 6,0 баллов, в апреле и мае – 5,8 баллов³¹.

4. Партийная борьба

В связи с выборами депутатов Государственной Думы и Самарской Губернской Думы в третьем квартале 2016 г. активизировалась деятельность всех политических акторов. Наиболее активно предвыборная кампания велась партией «Единая Россия» По сути, все остальные участники оказались малозаметными и, как показали результаты выборов, недостаточно убедительными для избирателей. За «Единую Россию» проголосовали 50,74% избирателей, за КПРФ - 15,95%, за ЛДПР - 14,29%, за «Справедливую Россию» - 4,47%. Далее следуют «Коммунисты России» (2,75%), «Яблоко» (1,99%), «Партия Роста» (1,45%), «Партия пенсионеров» (1,44%), «Родина» (1,33%), ПАРНАС (0,91%), «Зелёные» (0,86%), «Гражданская платформа» (0,51%), «Патриоты России» (0,36%) и «Гражданская сила» (0,15%)³².

Несмотря на предупреждения председателя ЦИК Э. Памфиловой о слишком активном использовании административного ресурса, ситуация в Самарской области не изменилась. В августе в области находилась мониторинговая группа представителей ЦИК и президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека, подтвердившая, что преимущества должностного положения используются «достаточно активно и агрессивно». Самарские общественники, не согласившись с выводами мониторинговой группы, делегировали своих представителей в лице председателя Общественной палаты, омбудсмена и руководителя комитета «За честные выборы», в Москву, где были приняты председа-

³⁰ Самарская область рискует конфликтами и политическими разоблачениями / <http://zasekin.ru/days/22289>

³¹ <http://fpp.spb.ru/fpp-rating-2014>; fpp.spb.ru/fpp-rating-2015, 2016

³² <http://zasekin.ru/days/22726>

телем ЦИК РФ Э. Памфиловой, омбудсменом РФ Т. Москальковой, председателем совета по правам человека М. Федотовым (8.09.2016 г.)³³.

По нашим оценкам, в ходе предвыборной кампании наблюдалось злоупотребление административным ресурсом. Отметим явные просчеты регионального руководства «Единой России»: в концептуальном аспекте – это опора на «теорию заговора»; в политтехнологическом – использование внешних угроз стабильности региона в качестве одного из основных аргументов³⁴.

По сообщению МВД РФ в единый день голосования в области были возможны акции протеста, в этой связи предпринимались дополнительные меры по охране общественного порядка³⁵. Однако никаких инцидентов и акций протеста в день выборов не наблюдалось. Явка на выборы в целом по области составила 52, 83 %, в Самаре 41,47 %, в Тольятти – 45,27%.

5. Нормотворчество и его влияние на общественно-политические, межэтнические и межконфессиональные отношения

В декабре 2013 г. постановлением правительства Самарской области была утверждена областная государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Самарской области (2014 – 2020 годы)». Программа разработана на основе «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» и одноименной Федеральной целевой программы. Финансирование программы осуществляется за счет областного и федерального бюджета. Финансирование из федерального бюджета осуществляется на основании заявок из регионов. В 2016 г. заявки, поступившие от организаций Самарской области, получили довольно высокий рейтинг (79 баллов) и попали в число регионов, целевые программы которых на условиях софинансирования получают федеральные субсидии. Согласно распоряжению правительства РФ (30.04.2016г.) Самарская область получила свыше 4 млн. рублей на мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, и более 3 млн. на мероприятия, направленные на содействие этнокультурному многообразию народов России³⁶.

Продолжились реализация городской программы «Многоязычная Самара» (2014-2016 гг.), федеральной программы «По добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом», региональной целевой программы «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область» (исполняется только в рамках подведомственных мероприятий)³⁷.

По инициативе ряда комиссий Общественной палаты Самарской области, общественных советов при УФМС и министерстве труда, занятости и миграционной политики проведен круглый стол, на котором обсуждались проблемы реализации национальной и миграционной политики на территории области

³³ <http://www.riasam.ru/vybory/>; <http://zasekin.ru/days/22619/>; <http://63.ru/text/newsline/2016/09/10>

³⁴ Брошюра «Команда губернатора. За Согласие! За Порядок! За Созидание»

³⁵ <https://news.mail.ru/society/27123569/?frommail=1>

³⁶ <http://www.samtatnews.ru>

³⁷ <http://www.samara.ru>; <http://www.samddn.ru>; архив автора

(18.03.2016 г.). Круглый стол проходил на площадке Самарского государственного аэрокосмического университета имени академика С.П. Королева. По информации руководителя управления национальной и конфессиональной политики департамента мониторинга общественного мнения в среднем за 2015 г. 70,4 % граждан положительно оценивали состояние межнациональных отношений в Самарской области (в 2014 г. – 59,9 %) ³⁸. Опросы проводятся специальной службой для определения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и носят служебный характер. Следует иметь в виду, что при такой методике изучения общественного мнения фиксируются представления граждан о состоянии дел, а не реальное состояние межнациональных отношений. Как известно, на общественное мнение и настроения влияют объективные (социально-экономическая, политическая, демографическая, социокультурная ситуация и др.) и субъективные (состав и деятельность политической элиты, оппозиции, этноакторы и др.) факторы. Поэтому результат прямой оценки респондентами состояния межнациональных (либо межконфессиональных) отношений в том или ином субъекте едва ли может рассматриваться как валидный. К сожалению, результаты опросов населения, которые проводит департамент мониторинга общественного мнения администрации губернатора Самарской области, также носят закрытый характер.

В Доме дружбы народов состоялась очередная встреча начальника ГУ МВД России по Самарской области С. Солодовникова с руководителями национальных общественных объединений и представителями религиозных организаций региона (24.05.2016 г.). Участники встречи отметили, что проведение встреч руководителей национальных общественных объединений и религиозных организаций с представителями правоохранительных органов позволяет сторонам лучше взаимодействовать на благо всех жителей Самарской области, способствуют стабильности в социальной и политической сферах, в межнациональных отношениях ³⁹.

В Общественном совете при Уполномоченном по правам человека по Самарской области работает комиссия по вопросам национальной и конфессиональной политики. К ведению членов комиссии отнесены и вопросы, связанные с внешней миграцией. В частности, общественники курируют спецприемник для иностранных граждан (Тольятти). Ближайшее выездное заседание и прием запланирован на 12 июля.

В сфере управления региональной национальной политикой наблюдается усиление администрирования и снижение роли гражданского общества. Более 10 лет к обсуждению проблем реализации региональной этнонациональной политики активно привлекался общественный экспертно-консультативный совет при администрации губернатора. В 2014 и 2015 г. не было проведено ни одного заседания совета, в 2016 г. проведено одно заседание рабочей группы. Явно потеряли информативность и оперативность сайт Дома дружбы народов и специализированный журнал. С 1996 г. по 2013 г. выпускался ежеквартальный информационно – аналитический вестник «Самарская область. Этнос и культура», на страницах ко-

³⁸ Архив автора

³⁹ <http://www.samddn.ru>

торого публиковались материалы полевых исследований, теоретические статьи по различным проблемам этничности, рассказывалось о практиках реализации этнонациональной политики. В 2013 г. журнал изменил название на «Все мы – Россия! Самарский журнал о дружбе народов». Изменен и формат: публикуются репортажи, информация о мероприятиях, фотоотчеты. Сайт ДДН, размещавший содержательную и оперативную информацию об этнонациональной жизни региона, заменил «Информационный портал о дружбе народов ««Все мы – Россия!», в основном дублирующий информацию о событиях в стране и мире.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Профилактика экстремизма – одна из социально значимых задач, как государственных структур, так и гражданского общества. Вопросы общественной безопасности регулярно обсуждаются на заседаниях антитеррористических комиссий. В Самаре и других городах области продолжается разъяснительная работа с населением, в рамках программы «Безопасный город» идет оснащение видеокамерами подъездов и дворовых территорий. Руководители силовых структур и их подразделений регулярно проводят встречи с активом национально-культурных организаций, прежде всего, представляющих интересы мусульманского населения. В целях профилактики проявлений религиозного экстремизма, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений сотрудниками ГУ МВД при активном участии национальных общественных объединений в последние годы проведено более 30 семинаров, круглых столов, конференций по вопросам противодействия экстремизму, предотвращению возникновения межконфессиональных и межнациональных конфликтов⁴⁰.

Различные институты гражданского общества также активно занимаются профилактической деятельностью, используя различные формы. Специалисты информационно-аналитического центра «СОВА» на базе самарского Дома дружбы народов провели тренинг «Юридическая помощь по делам, связанным с ксенофобией» (26.02.2016 г.), в тренинги участвовали юристы, работающие в сфере миграционного законодательства, из Самары, Перми, Оренбурга, руководители национальных общественных объединений Самарской области, студенты самарских вузов⁴¹.

В профилактической деятельности все активнее и системно участвуют средства массовой информации. Прежде всего, речь идет о журналистах, входящих в Гильдию межэтнической журналистики. Самарская область стала одним из 18 регионов России, где Гильдией межэтнической журналистики была организована работа школы «Многонациональная Россия глазами СМИротворцев». В рамках празднования Дня дружбы народов состоялся финал окружного этапа по ПФО VIII Всероссийского конкурса «СМИротворец-2016» (10.09.2016 г.). Журналисты Самарской области вошли в число победителей. В конце декабря члены Гильдии межэтнической журналистики совместно с «Ассамблей народов Самарской об-

⁴⁰ <http://samtatnews.ru.ru>; <http://www.samddn.ru>

⁴¹ Воробьева С. В Самаре учили защищать пострадавших от ксенофобии / <http://www.samddn.ru>

ласти» провели единый урок «Все мы – Россия!». Урок прошел в 50 общеобразовательных учебных заведениях Самары и Тольятти⁴².

По инициативе педагогических коллективов школ, колледжей и других учебных учреждений в воспитательные планы включаются мероприятия, направленные на реализацию задач Стратегии Государственной национальной политики, в том числе по профилактике радикализма в молодежной среде. Отметим «Школу межнациональных коммуникаций», которая была организована Межвузовским гуманитарным музейным центром Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П.Королёва при поддержке Дома дружбы народов и Совета ректоров вузов Самарской области. В Самарском государственном университете путей сообщения состоялась конференция «Молодежь России против террора» (24.11.2016 г.)⁴³.

Помимо пресечения экстремистской деятельности отдельных граждан, сотрудниками ФСБ по Самарской области была задержана большая группа последователей радикального ислама (29.04.2016 г.). В нелегальном молельном доме, расположенном в микрорайоне «Красный пахарь», во время службы были задержаны 53 человека, изъяты взрывчатка и оружие. В последствие задержаны еще несколько членов незарегистрированного прихода салафитов. В ходе следствия была установлена связь некоторых задержанных с «ИГИЛ»⁴⁴.

В начале июня в Тольятти сотрудниками УФСБ совместно с представителями следственного подразделения СКР при проведении оперативно-следственных мероприятий в реабилитационных центрах «Грань» установлены факты похищения и насильственного удержания 88 человек. Центры были созданы для помощи гражданам, страдающим алкогольной и наркозависимостью. Реабилитантов под угрозой применения физического насилия принуждали к изучению печатных и аудио-видео материалов, в том числе трудов лидера международной религиозной организации «Посольство Благословенного царства Божьего» (управляющий центр располагается в Киеве) Аделаджа Сандея Чуквуди. В отношении одного из реабилитационных центров возбуждено уголовное дело по статье «Незаконное лишение свободы, совершенное группой лиц по предварительному сговору в отношении двух и более лиц»⁴⁵.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Региональная национальная (этнонациональная) политика осуществляется на основании целевых программ «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Самарской области (2014 – 2020 годы)», «Многонациональная Самара» (2014 -2016 гг.). Национально-культурные организации имеют возможность получить субсидии из областного бюджета на реализацию проектов, направленных на сохранение и развитие национальной культуры на

⁴² <http://www.samddn.ru>

⁴³ Архив автора, <http://www.samddn.ru>; <http://www.samtatnews.ru>

⁴⁴ <http://volga.news/article/409612.html>; <http://rusamara.com/incidents>

⁴⁵ Кривова А. В реабилитационных центрах Тольятти людей насильно «лечили» религией <http://63.ru/text/newsline/174648792961024.html>; <http://tligorod.ru/reporter/?reporter=65312>; <http://tligorod.ru/news/?news=65324>

территории Самарской области, в рамках программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года». В январе 2016 г. региональное министерство культуры начало прием заявок от национально-культурных организаций на предоставление субсидий. Субсидии выделяются на конкурсной основе, объем финансирования ежегодно – 2 500 тыс. рублей⁴⁶. В 2016 г. на реализацию государственных программ в сфере национальной политики из федерального бюджета поступят свыше 7,2 млн. рублей.

Правительство области уделяет постоянное внимание вопросам национальной политики, в том числе работе с активом национально-культурных организаций. В Доме дружбы народов состоялась встреча губернатора Н. Меркушкина с руководителями национальных общественных объединений, входящих в региональную общественную организацию «Союз народов Самарской области» (1.03.2016 г.). На встрече обсуждался широкий круг проблем, в том числе экономическая ситуация в регионе, судьба социальных проектов, подготовка к чемпионату мира по футболу. Губернатор высоко оценил деятельность национальных общественных объединений, подчеркнув, что в связи с увеличением потока мигрантов работа этих организаций исключительно важна для дальнейшего поддержания межнационального мира и дружбы. На встрече обсуждался ход реализации проекта «Парк дружбы народов». Губернатор выразил готовность возглавить Попечительский совет «Парка дружбы народов»⁴⁷.

Проект «Парка дружбы народов» занял первое место на конкурсе Федерального форума народов России (декабрь 2015 г.), получил одобрение участников совместного расширенного заседания Совета «Ассамблеи народов России» и Центрального Координационного Совета Молодежной Ассамблеи народов России, состоявшегося в Федеральном агентстве по делам национальностей (16.02.2016 г.)⁴⁸. Проект реализуется региональной общественной организацией «Союз народов Самарской области» на принципах частно-государственного партнерства. В начале июня был дан торжественный старт этапу строительства национальных подворий (3.06.2016 г.). Готовность построить национальные подворья на территории Парке дружбы народов выразили русские, татары, чуваша, мордва, украинцы, армяне, азербайджанцы, белорусы, узбеки, таджики, евреи, немцы, осетины, башкиры, казахи, дагестанцы, туркмены. Представители соответствующих организаций продемонстрировали традиционные обряды, использующиеся при закладке и строительстве жилища⁴⁹.

Традиционно органы государственной и муниципальной власти уделяют внимание сотрудничеству с соседними регионами и государствами. В первом квартале в областном Доме дружбы народов состоялось выездное заседание Исполкома Межрегиональной общественной организации мордовского (мокшанского и эрзянского) народа (25.02.2016 г.). Тема заседания - «Мордва Самарской области в формировании российской общегражданской идентичности». В его работе при-

⁴⁶ <http://www.samtatnews.ru/2016/01/13>

⁴⁷ <http://www.samddn.ru>

⁴⁸ Харитонов Н. Проект создания в Самарской области "Парка дружбы народов" вызвал интерес в других регионах / <http://www.samddn.ru>

⁴⁹ <http://www.samddn.ru>

нимали участие представители администрации губернатора и правительства Самарской области, профильных министерств и ведомств Республики Мордовия, общественных объединений. Губернатор Н. Иванович Меркушкин направил приветствие участникам заседания, в котором, в частности, отмечено: «Мордовский народ известен далеко за пределами страны своим трудолюбием и уважительным отношением к представителям других национальностей и конфессий. Наряду с другими народами мордва стояла у истоков зарождения и формирования российской государственности. Президент Российской Федерации В.В. Путин назвал мордву одним из государствообразующих народов России. И сегодня в условиях новых геополитических вызовов для актива мордвы особо важным является усиление государствообразующей роли мордовского народа и укрепление единства российской нации». Исполком Межрегиональной общественной организации мордовского (мокшанского и эрзянского) народа учредил почётный знак «Гордость нации». «За выдающиеся заслуги по укреплению межнационального мира и согласия между народами Российской Федерации, развитию этнической культуры мордовского (мокшанского и эрзянского) народа» первым удостоен этой награды губернатор Самарской области⁵⁰.

При всем уважении к мордовскому народу, его культуре и истории, равно как и других народов России, представляется, что наиболее оптимальный вариант формирования российской (гражданской!) нации – опора на граждан различных национальностей, а не апелляция к народу, то есть групповому самосознанию. Такой подход предполагает инициативность институций гражданского общества. К сожалению в последнее время в региональной модели (этно)национальной политики деятельность национально-культурных организаций все реже рассматривается в аспекте гражданского общества.

8. Политика в языковой и культурной сфере

Переговоры татарской общественности с администрацией области и города по открытию в Самаре второй общеобразовательной школы с углубленным изучением языка и культуры зашли в тупик. В начале 2016 г. татарские общественники предприняли попытку частично решить проблему и удовлетворить образовательные запросы населения за счет расширения площадей действующей школы «Яктылык». Соответствующее обращение в департамент образования Администрации городского округа Самара направил председатель областной татарской национально-культурной автономии А.И. Горланов. По итогам рассмотрения обращения департамент образования отказал в передаче дополнительного помещения общеобразовательной школе «Яктылык» (28.04.2016 г.). Проектная мощность здания школы «Яктылык» — 440 учащихся. В 2015-2016 учебном году в школе обучалось 458 учащихся. Образовательный процесс осуществляется в одноступенчатом режиме, а количество обучающихся в 7-8-х и 10-11-х классах ниже 25 человек. В оперативном управлении школы имеется автобус, который осуществляет подвоз учащихся. На 2016-2017 учебный год в первый класс данного общеобразовательного учреждения зачислено 50 человек, и, в связи с отсутствием свобод-

⁵⁰ <http://www.samddn.ru>

ных мест, по шести заявлениям оформлен отказ. Руководители департамент образования мотивировали отказ дефицитом «учебных мест, который ежегодно возрастает в связи с увеличением численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, и необходимостью создания условий для перехода на обучение в одну смену в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 ИР-282». Департамент образования подтвердил свою позицию – «открыть классы с углубленным изучением татарского языка на базе школ, где в настоящее время проектная мощность зданий превышает фактическое количество обучающихся». Предложены пять конкретных школ, в которых возможно открытие таких классов⁵¹.

В Доме дружбы народов состоялась встреча представителей татарской общности Самары, на которой обсуждалась ситуация, сложившаяся по изучению татарского языка, в школах Камышлинского района Самарской области. Активисты национально-культурных организаций считают ситуацию угрожающей. 23 марта делегация из Самары присутствовала на встрече главы Камышлинского района с директорами школ и заведующих детских садов⁵².

В Центральной детской библиотеке г. о. Сызрань открылась воскресная Школа татарского языка (6.02.2016 г.). В мероприятии приняло участие будущие ученики школы, представители общественности, имам-мухтасиб Сызранской мечети, председатель национально-культурной автономии татар г.о.Сызрань. Школа татарского языка — это совместный проект национально-культурной автономии татар Сызрани и Центральной городской библиотеки. На обучение записалось большое количество желающих, среди которых не только татары, но и представители других национальностей. Прорабатывается возможность открытия подобной школы в пригородном поселке Новокашпирский⁵³.

Праздничная активность национально-культурных организаций несколько снизилась, тем не менее в первом полугодии 2016 г. при поддержке областной, городской и районных администраций проведены такие традиционные мероприятия как IV Областной межнациональный праздник «Навруз» (2.04.2016 г.), VI областной межнациональный фестиваль имени Виктора Карабаненко (16.04.2016 г.), VI региональный фольклорный фестиваль солистов и творческих коллективов образовательных учреждений искусств и культуры «Волжская мозаика» (27.03.2016 г.), VI открытый турнир Самарской области по мини-футболу «Дружба народов – 2016» (27.03.2016 г.). Общественная организация «Курултай (конгресс) башкир» впервые провела «Каргатуй» как межнациональное мероприятие (20.03.2016 г.)⁵⁴.

В сфере национальной политики подчеркнута демонстрируется поддержка межнациональным мероприятиям, а также мероприятиям потенциально направленным на формирование российской гражданской нации, поддержание межнационального согласия. Проведены такие традиционные мероприятия как IV Об-

⁵¹ Департамент образования Администрации г.о.Самара отказал СОТНКА в обращении по вопросу расширения школы «Яктылык» / <http://www.samtatnews.ru>

⁵² <http://tatar-duslyk.ru>

⁵³ : <http://www.samtatnews.ru/2016/02/12/>

⁵⁴ <http://www.samddn.ru>; <http://www.samtatnews.ru/2016/03/28>

ластной межнациональный праздник «Навруз» (2.04.2016 г.), VI областной межнациональный фестиваль имени Виктора Карабаненко (16.04.2016 г.), VI региональный фольклорный фестиваль солистов и творческих коллективов образовательных учреждений искусств и культуры «Волжская мозаика» (27.03.2016 г.), VI открытый турнир Самарской области по мини-футболу «Дружба народов – 2016» (27.03.2016 г.), «День дружбы народов и национальных культур» (10.08.2016). В 2016 г. принят Закон Самарской области, устанавливающий региональную награду "За вклад в укрепление дружбы народов" Первые награды вручены на праздновании «Дня дружбы народов»⁵⁵.

Сценарии собственно этнокультурных мероприятий дополняются сюжетами, продиктованными стратегией формирования российской гражданской нации. Например, в селе Алькино Похвистневского района на территории центра агротуризма «Сельский уют» состоялся первый фестиваль национальных сообществ «Мы вместе!». На фестивале выступали русские, чувашские, мордовские и татарские творческие коллективы. В программу фестиваля включены тематические выставки, национальная кухня, экспозиция «Национальный двор», участниками фестиваля заложена «Аллеи дружбы» (26.08.2016 г.). В Самаре состоялся первый форум «Армяне: пути развития и консолидации общества», организованный рядом армянских общественных организаций (НКА «Наири», «Армянское Объединение Взаимопомощи», «Союз Армянской Молодёжи»). На форуме обсуждались не только заявленные в названии вопросы, но и проблемы общегражданской направленности (17.09.2016 г.)⁵⁶.

В сентябре 2016 г. общественная организация «Региональный центр немецкой культуры «Надежда» («Hoffnung»)) отметила 25-летие. В торжественных мероприятиях приняли участие члены Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям В. Зорин и Г. Мартенс. По мнению Г. Мартенса «Самарская общественная организация «Надежда» - «одна из самых мощных, самых серьезных и продуктивно работающих организаций российских немцев»⁵⁷.

Значимой инициативой, способствующей поддержанию самосознания татар и укреплению региональной идентичности, является проект областной татарской НКА и Регионального Духовного управления мусульман Самарской области «Татарские имена и события в истории Самарского края». В 2014 г. областная татарская НКА выиграла грант министерства культуры Республики Татарстан. В установке памятных досок активное участие принимают и другие общественные объединения, поддерживают инициативу администрации области и г.о. Самара, практическое участие принимают работники самарских архивов. В сентябре 2016 г. состоялось торжественное открытие 2-х памятных досок (всего установлено 6)⁵⁸.

⁵⁵ <http://www.samregion.ru>; <http://www.samddn.ru>; <http://samtatnews.ru>

⁵⁶ <http://www.samddn.ru>

⁵⁷ Архив автора

⁵⁸ <http://samtatnews.ru>; архив автора

Отметим итоговое собрание Самарской региональной общественной организации таджикистанцев «Пайванд-Единство» как пример успешной деятельности общественной организации по интеграции соотечественников в региональное общество (25.12.2016 г.). В итоговом докладе отмечена деятельность организации по таким направлениям как развитие спорта и образовательных программ, предложены меры по более активному привлечению членов объединения к образовательным и спортивным программам. В плане работы на будущий год предусмотрено более 50 культурных и образовательных, 12 спортивных мероприятий. Было отмечено, что общественная организация «Пайванд-Единство» и впредь будет принимать активное участие во всех межнациональных мероприятиях. Позднее (30.12.2016 г.) активистам молодежного комитета общественной организации «Пайванд-Единство», обучающимся в Самарском национальном исследовательском университете имени С.П. Королёва и Самарском государственном техническом университете были вручены памятные знаки «Куйбышев — запасная столица. 75 лет» за активное участие в Параде Памяти⁵⁹.

9. Политика в конфессиональной сфере

В последние годы представители власти уделяют существенное внимание политике в конфессиональной сфере: сложились традиции сотрудничества с епархиальным управлением (ныне митрополией) Русской Православной церкви, Региональным Духовным управлением мусульман, не остаются без внимания и поддержки иудаистские, евангелическо-лютеранская, старообрядческие, католическая общины, преимущественно внимательным можно назвать взаимодействие с большинством зарегистрированных протестантских организаций. Взаимодействие светских органов управления с православными и мусульманскими религиозными организациями осуществляется в рамках специальных соглашений. В целом религиозная ситуация в регионе сохраняет стабильность.

Традиционно активна в социальном пространстве региона, в том числе медийном, Русская Православная церковь. Так, Совет по теологическому образованию Самарской и Сызранской митрополии осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с представителями светских структур. На очередном заседании Совета по теологическому образованию (21.01.2016 г.) принимали участие заместитель председателя правительства Самарской области А.Фетисов, ректоры вузов, профессора, священнослужители. Перспективам развития теологического образования в Самарской митрополии было посвящено выступление протоиерея Димитрия Лескина. Об опыте работы межвузовской кафедры православной педагогики и психологии рассказал архимандрит Георгий (Шестун) (кафедра находится в составе Самарской Православной духовной семинарии), о работе межвузовской кафедры теологии и истории религий - архимандрит Вениамин (Лабутин) (кафедра входит в состав Самарского государственного университета путей сообщения). О работе кафедр теологии университета путей сообщения и самарской гуманитарной академии рассказали их заведующие. Выступающие подчеркивали, что вопрос преподавания теологии в светских вузах получает все большее пони-

⁵⁹ <http://www.samddn.ru>

мание и поддержку в обществе, поскольку теология является признанным культурным императивом. Дальнейшее развитие теологических кафедр в системе высшего образования – это путь к оздоровлению духовно-нравственной атмосферы в вузах, качественному изменению уровня гуманитарных исследований. присутствие теологических кафедр в светских вузах имеет огромное просветительское значение. Были опровергнуты тезисы противников преподавания теологии в высшей школе, считающих процесс внедрения нового предмета свидетельством клерикализации образования, противоречащим Конституции РФ⁶⁰.

В этот же день в Самарской Православной духовной семинарии состоялась встреча митрополита Самарского и Сызранского Сергея с руководителями средств массовой информации Самарской области. Обращаясь к журналистам, Владыка отметил: «Мы нацелены на духовное общение с прессой. Хотелось бы, чтобы средства массовой информации освещали события правдиво, говорили о нашей истории, о православной традиции, которыми славится святая Русь». Одной из тем встречи стала подготовка к празднованию 100-летия обретения в селе Ташла иконы Божией Матери «Избавительница от бед»⁶¹.

Вопросы взаимодействия РПЦ с молодежью обсуждались на расширенном заседании совета по вопросам взаимодействия с молодежными организациями Самарской области (22.03.2016 г.). На заседании помимо представителей клира присутствовали представители молодежных организаций, православной общественности, межвузовской кафедры теологии. По результатам совещания было принято решение о создании православного молодежного движения «Отечества наследники» со своим печатным органом – журналом «Древо»⁶².

Первый номер нового духовно-просветительского журнала Самарской митрополии «Древо» вышел в конце апреля, в пасхальные дни - первый номер детского православного журнала «Добрыня»⁶³. 29 мая активисты православного молодежного движения "Отечества Наследники" провели первый региональный форум. Организаторы позиционировали форум как церковно-государственное мероприятие, объединившее молодежь, их наставников, представителей духовенства Самарской митрополии, светской власти, общественных организаций. Присутствие большого количества представителей печатных и электронных СМИ свидетельствовало о большом общественном интересе к работе Церкви с молодежью. После официальной части форума участники посетили тематические площадки (творческую, историческую, волонтерскую, спортивную, литературную, научную и другие.), где все желающие приняли самое активное участие в мастер-классах по различным видам спорта и декоративно-прикладного искусства и в разнообразных дискуссиях, затем состоялся концерт духовной музыки и гала-концерт⁶⁴.

Митрополит Самарский и Сызранский Сергей продолжил уже ставшие традиционными встречи со студенческой молодежью. В 2016 г. состоялась серия таких

⁶⁰ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁶¹ Там же

⁶² Там же

⁶³ Там же

⁶⁴ Там же

встреч⁶⁵. Как эффективную форму работы с молодежью следует оценить Совет по вопросам взаимодействия с молодежными организациями, действующий при митрополии. На одном из заседаний совета было принято решение о создании православного молодежного движения «Отечества наследники» со своим печатным органом – журналом «Древо» (22.03.2016 г.). В мае активисты движения "Отечества Наследники" провели первый региональный форум. Организаторы позиционировали форум как церковно-государственное мероприятие, объединившее молодежь, их наставников, представителей духовенства Самарской митрополии, светской власти, общественных организаций. Присутствие большого количества представителей печатных и электронных СМИ свидетельствовало о большом общественном интересе к работе Церкви с молодежью⁶⁶.

В 2016 г. состоялось несколько заметных для общественной жизни региона событий, организованных совместными усилиями светской и церковной власти. Отметим создание регионального отделения международной общественной организации «Союз православных женщин» (9.03.2016 г.), регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора (9.03.2016 г.), проведение Всероссийского гражданского форума «Возлюби жизнь» (10.03.2016 г.), Международного Церковно-государственного форума «Воспитание патриотизма как основы духовной безопасности России» состоялся (25.10.2016 г.)⁶⁷.

Инициаторами встреч выступают и светские власти. Так, Глава Администрации Самары провел встречу с митрополитом Сергием и настоятелями храмов города в здании Администрации (26.04.2016 г.). На встрече присутствовали руководители ключевых Департаментов и руководители районов. Глава Администрации подчеркнул, что городское руководство всегда готово оказывать поддержку Православной Церкви и реализовывать совместные проекты на благо развития Самары. Он поблагодарил митрополита Сергия за пристальное внимание к сохранению истории Самарского края и за просветительскую деятельность. Митрополит Сергей подтвердил готовность сотрудничать с городской администрацией по решению городских проблем. В ходе встречи настоятели храмов областной столицы смогли задать волнующие их вопросы Главе города и главам районов. На встрече также обсуждались вопросы подготовки прилегающий к храмам территории к празднику Святой Пасхи⁶⁸.

Активизирует свою деятельность Региональное Духовное управление мусульман Самарской области. В том числе на таком важнейшем направлении как работа с молодежной аудиторией. Региональное Духовное управление мусульман Самарской области продолжило уже многолетнюю практику организации форумов мусульманской молодежи. На форуме 2016 года выступили учёные из Самары, Уфы, Казани (26.11.2016 г.). Поднимались вопросы истории мусульманских организаций России и Самарской области, проблемы этноконфессиональных отношений, особое внимание было уделено патриотическому воспитанию молодежи⁶⁹.

⁶⁵ <http://www.samara.orthodoxy.ru>; <http://www.samepar.ru/news/1707/>

⁶⁶ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁶⁷ <http://www.samara.orthodoxy.ru>; <http://www.samepar.ru/news/1707>

⁶⁸ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁶⁹ <http://www.islamsamara.ru>

Имамы Самарской Соборной мечети приняли участие в диспуте «Ислам в современном мире», организованном в Самарском филиале Московского городского педагогического университета (19.12.2016 г.). По приглашению ректора муфтий и руководитель самарского медресе провели цикл бесед со студентами медицинского университета «Реавиз». Муфтий Талип хазрат Яруллин принял участие в конференции «Молодежь России против террора», организованной в СамГУПС (24.11.2016 г.). В 2016 г. продолжилась традиция проведения мусульманской смены в детском оздоровительном лагере. Лагерь дневного пребывания работали в медресе «Нур» и школе «Яктылык». Среди других мероприятий можно отметить велосипедный пробег в селе Ширяево, субботники при мечетях и на мусульманском кладбище⁷⁰.

Председатель РДУМСО, муфтий Талип хазрат Яруллин на площадке Дома дружбы народов провел встречу с руководителями и активистами национальных общественных объединений (2.06.2016 г.). Среди собравшихся активистов преобладала молодежь. Вместе с муфтием участие в разговоре приняли Р. Газизов, руководитель отдела РДУМСО по работе с молодежью, директор школы «Яктылык», Наиль хазрат Сулейманов, имам-хатыб Соборной мечети, ответственный секретарь РДУМСО. В своем выступлении муфтий обратил особое внимание на необходимость более действенного проявления авторитетной позиции мусульманского сообщества в межрелигиозных и межнациональных отношениях в России. В этой связи особую важность, отметил он, приобретает мусульманское образование – необходимо не просто уметь читать Коран, но и правильно понять и объяснить постулаты веры, чему обучаются в медресе и других мусульманских учебных заведениях имамы. Талип хазрат обратил внимание аудитории на необходимость объединить усилия представителей разных конфессий для противостояния массовой пропаганде экстремизма и терроризма, религиозного радикализма. Председатель Регионального Духовного Управления мусульман отметил, что большой ежегодный поток иностранных граждан, приезжающих на работу в Россию и, в частности, Самарскую область, составляют в большинстве своем мусульмане. Поэтому в мечетях проповеди ведутся не только на татарском и арабском, но и на русском языке, понятном и объединяющем всех. Он призвал всех руководителей и активистов национальных общественных объединений разъяснять приезжающим правила и нормы поведения в нашей стране, чтобы их действия способствовали преодолению того негативного настроения, который, к сожалению, формируют некоторые СМИ. Отвечая на вопрос об отношении ислама к предстоящим выборам и выборной кампании в целом, Талип хазрат ответил, что ислам, прежде всего, призывает верующих к исполнению законов страны, в которой они живут. А значит, участие в выборах – это долг каждого гражданина России, независимо от вероисповедания. В России в целом и у нас в Самарской области мусульмане являются активной частью общества. И участие в выборах дает возможность каждому из них выразить свое мнение о дальнейшем развитии нашей страны и тем самым повлиять на принятие значимых решений⁷¹.

⁷⁰ <http://www.islamsamara.ru>; <http://www.samtatnews.ru>; <http://www.samddn.ru>

⁷¹ <http://www.samddn.ru>

Заметным событием в жизни не только мусульманской общины, но и в целом Самары, стали праздничные мероприятия, посвящённые 125-летию Самарской Исторической мечети (3.12.2016 г.). В Доме культуры железнодорожников им. А.С.Пушкина состоялась научная конференция «Национально-духовное возрождение мусульманских народов конца XIX — конца XX вв.: переключка эпох». Обзорная экскурсия по памятным для исламской и национальной истории местам Самары завершилась посещением Самарской Исторической мечети. Инициатива проведения торжества принадлежала Региональному Духовному Управлению мусульман Самарской области (РДУМСО) и Самарской областной татарской национально-культурной автономии. Поддержку оказали администрация губернатора области и правительство Республики Татарстан⁷².

Значимым для мусульман региона становится недавно возродившийся праздник Мавлид ан-Наби (День рождения Пророка Мухаммада). С 2013 г. праздник проводится в формате общественно-просветительского мероприятия. В праздничных мероприятиях 2016 г. участвовала делегация из Республики Дагестан⁷³.

Мусульманские организации, по ряду причин, больше, чем другие религиозные организации, уделяют внимание вопросам национального и межнационального характера. В регионе отмечаются отдельные случаи радикализма религиозного характера. Задержание в мкр. «Красный пахарь» группы сторонников ваххабизма пока не позволяет оценивать ситуацию в мусульманской региональной умме как напряжённую. Стабильность обеспечивается фактическим единством мусульманской уммы: почти все зарегистрированные приходы - махалля (более 90) подчиняются Центральному Духовному Управлению мусульман России, нет явной конкуренции за лидерство в умме и сильных конкурентов, претендующих на роль духовных лидеров. Более того, Региональное Духовное управление мусульман Самарской области не только активизировалось в публичном пространстве, но и достигло заметных положительных сдвигов.

10. Роль гражданского сектора и религиозных организаций в межэтнических и межконфессиональных отношениях

Гражданский сектор Самарской области характеризуется разнообразием представляемых социальных интересов, многочисленностью организаций, активным участием в грантовых проектах федерального и регионального уровня. В настоящее время в области зарегистрировано более 2000 общественных организаций, в том числе 120 – национально – культурных. Власти региона продолжают курс на приоритетную поддержку такой формы как национально-культурные автономии (55). В последние два - три года для взаимодействия органов власти и гражданского сектора все более заметным явлением становится сращивание и нивелирование интересов, в определенной степени можно говорить об утрате самостоятельности, «встраивании» большинства общественных структур в государственно-политическую систему. Повторим, что в последнее время в региональной модели (этно)национальной политики деятельность национально-культурных орга-

⁷² Архив автора

⁷³ <http://www.samtatnews.ru>

низаций все реже рассматривается в аспекте гражданского общества. Действительно оппозиционных, конструктивно-критических организаций и лидеров осталось немного. Националистические организации утратили свое относительно заметное влияние, наблюдавшееся до середины 2000-х годов.

В 2016 г. состоялось несколько заметных для гражданского сектора региона событий: образовано региональное отделение международной общественной организации «Союз православных женщин» (9.03.2016 г.), учреждено региональное отделение Всемирного Русского Народного Собора (9.03.2016 г.), прошел Всероссийский гражданский форум «Возлюби жизнь» (10.03.2016 г.)⁷⁴. Самарское региональное отделение Всемирного Русского Народного Собора – первое в ПФО. Заместитель Главы ВРНС О. А. Костин, принявший участие в учредительном собрании, состоявшемся в Самарской Духовной семинарии под председательством митрополита Самарского и Сызранского Сергия. О. Костин выразил надежду, что оно станет важным центром патриотически ориентированных сил в ПФО, примером для других регионов. Сопредседателями регионального отделения Собора избраны митрополит Самарской и Сызранский Сергей, заместитель председателя Правительства Самарской области А. Б. Фетисов и ректор Самарского политехнического университета Д. В. Быков.

18 мая в Самаре прошли торжественные мероприятия, посвященные 140-летию легендарного Самарского знамени. В Иверском женском монастыре прошел праздничный молебен. На молебне присутствовали представители городской власти (министр культуры, Глава городского округа, председатель городской Думы), представители самарских и болгарских общественных организаций⁷⁵.

Более самостоятельны и все более заметны в общественной жизни региона религиозные организации, прежде всего представляющие РПЦ. В настоящее время на территории области зарегистрированы 615 религиозных организаций, из них 406 – православных, 95 – мусульманских, 86 – протестантских⁷⁶. Вместе с тем, мусульманские организации, в силу ряда причин, уделяют больше внимания вопросам межнационального характера. В регионе отмечаются отдельные случаи радикализма религиозного характера. Задержание в мкр. «Красный пахарь» (см. выше) группы сторонников ваххабизма пока не позволяет оценивать ситуацию в мусульманской региональной умме как тревожную, напряженную. Спокойствие базируется на фактическом единстве мусульманской уммы: почти все зарегистрированные приходы-махалля (а их более 90) подчиняются Центральному Духовному Управлению мусульман России.

⁷⁴ <http://www.samara.orthodoxy.ru>

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Справка руководителя управления национальной и конфессиональной политики администрации губернатора

Этнополитическая ситуация в Самарской области

Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве

(по состоянию на первое полугодие 2017 г.)

Мухаметшина Н.С.

Министерству труда и занятости и миграционной политики Самарской области:

- создать систему поощрения работодателей, использующих труд мигрантов, в том числе временных трудовых мигрантов, на законных основаниях и обеспечивающих необходимые социальные и гуманитарные условия для их жизнедеятельности;
- создавать режим наибольшего благоприятствования для мигрантов с возрастными, образовательными, профессиональными и иными квалификационными характеристиками, наиболее оптимально закрывающие потребности рынка труда;
- при центрах адаптации мигрантов создать специализированные службы, занимающиеся профессиональной подготовкой, переквалификацией и трудоустройством мигрантов;

Департаменту мониторинга общественного мнения Аппарата правительства области:

- организовать на государственных телеканалах выход в эфир передач по проблематике межконфессиональных отношений, сотрудничества церквей, их социальной работы и т.п. С этими же целями использовать Интернет.
- поддерживать национально-культурные и иные общественные организации, другие институты гражданского общества, деятельность которых направлена на правовое, культурное, языковое, социальное просвещение мигрантов, в том числе временных трудовых иммигрантов;
- на базе Дома дружбы народов создать информационно-обучающий центр межэтнических коммуникаций и банк технологий толерантного взаимодействия в поликультурном и поликонфессиональном сообществе;
- поддержать инициативу РДУМСО по созданию мусульманского духовно-просветительского центра;

Министерству культуры:

- в первую очередь оказывать финансовую и организационную поддержку мультикультурным мероприятиям (фестивали, декады, конкурсы, спартакиады и т.д.), к участию в которых привлекать представителей различных групп местного населения и мигрантов

Органам местного самоуправления и муниципалитетам:

- проводить мероприятия, направленные на предупреждение компактного расселения мигрантов, в том числе временных трудовых иммигрантов и их семей;

Министерству образования и науки Самарской области:

- рассмотреть возможности введения в учебных заведениях компаративных учебных курсов («Религиозная этика», «Религиоведение», «Традиционная культура народов Самарского края»);
- при подготовке и переподготовке педагогических и научно-педагогических кадров соответствующего профиля, следует учитывать этнокультурные запросы населения;
- не разграничивая слушателей по конфессиональной принадлежности, готовить преподавателей, способных донести до студентов и школьников гуманистическую сущность религий;
- рекомендовать учебным заведениям в учебно-воспитательной работе использовать технологии этноконфессиональной направленности («круглые столы», дискуссионные клубы, встречи со священнослужителями традиционных религиозных конфессий, школы толерантности).

Этнополитическая ситуация в Тюменской области

Второй и третий кварталы 2015 г.

Клюева В.П.

Этнополитическая ситуация в Тюменской области во втором и третьем кварталах характеризуется как спокойная. Это подтверждается опросом, согласно которому 94 % респондентов считают «доброжелательными отношения между людьми разных национальностей, живущими в регионе»¹. Протестных акций, публичных конфликтов на этнической основе в области не было.

Именно стабильность и отсутствие межнациональной напряженности стало причиной проведения в Тюмени семинара-совещания по межнациональным отношениям при участии заместителя руководителя Администрации Президента РФ М. Магомедова в конце мая 2015 года. Выбор Тюмени в качестве места проведения семинара И. Холманских объяснил «опытом взаимодействия межнациональных диаспор»².

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Тюменская область продолжает оставаться крупным принимающим центром, территорией массового въезда, а также транзита мигрантов. Регион по-прежнему является привлекательным для иностранных граждан. Устойчивая тенденция к возрастанию миграционных потоков обусловлена безвизовым и упрощенным порядком въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию из стран-участников СНГ. Активные миграционные процессы способствуют формированию разнообразного национального состава населения области. На территории области (по данным всероссийской переписи населения 2010 года) проживают представители более 140 национальностей. При этом более 83,8% населения составляют – русские; 8,1% – татары; 1,3% – украинцы; 1,0% – казахи; 0,9% – немцы; 0,7% – чуваша, 0,7% – азербайджанцы; 0,6% – армяне; 0,4% – белорусы; 0,2% – таджики; 2,3% – другие.

Заявлений от иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении политического убежища, статуса беженца на территории Российской Федерации в УФМС России по Тюменской области не поступало.

На территории области негативные изменения миграционной ситуации не зафиксированы, ситуация в сфере трудовой миграции остается стабильной.

В регионе отсутствуют предприятия, организации, привлекающие исключительно иностранных работников. Иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на предприятиях, входящих в перечень системообразующих организаций, утвержденных Правительственной комиссией Российской Фе-

¹ <http://t-l.ru/195945.html>

² <http://uralpolit.ru/article/urfo/28-05-2015/61520>

дерации, нет. Информации о фактах невыплат заработной платы иностранным работникам на территории Тюменской области, проведения митингов, забастовок в УФМС России по Тюменской области не зафиксировано.

На территории Тюменской области трудовая миграция не оказывает негативно-го влияния на рынок труда. По данным Департамента труда и занятости населения Тюменской области на 01.10.2015 года в областном банке вакансий насчитывалось 15626 вакантных рабочих мест, из них 70,9% – рабочие профессии. В целом в области на одного незанятого гражданина, обратившегося за содействием в поиске работы, приходится более 2 вакансий, заявленных в органы службы занятости работодателями региона³.

Мнение руководства области на привлечение внешних (иностраннх) мигрантов в регион было озвучено в апреле 2015 г во время отчета губернатора перед депутатами областной думы: «Надо переходить к радикальным мерам. Мы говорим об увеличении количества безработных и одновременно даем квоты на привлечение иностранной рабочей силы. Есть объективные причины, когда иностранцы привлекаются для сбора высокотехнологичного оборудования. Но нынешние геополитические условия говорят, что над этой темой стоит поработать. Пришло время перейти к решительным действиям – уменьшить квоты на иностранную рабочую силу не на 10–15 %, а в разы. Здесь есть над чем работать. Мы созреем для таких решений в ближайшее время»⁴.

Отдельный сюжет касается ситуации, посвященной прохождению тестирования для получения трудового патента или права на жительства. После введения единых патентов, которым могут воспользоваться только мигранты, въехавшие в Россию из безвизовых стран: Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Украина, Кыргызстан, Молдова в Тюмени были открыты центры в госуниверситете и нефтегазовом университете. Эти центры выдают документ о владении русского языка, основ законодательства и истории России выдается Центром адаптационной практики и тестирования при ТюмГУ стал выдавать. «Этот документ действителен только на территории Тюменской области и выдается на пять лет. Его стоимость составляет 3900 рублей, в отличие от сертификата о владении русским языком, основами законодательства и историей России, который действует на территории всей страны и стоит 4 999 рублей 45 копеек»⁵.

Иностраннй гражданин для получения патента, действующего на территории Тюменской области, должен указывать профессию. Постановлением губернатора с 1 января 2015 года установлен запрет на работу мигрантов в сфере розничной торговли в палатках, на рынках, вне магазинов и продажу фармацевтических товаров, также иностранные граждане не могут осуществлять свою трудовую деятельность на общественном пассажирском транспорте и поездах⁶.

Основной причиной привлечения иностранной рабочей силы на территорию Тюменской области является невозможность замещения должностей, указанных в

³ http://trud.admtyumen.ru/zan_to/news/detail.htm?id=11333471@egNews

⁴ <http://uralpolit.ru/opinion/59724>

⁵ <http://www.nashgorod.ru/news/news80097.html>

⁶ <http://admtyumen.ru/files/upload>

заявках работодателей, гражданами, состоящими на учете в службе занятости. Работодатели используют иностранных граждан на неквалифицированной, низкооплачиваемой работе. Согласно отчетам УФМС по Тюменской области «Иностранные работники заполняют, преимущественно, рабочие места, длительно не востребованные гражданами Российской Федерации». Выделяются основные сферы деятельности, в которых заняты мигранты, по состоянию на 01.10.2015 года: строительство; торговля; производство; услуги; транспорт и связь; сельское хозяйство.

Управление ФМС России по Тюменской области, сообщает, что количество поставленных на миграционный учет человек во втором-третьем квартале 2015 года составляет 79015 человек. Основные причины приезда в регион называются частная цель, либо трудовая (служебная) деятельность. В целом, с начала года (за первые три квартала 2015 года) было зарегистрировано УФМС 119636 иностранных граждан и лиц без гражданства⁷. К сожалению, точные цифры привести сложно, т.к. публичные данные на сайте УФМС и региональных СМИ показывают информацию за 9 месяцев (1-3 кварталы), либо за первое полугодие.

Согласно открытым источникам, к началу октября в регионе работали турецкие рабочие – 46,6% от общего числа, граждан КНДР – 35%, 8,8% – граждане Сербской республики, 9,6% – остальных государств (Болгарии, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Израйля, Индии, Индонезии, Ирана, Китая, Кубы, Мексики, Македонии, США, Таиланда, Туркмении, Филиппин, Хорватии, Черногории и Чехии)⁸.

Согласно сведениям департамента труда и занятости населения, большинство иностранцев задействованы на строительстве нефтехимического производства в Тобольске, Антипинского нефтеперерабатывающего комбината и других промышленных объектов. Малая доля иностранцев занята в общепите и сфере услуг. Заработная плата иностранного рабочего колеблется от 21 до 60 тыс. рублей. Китайские гастарбайтеры давления на тюменский рынок труда не оказывают.

В регионе регулярно проводилась операция «Нелегальный мигрант». После ужесточения законодательства в сфере миграции из Тюменской области к концу сентября было выдворено 227 иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно проживающих на территории России. Среди правонарушителей преобладают граждане Таджикистана и Узбекистана. Судом вынесены решения о принудительном выдворении правонарушителей и взыскании с них административного штрафа. В августе выдворения ожидали 33 иностранных гражданина⁹. Так, например, 21 сентября 2015 года судебные приставы Управления Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области исполнили решение суда о выдворении 21 гражданина Республики Таджикистан за пределы Российской Федерации. Эти граждане находились на территории Российской Федерации, не имея документов, подтверждающих права на пребывание, либо срок их пребыва-

⁷ <http://www.vsluh.ru/news/tourism/299530>

⁸ <http://www.vsluh.ru/news/economics/298970>

⁹ <http://r72.fssprus.ru/news/document23012841>

ния истек¹⁰. Среди «экзотических» нарушителей, редко приезжающих в Тюменскую область, служба судебных приставов упоминает жителей Нигерии, депортированных в сентябре¹¹ и кубинца¹².

Одним из «трендов» в региональной прессе, касающихся миграционных вопросов, стало появление сюжетов о «резиновых» квартирах, в которых прописано несколько десятков мигрантов. Согласно информации пресс-службы МО МВД России «Тюменский», к сентябрю 2015 года было возбуждено 5 уголовных дел по факту фиктивной регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации. Например, два таких факта выявлены в деревне Нариманова. Две жительницы этого населенного пункта фиктивно зарегистрировали в своих квартирах 8 граждан Российской Федерации и 7 граждан бывших странах ближнего зарубежья. Одна из женщин за фиктивную регистрацию брала оплату по 1500 рублей с человека¹³.

Кроме того, встречаются сюжеты о коррупционных схемах выдачи паспортов или вида на жительство нелегальным мигрантам¹⁴.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Следует согласиться с мнением чиновников, что спокойные отношения в регионе, во многом, являются следствием реализации ряда комплексных целевых проектов, направленных на создание условий для национальной самореализации граждан и профилактику проявлений экстремизма на этнической, религиозной, политической основе. Об этом на своих выступлениях всегда заявляет и губернатор области В. Якушев: «Мы привели нормативную базу в соответствие с государственной национальной политикой. Вопрос межнационального взаимодействия - серьезный и важный. У нас выстроены партнерские отношения с диаспорами, которые традиционно проживают у нас. В любом этносе есть и хорошие, и плохие люди»¹⁵. В Тюменской области ежегодно реализуется более 200 комплексных проектов национально-культурного развития, способствующих выполнению стратегии государственной национальной политики России. По словам губернатора В. Якушева: «Стратегия государственной национальной политики активно воплощается в жизнь в нашем регионе. Программа подкреплена областным финансированием. Мы также приняли участие в программе субсидирования реализации программ по национальной политике и подали заявку на субсидии из федерального бюджета. Уже поступила субсидия – 20 млн рублей»¹⁶.

Национальная политика региона реализуется, в основном, через официальную общественность (национально-культурные автономии и т.п.), объединенные в

¹⁰ <http://r72.fssprus.ru/news/document23123206/>

¹¹ <http://r72.fssprus.ru/news/document23084079>

¹² http://kalininsky.tum.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=185

¹³ <https://72.mvd.ru/news/item/6450349/>

¹⁴ <http://proctmo.ru/press-center/news/118915986506/> ; <http://www.proctmo.ru/press-center/news/118915986343/>

¹⁵ цит. по: <http://t-l.ru/190482.html>

¹⁶ <http://www.vsluh.ru/news/society/294622>

Координационный совет национально-культурных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области.

В 2015 году из 86 организаций получивших государственную поддержку в форме субсидий из бюджета Тюменской области – 39 являются религиозными или национальными или ассоциированными с ними¹⁷. В 2015 году на реализацию проектов в бюджете области было заложено 128 млн рублей.

Стратегии этнополитического развития региона выстраиваются на основании программа Тюменской области «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений и профилактики экстремистских проявлений».

Органами государственной власти декларируются основные принципы национальной политики¹⁸, которые заключаются в следующем. (1) Поддержание механизмов позитивного межнационального взаимодействия, которое видится как отношения реально существующих национальных групп населения. Поэтому поддерживаются различные национально-культурные автономии и национальные общественные организации, которые мыслятся в качестве реальных представителей своих этнических сообществ. (2) Прилагаются усилия направленные на воспроизводство национальной культуры. Это направление реализуется через проведение национальных праздников, фестивалей, иных развлекательных или просветительско-образовательных мероприятий. Все это, несомненно, создает условия для знакомства интересующейся части населения с культурным многообразием России и Тюменской области.

Предметом гордости для всех уровней власти является проведение регионе Дней культуры народов Тюменской области (русской, татарской, казахской, чувашской, узбекской, еврейской, корейской, немецкой, лезгинской, узбекской, украинской, белорусской, народов Северного Кавказа и Закавказья и др. культур), национальных праздников, областные фестивали национальных культур «Мост дружбы», «Радуга», «Тан йолдызы» - «Утренняя звезда», татарского фольклора «Тугарэк уен», историко-культурного наследия сибирских татар «Искер-Джиен», культурно-познавательные для учащейся молодежи («Встреча культур», «Разноцветье»).

Во время открытия таких мероприятий, обязательно подчеркивается, что «На протяжении многих лет народы, проживающие в Тюменской области и России, сообща отмечают национальные праздники, будь то татарский Сабантуй, чувашский Акатуй или День славянской письменности и культуры. И никто не считает, что тот или иной национальный культурный праздник предназначен только для

¹⁷ перечень организаций см. здесь

http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/nation_committee/directions/more.htm?id=10464897@cmsArticle

¹⁸ Бобров И.В. Этнополитическая картина Тюменской области и проблемы противодействия экстремизму // Информационные материалы к курсу лекций по программе повышения квалификации «Актуальные вопросы реализации государственной национальной политики». Тюмень, 2015. С. 20

http://media.wix.com/ugd/3a712c_97f44e4fa0ab42e3aa72b48105683d9a.pdf

какого-то одного народа. Все туда идут, независимо от национальности» (Вл. Якушев, губернатор области)¹⁹.

В мае 2015 года в Тюмени прошел первый областной фестиваль русской культуры. Он проводился подчеркнуто с размахом²⁰. По масштабу проведения его можно сравнить с уже традиционным «Мостом дружбы». Власти объяснили необходимость такого фестиваля тем, что «фестиваль помогает людям вспомнить о своих корнях. «Мы все - заложники новых технологий, но при этом необходимо помнить о предках, о культуре своего народа. Нужно возвращаться к ним. Думаю, фестиваль будет способствовать возрождению многих добрых традиций в наших семьях. Очень важно, что на таких праздниках люди учатся по-доброму относиться друг к другу. Русская культура в Тюменской области жива»²¹.

В городах области также проводятся различные фестивали и смотры, популяризирующие традиции и народную культуру. В некоторых случаях, речь идет не о национальных/этнических традициях, а о субэтнических (напр. казачестве), которое также воспринимается как традиционное: «Четвертый региональный фестиваль "Наследники Ермака" пройдет в Тобольске 22 и 23 августа. В нем примут участие представители местного казачества, а также гости из других городов и регионов. "Фестиваль "Наследники Ермака" - дань уважения тем, кто открыл ворота в Сибирь, прошел путь от Каменного пояса до Тихого океана, помог обустроить и обжить этот суровый и прекрасный край", - подчеркнули в комитете по культуре и туризму администрации Тобольска»²². В Ишиме, уже позднее (в ноябре), приурочив ко дню национальному единству, проводился фестиваль национальных культур, программа которого во многом скопирована с программы подобных праздников областного масштаба.

В августе регион выступил принимающей стороной для межрегионального смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Департаментом культуры Тюменской области был соорганизатором этого мероприятия вместе с Министерством культуры РФ. Участие в смотре приняли более 150 ведущих экспертов, деятелей культуры, представителей общественных организаций и этнокультурных центров коренных малочисленных народов из разных субъектов РФ.

Для популяризации этнической карты Тюменской области, правительство области уже второй год (2014-2015 гг) финансирует съемки телевизионного проекта телеканала «Россия-Культура» - «Россия, любовь моя!». В августе проводились съемки передач, посвященных русской, белорусской и казахской культур в Сибири.

Также в фокусе внимания органов власти находится профилактика и противодействие националистическим экстремистским проявлениям, что проявляется в надлежащей политической и правовой оценке национализма. Этими проблемами

¹⁹ <http://t-l.ru/191959.html>

²⁰ <http://park72.ru/chronos/62450/>; <http://72tv.ru/slavic-culture-of-siberia/219-slavyanskaya-kultura-festival-tyumen-2015.html>

²¹ <http://t-l.ru/191754.html>

²² <http://t-l.ru/195453.html>

занимается комитет по делам национальностей и антитеррористическая комиссия.

В целом, сложившаяся в Тюменской области система межнациональных отношений и реализации государственной национальной политики, позволяет выявлять и разрешать возникающие противоречия. Главным вызовом стабильности в этнополитической сфере являются вызовы национализма.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В области реализуется государственная программа Тюменской области «Комплексная программа по профилактике правонарушений, проявлений терроризма и усилению борьбы с преступностью» до 2020 года, а также Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тюменской области на 2013-2018 годы. Регулярно собирается комиссия межведомственной комиссии по противодействию экстремизму г. Тюмени, куда входят представители прокуратуры города Тюмени, РУ ФСБ России по Тюменской области, УМВД России по г. Тюмени, Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тюменской области, УФСБ России по Тюменской области, руководители структурных подразделений администрации города Тюмени.

В июне на совещании межведомственной комиссии областного уровня обсуждали организацию противодействия экстремизму в среде студентов высших и средних специальных учебных учреждений. Губернатор области заявил, что «для воспитания гражданской позиции молодежи сделано немало. Мы не допустили распространения в этой среде националистических, радикальных, религиозных и политических настроений. Ситуация в этой сфере стабильно-прогнозируемая». Он отметил, что молодежь наиболее уязвима перед пропагандой экстремизма, поэтому необходимо поднять уровень компетенции в этом вопросе учительского, тренерского и преподавательского состава, а также продолжать намеченную государственную национальную политику. Важно, чтобы в системе образования не транслировались бытовые, ксенофобские предубеждения, псевдонаучные воззрения на межнациональные отношения, религию и общество²³.

На заседании также обсуждался вопрос о роли СМИ в формировании общественного сознания. В очередной раз говорилось о необходимости деликатного подхода к освещению общественно значимых вопросов - этнического и религиозного самоопределения личности, ставилась проблема невысокого уровня компетентности корреспондентов, пишущих на национальные, религиозные и общественно-политические темы.

В июне же состоялось заседание областной антитеррористической комиссии на которой обсуждались реализация планов мероприятий по противодействию экстремизму, муниципальных образований Тюменской области. Так, в Тобольске работает организационный совет по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, год назад появилась коллегия молодежных общественных объединений, а также молодежный совет национальных культурных

²³ <http://t-l.ru/193155.html>

автономий и диаспор. Заместитель главы администрации Заводоуковского городского округа И. Денисов высказался о необходимости развития патриотического воспитания среди молодежи: «Большую роль в становлении добрых межнациональных отношений в нашем городском округе играет молодежная дума, в которой состоят представители различных национальностей. Ведется работа с образовательными учреждениями. В 36 домах культуры сформировано более 1 тыс. концертных программ разных народов».

Лейтмотивом этого заседания, как и предыдущих, являются слова вице-губернатора С. Сарычева о том, что мероприятия, прежде всего, должны быть направлены на поддержание добрых отношений между национальностями, ориентировать на терпимость к образу жизни, поведению и обычаям народов, проживающих на одной территории²⁴.

Пресс-служба Прокуратуры Тюменской области сообщает, что за третий квартал было выявлено около 500 фактов распространения экстремистских материалов. В целом за первое полугодие таковых фактов было выявлено 853. Так, согласно официальной информации, представленной на сайте прокуратуры, в первом полугодии было обнаружено следующее²⁵.

Прокуратура Ленинского округа г.Тюмени в ходе мониторинга Интернета выявила песню Тимура Муцураева под названием «Рай под тенью сабель». В результате проведенного экспертного исследования установлено, что текст песни содержит признаки оправдания насильственных действий в отношении представителей русской национальности. По результатам проверки прокуратура округа обратилась в Ленинский районный суд г. Тюмени с иском о признании материала экстремистским. Решением суда исковые требования прокуратуры удовлетворены в полном объеме. На скамью подсудимых попал 24-летний Василий Назаров, которого обвиняли в том, что он в 2010-2012 годах опубликовал на своей страничке в социальной сети «ВКонтакте» три запрещенные песни Тимура Муцураева, а именно: «О Аллах, Мир окутан страшной мглой!...», «Багрово на закате солнце...» и «Пустынны улицы аварского села...» (эти и еще несколько песен сторонника отделения Чечни от России, участника первой чеченской войны со стороны сепаратистов Т. Муцураева были запрещены 14 апреля 2010 года и занесены в Федеральный список экстремистских материалов (п. 691).). Кроме того, 7 января 2014 года на своей страничке в социальной сети Назаров разместил две видеозаписи фильма «Чудеса Корана», которые в разное время судами были признаны экстремистскими. (фильм «Чудеса Корана», внесенный в Федеральный список экстремистских материалов (п. 873) по решению Нефтеюганского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Тюменской области от 7 апреля 2011 года, с точки зрения Информационно-аналитического центра Сова, был признан экстремистским неправомерно). В мае 2015 года в Тюменской области суд приговорил жителя села Каскара 24-летнего Василия Назарова к 200

²⁴ <http://www.vsluh.ru/news/society/295623>

²⁵ <http://proctmo.ru/press-center/news/118915986004/>

часам обязательных работ за ксенофобные видеозаписи и аудиоролики в соцсети²⁶.

Ялutorовская межрайонная прокуратура выявила интернет-ресурс, которой обучал изготовлению взрывчатки в домашних условиях. Для пресечения указанного нарушения прокурор обратился в Ялutorовский районный суд с заявлением о признании указанной информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, которое суд удовлетворил.

Прокуратура Исетского района установила факт нанесения изображения свастики на памятнике погибшим в Великой Отечественной войне в селе Слобода-Бешкиль Исетского района. В связи с этим прокуратура района внесла в адрес главы администрации сельского поселения соответствующее представление. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования выявленное нарушение устранено.

Большинство нарушений связано с размещением в социальных сетях аудио-видео и другой информации экстремистского характера или разжигающих социальную и др. рознь. Так, 1 июня 2015 года в Тюмени был вынесен приговор ранее судимому Михаилу Цилину за публикацию расистского ролика в социальной сети. 1 июня 2015 года Центральный районный суд Тюмени вынес приговор по уголовному делу в отношении 20-летнего жителя Тюмени М. Цилина. Он признан виновным по ч. 1 ст. 282 УК (возбуждение национальной ненависти). Расследованием установлено, что 2 февраля 2014 года Цилин, «являясь активным сторонником националистических взглядов», разместил на созданной им под псевдонимом странице в социальной сети «ВКонтакте» видеозапись, «направленную на унижение достоинства представителей негроидной расы». В феврале 2015 года, Цилин был приговорен тем же судом к 7 месяцам исправительных работ за размещение в феврале 2014 года на своей странице социальной сети «ВКонтакте» видеозаписи «Прогулки в гуковской общаге 2». 1 июня 2015 года суд по совокупности преступлений окончательно определил Цилину к отбытию 8 месяцев исправительных работ с удержанием из заработка 15 % в доход государства²⁷.

В сентябре 2015 года было передано дело в суд об экстремистских высказываниях тоболяка, которые он разместил на своей странице в социальной сети «ВКонтакте». По мнению правоохранителей, опубликованные высказывания унижают достоинство и содержат признаки возбуждения вражды и ненависти по национальному признаку в отношении евреев и выходцев с Кавказа. Также в действиях молодого человека усмотрены признаки пропаганды превосходства русских. Было возбуждено уголовное дело по ст. 282 УК РФ (экстремизм)²⁸.

Количество выявленных фактов за третий квартал в открытых источниках не обнаружено.

В анализируемый период тема терроризма больше всего касалась ситуации с осужденными тюменскими судами наемниками, выявленными в период 2013-

²⁶ <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2015/05/d31981/>

²⁷ <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2015/04/d31749/>; <http://proctmo.ru/press-center/news/118915985637/>

²⁸ <http://tobolsk.ru/news/1006/30245/>

2014 годов. Согласно исследованию центра «Карнеги», посвященному проблеме радикального исламизма в УрФО: «По данным региональных спецслужб, к концу 2014 года около 50 человек из Тюменской области выехали на Ближний Восток, чтобы участвовать в вооруженной борьбе на стороне ИГИЛ»²⁹.

Уже в середине 2015 года спецслужбы публично заявили о двоих осужденных бывших сирийских наемниках, приехавших на территорию Тюменской области и несколько выявленных человек, желавших участвовать в военных действиях.

В апреле был осужден в Ноябрьске на три года колонии общего режима Р. Сайфутдинов, бывший студент тюменской медакадемии. Он находился на территории Сирии в 2013 году. «В 2012 году проходил обучение в школе «Куран хаафиз» села Новоаситли Республики Дагестан. За год до этого он начал исповедовать ваххабизм, что и привело его к поездке в так называемый «инкубатор Со-сико» – одного из идеологов и пропагандистов радикального ислама. Сообщалось, что обучение для Сайфутдинова завершилось нелегальным переходом через турецко-сирийскую границу. Прибыв в Турцию по туристической путевке, молодой человек перешел на территорию Сирии и примкнул к вооруженному формированию «Джейш-аль-Мухаджирин валь-Ансар»»³⁰.

В сентябре 2015 года был вынесен приговор В.Макарову, который «с апреля 2013 года по январь 2014 года принимал активное участие в боевых действиях на территории Сирии в составе антиправительственных сил, при этом регулярно получал денежное вознаграждение в сирийских лирах». Установлено, что в марте 2013 года Макаров, до этого принявший ислам, обучаясь в исламском теологическом заведении в Каире, вылетел в Турцию, нелегально перешел турецко-сирийскую границу и в качестве наемника присоединился к вооруженному формированию «Джейш-аль-Мухаджирин валь-Ансар» («Джамаат приезжих и местных»), воюющему на стороне международных террористических организаций и антиправительственных сил. Макаров принес присягу одному из «амиров» незаконного вооруженного формирования и прошел обучение³¹.

В ходе следствия сотрудниками управления ФСБ были собраны исчерпывающие доказательства, изобличающие Макарова как участника незаконного вооруженного формирования. Свою вину Макаров полностью признал и ходатайствовал о рассмотрении уголовного дела в особом порядке. Макаров был признан виновным за активное участие в войне в Сирии на стороне ИГИЛ. Ленинский районный суд Тюмени приговорил его к двум годам колонии³².

В сентябре этого года родственники 20-летней Фатимы Джафаровой из поселка Нижнесортимский в Сургутском районе ХМАО обратились в правоохранительные органы с заявлением о пропаже дочери. Они уверены, что девушка завербована организацией «Исламское государство». По последней информации матери, девушку видели в Сирии, где она стала женой одного из боевиков. Девушка прервала общение с семьей несколько месяцев назад. Родственники полагают, что

²⁹ Малашенко А., Старостин А. Ислам на современном Урале// <http://carnegie.ru/2015/04/23/ru-59854/i7pc>

³⁰ <http://www.znak.com/yamal/news/2015-06-15/1041273.html#hcq=pW5mpzp>; <http://uralpolit.ru/news/yanao/11-06-2015/62175>

³¹ <http://72.ru/text/newsline/83994691751936.html>

³² <http://www.znak.com/tumen/news/2015-09-30/1046688.html#hcq=X8xjpzp>

она была завербована во время учебы в Сургуте³³. После ее отъезда/пропажи девушки в ее комнате были найдены экстремистская литература, нож и заряженный пистолет Макарова³⁴. Позднее, на странице девушки в социальной ВКонтakte появился комментарий, посвященный терактам во Франции и взрыву на борту авиалайнера «Когалымавиа»³⁵.

Также в течение года РУФСБ по Тюменской области выявило и официально предупредило об уголовной ответственности двух граждан, высказывавших намерения выехать в Сирию для участия в боевых действиях. Воевать на стороне боевиков ИГИЛ планировали житель города Ноябрьска (ЯНАО) и Нефтеюганска (ХМАО).

По информации пресс-службе регионального управления ФСБ, действия этих граждан создали условия для совершения уголовного преступления – «участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации»³⁶. В июле VII Всероссийском конкурсе телевизионных фильмов и программ «Мир права» телепрограмма «Законный интерес» (ГТРК «Регион-Тюмень») стала победителем в номинации «Лучший сюжет о противодействии национализму и экстремизму». На конкурс был предоставлен сюжет «Деньги за кровь. Чем заканчивается война по найму», который в июне с.г. вышел в телепрограмме «Законный интерес» (ГТРК «Регион-Тюмень»). В нем речь шла о молодом человеке, осужденном к 3 годам заключения за участие в качестве наемника в происходящем в Сирийской Арабской Республике вооруженном конфликте³⁷.

Религиозный экстремизм и воспрепятствование ему является предметом обсуждения внутри мусульманского сообщества Тюменской области.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Во втором-третьем квартале 2015 года самыми спорными вопросами в этнополитической сфере оказались проблемы татарского населения региона. Это связано с тем, что наступил новый этап оформления сибирско-татарского национального сообщества. Летом 2015 года шла подготовка к проведению учредительной конференции сибирско-татарской НКА, сама конференция состоялась в октябре 2015 года.

Во время VI Межрегионального смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, представитель сибирских татар в очередной раз высказались за включение своего народа в список коренных малочисленных народов Севера. По его мнению, его нация находится в крайне критическом положении как официально непризнанная. Кроме того, по его мнению, необходимо ввести в татарских школах Тюмени препода-

³³ <http://www.znak.com/yamal/news/2015-10-21/1047832.html#hcq=UF8vpzp>

³⁴ <http://uralpolit.ru/news/hmao/18-09-2015/66154>

³⁵ <http://uralpolit.ru/news/hmao/19-11-2015/69323>

³⁶ <http://www.vsluh.ru/news/incident/299192>

³⁷ <http://www.proctmo.ru/press-center/news/118915986013/>

вание сибирского диалекта татарского языка»³⁸. Можно утверждать, что такое высказывание было единоличной инициативой, не поддерживаемой официальной сибирско-татарской общественностью.

Весной обострилась идея установки памятника Ермаку в Тюмени. С 2003 года часть тюменцев выступает за установку памятника. В 2010 году этот процесс был снова инициирован тюменским казачеством³⁹. Для этого был создан Фонд имени Ермака (в настоящее время фонд не существует). Городские власти сначала отложили обсуждение памятника до 2012 года, и больше этот вопрос на уровне муниципальных властей не поднимался. Однако, в мае 2015 года на заседании палаты Территориального общественного самоуправления в городской администрации Тюмени большинство участников проголосовало за установку памятника Ермаку в микрорайоне Казачьи Луга (район Лесобазы). Инициатором голосования была депутат городской думы А. Селезнева. По ее словам, идею памятника Ермаку избиратели обсуждают с 2012 года.

Для установки памятника инициативная группа должна собрать не менее 100 тысяч подписей и иметь независимое финансирование.

По словам Альбины Селезнёвой, памятник должен быть большим, не меньше трёх метров высотой и стоять на высоком постаменте, чтобы его было видно с дороги. «Проект по созданию и установке памятника Ермаку планируется реализовать за счёт привлечения внебюджетных средств. Планируется, что скульптура будет выполнена из железобетона и покрыта краской под бронзу, но вот насколько это будет эстетично, пока не ясно. В любом случае дело сдвинулось с мертвой точки. Памятник Ермаку планируется установить к 430-летию со дня основания Тюмени»⁴⁰. Кроме того, 435 лет назад дружина Ермака, простояв под Чинги-Турой на месте нынешней Тюмени восемь месяцев, отправилась на север, к столице тогдашнего Сибирского ханства, где и победила войска хана Кучума.

Однако майские высказывания депутата повлекли за собой негативную реакцию татарского населения. Осенью депутат городской думы Д. Абукин и депутат областной думы Р. Зиганшин выступили против подобной инициативы.

В СМИ приводятся слова Д. Абукина (представителя фракции КПРФ), что «установка памятника приведет к расколу в обществе, потому что сибирские татары как коренной народ воспринимают Ермака «как разбойника и захватчика»»⁴¹. Другие активисты автономии сибирских татар настроены жестче. По словам М. Сагидллина: «В нашей национальной традиции Ермак – фигура негативная, ... мы не хотим это (памятник Ермаку) терпеть. Не надо нас раздражать и показывать свое превосходство. Если нужно, мы устроим митинг»⁴².

В органах власти уточняют, что установка памятника – личная инициатива депутата А. Селезневой, и муниципалитет и правительство области не имеют к это-

³⁸ <http://ura.ru/news/1052220174>

³⁹ см. подробнее Ключева В. Казачество в общественной жизни Тюменской области / Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2010 году. Ежегодный доклад Сети этнополитического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В.А. Тишкова и В.В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2011 г., С. 130-131

⁴⁰ <http://www.vsluh.ru/news/society/294107>

⁴¹ <http://golosislama.com/news.php?id=27955>

⁴² <http://ura.ru/articles/1036266029>

му никакого отношения. В целом, инициаторы и противник памятника не имеют реальной поддержки в обществе, и эта тема не является актуальной для горожан.

9. Политика в конфессиональной сфере

В целом, количество зарегистрированных религиозных организаций (по данным Управлений Министерства юстиции России по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Ямало-Ненецкому автономному округу) в 2015 г.: Русская православная церковь – 172; Римско-католическая церковь – 7; Ислам – 125; Иудаизм – 2; Евангельские христиане-баптисты – 21; Пятидесятники – 36; Адвентисты седьмого дня – 9; Лютеране – 1; Свидетели Иеговы – 8; Общество Сознания Кришны – 1; Иные верования – 43⁴³.

В области ведется мониторинг численности верующих, посещающих богослужения. Разумеется, такие подсчеты не свидетельствуют о всей совокупности религиозного населения, но они дают представление о конфессиональном распределении верующих в регионе.

В апреле 2015 подсчеты проводились в Тюмени, и в Ишиме, и в Ялуторовске. В Ишиме удалось провести подсчеты среди православных, протестантов и мусульман. В Тюмени и Ялуторовске были охвачены только православные богослужения. Подсчеты проводились на Пасху или в предпасхальную неделю. 12 апреля было особым праздничным днем (Пасха) для православных верующих.

Православие. В Тюмени в 17 храмов и часовен на Пасху пришло 9763 человека (примерно 1,5% от населения города). В Ялуторовске в 2 храма пришло 905 человек (Ялуторовские храмы в Пасху посещают и жители близлежащих деревень). Это около 3% от населения города. В Ишиме 3 храма пришло 1388 человек (2,15 %).

Католики. Ишим. 4 апреля 2015 г. На праздничном богослужении присутствовало 50 человек (0,1% населения города). Католики. Ишим. 12 апреля 2015 г. На воскресном богослужении присутствовало 25 человек (0,05% населения города).

Протестантизм. Ишим. 11 апреля (Церковь АСД), 12 апреля (пятидесятники, баптисты, новоапостольская церковь) 2015 г. 4 протестантских церкви Ишима собрали на праздничные богослужения 187 человек (0,3% населения города).

Свидетели Иеговы. Ишим. 12 апреля 2015 г. На воскресное богослужение Свидетелей Иеговы Ишима пришло порядка 80 человек (0,12% населения Ишима).

Ислам. Ишим. 10 апреля 2015 г. На джума-намаз в Ишимской мечети собралось 52 человека (0,1%)⁴⁴.

Таким образом, видим, что религиозное пространство в регионе образуется, прежде всего, христианскими и мусульманскими общинами. Из-за их традиционности существования именно они становятся основными ньюсмейкерами и акторами публичной политики.

⁴³ Тюменская область в цифрах. Тюмень, 2015. с. 57.

http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/resources/67923980485f0d3b949ad4f7eaa5adf2/25145.pdf

⁴⁴ <http://www.irrsoc.com/#!/Мониторинг-численности-прихожан-христианских-и-мусульманских-богослужений-апрель-2015-года/cx8a/553fb1200cf2731334fed9fe>; <http://www.irrsoc.com/#!/Наблюдая-религиозность-некоторые-данные-о-посещаемости-православных-храмов-г-Тюмени/cx8a/55581c570cf23d01649e8746>

Наибольшую активность проявляют православные – духовенство Тобольской митрополии и православная общественность. Наиболее активными являются представители Тюменского городского родительского комитета (ТГРК), которые в апреле 2015 года выступили со скандальным обращением к тюменскому губернатору с просьбой запретить въезд и выступление в Тюменской области Дианы Арбениной и Лии Ахеджаковой. Связана такая просьба с событиями на Украине и «антипатриотическими, антигосударственными заявлениями» артистов⁴⁵. Организация уже неоднократно выступает с подобными предложениями, например, в 2014 г. они потребовали отменить спектакль «Кысь» и проверить на наличие порнографии «Ледового шоу» Ильи Авербуха.

Традиционным мероприятием, которое частично поддерживается органами власти по программе субсидирования общественно-значимых проектов является Миссионерская экспедиция «Славянский ход-2015». По информации пресслужбы Тобольской митрополии задача экспедиции – духовное просвещение детей и молодежи через приобщение к многовековой православной традиции⁴⁶, а также свидетельство о православной вере жителям Тюменской области⁴⁷. Насколько выполняются эти задачи судить по открытым источникам сложно, но можно отметить несомненную пользу от возможности познакомить молодых людей с жизнью коренных малочисленных народов Севера.

Кроме этого, в регионе открылся православный детский лагерь на базе Абалакского монастыря. Лагерь открыт по светским нормативным документам, «здесь никому не станут навязывать религиозные воззрения, а дети будут жить по обычному лагерному режиму. Здание лагеря находится рядом с монастырем, но не на его территории, имеет свой отдельный вход. Руководит лагерем монах Абалакского монастыря и психолог отец Варнава. Однако работают здесь не только монахи, но и обыкновенные светские вожаки»⁴⁸. Однако, предлагаемые занятия для детей не характерны для светского/внерелигиозного детского заведения. «Ребятам расскажут о духовной культуре Тобольска, о жизни святых, проведут экскурсию по монастырю и другим достопримечательностям. На специальных занятиях отдыхающие поучатся делать свечи, писать иконы, вырезать из дерева разные поделки». По словам президента ассоциации организаторов отдыха предполагается открыть подобный, мусульманский лагерь. Ежегодно православный лагерь будет принимать до 500 школьников Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, сообщает департамент социального развития Тюменской области.

Среди мероприятий этнорелигиозного характера в которых были задействованы общины РПЦ отдельно можно выделить мероприятия связанные с казачеством. Весной 2015 года статус «казачьего храма» получил один из храмов Тюмени. В Тобольской митрополии надеются, что придание храму статуса «казачий» послужит укреплению взаимоотношений митрополии и казачества. В воскресной

⁴⁵ <http://www.nashgorod.ru/news/news73566.html>

⁴⁶ <http://www.ihtus.ru/072015/st03.shtml>

⁴⁷ <http://tobolsk.ru/news/126/27908/>

⁴⁸ <http://www.vsluh.ru/news/society/294876>

школе прихода преподобного Серафима Саровского образовано кадетское отделение⁴⁹.

Из мероприятий общественно-религиозного характера, при проведении которых Тобольская митрополия аффилировалась с органами власти, можно назвать два - Межрегиональный фестиваль «Православие и СМИ» и научно-практическая конференция «Православные истоки русской культуры и словесности». Аффилиация заключается в том числе и в присутствии высших чиновников (губернаторов и вице-губернаторов) на этих мероприятиях. При проведении мероприятий других конфессий органы власти обычно представляют чиновник уровня председателя или заместителя председателя комитета по делам национальностей.

Среди православных лидеров неоднозначными высказываниями отметился митрополит Ханты-Мансийский и Сургутский Павел. В частности, на пресс-конференции в канун Пасхи он уделил отдельное внимание вопросам толерантности, теме миграции, а также ситуации на Украине. По поводу мигрантов он высказал следующее: «Мы должны помнить в какой стране мы живем, находимся. Я жил в Америке. Там, к примеру, есть законы, правила, по которым люди должны жить. Кто ты, откуда ты, какой национальности — без разницы. Вообще никого не волнует там. Вот есть порядок и каждый человек обязан его соблюдать. Если нет, то все, в 24 часа отправят с того штата, даже не страны, а именно штата, где человек находится. Потому что в каждом штате есть еще и свои законы. И вот может, я думаю, что и у нас такие законы нужны, конкретно в Югре. Может быть, и мы когда-нибудь к этому придем. Я, кстати, об этом говорил Наталье Владимировне Комаровой и вообще со многими руководителями, что у нас такие вопросы вот возникают. А мне говорят, ну как же, Российская Федерация, в Чечне Российская Федерация и здесь она, и законы одни. Я говорю, что законы одни, но ведь есть еще регионы, округа, области, которые могут принять законы на местном уровне. То есть сделать так, что если человек нарушает закон округа, к примеру, то выселять его надо в 24 часа. Америка так живет, Европа сейчас к этому стремится, переходит на этот принцип, понимая, что так легче навести порядок»⁵⁰.

Протестантские организации, благодаря грамотной политике органов власти, также постепенно становятся участниками общественных мероприятий и разработчиками социально-значимых проектов.

Мусульмане, особенно в связи с постоянно артикулируемыми темами профилактики экстремистских проявлений и радикализма, также активно задействованы в общественных проектах.

Среди самых значимых событий следует назвать круглый стол по противодействию радикализму и экстремизму в мусульманской молодежной среде, проведенный в апреле 2015 года. В работе «круглого стола» приняли участие руководители и представители мусульманских религиозных организаций, Комитета по делам национальностей Тюменской области, преподаватели высших учебных заведений, представители национальных общественных организаций.

⁴⁹ <http://72.ru/text/newsline/902737.html#comments/c8bbb3783-7fe5-4777-8edf-fde9c632e92e/last>

⁵⁰ <http://znak.com/hmao/news/2015-04-13/1038377.html#hcq=bFwzGzp>

Участники «круглого стола» отметили, что идеологами радикальных течений в целях расширения сферы влияния и достижения своих целей применяются манипуляции религиозными убеждениями людей и спекуляции на возникающих трудностях социально – экономического характера. Особая опасность данной идеологии заключается в видимости совпадения спекулятивной части декларируемых ценностей с общечеловеческими, а также в обосновании необходимости применения насилия ради достижения поставленных целей.

Представители религиозных организаций, национально – культурных автономий и мусульманских молодежных групп Тюменской области также считают, что на данном этапе первоочередными задачами в сфере противодействия проявления радикализма и экстремизма в мусульманской молодежной среде должны стать: системное воспитание молодежи по восприятию информации и оценке источников ее получения, активная пропаганда деятельности молодежных общественных организаций в контексте развития позитивных стандартов социального поведения и др.⁵¹. Подобные круглые столы проводились и позднее, особенно часто они стали проводиться в ноябре-декабре из-за появления сообщений об отъезде тюменцев в Сирию.

Резонансным стал судебный процесс над муфтием ЦРО «Казыятского управления мусульман Тюменской области» Фатых Гарифуллин. Его обвиняют в радикальных высказываниях в газете «Истина», редактором которой он является. Сам Гарифуллин утверждает, что силовики не сделали выводов из скандала в Южно-Сахалинске, где были признаны экстремистскими аяты Корана⁵². В апреле 2015 года он стал фигурантом уголовного дела по ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды». По версии следствия, он рекомендовал к использованию в религиозных учреждениях экстремистскую литературу, а также самолично трактовал суры Корана и публиковал их в газете «Истина». Летом следователи предъявили ему обвинение.

Поводом для возбуждения уголовного дела стали обнаруженные в ходе обысков в мечети «Сабр» Казыятского управления мусульман Свердловской области (КУМСО) в Первоуральске, наряду с экстремистской литературой, номера газеты «Истина» от августа 2013 года. Проведенная экспертиза показала, что в газете содержатся экстремистские материалы. В ходе предварительного следствия удалось установить, что «Истина» распространялась по мечетям Свердловской и Тюменской областей. Судебный процесс уже вызвал шквал негодования на исламских форумах и в религиозных СМИ⁵³. А главным редактором газеты является муфтий ЦРО КУМТО Фатых Гарифуллин. Спорная публикация была перепечаткой из казахстанского издания "Наш мир", сделанная в августе 2013 года 20 аятов Корана о борьбе с неверными. Выпуск газеты "Истина" приостановлен редакцией.

Интересно, что в мае 2015 года тюменский губернатор предложил сделать новый перевод Корана: «Эффективным инструментом противодействия социаль-

⁵¹ <http://duma.tyumen-city.ru/content/dnevnik-deputata/view-1083>

⁵² <http://uralpolit.ru/article/sverd/13-10-2015/67332>

⁵³ <http://uralpolit.ru/article/sverd/13-10-2015/67332>; <http://golosislama.com/news.php?id=19544>

ным антироссийским проявлениям, связанным с религиозно-политическими концепциями, например, исламом, может стать подготовка согласованного с различными мусульманскими общинами России научно и богословски выверенного перевода Корана и основных трудов исламского наследия» ... перевод должен быть выполнен с учетом «как религиозной догматики, так и реалий современности»⁵⁴.

В анализируемый временной отрезок по-прежнему отмечаются преследования в отношении Свидетелей Иеговы на юге Тюменской области за распространение запрещенной религиозной литературы. В мае прокуратура Тюменской области сообщила, что Голышмановский районный суд оштрафовал жительницу поселка Голышманово по ст. 20.29 КоАП (массовое распространение экстремистских материалов) на тысячу рублей. Поводом послужило то, что в марте 2015 года женщина, проводя у себя дома собрания Свидетелей Иеговы, раздавала им запрещенную брошюру "Чему на самом деле учит Библия?" (изд. Watch tower Bible and Tract Society of New York, Inc. Brooklyn, New York, U.S.A. 2005)⁵⁵. Центр «Сова» размещая эту информацию, указывают, что «мы считаем неправомерным запрет литературы Свидетелей Иеговы за экстремизм и преследование верующих за ее распространение. Мы расцениваем эти действия властей как нарушение права на свободу совести»⁵⁶. В комментарии можно увидеть своеобразную перекличку с информацией сайта Тюменской прокуратуры, где подчеркивается, что «согласно действующему законодательству каждому гарантируется свобода вероисповедания, но распространять экстремистскую литературу не позволено никому».

Кроме судебных преследований, Свидетели Иеговы упоминаются и при обсуждении темы армейского призыва. Главный военный комиссар региона Александр Моторин сообщил, что три человека выбрали альтернативную службу, по его словам, такой вид службы выбирают, в основном, по религиозным соображениям: «Альтернативу выбирают лишь те, кому идти в армию не позволяет религия. Практически все молодые люди, прошедшие альтернативную гражданскую службу, принадлежат к числу Свидетелей Иеговы»⁵⁷.

Особенностью религиозного пространства Тюмени является активное присутствие и антирелигиозной организации – Союза воинствующих безбожников, которые периодически заявляют о себе проведением различных акций и перформансов. В июне 2015 года в рамках всероссийской акции «Антиклерикализм-2015» они провели митинг в областном центре. Участников митинга было около 30 человек, которые держали плакаты: «Церковь! Руки прочь от школы», «Долой религиозную цензуру», «Защитим детей от религиозного насилия», «Исламское государство – враг человечества», «Пушкин тоже оскорбляет чувства верующих?» и другие⁵⁸. Во время митинга поднималось множество проблем: строительство религиозных объектов в местах исторического и культурного значения, местах отдыха и охраняемых природных территориях; финансирование строи-

⁵⁴ <http://ura.ru/news/1052210080>

⁵⁵ <http://proctmo.ru/press-center/news/118915985733/>;

⁵⁶ <http://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2015/05/d32050/>

⁵⁷ <http://72.ru/text/newsline/20639381704704.html>

⁵⁸ <http://72.ru/text/newsline/47126675705856.html?full=3>

тельства церквей из федерального и муниципального бюджетов; вышеупомянутые федеральные законы; религиозное образование⁵⁹.

В качестве основной линии было заявлено обсуждение влияния религиозных конфессий на жизнь общества и наступление на светские ценности.

Секретарь тюменского Союза воинствующих безбожников Андрей Кораблев в своем выступлении сообщил, что участники акции выступают против финансирования строительства храмов из бюджета, против безвозмездной передачи религиозным организациям имущества и за отмену закона о защите религиозных чувств. Выступающие предложили ограничить школьный курс «Основы религиозных культур и светской этики» двумя модулями – «Основы мировых религиозных культур» и «Основы светской этики». Кроме того, участники акции затронули проблему вмешательства религиозных организаций в семью и искусство, а также деятельность «Исламского государства»⁶⁰. В целом. Подобные выступления в регионе происходят регулярно и не вызывают какого-либо общественного резонанса.

⁵⁹ <http://www.nashgorod.ru/news/news80929.html>

⁶⁰ <http://www.sova-center.ru/religion/news/community-media/communities-conflicts/2015/06/d32236>

Этнополитическая ситуация в Тюменской области

Второй и третий кварталы 2015 г.

Клюева В.П.

Этнополитическая и этнорелигиозная ситуация в Тюменской области в первом полугодии 2016 года может быть охарактеризована как спокойная, стабильная и прогнозируемая. В регионе действует государственная программа Тюменской области «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактики экстремистских проявлений» до 2020 года. В софинансировании программы участвует федеральный бюджет, из которого выделено 5192,2 тысячи рублей¹. Эта сумма пойдет на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, а также на мероприятия, содействующие этнокультурному многообразию народов России.

С начала года ведется работа по запуску системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в рамках соглашения о сотрудничестве Федерального агентства по делам национальностей и правительства Тюменской области. От мониторинга ожидается отслеживание в режиме реального времени состояния межэтнических отношений, прогнозирования развития ситуации, оперативной реакции на конфликтные и предконфликтные ситуации².

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Несмотря на кризис, в первом полугодии 2016 года в области наблюдался рост промышленного производства. Продолжена реализация перспективных инвестиционных проектов. Продолжился рост численности населения области. Так, на 1 мая 2016г. численность населения, по предварительным данным, составила 1462,2 тыс. человек и по сравнению с 1 мая 2015г. увеличилась на 26,3 тыс. человек. Миграционный прирост населения в январе-апреле 2016 г. составил 5,7 тыс. человек.

Губернатор В. Якушев в июне 2016 года выступая на выездном заседании комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности докладывал об основных показателях социально-экономического развития Тюменской области: «Один из важнейших факторов, который определяет направление и темпы развития региона – это инвестиции. На сегодняшний день в инвестиционном портфеле Тюменской области есть более 350 инвестиционных проектов, которые мы реализуем, на общую сумму – 1 трлн 300 млрд рублей». Ни один из инвесторов, пришедших в регион до 2014 года, не свернул свои работы.³

¹ <http://newsprom.ru/news/Ekonomika/221781.html>

² <http://t-l.ru/202642.html>

³ <http://t-l.ru/209316.html>

Однако губернатор противоречит сам себе, т.к. ранее, в мае на заседании областной думы он высказывался менее оптимистично. «Никто не говорит, что у нас все прекрасно, Напротив, я настраиваю всех, что ситуация будет ухудшаться. И никакого дна мы не достигли. Предсказать, когда достигнем, – невозможно. Наисложнейшая ситуация на финансовом рынке, агропредприятия отрезаны от финансового рынка, никто не может взять деньги не только под высокую ставку, а вообще не могут, физически, ни под какую ставку». <... > «В последние годы Российская Федерация жила от нефтегазовых доходов. Тюменская область – ресурсный регион – живой пример того, что случилось. В течение 2016 года никто не поручится, что доходная часть не будет падать дальше»⁴.

В целом, уровень жизни населения в регионе постепенно ухудшается. Так, в январе-апреле 2016 г. объем денежных доходов населения сложился в размере 149437,6 тыс. рублей и уменьшился на 1,0% по сравнению с январем-апрелем 2015 г. Население израсходовало средств на покупку товаров и оплату услуг 135545,0 тыс. рублей, что на 3,0% больше, чем в январе - апреле 2015 г. Согласно информации Тюменского облстата «реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в апреле 2016г. уменьшились на 5,5% по сравнению с соответствующим периодом 2015г., в январе-апреле 2015г. – на 9,6%.»⁵.

По итогам 1 квартала 2016 года инфляция по Тюменской области (без автономных округов) составила 2,3%, что аналогично уровню инфляции по Уральскому федеральному округу и на 0,2% выше, чем в целом по России⁶.

Прожиточный минимум на душу населения в 1 квартале составил 10061 рубль. В четвертом квартале 2015 года эта величина равнялась 9692 рублям. Для трудоспособного населения он составил 10559 рублей, для пенсионеров – 80052 рубля (рост на 3,5%), для детей – 9912 рублей (рост на 5,2%). По данным Тюменского облстата стоимость минимального набора продуктов питания на конец марта составила 4010 рублей на человека (рост на 2,9% с начала года). Стоимость фиксированного набора потребтоваров и услуг по итогам марта составила 13351 рублей и с января выросла на 1,6%⁷. Таким образом, часть населения региона оказались не способны получать «фиксированный» набор потребительских услуг и товаров.

В целом, в регионе (вместе с округами) присутствуют неблагоприятные экономические ожидания. Все чаще высказываются опасения насчет вероятности новой волны «продразверстки» – то есть перераспределения бюджетных потоков от регионов в пользу федерального центра. Согласно исследованию Финансового университета при правительстве РФ индекс экономических настроений в Тюменской области снизился. «По итогам мая значение индекса для Тюмени снизилось на 6,1 пункта против 2,7 в апреле нынешнего года. В Югре показатель составил минус 6,9 пункта (в апреле минус 0,8) – это 39-е место среди субъектов, на Ямале – ми-

⁴ [https://www.znak.com/2016-05-](https://www.znak.com/2016-05-26/yakushev_vystupil_s_depressivnym_ekonomicheskim_prognozom_na_blizhayshie_gody)

[26/yakushev_vystupil_s_depressivnym_ekonomicheskim_prognozom_na_blizhayshie_gody](https://www.znak.com/2016-05-26/yakushev_vystupil_s_depressivnym_ekonomicheskim_prognozom_na_blizhayshie_gody)

⁵ <http://tumstat.gks.ru>

⁶ http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/tarif_department/ongoing/more.htm?id=11370300@cmsArticle

⁷ <http://www.vsluh.ru/news/economics/306269>

нус 4,6 (в апреле было плюс 2,1), поместив регион на 12-е место»⁸.

Согласно данным УМВД по ЯНАО, которые опираются на социологические опросы, среди населения окружной столицы - Салехарда довольны положением дел в регионе - 80% жителей города. При этом особую обеспокоенность жителей вызывают: поведение мигрантов, неконтролируемая миграция (20%, по УрФО – 52%), коррупция (27%, УрФО – 63%), утрата моральных ценностей, безнравственность (35%, по УрФО – 67%), аварийность на дорогах (45%, по УрФО – 72%), наркомания и алкоголизм (45%, УрФО – 74%), межэтнические и межнациональные конфликты (59%, по УрФО – 52%), угроза террористических актов (59%, по УрФО – 52%), криминализация общества и преступность (74%, УрФО – 72%), качество медицинского обслуживания (78%, по УрФО – 71%), рост тарифов на жильё и коммунальные услуги (80%, по УрФО – 86%), бедность (93%, по УрФО – 81%)⁹.

В апреле 2016 г. на юге Тюменской области численность официально зарегистрированных безработных составила 5717 человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,8% от численности рабочей силы. Коэффициент напряженности на региональном рынке труда составил 0,4 человека на 1 вакансию¹⁰. На конец мая в учреждениях службы занятости населения зарегистрировано 7,4 тыс. незанятых трудовой деятельностью граждан, из них 5,2 тыс. имели статус официально зарегистрированных безработных или 0,7% от численности рабочей силы¹¹.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Тюменская область остается одним из центров миграционного притяжения. За январь-апрель 2016 года было зафиксировано 4466 человека по категории «международная миграция», а выехало из региона 1311 человека. 4296 человека пришло из стран СНГ¹². Согласно рейтингу привлекательности городов для трудовых мигрантов Финансового университета при правительстве РФ Тюмень входит в первую десятку городов, интересующих приезжих из Белоруссии и Казахстана¹³.

По информации директора департамента труда и занятости населения С. Кабанова в 2015 году в регионе оформлено более 2700 патентов для юридических лиц и свыше 3300 патентов для физических лиц – граждан СНГ. В 2016 году рост количества патентов для юридических лиц составил почти 60%, а для физических лиц, наоборот, уменьшился на 20%¹⁴. В свою очередь, по информации Комитета по делам национальностей Тюменской области миграционный поток в первом квартале 2016 г. уменьшился на 30%¹⁵. К сожалению, привести абсолютные цифры не представляются возможным из-за их отсутствия в открытом досту-

⁸ https://www.znak.com/2016-06-06/zhiteli_tyumenskoy_oblasti_nachali_bednet_i_vpadat_v_unynie

⁹ https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/Otcheti_dolznostnih_lic/Otcheti_nachalnikov_territorialnih_organ/item/7195836

¹⁰ http://admtyumen.ru/ogv_ru/about/soc_econ_status/more.htm?id=11372178@cmsArticle

¹¹ <http://tumstat.gks.ru>

¹² <http://tumstat.gks.ru/>

¹³ http://72.ru/text/newsline/170950540906496.html?full=3&utm_source=twitterfeed&utm_medium=twitter

¹⁴ <http://t-l.ru/209453.html>

¹⁵ <http://www.vsluh.ru/news/society/304342>

пе.

По словам председателя комитета, мигранты прибывали в регион, не имея достаточных средств, чтобы оплатить патент на работу или снять жилье, и поэтому регион выделил средства на мероприятия по адаптации мигрантов. Евгений Воробьев также заявил, что в Тюменской области (без учета автономных округов) работает около 7-8 тысяч мигрантов¹⁶. В 2016 году 22 компании-работодатели подали заявки на необходимость привлечения иностранной силы, всего по квоте – более 2500 человек. Самыми популярными профессиями стали штукатур, сварщик, монтажник, изолировщик труб на линии, бетонщик, арматурщик, маляр, облицовщик-плиточник, каменщик.

Большая часть из них трудится в Тобольске на Тобольской промышленной площадке СИБУРа. Трудовые мигранты работают в подрядных организациях холдинга.

На севере Тюменской области, в ЯНАО, отмечается высокая потребность в привлечении дополнительных трудовых силах. Несмотря на то, что департамент занятости ЯНАО заявляет о наличии свободных вакансий, они не заполняются ни местными гражданами, ни приезжими россиянами. По мнению чиновников, это объясняется следующими причинами: несоответствием профессиональной подготовки граждан, ищущих работу под требования работодателей, отсутствие возможности работать вахтовым методом, а также в связи с предлагаемой невысокой зарплатой по отношению к уровню жизни в условиях Крайнего Севера¹⁷. Квота иностранных рабочих для Ямала в 2016 году составляет 9,3 тыс. человек, 99% из них будут трудиться в строительной сфере. Заявку на оформление гастарбайтеров подали 19 предприятий.

В ХМАО-Югре квота иностранных работников на 2016 год составляет 1304 человек, она была увеличена в июне на 106 человек, приезжающих по трудовой визе. Вакансии будут закрыты китайскими работниками. Из них 30 человек будут трудиться агентами по передаче грузов на пограничной станции, 30 – менеджерами в торговле, еще 30 – продавцами в магазинах, шесть человек будут работать переводчиками¹⁸. Пролоббировали увеличение квоты компаниями из Сургута - ООО «Лянь хэ» и ООО «Новый восток», специализирующиеся на торговых операциях с Китаем.

Для выявления приезжих из стран СНГ в области регулярно проводятся операции «Нелегальный мигрант» силами сотрудников МВД, депортацией нелегальных приезжих занимается служба судебных приставов. Оценить размеры проверок можно по информации, представленной пресс-службой МВД по Тюменской области. Одна из последних операций «Нелегальный мигрант» проводилась с 16 по 25 мая во всех городах области. В Тюмени было проверено 650 иностранных граждан и лиц без гражданства. В общей сложности проверено 68 мест компактного проживания и 40 мест концентрации иностранных граждан, 48 строящихся

¹⁶ <http://ura.ru/news/1052245010>

¹⁷ https://www.znak.com/2016-04-01/turkov_na_stroykah_yamala_zamenyat_na_rabochih_iz_filippin_indii_i_kitaya

¹⁸ https://www.znak.com/2016-06-17/vlasti_yugry_podnyali_kvoty_na_privlechenie_migrantov_iz_kitaya

объектов и 13 рынков¹⁹. В Тобольске (втором городе по численности и уровню развития инфраструктуры) проверке было подвергнуто 460 иностранцев. Следует отметить, что все они были поставлены на дактилоскопический и фото-видео учеты. В административном порядке 6 иностранных граждан выдворены и один депортирован за пределы страны²⁰.

В других муниципальных образованиях численность проверенных граждан не превышало 100 человек (в Ишиме), а чаще всего от 3 до 15 человек. Следует отметить, что в информационных сообщениях присутствует косвенная негативная оценка мигрантов – превентивное использование понятия «нелегал»: «Силовики в ежедневном режиме проверяют места компактного проживания нелегалов, строительные объекты, подвальные помещения, а также места скопления граждан - рынки, привокзальные территории, автостоянки и дачные кооперативы»²¹. Возможно, здесь присутствует попытка избежать указания на национальность приезжих.

В ЯНАО, в разных муниципальных районах подобная проверка выявила значительно меньшее число нелегальных мигрантов. Например, в Надыме «проверено 46 мест компактного проживания иностранных граждан, 5 объектов строительства, 2 объекта бытового обслуживания, где осуществляют деятельность иностранные граждане. В результате чего в отношении 35 граждан по различным статьям КоАП РФ составлены протоколы об административном правонарушении, а также составлено 2 протокола по ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ в отношении строительной организации»²². Вероятно, небольшое количество мигрантов-нелегалов связано с труднодоступностью региона, куда можно добраться только самолетом или в некоторые районы на автомобиле. Поэтому большинство нелегалов может отсеяться еще на стадии прохождения паспортного контроля в аэропортах.

В ХМАО подобная проверка в апреле выявила в разных городах региона следующие показатели: в Мегионе полицейскими проведено 87 проверок, участковыми уполномоченными полиции составлено 13 протоколов об административном правонарушении, совершенных иностранными гражданами. Сотрудниками ОМВД России по г. Пыть-Яху за нарушение миграционного законодательства по ст. 18.8 КоАП РФ составлено 23 административных протокола. По решению суда за пределы Российской Федерации выдворены 3 иностранных гражданина²³. Наиболее привлекательным в ХМАО для мигрантов выступает крупнейший город – Сургут. Так, в мае 2016 года сотрудниками полиции составлено 244 протокола об административных правонарушениях в сфере миграционного законодательства. В суд направлено 63 административных материала, из которых принято 31 решение о выдворении мигрантов за пределы страны и 32 о назначении штрафа²⁴.

В целом, можно прогнозировать увеличение численности мигрантов, оказавшихся в зоне видимости МВД. Для сравнения – за весь 2015 год в Тюмени было

¹⁹ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7847497>

²⁰ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7903141>

²¹ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7847123>

²² <https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7866124>

²³ <https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7659918>

²⁴ <https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7825631>

проверено 765 иностранных граждан и 176 мест их компактного проживания, выявлено 120 нарушений миграционного законодательства, депортирован 91 иностранец. По сведениям врио начальника УМВД по Тюмени иностранными гражданами за весь 2015 год совершено 318 преступлений, а в 2014 – 332²⁵. За весь 2015 год с территории юга Тюменской области было выдворено 311 иностранцев²⁶. За первые 4 месяца 2016 года (январь-апрель) было уже депортировано 256 мигрантов, они выехали в Таджикистан, Узбекистан, Молдову и Армению²⁷.

Вопросы адаптации мигрантов учтены в программе «Основных направлениях деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений». Проблемами трудовых мигрантов помимо госструктур (Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области, подразделения Правительства Тюменской области – департамент труда и занятости населения и комитет по делам национальностей) занимаются областные национальные общественные организации (узбекские, киргизские, таджикские и другие).

Уполномоченной образовательной организацией, имеющей право на проведение экзаменов, для получения патентов выступает Тюменский госуниверситет, в составе которого действует Центр адаптационных практик и тестирования. У Центра имеются постоянные заказчики. В основном это строительные фирмы, промышленные организации, которые отправляют своих иностранных работников на обучение и сдачу экзамена в Тюменском госуниверситете. О масштабах работы центра можно судить по результатам 2015 года, с момента открытия (2012 г.) и к июню 2015 г. экзамен сдали 6002 человека (3979 – для получения патента, 1338 – для получения разрешения на временное проживание, 685 – для получения вида на жительство). Из них получили сертификаты 5653 человека. 349 человек не смогли сдать экзамен (5,8% от общего количества протестированных)²⁸. Согласно информации представленной на сайте ТюмГУ ежемесячно тестирование проходят более 800 человек. В рамках подготовки к комплексному экзамену на базе центра организованы курсы для иностранных граждан. Сами сотрудники центра такие курсы оценивают как успешные: «100% слушателей впоследствии успешно сдают экзамен». Однако, сам сайт и его новостная лента не обновлялись с конца 2015 г., поэтому делать вывод об актуальной ситуации центра мы не можем.

Областные НКА и лидеры диаспор, представляющие интересы приезжих из стран СНГ, пытаются по мере сил способствовать адаптации своих земляков. При большинстве НКА существуют консультативные отделы/группы, которые помогают приезжим. При поддержке органов власти организована работа по оказанию правовой поддержки иммигрантам, помощи в оформлении иммиграционных документов, в решении вопросов трудовых отношений, социально-культурной и

²⁵ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/document/7689984>

²⁶ <http://r72.fssprus.ru/news/document23332442>

²⁷ <http://r72.fssprus.ru/news/document23689222>

²⁸ <http://www.utmn.ru/presse/novosti/obshchestvo-i-kultura/104871/>

общественной адаптации в национально-культурной автономии казахов, Тюменского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Азербайджанский Конгресс», Тюменской областной культурно-просветительской общественной организации армян «Айастан», Тюменской областной общественной организации «Узбекское национальное общество «Навруз», Тюменской региональной общественной организации «Таджикский культурный центр «Пайванд», Тюменской региональной общественной организации «Биримдик» киргизской диаспоры. Все эти объединения активно содействуют органам власти в преодолении различных негативных проявлений в мигрантском сообществе.

В некоторых случаях происходит использование неформальных практик воспроизводства порядка внутри сообщества. Так, представитель правительства республики Дагестан в Тюменской области Яраги Курбанов заявляет, что «в воспитательных целях у нас действует совет старейшин, которые дают нравственные наставления молодежи. Определившиеся в работе и в жизни представители диаспоры помогают ребятам найти свое место под солнцем. Это касается не только нравственных моментов, но и трудоустройства. Порой помогают решить вопрос с жильем, стараются по мере возможности помочь материально. Необходима социальная адаптация прибывшей из республики молодежи к общественной жизни тюменского региона. Но важно, чтобы те инструменты, которые предлагаются правительством региона, были доступны для всех. Ведь далеко не каждый молодой человек знает о том, что у нас есть система государственной поддержки малого бизнеса, что если он захочет открыть свое дело, ему помогут, поддержат, научат. Об этом тоже надо рассказывать. И не просто говорить, но и показывать конкретные примеры, чтобы у ребят был стимул к развитию. Чтобы они знали, что все это доступно для всех и осуществимо»²⁹.

Национальные сообщества стараются регулировать взаимоотношения между приезжими и коренным населением региона. «Первое, о чем я разговариваю с земляками, которые приехали сюда, - о том, что надо чтить закон и традиции этой земли. Насколько ты уважаешь свой дом, настолько ты должен уважать и то место, где гостишь. Но люди разные. <...> Теперь все по-другому: некоторые не готовы принять культуру, традиции, закон чужой страны – даже если они хотят в ней жить. Но с такими мы решаем вопрос жестко: разворачивайся и езжай домой!» (из интервью с председателем общества «Навруз» Бахтияром Тулягановым)³⁰. При необходимости лидеры диаспор берут на себя решения проблем с депортацией нелегальных мигрантов («Помогаем найти деньги на дорогу домой. У меня в фонде на такие цели денег нет, поэтому обращаемся к родственникам, друзьям этих людей, а если и у них нет, скидываемся сами».) Кроме того, они, как сами признаются, обладают достаточным знанием о большинстве мигрантов («мы про него сразу все знаем: из какой он семьи, какое у него образование, что он здесь реально собирается делать. Работать или только создавать всем проблемы? Мы готовы давать рекомендации УФМС на каждого мигранта».)

²⁹ <http://www.vsluh.ru/news/interview/301291>

³⁰ <http://tm-courier.ru/archives/108142>

Казалось бы миграционная ситуация в Тюменской области в целом не является напряженной. В официальном дискурсе традиционной является риторика о позитивном восприятии мигрантов принимающим общество (на протяжении всего первого полугодия повторяется о том, что 93 % процента жителей Тюменской области оценивает межэтническую ситуацию в регионе как положительную³¹), также декларируется отсутствие напряженности в отношении трудовых мигрантов. Однако, при подробном рассмотрении ситуация выглядит не столько радужно.

В целом, в регионе по-прежнему существует бытовой национализм, который проявляется в онлайн-пространстве. Например, в комментариях постов с тегами «мигрант», «гастарбайтер», «трудоустройство», «иностранцы» и пр. При этом и сами СМИ формируют националистический/антимигрантский дискурс, публикуя новости с такими заголовками как «Тюменцы поддержали запрет на работу мигрантов в сфере перевозок». Контент новости позволяет предположить, что большинство тюменцев (75 %) выступает против «за ограничение на выдачу патентов мигрантам на работу в качестве водителей общественного транспорта и такси». При этом издание ссылается на некий опрос по вопросу ограничительных мер в сфере пассажирских перевозок, проведенный на сайте националистического движения «Гражданский патруль». Журналисты, используя данные сайта, без каких-либо собственных комментариев публикуют информацию о том, что «в Тюменской области 75 процентов опрошенных считают, что необходимо повышать уровень подготовки водителей общественного транспорта, в том числе за счет введения подобных ограничительных мер. В целом поддерживают инициаторов обращения, но считают, что в ряде случаев можно сделать исключения 12 процентов. Против инициативы высказалось семь процентов человек, а шесть процентов убеждены, что мигранты управляют пассажирским автотранспортом лучше, чем граждане РФ»³². Таким образом, создается мнение горожан, подкрепленное указанием на цифры. Хотя в действительности, невозможно считать подобные опросы достоверными.

Сложнее обстоит ситуация с мигрантами на севере Тюменской области, и прежде всего в ХМАО-Югре. В этом субъекте РФ отмечаются напряженные межнациональные отношения, в том числе подкрепляемые действиями федеральной власти. Так, в марте 2016 года губернатор Н. Комарова подписала постановление о запрете привлечения к некоторым работам по патентам. Запрет действует на некоторые работы в торговле (мигрантам запрещается торговать алкоголем и табачком) и в общественном транспорте (мигрантам запрещено работать таксистами и водителями пассажирских автобусов). Ограничения пока действуют до конца года. Запрет обосновывается тем, что «ситуация в автономном округе требует серьезных мер для сохранения стабильности и обеспечения дополнительной безопасности жителей Югры»³³. Одновременно с запретом, ХМАО увеличивает квоту

³¹ <http://72.ru/text/newsline/149647956103168.html>

³² <http://72.ru/text/newsline/168516582100992.html>

³³ <http://fedpress.ru/news/society/reviews/1457012423-davai-do-svidanya-yugra-izbavlyaetsya-ot-nezhelatelnnykh-migrantov>

иностранных работников, приезжающих в регион по трудовым визам. Так, во второй половине года в регион должны приехать около 100 китайцев, которые будут работать, в том числе, и в торговле.

На наш взгляд, сами югорские правоохранители, депутаты и местные органы власти создают публичный дискурс негативного отношения к мигрантам. Например, пресс служба УМВД по ХМАО-Югре публикуют новости со следующими заголовками: «В Ханты-Мансийске иностранные граждане продолжают нарушать российское законодательство»³⁴. А депутаты окружной думы заранее предполагают, что приезжие будут совершать преступления: «Тревожит ситуация с ростом преступлений особой тяжести, совершенных мигрантами. По информации, представленной окружным управлением МВД, количество таких преступлений увеличилось в нескольких муниципалитетах. В Лангепасе, к примеру, эта цифра выросла ровно в два раза, а в Пыть-Яхе – больше чем в два с половиной раза. И это при снижении общего числа мигрантов в Югре, – рассказал депутат окружной думы Александр Колодич. – Учитывая нестабильную ситуацию в мире, принимая во внимание, что Югра – регион стратегически важный и достаточно сложный с точки зрения национальных конфессий, считаю необходимым для окружного управления МВД провести тщательный анализ этой статистики и взять вопрос на особый контроль». «Я думаю, что югорским полицейским нужно очень тщательно переработать свои планы на этот год в связи с ростом преступлений особой тяжести среди мигрантов, – отметил депутат думы Югры Сергей Великий. – Конечно, кроме силовых ведомств в процессе борьбы с этим видом преступности должны принять участие все заинтересованные стороны, департаменты, службы, некоммерческие организации, представители общественности. И считаю, что кроме репрессивных мер по отношению к преступникам, большая часть этой работы должна носить профилактический характер»³⁵.

Из наиболее ярких антимигрантских случаев, получивших широкий резонанс, следует указать несколько. Так, в марте 2016 года был вынесен приговор сотруднику полиции Нефтеюганска, который в апреле 2015 года избил трех гастарбайтеров, доставленных в отделение полиции³⁶. В 2015 году было зафиксировано несколько случаев избиения мигрантов полицейскими³⁷. В апреле 2016 года прокуратура Ханты-Мансийска начала проверку по факту невыплаты зарплаты трудящимся из Таджикистана компанией «АкСтройКапитал». Кроме задержки зарплаты эта компания «прославилась» тем, что один из ее сотрудников потребовавший выдать ему заработные деньги был избит и отравлен аммиаком и уксусной кислотой. Таджикская диаспора региона и движение «Таджикские трудовые мигранты» обвиняют директора «АкСтройКапитала» в подстрекательстве к убийству³⁸. Однако органы следствия установили детали произошедшего, согласно

³⁴ <https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7794115>

³⁵ цит. по: <http://fedpress.ru/news/society/reviews/1457012423-davai-do-svidanya-yugra-izbavlyaetsya-ot-nezhelatelnykh-migrantov>

³⁶ https://www.znak.com/2016-03-15/v_hmao_budut_sudit_policeyskogo_kotoryy_izbil_gastarbayerov

³⁷ <http://tajmigrant.com/delo-po-izbieniye-grazhdanina-tadzhikistana-saida-saiddzhonova-vzyal-na-svoj-lichnyj-kontrol-predsedatel-sledstvennogo-komiteta-rossii-aleksandr-bastrykin.html>

³⁸ <http://tajmigrant.com/grazhdanin-tadzhikistan-pogib-a-ne-umer-za-smert-prostogo-rabochego-tadzhika-tbaruka-pered-vsevyshnim-budit-otvechat-generalnyj-direktor-ooo-novyj-gorod-zaurov-gajdar.html>

которым оставшийся без средств к существованию трудовой мигрант пытался покончить с собой³⁹. Он умер в больнице 20 апреля.

Драка с участием гастарбайтеров произошла 14 марта в Тобольске. Но считать эту драку межнациональным конфликтом нельзя, хотя в ней принимали участие люди разных национальностей – киргизы и узбеки. В действительности драка произошла из-за того, что один рабочий не уступил место другому⁴⁰. Хотя «сарфанное радио» впоследствии стало рассказывать в том числе об убитых и нескольких сотнях людей втянутых в драку⁴¹.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В области реализуется государственная программа Тюменской области «Комплексная программа по профилактике правонарушений, проявлений терроризма и усилению борьбы с преступностью» до 2020 года, а также Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тюменской области на 2013-2018 годы. Регулярно собирается комиссия межведомственной комиссии по противодействию экстремизму г. Тюмени, куда входят представители прокуратуры города Тюмени, РУ ФСБ России по Тюменской области, УМВД России по г. Тюмени, Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тюменской области, руководители структурных подразделений администрации города Тюмени. Подобные комиссии существуют во всех муниципальных образованиях региона. Их деятельность во многом строится по тому же принципу, что и в областной столице. К примеру, в Юргинском районе действует муниципальная программа «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений в Юргинском муниципальном районе на 2016–2018 годы». Но в отличие от Тюмени и области в целом, за реализацию этой программы отвечает отдел культуры, и поэтому основными исполнителями выступают Центр культуры и досуга, Централизованная библиотечная система и Юргинский центр спорта и работы с молодёжью «Лидер».

Наиболее популярным средством для профилактики экстремистских и националистических проявлений является организация различных публичных площадок, как постоянно действующих, так и разовых. Инициаторами могут выступать не только органы власти и силовые структуры, но и религиозные (чаще всего, мусульмане) и общественные деятели (представители политических партий). Интересно, что в большинстве случаев, мероприятия, направленные на профилактику (или заявленные как профилаксирующие), проходят в формате круглых столов. Целевой аудиторией таких круглых столов выступает молодёжь – студенты и школьники. Вероятно, связано это с тем, что, по мнению Общественного совета при УМВД по Тюменской области, большинство таких преступлений совершают

³⁹ <http://ura.ru/articles/1036267649>

⁴⁰ <http://ura.ru/articles/1036267333>

⁴¹ <http://uralpolit.ru/news/tyumen/17-03-2016/73763>

молодые люди в возрасте от 30 лет. Именно поэтому необходимы превентивные мероприятия «для формирования среди молодого поколения стойкого неприятия к идеологии насилия, уважительного отношения друг к другу, патриотизма и социальной ответственности».

Подобные круглые столы проводились в Тюмени, Салехарде, Ноябрьске и др. городах области. Они могли различаться по составу участников и названиям, однако, содержание и цель у них была общей – «профилактика экстремизма, терроризма и толерантность». Так, в Салехарде акторами выступили полицейские, представители религиозных конфессий (православие и ислам), председатель Общественного совета при ОМВД России по г. Салехарду, в качестве целевой аудитории – Юные друзья полиции и подростки, состоящие на профилактическом учете в ПДН⁴². В Тюмени в круглом столе участвовали студенты ТюмГУ и председатель Общественного совета при УМВД по Тюменской области, куратор «Открытой школы права» и омбудсмен по защите прав студентов⁴³, а на другом мероприятии – представители комитета по делам национальностей Тюменской области, прокуратуры области, Молодежного Совета национальных общественных объединений и национально-культурных автономий области, национальных общественных объединений и религиозных организаций, учащиеся Тюменского политехнического колледжа ТюмГНГУ⁴⁴.

Исходя из подачи информации о проведенных круглых столах, скорее это своеобразный лекционный/ознакомительный курс, где молодежь знакомили с тем, что включает в себя понятия экстремизм и терроризм и какова ответственность предусмотрена за них. Основными источниками распространения экстремистских и националистических идей, по мнению силовых структур, выступают социальные сети и интернет, в целом. «Особую роль в распространении деструктивной идеологии среди граждан, в том числе среди молодежи, играет сеть Интернет. Сотрудниками полиции немаловажное внимание уделяется мониторингу сети Интернет, как источнику распространения экстремистской и террористической идеологии, а также посредством которого в основном и совершаются правонарушения экстремистской направленности»⁴⁵.

Цельной статистике за первое полугодие 2016 года пока еще нет. Встречаются только разовые упоминания о выявлении отдельных случаев размещения в интернете различных материалов, которые могут быть отнесены к материалам экстремистской направленности. В Салехарде был наказан на 5 суток административного ареста пользователь интернета за размещение аудиофайлов, включенные в федеральный список экстремистских материалов⁴⁶. Предположительно, речь может идти о нескольких композициях групп «Кровосток» и «Коловрат», признанных «вне закона» летом прошлого года. Также за размещение материалов в

⁴² <https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7993255>

⁴³ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7524209>

⁴⁴ <http://www.proctmo.ru/activities/pravovoe-prosveshchenie/118915986914/>

⁴⁵ https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/gu_mvд/Obshhestvennij_sovet/Novosti_o_deyatelnosti_Obshhestvennih_so/item/7709135

⁴⁶ <https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/8038176>

соцсетях был оштрафован сургутянин⁴⁷. В ХМАО-Югре в апреле были арестованы трое членов «Хизб-ут-Тахрир». Они подозреваются в том, что занимались вербовкой в организацию новых участников на территории Нижневартовска. Также они распространяли литературу и листовки, пропагандирующие идеи террористической организации, отметил собеседник агентства⁴⁸. Как преступление «террористической направленности» в Югре расследуется дело об убийстве в Нижневартовске исламского проповедника Вагифа Нурбаева⁴⁹.

В марте было заведено уголовное дело на тюменского блогера А. Кунгурова «Поводом для возбуждения дела по ч. 2 ст. 205.2 УК (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма) стали публикации Кунгурова в его блоге. По словам самого автора, речь идет о статье "Кого на самом деле бомбят путинские соколы". Как заявляет Кунгуров, претензии связаны с его утверждениями о том, что Россия не проводит бомбардировки территорий "Исламского государства", а помогает ему»⁵⁰. В июне он был арестован по представлению судьи, т.к. высказывались опасения что он может нарушить подписку о невыезде. Кунгуров в своем блоге высказывался как против российского правительства и силовых структур, так и против оппозиции. Он известен как политический блогер, входящий в топ «Живого журнала». У ЖЖ Кунгурова – 20 тысяч подписчиков, и более 7 млн уникальных посетителей в год. По посещаемости он входил в десятку самых популярных блогов ЖЖ, по цитируемости занимал первое место в сервисе Livejournal (данные за май), по уровню комментируемости – первое место во всем Рунете среди всех блогов, сообществ, форумов⁵¹.

Кроме прямых действий связанных с проверкой и противодействием распространению экстремизма и террористическим угрозам, обвинение в экстремизме становится способом борьбы с неудобными, способом сведения счетов, либо возможностью пропиариться. Так, в Тюмени в экстремизме был обвинен главврач «Центра профилактики и борьбы со СПИД» за высказывания о т.н «ВИЧ-диссидентах». Поводом стало обращение Комитета по борьбе с коррупцией, обвинившего главврача медицинского учреждения в экстремистских высказываниях⁵². Ранее, в Когалыме (ХМАО) были задержаны полицией распространители газеты «Справедливая Россия». В УМВД по Когалыму пояснили, что арест был связан с необходимостью установления личностей распространителей газеты, исключения вброса провокационных агитационных материалов и проверки издания на содержание материалов экстремистского толка⁵³.

Тема экстремизма и националистических высказываний является темой для обсуждения внутри религиозного сообщества. Это связано с тем, что акторы, участвующие в профилактике экстремизма и национализма прямо или косвенно связы-

⁴⁷ <http://uralpolit.ru/news/hmao/12-05-2016/76492>

⁴⁸ <http://www.interfax-russia.ru/Ural/news.asp?id=717109&sec=1671>

⁴⁹ [https://www.znak.com/2016-04-](https://www.znak.com/2016-04-05/v_hmao_vzorvan_avtomobil_v_kotoroy_ehal_islamskiy_propovednik_est_pogibshie)

[05/v_hmao_vzorvan_avtomobil_v_kotoroy_ehal_islamskiy_propovednik_est_pogibshie](https://www.znak.com/2016-04-05/v_hmao_vzorvan_avtomobil_v_kotoroy_ehal_islamskiy_propovednik_est_pogibshie)

⁵⁰ <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2016/03/d34007/>

⁵¹ https://www.znak.com/2016-06-15/tyumenskogo_oppozitsionnogo_blogera_kungurova_vzyali_pod_strazhu

⁵² <http://ura.ru/news/1052248011>

⁵³ <http://uralpolit.ru/news/hmao/28-03-2016/74199>

вают обострение ситуации с деятельностью религиозных организаций и отдельных верующих. С одной стороны, в некоторых случаях пытаются избегать каких-либо указаний на религиозную принадлежность подозреваемых в экстремистской деятельности, используя эвфемизм «одна из мировых религий»⁵⁴. С другой, отдельно указывается на что конкретно стоит обращать внимание: «Кроме того, обращайтесь внимание на тех, кто распространяет религиозную литературу. Бывает, что они раздают брошюры, журналы, листовки, где содержится запрещённая информация, в установленном порядке признанная экстремистской. Например, журнал «Сторожевая башня», который является запрещённой религиозной литературой распространяли Свидетели Иеговы в некоторых регионах»⁵⁵.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Этнокультурное развитие региона основывается на поддержке, в основном, официальной общественности (национально-культурные автономии и т.п.). Оно реализуется, прежде всего, через проведение национальных праздников, фестивалей, иных развлекательных или просветительско-образовательных мероприятий. Все это, несомненно, создает условия для знакомства интересующейся части населения с культурным многообразием России и Тюменской области.

Власти региона декларируют, что «на развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют следующие негативные факторы: правовой нигилизм и высокий уровень преступности; попытки политизации этнического и религиозного фактора; недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов; наличие социального и имущественного неравенства, распространенность негативных стереотипов в отношении других народов; недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов; недостаточный уровень межведомственной координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в муниципальных образованиях Тюменской области» (именно эти факторы отмечены в Государственной программе Тюменской области «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений» до 2020 года)⁵⁶. К сожалению, они не указывают ни одного позитивного фактора, которые могли оказывать положительного влияния на развитие межнациональных отношений.

Проведением этнокультурной и национальной политики в Тюменской области (на юге региона) занимается Рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений в Тюменской области, осуществляющая комплексное рассмотрение актуальных вопросов в сферах национальных и госу-

⁵⁴ <http://t-l.ru/210078.html>

⁵⁵ <http://tyumedia.ru/189173.html>

⁵⁶ <http://admtymen.ru>

дарственно-конфессиональных отношений в целях гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, профилактики возникновения конфликтных ситуаций, содействия диалогу между представителями различных этнических общностей; а также Координационный Совет национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области, объединяющий на добровольной основе руководителей 36 национальных общественных объединений и национально-культурных автономий, представляющих, в том числе и интересы около 75 местных (районных и городских) национальных общественных объединений. Основными приоритетами в деятельности Координационного Совета являются: содействие в организации взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, национальных общественных объединений, в реализации 8 проектов и программ Правительства Тюменской области, направленных на обеспечение условий для поступательного развития региона, в подготовке и проведении основных общественно значимых мероприятий национально-культурного развития, в формировании позитивного общественного мнения. В Правительстве области их деятельность курирует Комитет по делам национальностей Тюменской области.

Предметом гордости для всех уровней власти является проведение в регионе Дней культуры народов Тюменской области (русской, татарской, казахской, чувашской, узбекской, еврейской, корейской, немецкой, лезгинской, узбекской, украинской, белорусской, народов Северного Кавказа и Закавказья и др. культур), национальных праздников, областные фестивали национальных культур «Мост дружбы», «Радуга», «Тан йолдызы» - «Утренняя звезда», татарского фольклора «Тугарэк уен», историко-культурного наследия сибирских татар «Искер-Джиен», культурно-познавательные для учащейся молодежи («Встреча культур», «Разноцветье»), а также разнообразные историко-мемориальные проекты, которые являются «реальным фактором обеспечения межнационального согласия, создания условий для национальной самореализации граждан, формирования их общероссийской гражданской и духовной общности, позитивного общественного сознания, атмосферы братской дружбы и единения народов». С 2012 года разрабатывается проект западно-сибирского этнопарка «Содружество», в первой половине 2016 года был разработан проект и выделен участок земли около Гилевской рощи. Основной темой этнопарка выбраны славянские традиции и культура.

Первое полугодие 2016 года оказался временем для проведения различных фестивалей этнокультурной направленности. Так, в Ишиме (на родине П.П. Ершова) в июне прошли «Ершовские дни», в Ялуторовске – первый фестиваль казачьей культуры "Любо, братцы-казаки!", в Тюмени - II областной фестиваль русской культуры, фестивали "Играй, гармонь тюменская!", который состоялся 21 мая, и "Шире круг", посвященный в 2016 году теме казачества.

В регионе предоставляются условия для изучения родных (национальных) языков. Внеклассная работа по сохранению родного языка и культуры в школах представлена изучением татарского, немецкого, казахского, армянского, чувашского, украинского языков, ей охвачено более 5000 чел. Согласно учебным планам общеобразовательных учреждений 10% учебного времени отводится на изу-

чение национально-регионального компонента Тюменской области, который реализуется модульно в содержании всех предметных курсов. Составляющей этнокультурного образования является организация воспитательного процесса на родном языке в дошкольных образовательных учреждениях. В Тюменском, Ялуторовском, Нижнетавдинском, Ярковском районах в 7 дошкольных образовательных учреждениях создано 16 групп, в которых родной язык изучают более 500 детей. По словам руководителя департамента образования А. Райдера для повышения качества преподавания национальных языков было заключено соглашение с Татарстаном и Чувашией, которые, «помимо обмена опытом и проведения совместных мероприятий, предусматривают повышение квалификации педагогов, преподающих национальные языки, погружение их учеников в языковую среду. Это позволит ближе познакомить юных тюменцев с культурой и обычаями народов России»⁵⁷.

В целом, межнациональная ситуация в регионе подчеркнута стабильная. В публичном дискурсе присутствует риторика о мирном сосуществовании жителей Тюменской области «Более 150 национальностей и народностей, населяющих Тюмень и Тюменскую область, живут в мире и согласии: в Тюмени не зарегистрированы публичные мероприятия протестного характера на религиозной или этнической основе» (из выступления депутата городской думы А. Селезневой)⁵⁸. Примерно тоже самое повторяет и председатель казахской НКА Е. Ибраев «Вопросы реализации национальной политики являются предметом особого внимания. У нас стабильная, прогнозируемая и управляемая ситуация в межнациональной и религиозной сферах. В регионе в равной степени соблюдаются государственные гарантии равенства прав, свобод и законных интересов представителей разных национальностей – а в Тюменской области их 150. Действуют свыше 70 национальных общественных объединений и национально-культурных автономий. При таком этнокультурном многообразии у всех есть равные возможности сохранять и развивать свою культуру»⁵⁹ (из выступления в Тюменской областной Думе перед депутатами и представителями региональных отделений политических партий и национальных общественных объединений).

В некоторых случаях, бизнесмены могут использовать межнациональные проблема и националистические высказывания для решения своих проблем. Так, закрытие ресторана украинской кухни «Шинок» в Тюмени было обосновано не только экономическим кризисом, но и националистическими высказываниями тюменцев⁶⁰.

Следует отметить, что сложившаяся в Тюменской области система межнациональных отношений и реализации государственной национальной политики, позволяет выявлять и разрешать возникающие противоречия. Главными вызовами стабильности в этнополитической сфере являются вызовы национализма.

⁵⁷ <http://t-l.ru/203563.html>

⁵⁸ <http://t-l.ru/207248.html>

⁵⁹ <http://qazaq72.ru>

⁶⁰ https://www.znak.com/2016-06-02/v_tyumeni_deputat_zakryl_ukrainskiy_restoran_orali_nacionalisticheskie_lozungi

9. Политика в конфессиональной сфере

Значительных изменений конфессиональном пространстве Тюменской области в первом полугодии 2016 года не произошло. По-прежнему наиболее заметную роль играют представители христианства, прежде всего православия, и ислам. Для органов власти привычными и наиболее понятными партнерами являются представители РПЦ и региональных ДУМ. Это подтверждается участием православных и мусульманских лидеров в различных Общественных советах, приглашении их в качестве экспертов на Круглые столы и т.д.

Они же являются и единственными представителями при проверке различных «проблемных» мест, таких как тюрьма и временный изолятор. В пресс-релизах их присутствие подчеркивается как исключительно благотворное. «Иерей Артемий и имам-хатыб Магомедгаджи Белетович были приглашены в изолятор неслучайно. В их духовной помощи, участии и поддержке нуждался каждый из тех, кто преступил закон. Духовные деятели провели беседы с задержанными и передали им религиозную литературу» (из информации о проверке Общественным советом при ОМВД России по г. Пыть-Яху условий содержания подозреваемых в изоляторе временного содержания)⁶¹ Нужно отметить, что в целом с 2015 года работа с УФСИН религиозным организациям стала затруднительной из-за требований заключения договоров через централизованные организации. В Тюменской области выполнить такое требование из протестантских организаций смогли только пятидесятники, входящие в РОСХВЕ, и имеющие централизованную «Ассоциацию тюремного служения».

Одновременно с этим, отношение к представителям других конфессий не оценивается как однозначно положительное. Общественные деятели и представители органов власти были замечены с высказываниями направленными против протестантов и других т.н. «нетрадиционных» объединений. Так, на Ямале был принят т.н. «антимиссионерский» закон «О миссионерской деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» от 6 июня 2016 г. № 36-ЗАО⁶². Ямальских законодателей беспокоило распространение на территории округа «нетрадиционных» религий и их влияния на коренные малочисленные народы Севера. Этот закон в ряде пунктов оказался не проработанным либо противоречащим самому себе⁶³.

В ХМАО представитель ФСБ заявил, что деятельность протестантских организаций угрожает безопасности России и способствует «усилению религиозных противоречий». 2 июня на заседании Межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по противодействию экстремистской деятельности выступил заместитель начальника регионального управления ФСБ России по Тюменской области – начальник Службы по ХМАО - Югре Максим Баранов. В частности, он заявил, что «В связи с низкой активностью миссионерской деятельности РПЦ МП и иных традиционных религий среди населения, прогнозируется активизация представителей зарубежных религиозных группирова-

⁶¹ <https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/7482103>

⁶² http://www.zsyanao.ru/legislative_activity/docs/?doc=8451&sphrase_id=81188

⁶³ см. подробнее <http://www.sova-center.ru/religion/publications/2016/07/d34968>

ний, в том числе по направлению увеличения численности адептов» <...> Он порекомендовал правоохранительным органам «провести проверку законности деятельности религиозных организаций, зарегистрированных на территории округа, соответствия уставной деятельности, а также наличия запрещенной литературы», а региональному департаменту образования и молодежной политики – проверку образовательных учреждений на предмет вовлечения несовершеннолетних «в деятельность протестантских религиозных организаций»⁶⁴. Сейчас текст доклада с сайта Департамента внутренней политики ХМАО – Югры удален.

В целом, в Югре существуют напряженные взгляды по отношению к религиозным конфессиям, которые воспринимаются как «нетрадиционные» - т.е. все, кроме православия и ислама. Подобная точка зрения придерживаются как внутри различных сообществ, так и в публичном пространстве. Например, в Урае начальник ОМВД по городу обозначил для членов антитеррористической комиссии деятельность новых религиозных движений как деструктивную, не конкретизировав, кто включается в эту категорию⁶⁵.

В сфере государственно-конфессиональных отношений можно увидеть тенденцию активного патерналистского отношения к мусульманам. Это связано с предполагаемыми рисками и угрозами, которые может принести в регион религиозный экстремизм, под которым понимается исключительно исламские вызовы. Именно поэтому, в регионе активно поддерживаются мероприятия, связанные с «повышением квалификации» религиозных деятелей. Так, в течение 2016 года при поддержке Комитета по делам национальностей Тюменской области будут проводиться обучающие семинары для исламского духовенства. Занятие по основам вероучения, российскому и мусульманскому праву, по профилактике экстремизма, истории ислама и другим дисциплинам проводят ученые и эксперты Тюменской области и республики Татарстан. ДУМ ТО планирует сделать подобные обучающие курсы регулярными. Их цель – повышение уровня религиозного образования, противодействие проявлениям радикальных идеологий, консолидация мусульман на основе традиционных культурных и духовно-нравственных ценностей ислама. Обучение на курсах пройдут имамы всех трех духовных управлений мусульман, действующих в Тюменской области⁶⁶.

Достаточно часто появляется информация о встрече губернаторов региона с мусульманами. Это позволяет им легитимировать свое присутствие в регионе. Но, одновременно с этим, они должны подчеркивать свою необходимость, например, при профилактике экстремизма. К примеру, «Дмитрий Кобылкин и Хайдар Хафизов обсудили перспективные направления религиозной работы управления мусульман, в том числе по профилактике экстремизма. Муфтий рассказал о проведении разъяснительной работы с прихожанами, молодежью, школьниками по вопросам развития традиционного ислама и опасности радикализма. Отдельно он остановился на взаимодействии с мигрантами, помощи малоимущим и предстоя-

⁶⁴ <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/theoretical-struggle/2016/06/d34907/>

⁶⁵ https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/news/pravkporadok_ugri/item/7817072

⁶⁶ https://www.znak.com/2016-02-11/30_tyumenskih_imamov_otpravili_na_kursy_povysheniya_kvalifikacii

щих великих праздниках для мусульман»⁶⁷.

Общим трендом является утверждение о межконфессиональном спокойствии и толерантности тюменского населения. Так, в феврале 2016 года вице-губернатор Тюменской области озвучил данные соцопроса: «По результатам социологического исследования, в 2015 году более 90% тюменцев положительно оценили состояние межконфессиональных отношений в регионе. В последние годы в Тюменской области не было протестных акций или публичных конфликтов на этнической и религиозной почве. Это не говорит о том, что у нас нет никаких проблем, но мы стараемся их обсуждать и решать в режиме постоянного и открытого диалога»⁶⁸. Одновременно с этим, в марте, были представлены данные соцопроса ФСО о межконфессиональных отношениях в России, согласно которому «на тюменском севере каждый десятый готов взять в руки оружие». Об этом же говорят опросы и в районах Тюменского юга. «Чувство враждебности по отношению к людям других национальностей испытывал каждый пятый участник анкетирования, а каждый десятый – к людям других вероисповеданий»⁶⁹.

Данные опроса ФСО достаточно интересны, т.к. они позволяют оценить не только уровень толерантности граждан, но и их восприятие государственно-конфессиональной политики в регионе⁷⁰. Ответ на вопрос «Как Вы можете оценить эффективность деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором Вы живете, в сфере межконфессиональных отношений?» показывает, что затрудняются ответить, т.е. не знают о том, что делают органы власти в этой сфере около трети населения во всех субъектах Тюменской области. На юге области 36,6 % затруднившихся, на Ямале – 37%, в Югре – 23,8 %. Следующим по частотности стал ответ «средняя эффективность», здесь можно предположить что люди выбирали по принципу «ни хорошо, ни плохо». На юге области 26,3 % таковых, на Ямале – 25,3%, в Югре – 34,3 %. Хотя, в целом, респонденты отношения между верующими в своих населенных пунктах оценивают как доброжелательные и нормальные. Таковых на юге области 72,1 %, на Ямале – 80,7 %, в Югре – 59,7 %.

Из случаев преследования религиозных групп следует отметить преследования Свидетелей Иеговы. Однако, тюменским Свидетелям Иеговы удалось добиться отмены решения о ликвидации местной организации. В апреле Верховный суд РФ удовлетворил апелляционную жалобу и отменил решение Тюменского областного суда от 16 октября 2015 г. о признании общины экстремистской⁷¹.

Тема религии активно обсуждалась на заседаниях областной и городских дум. При обсуждении информации о реализации в 2015 г. муниципальной программы «Обеспечение межнационального и межконфессионального согласия на территории города» в Тюмени был поднят вопрос о необходимости религиозного воспитания в школе.

⁶⁷ http://admtumen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=11373428@egNews

⁶⁸ <http://t-l.ru/203563.html>

⁶⁹ <http://tyumedia.ru/189173.html>

⁷⁰ https://www.znak.com/2016-03-24/na_tyumenskom_severe_kazhdyy_desyatyy_gotov_vzyat_v_ruki_oruzhie

⁷¹ http://www.rapsinews.ru/judicial_news/20160415/275876560.html

Этнополитическая ситуация в Тюменской области

Второе полугодие 2016 г.

Клюева В.П.

Этнополитическая и религиозная ситуация в Тюменской области второго полугодия 2016 г., как и прежде оставалась, в целом, спокойной, стабильной и прогнозируемой. В регионе действует государственная программа Тюменской области «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений» до 2020 года. В софинансировании программы участвует федеральный бюджет, из которого выделено 5192,2 тысячи рублей. Эта сумма должна быть использована на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, а также на мероприятия, содействующие этнокультурному многообразию народов России.

Также из федерального бюджета получил субсидию ХМАО-Югра на финансирование проектов по укреплению гражданского единства, гармонизации межнациональных отношений, содействия этнокультурному многообразию народов. Департамент общественных и внешних связей начал прием заявок на грантовую поддержку проектов, реализованных национальными культурными объединениями в сфере укрепления духовной общности многонационального народа Югры, профилактики экстремизма в молодежной среде и развитии этнокультурного диалога.

С начала года ведется работа по запуску системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в рамках соглашения о сотрудничестве Федерального агентства по делам национальностей и правительства Тюменской области. От мониторинга ожидается отслеживание в режиме реального времени состояния сферы межэтнических отношений, прогнозирования развития ситуации, оперативной реакции на конфликтные и предконфликтные ситуации.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

В третьем квартале 2016 г. социально-экономическая ситуация оставалась спокойной. К моменту написания отчета официальная статистка приводит совокупные данные за январь-июль или за июль-август (т.е за 2 квартальных месяца). Основываясь на этом мы будем делать свои аналитические прогнозы.

За отчетный период наилучшие результаты показало промышленное производство. Индекс промышленного производства в регионе за восемь месяцев текущего года составил 104,4%. Показатели добычи полезных ископаемых - 106,9%, обрабатывающих производств - 103,9%. Индекс промышленного производства в августе 2016г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 100,7%, январе-августе 2016г. – 104,4%.

«"По целому ряду значимых направлений мы удержали позиции, а по некоторым улучшили свои результаты. Наша главная задача - это сохранение экономического роста, помочь в этом призваны инвестиции. Они дают налоги, рабочие места и возможность решать социальные вопросы", - прокомментировал губернатор Владимир Якушев. Глава региона уверен, новые экономические субъекты должны появляться не только в крупных городах, но и в самых отдаленных сельских территориях: "Для этого надо мотивировать и по-хорошему "заразить" этой идеей глав муниципалитетов и предпринимательское сообщество на местах. Сегодня новые проекты реализуются практически во всех районах области» .

В качестве примера активно развивающихся предприятий можно назвать машиностроительные предприятия, работающие для нефтегазовой промышленности. «"ГМС Нефтемаш" увеличил объем производства в 2,4 раза по сравнению с первым полугодием 2015 года, Экспериментальный завод-филиал "ТюменНИИ-гипрогаза" - в два раза, на 78,6% нарастил объемы производства "ГРОМ", на 74% - "Динаэнерджетикс Сибирь", на 70,8% - "Тюмень-Дизель". Тюменские машиностроители участвуют в программах правительства Тюменской области, стимулирующих производство» .

Эти предприятия считают базовой отраслью экономики, которой на юге Тюменской области является нефтяное машиностроение. Согласно информации департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области, машиностроительные компании региона демонстрируют прирост объемов производства, благодаря стабильным заказам от компаний нефтегазовой отрасли. В промышленных предприятиях, ориентированных на выпуск продукции для нефтегазового комплекса, расширяются производственные мощности, внедряются новые технологии и опытно-промышленные образцы, модернизируются производства.

Активно занимаются привлечением инвестиционных средств и чиновники различного уровня, участвуя в мероприятиях, пропагандирующих Тюменский регион. К примеру, губернатор Тюменской области В. Якушев в октябре присутствовал на Международном инвестиционном форуме «Сочи-2016». Подтверждением понимания «заслуг» тюменского губернатора, который воспринимается умелым специалистом по улучшению инвестиционного климата, стало его назначение главой рабочей группы по подготовке совместного заседания президиума и консультативной комиссии Государственного совета России на тему "О мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах Российской Федерации». По словам губернатора: «Тюменская область имеет ряд успешных наработок в вопросе улучшения инвестиционного и предпринимательского климата. Неоднократно мы инициировали свои предложения на различных площадках. Многие из них уже внедрены либо находятся в проработке. Мы готовы поделиться опытом практически по каждому из направлений» . В целом, доля инвестиций в валовой региональный продукт составляет 28%. За семь лет (с 2010 года) объем инвестиций в основной капитал вырос в три раза. Реализуется свыше 300 инвестиционных проектов на общую сумму в 1,5 трлн рублей.

Уровень жизни населения области в целом по сравнению с предыдущим полугодием почти не изменился, но незначительные изменения происходят только в негативную сторону.

Так, на юге Тюменской области среднемесячная заработная плата в июле 2016 г., составила 36925 рублей, а в январе-июне 2016 г. ее размер составлял 37483 рубля. В Югре среднемесячная заработная плата одного работника по округу в июле составила 60899,9 рублей. По информации росстата Югры денежные доходы населения в июле 2016 года сложились в сумме 68672,4 млн. рублей и уменьшились по сравнению с июлем 2015 года на 3,8 %. В расчете на одного жителя (по предварительным данным) в июле 2016 года денежные доходы в целом по округу составили 42214,3 рублей. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен, по предварительным данным) в расчете на душу населения в июле 2016 года по сравнению с июлем 2015 года уменьшились на 11,4%. Информация по ЯНАО имеется только относительно первого полугодия 2016 г., в этот период реальные располагаемые денежные доходы населения округа по сравнению с январем-июнем 2015г. сократились на 11,6%.

В конце августа между правительством области, тюменским объединением профсоюзов и объединением работодателей региона подписано дополнительное соглашение к ныне действующему документу о минимальной заработной плате для работников Тюменской области от 2014 года. По информации департамента труда и занятости населения Тюменской области для работников внебюджетного сектора экономики с 1 сентября 2016 года «минималка» составляет 9950 рублей в месяц, для сотрудников бюджетных, казенных, автономных учреждений и автономных некоммерческих организаций с 1 января 2017 года эта сумма будет равна 8500 рублей. Ранее, по соглашению минимальная зарплата для жителей области, работающих во внебюджетной сфере, составляла 9300 рублей, для бюджетников — 7700 рублей. На севере области (в ЯНАО) в 2016 году минимальная заработная плата была определена в размере 12 431 рублей. В ХМАО-Югре величина прожиточного минимума трудоспособного населения и минимальная заработная плата в Югре были приравнены и составляли 14963 рубля.

На конец августа 2016 г. в государственных учреждениях службы занятости населения юга области зарегистрировано 6,6 тыс. незанятых трудовой деятельностью граждан, из них 4,5 тыс. имели статус официально зарегистрированных безработных или 0,6% от численности рабочей силы.

На Ямале к концу июля 2016 года в органах государственной службы занятости состояло на учете 2924 человек, из них 2136 человек имели статус безработного. В июле 2016 года статус безработного получили 455 человек (на 30 человек или на 7% больше, чем в июле 2015 года). Трудоустроено безработных в июле 2016 года 1959 человека, что на 79 человек или 4,2% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

В ХМАО на конец июля 2016 года в государственной службе занятости населения округа зарегистрировано 7860 человек не занятых трудовой деятельностью граждан, что на 928 человек больше, чем в соответствующем периоде прошлого

года. Из них 4637 человек имели статус безработного или (59,0%) от незанятых трудовой деятельностью граждан. Пособие по безработице назначено 3453 гражданам, что составляет 74,5% от числа официально зарегистрированных безработных.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Демографическая ситуация в регионах Тюменской области к третьему кварталу была следующей. На 1 августа 2016 г. численность населения юга области, по предварительным данным, составила 1467,8 тыс. человек и по сравнению с 1 августа 2015 г. увеличилась на 24,0 тыс. человек. Естественный прирост населения, по предварительным данным, в январе-июле 2016г. составил 3885 человек и по сравнению с соответствующим периодом 2015г. уменьшился на 8,6%. За январь-июль 2016 г. по югу области сложился миграционный прирост населения 9,2 тыс. человек (в январе- июле 2015г. – 10,3 тыс. человек). За январь-июль 2016 года в ХМАО-Югре родилось 14972 человека. Естественный прирост населения за январь-июль 2016 года составил 9118 человек. По сравнению с январем-июлем 2015 года число родившихся уменьшилось на 3,5%. На Ямале естественный прирост населения за январь-июнь 2016г. составил по округу 2803 человека.

Изменений в миграционной ситуации в третьем квартале 2016 года не произошло. Регион является привлекательным для приезжих. Однако приток мигрантов в разных субъектах Тюменской области различается. В целом на юге области миграционный прирост населения по сравнению с 2015 годом оказался меньшим по численности. В январь-июль 2016 г. - 9,2 тыс. человек, в январе - июле 2015 г. – 10,3 тыс. человек . В ХМАО миграционный прирост за этот же период составил 3236 человек, в 2015 году - прирост был отрицательным (-322 человека) . Но в случае с ХМАО мы должны учитывать, что это данные, объединяющие внешнюю (международную) и внутреннюю (внутрироссийскую) миграции. В ЯНАО дело обстоит следующим образом: В январе-июне 2016 г. в целом по Ямало-Ненецкому автономному округу миграционная убыль населения составила около 1,3 тыс. человек (в январе-июне 2015 г. – 4,2 тыс. человек) . Но делать вывод о сокращении числа приезжих пока не следует, для этого необходимо получить данные за весь год.

Более того, цифры приводимые территориальными управлениями статистики и данные, озвучиваемые представителями властей могут различаться кардинально. К примеру, на заседании комиссии по безопасности УрФО выступил губернатор ЯНАО Дм. Кобылкин, который представил миграционную ситуацию следующим образом: «За восемь месяцев по месту жительства зарегистрировали более тридцати пяти тысяч граждан России и более трех тысяч иностранных граждан. По месту пребывания на миграционный учет поставили более пятидесяти трех тысяч иностранцев. «То есть, общее число превышает 91 тыс. человек, что для 536 тыс. постоянно живущих на Ямале - значительная величина»» . При этом губернатор не учитывает, что значительная часть приезжих не остается в регионе постоянно, а приезжает время от времени или на короткий срок. Статистический доклад

«Социально-экономическое положение Ямало-Ненецкого автономного округа в январе-июле 2016 года» дает следующую информацию: всего миграция включает прибывших за январь-июнь 16972 человек, а выбывших - 18265, т.е миграционный отток составил 1293 человека.

Каким образом распределяются мигранты, мы можем судить по информации из ХМАО-Югры. Всех мигрантов можно разделить на три группы. Первая – это иностранные граждане, получившие разрешение на работу в автономном округе (2%). Вторая – это трудовые мигранты, работающие по патенту (66%). Третья категория — это граждане, работающие на законном основании без разрешительных документов, в том числе граждане государств-членов Таможенного союза Евразийского экономического сообщества (32%) .

Регионы Тюменской области разными способами пытаются ограничить приток мигрантов. Наиболее распространены является уменьшение ежегодных рабочих квот. Официально заявляется, что потребность работодателей Тюменской области в привлечении иностранных работников снижается, подтверждением этого служит неполное использование квот. Другим способом становится ограничение занятости в различных сферах деятельности. К примеру, в Югре установлены ограничения на занятость по патенту на автопредприятиях, в сфере розничной торговли алкогольными напитками и табачными изделиями. К 2017 году список ограничений планируется расширить с учетом потребностей и баланса рынка труда, возможности замещения вакансий за счет местных трудовых ресурсов.

Для выявления числа приезжих регулярно проводятся операции «Нелегальный мигрант», «Нелегал-2016» (в ХМАО-Югре и ЯНАО), «Магистраль-Регион» (ЯНАО). В августе состоялась очередная операция в городах юга области. К примеру, результатами проверки в областном центре стало очередное выявление т.н. «резиновых квартир», в которых были прописаны приезжие. В целом, на юге Тюменской области в августе было проверено 36 мест пребывания иностранных граждан. В рамках рейда выявлено 580 нарушений миграционного законодательства, из них 451 – в областном центре, 129 – на районном уровне .

В сентябре в ХМАО проводились профилактические мероприятия. О масштабах выявленных нарушений можно судить по результатам работы в Сургуте. «За 4 дня сотрудниками УМВД России по г. Сургуту составлено более 120 протоколов об административных правонарушениях в сфере миграционного законодательства. Судом принято 26 решений о выдворении мигрантов за пределы страны. Среди иностранных граждан 121 водитель был привлечён к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения» . На Ямале за январь-август было выявлено 182 административных правонарушения и выдворено 16 иностранных граждан .

Были отмечены случаи нарушения границы. В июле на территории Казанского района Тюменской области задержана группа из 4 граждан Узбекистана, незаконно пересекших государственную границу в обход установленного пункта пропуска, и гражданина России, осуществлявшего сопровождение иностранных граждан через государственную границу.

Вопросы адаптации мигрантов учтены в программе «Основных направлениях деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных, общественно-политических отношений и профилактике экстремистских проявлений». Проблемами трудовых мигрантов помимо госструктур (Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области, подразделения Правительства Тюменской области – департамент труда и занятости населения и комитет по делам национальностей) занимаются областные национальные общественные организации (узбекские, киргизские, таджикские и другие). Юг области и округа используют различные варианты адаптации мигрантов в принимающее общество. К примеру, в ХМАО создаются адаптационные центры и группы для детей мигрантов в дошкольных образовательных учреждениях и школах Югры. Например в Сургуте (как крупнейшем и наиболее привлекательным для приезжих городе) по оценкам департамента образования администрации города в 2015-2016 учебном году таких детей было 1502 человека. Глава департамента заявила журналистам, что «Мы организовали два основных вида помощи детям в изучении русского языка. Это организация курсов по развитию языковой и речевой компетентности детей. Эти курсы работают в 5 и 8 школах. Такие курсы в прошлом году прошли 105 человек. На базе четырех образовательных организаций 4,7,12, и 22 школ созданы и работают центры культурно-языковой адаптации. Такие центры посещают около 300 детей-мигрантов. Реализуются и программы внеурочной деятельности: «Растем вместе», «50 символов Сургута» и ряд других».

Образовательной организацией, имеющей право на проведение экзаменов для получения патентов, выступает Тюменский госуниверситет, в составе которого действует Центр адаптационных практик и тестирования. В третьем квартале 2016 года Центр получил право оформлять самим государственные сертификаты по русскому языку. Ранее это делалось через Российском университете дружбы народов. Процедура занимала около недели, теперь сертификат можно получить через два дня после тестирования. В ЯНАО подобной организацией определен Ноябрьский институт нефти и газа (филиал Тюменского государственного нефтегазового университета, в настоящее время Тюменского индустриального университета). Также тестирование проводят в Новом Уренгое, Губкинском и Салехарде, а курсы можно пройти в Муравленко и Новом Уренгое. За январь-август 2016 года в экзамене участвовало 73 иностранца, сдало успешно - 70. В Югре правом подготовки и проведения экзаменов обладают три университета - Югорский, Сургутский и Нижневартовский и Югорский политехнический колледж.

Однако, оценивать ситуацию как исключительно положительную не следует. По-прежнему продолжают встречаться случаи бытового национализма. Наиболее курьезным случаем стала публикация тюменской полицией пресс-релиза о правилах поведения с цыганами. «Сотрудники полиции сообщили, что в Тюмени участились случаи мошенничества, совершенные «лицами цыганской внешности», и призвали граждан к бдительности. Тюменцам предложили соблюдать ряд правил. В частности, полицейские посоветовали не вступать в разговор с цыганами, не верить их словам, не говорить лжезнахаркам «да», не бояться быть грубыми и

невоспитанными при разговоре с подобными личностями». В пресс-службе УМВД России по Тюменской области пояснили, что в рассылку и на сайт по ошибке попала неотредактированная версия текста. Но несмотря на разъяснения и последующую редакцию текста, в данной публикации можно увидеть косвенное воспроизводство стереотипов и негативных «мифов» в отношении этнической группы (цыган).

Кроме того, в регионе выявлены случаи экстремизма. По-прежнему находится под арестом «главный» экстремист Тюменской области А. Кунугров, арест которого стал информационным поводом для СМИ всероссийского масштаба. В августе на территории Тюменской области были проведены обыски у членов «Рохнамо» (международного интернет-сообщества "Рохнамо ба суи давлати исломи" («путеводитель в исламское государство» - таджик.), созданного для пропаганды террористической идеологии и рекрутирования боевиков в состав «Исламского государства Ирака и Леванта», а также сбора денежных средств для финансирования данной террористической организации.). Согласно информации пресс-службы ФСБ деятельность ячеек «Рохнамо» была выявлена в Тюменской, Свердловской и Челябинской областях. В Тюменской области обнаружено 6 сторонников этого сообщества. Во время обысков в трех субъектах РФ изъяты компьютеры, мобильные телефоны, содержащие пропагандистские видеоматериалы террористов, экстремистская литература, банковские карты, а также арсенал оружия, включающий три пистолета, четыре гранаты, около 500 гр пластика, пять тротильных шашек общей массой 1 кг, электродетонаторы к ним. В отношении главаря ячейки и троих ее участников следственным подразделением ФСБ России возбуждено уголовное дело по организации деятельности террористической организации и участию в ней. Но мусульмане юга области заявляют об отсутствии «перехода наших мусульман в лагерь экстремистов» (по словам председателя ДУМ ТО, З.Саддыкова). В августе был оглашен приговор националисту, создавшему сообщество в социальной сети ВКонтакте. Националист пошел на сделку со следствием и получил условный срок наказания. По его словам, он является язычником и поклоняется коловрату.

В ЯНАО отмечается рост экстремистских проявлений. Об этом заявлено на межведомственной комиссии по ЯНАО: «По информации Управления МВД России по ЯНАО, только за девять месяцев текущего года судами первой инстанции вынесены решения по 38 делам об административных правонарушениях экстремистской направленности. При этом, за весь 2015 год их было всего восемь». Большая часть судебных решений связана с выставлением или перепостами различных материалов экстремистского характера. Также были объявлены в международный розыск и заочно избрана мера пресечения в виде заключения под стражу трем жителям Ноябрьска. По информации прокуратуры ЯНАО, их обвиняют в участии в незаконном вооруженном формировании на территории Сирии. «С 2013 года по 2015 год жители выехали из РФ, вступили в ряды незаконных вооруженных формирований на территории Сирийской Арабской Республики и приняли участие в боевых действиях». Также было вынесено обвинительное обвинительное заключение по уголовному делу в отношении члена «Хизб-ут-Тахрир

аль Ислами». Следствием установлено, что житель г. Нижневартовска, являясь членом террористической организации «Хизб-ут-Тахрир аль Ислами», заведомо зная, что деятельность указанной организации признана террористической и запрещена, незаконно принимал участие в её деятельности. Обвиняемый привлекал граждан к участию в данной организации, распространял запрещенную литературу экстремистского характера.

В Югре, согласно информации за сентябрь 2016 года, проводилось не только блокирование Интернет-ресурсов, содержащих запрещенные сведения, но и вне-судебный доступ к экстремистским ресурсам. По материалам прокуратуры округа Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Роскомнадзор направлено 2 требования о блокировке размещенных в сети Интернет трех видеофайлов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности. По постановлениям прокуроров в связи с распространением экстремистских материалов, демонстрацией и пропагандой нацистской символики, а также символики экстремистских и террористических организаций 8 жителей округа привлечены судом к административной ответственности. Отслеживается деятельность религиозных, общественных объединений и иных организаций, которым в 2016 году в связи с хранением и распространением запрещенной литературы вынесено 4 предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

3. Общественно-политическая ситуация в регионе, борьба за власть в сфере управления

Политическая ситуация в регионах Тюменской области в третьем квартале зависела от результатов выборов в Государственную думу и местных выборные органы власти. Проблема заключается в двойственных отношениях между тремя субъектами РФ (Тюменская область, ЯНАО и ХМАО): наличие областной думы, куда входят депутаты от всех регионов, и существование отдельных (окружных) дум округов. В целом, Тюмень (как столица региона) пытается воспроизводить образ «целостного» региона (хотя и трехсоставного). Именно это постоянно подчеркивается в официальном дискурсе. Так, например, губернатор Тюменской области выступил на первом собрании Областной думы: «Рассчитываю на вашу активную и конструктивную позицию в принятии решений. Помните, сегодня вы все, независимо от политических убеждений, вступили в ряды новой партии, которая называется большая Тюменская область /выделено мною - ВК/. Она требует стратегического подхода».

Депутаты Госдумы от Тюменской «матрешки» будут участвовать в составе различных комитетов. Вероятно, что на этнополитическую/этнокультурную ситуацию могут влиять два тюменских депутата (от Югры и от ЯНАО) - Т. Гоголева и Г. Ледков (оба представители КМНС), ставшие членами комитета по делам национальностей. В одном из интернет-изданий сообщается, что избрание Т. Гоголевой депутатом и ее предполагаемая работа в комитете по делам национальностей выгодна губернатору ХМАО Н. Комаровой, как своеобразная «ссылка» представителя КМНС (несколько раз избираемого депутатом в окружную думу). «Последние годы ее взаимоотношения с окружной властью заметно накалялись».

Тому способствовали и решения чиновников по сокращению финансирования программ, направленных на поддержку аборигенов, постоянные конфликты жителей с компаниями нефтегазового сектора, которые при поддержке правительства все глубже заходят на территории коренных народов. Сама депутат неоднократно безуспешно пыталась провести через думу законопроект по введению в регионе должности уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера, а также выступала против ликвидации единого многомандатного округа, по которому традиционно в парламент проходили представители КМНС. При назначении губернатора ХМАО в 2015 году она одна из немногих демонстративно проголосовала против действующего главы Натальи Комаровой».

Из знаковых событий в отношении КМНС следует указать на ожидание решения в отношении шамана из Сургутского района Сергея Кечимова, которого судят за угрозу оружием менеджерам «Сургутнефтегаза» в конфликте за земли вокруг озера Имлор.

Этнокультурное развитие региона основывается на поддержке, в основном, официальной общественности (национально-культурных автономий и т.п.). Оно реализуется, прежде всего, через проведение национальных праздников, фестивалей, иных развлекательных или просветительско-образовательных мероприятий. Все это, несомненно, создает условия для знакомства интересующейся части населения с культурным многообразием России и Тюменской области. Наиболее крупным и нетрадиционным для региона стало проведение фестиваля культурного наследия «Этнолайф» в августе на оз. Андреевском (в археологическом музее-заповеднике).

В третьем квартале по-прежнему проводились разнообразные этнокультурные мероприятия, организованные при поддержке органов власти. Часть из них проводили сами представители диаспоры. Но присутствие на таких мероприятиях чиновников, вплоть до губернатора Тюменской области, легитимировало их организацию и создавало информационный повод для региональных СМИ. Например, в июле в Тобольске был открыт хачкар (армянский сакральный памятник в виде резного каменного креста). За несколько дней до официального открытия, хачкар осмотрел губернатор Якушев.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Для профилактики и выявления случаев национализма, экстремизма и терроризма во всех субъектах Тюменской области действуют различные комиссии и объединения как на государственном (федеральном и муниципальном уровнях), так и общественные объединения.

В Тюменской области реализуется государственная программа Тюменской области «Комплексная программа по профилактике правонарушений, проявлений терроризма и усилению борьбы с преступностью» до 2020 года, а также Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тюменской области на 2013-2018 годы. В округах регулярно собирается межведомственные комиссии по противодействию экстремистской деятельности.

Для привлечения активной общественности регионы проводят конкурсы грантовой поддержки. Например, в Югре в рамках реализации программ, направленных на формирование культуры толерантности, профилактику экстремизма ежегодно проводится конкурс молодежных проектов, среди номинаций которого «Противодействие экстремизму и развитие межнациональных отношений». По итогам конкурса в 2016 году 21 проект получил грантовую поддержку от 50 до 250 000 рублей. Также в округе действует фестиваль молодежных проектов национальных объединений Югры «Через многообразие к единству», в котором участвуют представители молодежных объединений, региональных национально-культурных автономий, религиозных и общественных организаций. В 3 квартале в ХМАО - Югре в был объявлен прием заявок на конкурс общественных проектов, которые будут реализованы в 2017 году. Конкурс проводится по следующим направлениям: укрепление духовной общности многонационального народа Югры, распространение знаний о положительном историческом опыте межнационального и межконфессионального взаимодействия народов (1 субсидия в размере 175 000 рублей); профилактика экстремизма в молодёжной среде (2 субсидии в размере по 175 000 рублей каждая); развитие этнокультурного диалога в сети Интернет, формирование благоприятной информационной среды, способствующей укреплению и развитию межнационального и межконфессионального согласия (1 субсидия в размере 175 000 рублей); организация образовательно-просветительской деятельности, оказание методической, консультативной и иной помощи в приобщении мигрантов к российской истории и культуре, обучении основам законодательства Российской Федерации. Развитие межкультурного общения (2 субсидии в размере по 150 тыс. руб. каждая) .

Активисты привлекаются для отслеживания проявлений экстремизма в соцсетях и, в целом, в Интернете. Очень активно этим занимаются в ХМАО-Югре . Так, в сентябре в Югре состоялся молодежный форум «Молодежь Югры за гармонию в мире», на который собралось более 100 активистов из 20 муниципальных образований региона. Цель проведения форума заявлена гармонизация межнациональных отношений, содействие развитию и взаимообогащению национальных культур и патриотическое, эстетическое, воспитание подрастающего поколения, пропаганда в молодежной среде общегражданской идентичности, многонациональности общества, активной жизненной и гражданской позиции . С начала учебного года в образовательных учреждениях ХМАО-Югры были организованы дискуссионные площадки по вопросам межнационального согласия и профилактики экстремизма.

9. Политика в конфессиональной сфере

Значительных изменений в конфессиональном пространстве Тюменской области в третьем квартале 2016 года не произошло. По-прежнему наиболее заметную роль играют представители христианства, прежде всего православия, и ислам. Для органов власти привычными и наиболее понятными партнерами являются представители РПЦ и региональных ДУМ. Это подтверждается участием право-

славных и мусульманских лидеров в различных Общественных советах, приглашении их в качестве экспертов на Круглые столы и т.д.

Одним из доказательств отношения органов власти к православию и исламу как к религиозным организациям, с которыми чиновники настроены сотрудничать является организация совместных мероприятий, целью которых называется межрелигиозный/межконфессиональный диалог. Но участниками выступают только представители РПЦ и мусульманских структур. И в своих выступлениях подчеркиваются значимость традиционных религиозных ценностей и важность присутствия «традиционных» религий в регионах. Например, в Ханты-Мансийске в сентября прошел Межрелигиозный форум «Православие и ислам в Югре: диалог во имя мира и согласия». Участниками стало 250 участников – представителей традиционных религиозных объединений (православие, ислам) некоммерческого сектора, органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ, экспертного, научного и культурного сообщества. Участники форума отчитались о социальной работе своих религиозных объединений. Но заявленный формат исключил представителей других конфессий - католиков и протестантов, которые также имеют большой опыт в реализации социальных проектов, в т.ч и в ХМАО.

Подобные совместные действия происходят и в случае открытия культовых помещений (в больницах или местах заключения). Так, в ЛИУ-19 (в Тюмени) построена православная часовня, которую освятит митрополит Тюменский и Тобольский Димитрий. Одновременно с открытием часовни, будет открыта молитвенная комната для мусульман. Об открытии молитвенных помещений для представителей других конфессий не упоминается. Более того, журналисты сообщают, что часовня построена на казенные средства, а также на добровольные пожертвования служащих, родственников осужденных и равнодушных горожан. Использование казенных средств на такое строительство является нарушением законодательства.

Подтверждением значительного присутствия РПЦ в публичном пространстве и своеобразным «маркированием» территории становится открытие новых культовых сооружений, не только на территории субъектов Тюменской области, но и в других регионах страны. Так, в Москве предполагается открыть представительство Ханты-Мансийской митрополии, на участке расположенном недалеко от штаб-квартиры Газпрома. В настоящее время идет оформление документов, строительство храма предполагается начать в 2017 году.

Православная общественность активно заявляет о себе во всех регионах Тюменской области. Так, они выступили организаторами праздника трезвости в Тюмени, а одним из мероприятий этого праздника стал крестный ход из Знаменского кафедрального собора Тюмени до Ильинского женского монастыря. Причину выбора маршрута объясняет председатель Епархиального общества трезвости в честь иконы Божией Матери "Неупиваемая чаша" иерей Николай Макаров следующим образом: «Чуть больше 10 лет назад на его месте находился ликероводочный завод, теперь монастырь возрожден, возобновлена монашеская жизнь. По нашему мнению, Ильинский монастырь – символ возрождения нашего общества, возвращения его к трезвой жизни».

В сфере государственно-конфессиональных отношений продолжают придерживаться патерналистского отношения к мусульманам. Это связано с предполагаемыми рисками и угрозами, которые может принести в регион религиозный экстремизм, под которым понимается исключительно исламские вызовы. Именно поэтому, в регионе активно поддерживаются мероприятия, связанные с «повышением квалификации» религиозных деятелей. Так, в третьем квартале на курсах переподготовки имамов присутствовало 40 человек, кроме тюменцев на курсах обучались и ямальский имамы. Кроме того, представители органов власти являются участниками действий, связанных с религиозными событиями. Например, а августе в Тюмени была открыта еще одна мечеть (в юртах Андреевский). На открытии присутствовал губернатор Якушев, озвучивший позицию региональных властей о поддержке ислама: «чем больше власть будет поддерживать традиционный ислам, чем больше традиционных ценностей будет доноситься до молодежи, тем меньше в нашей стране да и в мире будет проблем с экстремизмом».

В августе вступил в силу закон Озерова-Яровой, следствие которого ограничение миссионерской деятельности религиозных организаций. Но кроме такого ограничения, закон позволял применять штрафные санкции для «неудобных» религиозных объединений или использоваться как рычаг давления для верующих. Так, одним из случаев применения закона стало закрытие в г. Ноябрьске (ЯНАО) детского лагеря (по одним словам) или детской площадки дневного пребывания (по словам пастора). Официальной причиной закрытия было названо наличие нарушений - от техники безопасности до образования воспитателей. Но главное – за детьми присматривали не только россияне, но и граждане Украины, и даже Америки. Кроме того, детям рассказывали о религии, чем нарушалось законодательство. Но в данном случае, можно усмотреть неправомерное применение законодательства, т.к. участниками лагеря были дети членов баптистской церкви и лагерь находился на территории церкви. Кроме того, есть предположение, что у закрытия баптистского лагеря есть и политическая подоплека. «Против церкви выступил начальник отдела по вопросам общественной безопасности администрации Ноябрьска Ростислав Исаев. Он же давал комментарии по этому делу в прессе, отмечая, что церковь понесла якобы заслуженное наказание в виде штрафа, хотя формально штраф был совсем не за организацию «лагеря». Проверка в баптистской церкви была устроена в то время, когда мэр города (сити-менеджер) Алексей Романов был в отпуске, и его подчиненные решили устроить громкое дело для того, чтобы показать свою значимость».

В регионе уже началось приведение местного законодательства в соответствии с новыми нормами. В областном законе, регулирующем религиозную сферу, предполагается удалить указание о миссионерской деятельности. Ранее в законе о религиозных организациях указывалось, что миссионерскими организациями могут быть и незарегистрированные в регионе религиозные объединения. Для осуществления своей деятельности в Тюменской области достаточно было уведомить комитет по делам национальностей Правительства Тюменской области. Разreshалось участие иностранных миссионерских организаций.

Этнополитическая ситуация в Тюменской области

Первое полугодие 2017 г.

Клюева В.П.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

В публичном пространстве Тюменская область позиционирует себя как регион, устремленный в будущее¹. Несмотря на то, что основными нефтегазодобывающими регионами являются ЯНАО и ХМАО, юг области (Тюменская область) также активно использует свою близость к этим регионам, не следует забывать, что это один субъект Российской Федерации. Поэтому губернатор Тюменской области В. Якушев постоянно подчеркивает «сырьевая база – это локомотив для роста и продвижения других отраслей, она стимулирует возникновение новых технологий. Каждый специалист, занятый на нефтепромысле, обеспечивает существование, в среднем, еще двух десятков рабочих мест в смежных отраслях. Мы в Тюмени это прекрасно знаем, потому и не считаем богатство недр негативным фактором для развития региона и страны. ... Современная Тюмень – это столица нефтегазосервиса и науки в нефтегазовой сфере»².

Итоговые показатели социально-экономической ситуации в регионе в 2016 г. были достаточно высокими. По итогам г. она вошла в первую десятку регионов с высоким качеством жизни. Индекс промышленного производства за год составил 103,9%. По данным Тюменьстата: в добыче полезных ископаемых – 105,6%, в обрабатывающих производствах – 103,4%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 104,7%. Сводный индекс производства сложился выше, чем в других регионах Уральского федерального округа (кроме Свердловской области и Ямало-Ненецкого автономного округа) и в среднем по России (101,1%).

Экономическая стабильность региона является предметом обсуждения. Наиболее болезненной темой по-прежнему является тема перераспределения средств от регионов-доноров, к которым относятся прежде всего ХМАО и ЯНАО. В марте 2017 г. была озвучена точная сумма потерь. По словам ямальского губернатора Кобылкина Ямал потерял 7 млрд рублей, Тюменская область – 12 млрд. «Это не просто семь миллиардов, снятых как пенки сверху, лишние деньги, которые лежали на территории. Это детские сады, школы спортивные, инфраструктура, благоустройство, переселение из ветхого аварийного жилья, ветеранов на места более комфортные для проживания»³. При этом губернаторы возмущаются даже не тем, что происходит перераспределение налоговых поступлений, а тем, что регионы не имеют права решать, на что потратить бюджетные поступления.

В 2017 г. в казну Тюменской области из федерального бюджета должно быть направлено 3,4 млрд рублей, по большей части в виде субвенций. При этом регион должен субсидировать строительство двух межрегиональных трасс, соединяющих область с соседними субъектами РФ – Омской областью и ХМАО. В бюджет ХМАО ожидается поступление 3,5 млрд рублей, субвенции составляют

¹ см. статью Якушева в «Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Тюменской области» // Аналитический вестник № 3 (660). М., 2017

² там же. с. 3

³ <http://ura.ru/news/1052279572>

3,2 млрд рублей, наиболее крупные из них – по таким направлениям как поддержка семьи и выплата декретных и больничных при банкротстве компании (1,08 млрд руб), оплата услуг ЖКХ для отдельных категорий граждан (878 млн рублей), осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (361 млн рублей) и выплата пособий по безработице (328 млн рублей). Бюджет ЯНАО во многом обеспечивает себя сам и почти не зависит от федеральных средств. Регион является одним из основных доноров страны. Согласно проекту бюджета на 2017 год, из федеральной казны будет переведено 1,2 млрд рублей⁴. Однако, получаемая поддержка из федерального бюджета в действительности является весьма незначительной, по сравнению с бюджетами Тюменской области и округов. На 2017 год доходная часть бюджет Тюменской области была утверждена в размере 103,5 млрд руб. (расходная часть – 122,3 млрд. руб.)⁵, в ЯНАО – 121,6 млрд руб (расходы – более 133,7 млрд руб)⁶, в ХМАО - 178,1 млрд руб ((расходная часть – 195,5 млрд. руб.)⁷. Таким образом, федеральные субсидии и субвенции составляют всего лишь от 3 % до 1 %.

В регионе вместе с округами в конце 2016 г. присутствовали неблагоприятные экономические ожидания. Высказывались опасения насчет вероятности новой волны «продразверстки», т.е. перераспределения бюджетных потоков от регионов в пользу федерального центра. Во многом эти ожидания в первом полугодии подтвердились. Перераспределением налога на добычу природных ископаемых региональная власть объяснила отмену выплат Фонда поколений, который был создан для именных денежных выплат детям, родившимся с 2000 г. на территории Югры⁸. В качестве компенсаторной меры в июле губернатором Комаровой был подписан закон о единовременной денежной выплате к Десятилетию детства в размере 5 тысяч рублей жителям Югры, которые родились начиная с 1 января 1993 г.. Тогда как Фонд поколение должен был выплатить югорским детям, достигшим 18-летия значительно большую сумму.

Социально-экономические показатели за первое полугодие демонстрируют следующую картину. Официальные источники указывают, что «В январе-июне 2017 г. в области наблюдался рост промышленного производства. Осуществлялась реализация перспективных инвестиционных проектов. Продолжился рост численности населения области. Растет реальная заработная плата и реальные располагаемые доходы населения, что приводит к оживлению на потребительском рынке – возобновился рост розничного товарооборота, показывают существенную положительную динамику платные услуги населению»⁹ (в отношении Тюменской области). Об этом же заявляют и источники ХМАО-Югры: «предварительные итоги за январь-июнь 2017 г. характеризуют устойчивое социально-экономическое положение»¹⁰.

⁴ <http://fedpress.ru/article/1726226>

⁵ <http://vestnik.tod.ru/Vestnik/LawDocument/2560>

⁶ <http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aze9d.xn--p1ai/documents/detail.php?ID=105779>

⁷ <http://www.depfin.admhmao.ru/dokumenty/hmao/658225/>

⁸ <https://ugra-news.ru/article/29062017/51025>

⁹ https://admtyumen.ru/ogv_ru/about/soc_econ_status/more.htm?id=11455577%40cmsArticle

¹⁰ <http://www.depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/>

Согласно информации Тюменьстата¹¹ демографические показатели в первом полугодии 2017 г. были такими. В Тюменской области население увеличилось на 6620 человек и на 01.06.2017 составило 1484,5 тыс. человек. Миграционный прирост составил 5096 человек. В ХМАО на 1 июня 2017 г. численность населения составила 1651,8 тыс. человек, естественный прирост – 4972, миграционный прирост – 753 человека. В ЯНАО численность населения, по предварительным данным, составила 537,7 тыс. человек. ЯНАО единственный регион где миграционного прироста не было, количество уехавших в регионе превысило численность въехавших на 317 чел.

Уровень безработицы в Тюменской области за апрель-июнь 2017 г. составил 5,1%. Численность официально зарегистрированных безработных на 1 июля 2017 г. - 4559 человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,64% от численности рабочей силы. Коэффициент напряженности на региональном рынке труда – 0,2 человека на 1 вакансию. В ХМАО-Югре эти показатели имеют следующие значения: На 1 июля 2017 г. численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, составила 4,4 тыс. человек. Коэффициент напряженности на 1 июля 2017 г. – 0,4 человек не занятых трудовой деятельностью на одно заявленное работодателями свободное рабочее место. На Ямале количество безработных в июне был равен 2 тыс. чел. В июне ямальские вахтовики объявили голодовку из-за невыплаты зарплаты в Сабетте.

Уровень жизни населения Тюменской области и округов достаточно высок, особенно в сравнение с большинством регионов страны. Основной составляющей доходов населения является заработная плата. В Тюменской области ее средний показатель (без социальных выплат) равен 43602 руб., в ХМАО – 74860 руб., в ЯНАО – 105414 руб. Однако, среднедушевые денежные доходы населения Тюменского региона не столь велики. Например, в Югре они составили 42,8 тыс. рублей, снизившись по сравнению с соответствующим периодом 2016 г. на 2,2 %. На Ямале – 58683 тыс., также снизились на 8,7%. Юг Тюменской области – единственный регион, где средний доход увеличился на 2,8 %, составив 28448,2 руб.

Согласно фонду «Петербургская политика» в июне 2017 г. Тюменская область занимала 2-е место в топ-10 регионов, из которых местные жители хотят переехать менее всего (по версии Headhunter)¹².

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Тюменский регион (вместе с округами), как и в прошлые годы, остается регионом привлекательным для мигрантов. Его привлекательность объясняется экономической устойчивостью, высоким (по сравнению с другими регионами) уровнем жизни, направленностью на привлечение инвестиционного капитала, а также активно развивающимся строительным рынком и сельским хозяйством.

Несмотря на постоянное увеличение миграционных потоков, межнациональ-

¹¹ Здесь и далее информация приводится по сайту Тюменьстата // http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/publications/

¹² <https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2017-06>

ные отношения в Тюменской области характеризуются как стабильные и управляемые вследствие постоянного контроля и своевременного реагирования на процессы в иммиграционном сообществе.

Результаты 2016 г. озвучены руководством региональных УМВД по Тюменской области¹³, ХМАО-Югре¹⁴ и ЯНАО¹⁵.

В 2016 г. в Тюменской области число иностранных граждан поставленных на миграционный учет выросло на 16% и это тенденция продолжится в текущем г., так как квота на выдачу разрешений на работу выросла в три раза (2016 г. – 5860, 2017 г. – 15068 человек). За нарушения режима пребывания иностранных граждан на территории РФ к административной ответственности привлечено 7324 человека. По решению суда выдворено в административном порядке за пределы страны 797 иностранцев.

В Югре ситуация обстоит следующим образом: «Ситуация в сфере миграции характеризуется общим снижением (-19%; со 143,4 до 116 тыс. чел.) количества прибывших на территорию автономного округа иностранных граждан, что связано с ужесточением законодательства и спадом экономических процессов»¹⁶. Одновременно с этим, увеличилась численность получивших вид на жительство и гражданство РФ, в т.ч. в рамках программы по переселению соотечественников. Доля получивших российское гражданство увеличилась на 81 % (с 4193 до 7602 чел.), получивших вид на жительство – 30% (с 2547 до 3301). Большинство из них приехало из Таджикистана, Узбекистана и Украины. Цель приезда – работа по найму. Подробных сведений о миграционной ситуации на Ямале в открытом доступе нет. Приводимые данные опубликованы на сайте Тюменьстата. Численность мигрантов на конец 2016 г. в ЯНАО составляла 4864 чел., выбыло – 3675. Миграционный прирост составил 1189 чел.

Во время выступления перед Законодательным собранием руководитель УМВД по ЯНАО отметил, что «приказом строго регламентирована информация, подлежащая освещению в ходе отчёта. Будем придерживаться установленного порядка»¹⁷. В установленном порядке динамика миграционной ситуации, видимо, не предусмотрена.

Полиция подчеркивает, что миграционные процессы и преступность среди иностранцев в регионе находятся под контролем. Для подтверждения этого заявления приводятся следующие данные. Основные преступления, совершаемые иностранцами – незаконная трудовая деятельность и нарушение правил пребывания в России. Проверка иностранных граждан на наличие административных правонарушений либо наличие судимости за уголовно-наказуемые деяния при постановке на миграционный учет не предусмотрена. Эта работа проводится лишь при оказании государственных услуг по оформлению и выдаче иностран-

¹³ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/document/10072091>

¹⁴ https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/Dejatelnost/Otcheti_dolznhnostnih_lic/otchet_nachalnikov/hmao/2017

¹⁵ https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/Otcheti_dolznhnostnih_lic/Otcheti_nachalnika_Upravlenija_MVD_Rossi/item/9727360/

¹⁶ https://86.xn--b1aew.xn--p1ai/Dejatelnost/Otcheti_dolznhnostnih_lic/otchet_nachalnikov/hmao/2017

¹⁷ https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/Otcheti_dolznhnostnih_lic/Otcheti_nachalnika_Upravlenija_MVD_Rossi/item/9727360/

ным гражданам разрешений на работу и патентов. При выявлении подобных фактов разрешение не выдается. Еще одно правонарушение, распространенным среди мигрантов – предоставления мигрантами поддельных сертификатов на знание русского языка.

На юге области в 2016 г. было выявлено 2833 человека, незаконно пребывавшие в России и осуществлявших незаконную трудовую деятельность. Бытовых преступлений, совершаемых иностранцами, выявлено и раскрыто – 41. Начальник УМВД по ХМАО сообщил, что большинство мигрантов работает в сфере строительства (37%), добыче полезных ископаемых (25 %) и торговле (19%). В течение 2016 г. было выявлено менее 20 тыс. случаев режима пребывания на территории РФ, и 650 случаев нелегальной трудовой деятельности. На Ямале в течение 2016 г. было выявлено 83 преступления (63% от случаев 2015 г.). Одним из значительных раскрытых преступлений стало обнаружение канала «поставки в округ мигрантов из Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана, Украины, Армении, Кыргызстана и Молдовы, контролировавшийся этнической организованной группой. Участниками преступной группы оказывался широкий спектр услуг по легализации иностранных граждан по месту пребывания без фактического проживания; незаконному оформлению миграционных карт, разрешений на работу и временное проживание».

На первое полугодие 2017 г. Тюменьстат приводит следующие показатели миграции населения¹⁸. Всего в Тюменскую область (вместе с округами) в январе-июне приехало 82818, выбыло 75830, таким образом можно отметить «традиционный», т.е. типичный для региона миграционный прирост (6988) в данный период. Здесь учтены все приехавшие на территорию Тюменской области. Динамика внешней для региона миграции составляет 51314 прибывших и 44326 выбывших, прирост составляет – 6988 чел. На международную миграцию приходится 13486 приехавших (из них из стран дальнего зарубежья – 317 чел) и выбывших – 6946 (из стран дальнего зарубежья – 263).

Юг Тюменской области является менее привлекательным, большинство приезжих транзитом следуют на северные территории. Внешняя для региона миграции в первом полугодии составила всего лишь 12657 прибывших и 8683 выбывших, число мигрантов из других стран: 5585 приехавших, 3050 выбывших. Известен национальный состав мигрантов, приехавший во второй по численности город области – Тобольск. Можно сделать выводы о национальном составе мигрантов. Так, в первом полугодии в Тобольск приехали граждане Узбекистана (свыше 3,5 тыс.), Казахстана (более 1 тыс. 730), Таджикистана (около 1 тыс.). Из дальнего зарубежья в Тобольск приехали граждане Китая (1 тыс. 300), Турции (более 1 тыс.), КНДР (более 100 человек). Примерно также обстоит ситуация и в других регионах¹⁹. При этом следует учитывать, что большое число граждан Казахстана связано с тем, что это Тюменская область граничит с республикой Казахстан и в регионе проживают выходцы оттуда. Новым становится упоминание о приезжих

¹⁸ Здесь и далее данные приводятся по данным Тюменьстата:
http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/

¹⁹ <http://t-l.ru/230423.html>

из Северной Кореи.

Для Югры и Ямала миграционная ситуация обстоит следующим образом. В Югре внешняя для региона миграция равна 25306 прибывших и 23167 выбывших, из них мигрантов из стран СНГ и дальнего Зарубежья – 5333 прибывших, 2886 выбывших. На Ямале внешняя миграция выглядит так: 13351 прибывших, 12476 выехавших, миграционный прирост – 12476, из стран СНГ и дальнего Зарубежья 2568 и 1396 чел, соответственно.

Нужно отметить, что на Ямале и в ХМАО-Югре количество выбывших превышает по показателям внутрироссийской миграции, также и межрегиональная и внутрирегиональная миграции демонстрируют отрицательные показатели. Следует учитывать, что здесь отражаются показатели вахтовой работы (т.н. маятниковая миграция) и отъезд пенсионеров в благоприятные по климатическим условиям места.

Вот какие методы работы с мигрантами используют тюменские полицейские. «В рамках повседневной работы участковыми уполномоченными полиции во взаимодействии с подразделениями миграции УМВД области обеспечивается контроль за иностранными гражданами, в том числе и в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий («Нелегал», «Нелегальный мигрант», «Коттедж», «Дача», «Резиновая Квартира»). Заведен их списочный учет, осуществляется учет мест компактного проживания иностранных граждан и их поведение в быту»²⁰. Они традиционные и распространены и в других областях и территориях страны.

На юге области в первом полугодии мигрантами было совершено 235 преступлений (в прошлом г. за этот же период было 290), было принято 480 решений о выдворении за пределы РФ, в 38 случаях суды ограничились административными штрафами²¹. За первые два месяца 2017 г. на Ямале отмечается увеличение на 11% количества выявленных незаконно находящихся иностранных граждан и лиц без гражданства (с 473 до 525), а также на 17,5% выявленных иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность (с 40 до 47). Более чем в 2 раза увеличилось число выявленных преступлений в сфере миграции (с 12 до 27). Ямальское УМВД указало, что в первом полугодии также была пресечена деятельность двух этнических преступных групп, занимавшихся хищением сырой нефти²².

В 2016-2017 г. популярным способом информирования о темах, связанных с миграцией и мигрантами становятся пресс-конференции и интервью руководителей отделов по вопросам миграции. Общим местом становится заявление о миграционной стабильности в области, городе и районе. Что под этим понимается – сотрудники полиции не рассказывают. Судя по косвенным объяснениям – под миграционной стабильностью понимается возможность регулировать численность мигрантов в населенном пункте: «высокого уровня миграционной стабильности в городе удалось достичь, в частности, благодаря проводимым мероприятиям

²⁰ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/document/10072091>

²¹ <http://tumentoday.ru/2017/07/10/tyumenskie-policejskie-obsudili-voprosy-migracii-s-obshestvennikami/>

²² <https://89.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/10724445>

по выявлению и пресечению фактов незаконной миграции»²³.

Миграционная ситуация в Тюменской области не является напряженной. В официальном дискурсе стандартной является риторика о позитивном восприятии мигрантов принимающим общество (на протяжении 2016 г. повторялся тезис о том, что 93 % процента жителей Тюменской области оценивает межэтническую ситуацию в регионе как положительную), также декларируется отсутствие напряженности в отношении трудовых мигрантов.

В 2016 г. в ХМАО было проведено сравнительный анализ результатов ситуации в Сургуте и результатами, полученными после массового опроса во всем округе. Выводы оказались следующими²⁴: Исходя из данных окружного опроса, 66,4% респондентов оценили ситуацию в сфере межнациональных отношений в городе Сургуте, как положительную. Ответы респондентов на данный вопрос, зафиксированные по результатам опроса в городе Сургуте, показывают, что чуть более половины опрошенных, считают, что межнациональные отношения в городе «Внешне спокойные, но ощущается некоторая напряженность» (51,5%), о том что ситуация спокойная, мирная, заявили 34,1% респондентов. В отношении вероятности возникновения конфликтов на межнациональной почве выявлено следующее: 62,6% опрошенных указали, что существует средняя или низкая вероятность возникновения конфликтов на межнациональной почве. На высокую вероятность возникновения конфликтов указали 10% респондентов. Считают, что вероятность возникновения конфликтов на межнациональной почве отсутствует 23,6% опрошенных. Уровень тревожности населения муниципального образования в отношении угрозы экстремистских проявления, составил 4,6%. Результаты окружного исследования различаются на 0,3%, и свидетельствуют об уровне в 4,3%, что является идентичным среднему значению показателя по округу.

Ситуацию в сфере межконфессиональных отношений в Сургуте 54,7% респондентов оценили, как спокойную, 36,1% опрошенных отметили, что ситуация внешне спокойная, но ощущается некоторая напряженность, 3,4% респондентов назвали ситуацию напряженной. Неприязнь к себе со стороны людей других религиозных взглядов часто ощущают 2,6% опрошенных. Часто испытывают неприязнь к людям других религиозных взглядов 2% респондентов. Оценивают вероятность возникновения конфликтов на религиозной почве в Сургуте как среднюю или низкую 57,8% респондентов, как высокую – 9%, считают, что такая вероятность отсутствует 28,5% опрошенных. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в городе Сургуте: по результатам окружного опроса, составила 68,9%, по результатам опроса, проведенного учреждением – 82,4%. Различия, выявленные в ходе анализа состояния межнациональных отношений, получены в результате сравнения Сургута с другими муниципальными образованиями ХМАО-Югры. При этом, возможно, не учитывалась специфика города, а именно, тот факт, что Сургут, являясь крупнейшим промышленным центром ХМАО – Югры, «столицей нефтяного края», привлекает большее количество мигрантов, по сравнению с другими муниципальными обра-

²³ <https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/10817220>

²⁴ <http://admsurgut.ru/article/21762/101495/>

зованиями автономного округа.

Следует обратить внимание на выводы аналитиков: «На наш взгляд выявленные показатели позволяют говорить о достаточно стабильной и в целом благоприятной обстановке в городе в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Отметим также, что сравнение результатов окружного исследования с итогами опроса по городу подтверждает тенденцию, когда наряду с высоким уровнем толерантности, фиксируется определенный уровень латентной конфликтности в сфере межнациональных отношений. При этом, как видно из представленных данных, среди населения города есть представители национальностей, склонных к более критичному восприятию дифференциации по национальному признаку, обострѐнному восприятию действительности, в частности, при оценке угроз вероятности возникновения конфликтов»²⁵. Интересно сравнить эти выводы с мониторингами, которые будут проводится после «теракта» в августе 2017 г.

Повторимся, что ситуация в сфере межнациональных отношений не является напряженной. Это не только публичные заявления, но и представления жителей региона. Хотя бытовой национализм присутствует латентно, но в настоящее время он никак не актуализируется. Даже террористический акт в Сургуте (в августе 2017 г.) не вызвал ксенофобских и погромных настроений. Одним из немногих случаев этнического противостояния был зафиксирован в июле 2017 г., когда была зафиксирована драка со стрельбой между чеченцами и сотрудниками ОМОНа, находящимися не на службе.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

Противодействие терроризму и экстремизму заявляется одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры. Особое внимание уделяется профилактике и выявлению фактов распространению экстремистских материалов. Прокуратура Тюменской области вынесла 896 актов прокурорского реагирования. На Ямале в 2016 г. прокуроры выявили свыше 1500 нарушений законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму. В Югре было выявлено 1,5 тыс. нарушений законов, по которым принято 672 акта прокурорского реагирования. Кроме того, в целях недопущения нарушений законов объявлено 111 предупреждений.

Наибольшее внимание уделялось мониторингу социальных сетей и выявление пропаганды и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, или символики экстремистских организаций. «Так, прокуратура Тобольского района в ходе мониторинга сети Интернет выявила 14 ресурсов с пропагандой нацистской атрибутики и символики. В связи с этим прокуратура направила в суд заявления о признании указанных материалов информацией, распространение которой запрещено в Российской Федерации. Суд удовлетворил требования прокурора в полном объеме. А прокуратура Аромашевского района выяснила, что контент-фильтры, установленные на компьютерах в местном Доме детского

²⁵ Там же

творчества, не ограждали детей от доступа к различной запрещенной информации в сети Интернет, в том числе и экстремистской. Прокуратура района внесла директору учреждения представление. По результатам его рассмотрения нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности»²⁶.

Выявлением распространения экстремистского контента и изучением наличия контент-фильтров занимались и в округах. Например, «по постановлению Надымского городского прокурора, Надымским городским судом, к административной ответственности в виде штрафа по ст. 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающее ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, привлечён Казаков Р.М. который на своей странице в сети «В контакте», для свободного доступа разместил аудиозапись признанную решением суда экстремистским материалом. По представлениям прокуратуры г. Новый Уренгой внесённым в адрес трёх директоров образовательных учреждений г. Новый Уренгой не обеспечивших работу системы фильтрации, исключающей доступ обучающихся к информационным ресурсам, содержащим продукцию, запрещенную для использования детьми, в том числе экстремистским материалам, 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, установлены дополнительные категории фильтров, а также дополнительные программы контентной фильтрации. Прокуратурой г. Губкинский проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму образовательными учреждениями²⁷. В ХМАО в целях блокировки интернет-ресурсов, содержащих экстремистскую и террористическую информацию, в суды направлено 115 заявлений. По 38 сайтам проведена работа по их внесудебной блокировке. За распространение экстремистской информации 10 лиц привлечены к административной ответственности. По материалам прокурорской проверки следственным органом возбуждено уголовное дело по факту возбуждения межнациональной ненависти и вражды.²⁸

ХМАО-Югра является территорией наибольшей напряженности. В городах Нижневартовске, Мегионе и Советском прокуратурой пресечено распространение в религиозных и иных организациях запрещенной литературы. В 2016 г. здесь была пресечена деятельность ячейки террористической организации «Хизб-ут-Тахрир Аль-Ислами» на территории Нижневартовска. В суд было направлено 5 уголовных дел о совершении 4 преступлений террористической направленности и 12 экстремистских преступлений. Все обвиняемые были признаны судом виновными и осуждены²⁹. В феврале 2017 г. подсудимые были приговорены Приволжским окружным военным судом к условным срокам и выплате штрафов и освобождены в зале суда. Однако прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа обжаловала это решение. В июне 2017 г. обвиняемые вместо условных получили реальные сроки заключения. Аналитический центр «Сова» упоминает этот

²⁶ <http://proctmo.ru/press-center/news/118915988867>

²⁷ <http://www.prokyanao.ru/page/news/item/news-3871416775>

²⁸ http://prokhmao.ru/news/56168/?sphrase_id=41683

²⁹ <http://hmao.sledcom.ru/news/item/1100638>

случай как факт неправомерного антиэкстремизма, указывая на то, что они были обвинены в пропаганде терроризма только на основе партийной деятельности (проведения собраний, чтения литературы, и т.п.)³⁰.

В первом полугодии 2017 г. по-прежнему приоритетными направлениями при противодействии экстремизму и терроризму (по крайней мере, так выглядят публичные данные на сайтах Прокуратур округов и области и сайта следственного комитета Тюменской области) является мониторинг интернета и т.н. кибербезопасность. Тюменская прокуратура, отчитываясь о своей работе, указывает на следующие конкретные факты: «Так, прокуратура Ленинского округа г. Тюмени установила, что один из жителей Тюменской области на персональной странице в социальной сети «ВКонтакте», доступной для просмотра неограниченного круга лиц, разместил аудиозапись Тимура Муцураева «Иерусалим», внесенную по решению суда в Федеральный список экстремистских материалов. По данному факту прокуратура округа возбудила административное дело по ст. 20.29. КоАП РФ (массовое распространение экстремистских материалов). Прокуратура г. Тюмени установила, что в ООО «ФудПарк» по ул. Харьковской организован свободный доступ неограниченного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, к сети Интернет посредством Wi-Fi. При этом коммерческая организация не обеспечила информационную безопасность детей от вредоносных Интернет-ресурсов, в том числе пропагандирующих экстремизм, которые причиняют вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних»³¹. Об этом же пишут ямальские прокуроры: «Прокуратурой г. Салехарда в ходе проверки ГКОУ ЯНАО «Окружная санаторно-лесная школа» г. Салехарда с компьютера расположенного в помещении библиотеки был осуществлён выход на страницы в сети Интернет, где в свободном доступе неограниченному кругу лиц была размещена информация экстремистского содержания. ... Решением Муравленковского городского суда, по постановлению прокурора г. Муравленко к административной ответственности в виде штрафа в размере 1 000 рублей, по ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики), привлечен местный житель, который на личной странице в сети «В контакте» разместил нацистскую символику»³². Всего в 1 полугодии 2017 г. ямальские прокуроры выявили свыше 900 нарушений законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Подробной информации о проверках в ХМАО-Югре в открытом доступе нет, приводятся только статистические данные, согласно которым количество выявленных нарушений – 653³³.

Каким образом ведется профилактика экстремизма и национализма в регионе? Прокурорские проверки направлены, во многом, на фиксацию уже случившегося.

В области реализуется государственная программа Тюменской области «Комплексная программа по профилактике правонарушений, проявлений терроризма и усилению борьбы с преступностью» до 2020 г., а также Комплексный план про-

³⁰ <http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2017/07/d37568>

³¹ <http://special.proctmo.ru/news/118915989285>

³² <http://www.prokyanao.ru/page/news/item/news-5098962616/>

³³ http://prokhmao.ru/statistics/54/59919/?sphrase_id=41683

тиводействия идеологии терроризма в Тюменской области на 2013-2018 годы. Регулярно собирается комиссия межведомственной комиссии по противодействию экстремизму г. Тюмени, куда входят представители прокуратуры города Тюмени, РУ ФСБ России по Тюменской области, УМВД России по г. Тюмени, Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тюменской области, руководители структурных подразделений администрации города Тюмени. Подобные комиссии существуют во всех муниципальных образованиях региона.

На заседании семинаре-совещании, посвященном практике органов исполнительной власти субъектов Уральского федерального округа в сфере реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г., проходившем в мае 2017 г. в Кургане, губернатор Тюменской области доложил, что «Несмотря на непростые условия мы ни на копейку не снизили финансирование одной из основных региональных программ «Реализация государственной национальной политики». Любые угрозы общественной и национальной безопасности своевременно фиксируются и отрабатываются в тесном взаимодействии с федеральными органами государственной власти»³⁴.

Зачастую профилактика подменяется мониторингом социальных сетей и созданием «кибер-дружин». К этому делу привлекаются молодежные военно-патриотические организации.

Наиболее популярным средством для профилактики экстремистских и националистических проявлений является организация различных публичных площадок, как постоянно действующих, так и разовых. Инициаторами могут выступать не только органы власти и силовые структуры, но и религиозные (чаще всего, мусульмане) и общественные деятели (представители политических партий).

Силовые ведомства занимались в течение 2016 г. и в первом полугодии 2017 г. выявлением и привлечением к ответственности активных участников террористических организаций, а также лицами, занимающихся вербовкой и пропагандой радикальной идеологии. В Тюменской области и округах была продолжена оперативная отработка граждан, выезжающих за рубеж для участия в вооруженных конфликтах.

К разъяснительной работе привлекаются национальные общественные объединения, от которых ожидают распространение среди соотечественников норм и правил бытового и общественного поведения, принятых в регионе, в стране, ведется совместная профилактическая работа по недопущению проявлений национализма и религиозной нетерпимости. Национальные объединения содействуют органам власти в преодолении различных негативных проявлений в иммиграционном сообществе, возникающих преимущественно на бытовой основе и содержащих в себе потенциальную угрозу нормальному общественному развитию. Например, в июне прошла встреча начальника УМВД России по Тюменской области генерал-майор полиции Юрий Алтынов с представителями национальных общественных организаций. Участники заседания обсуждали состояние миграционных процессов в Тюменской области, вопросы их регулирования и проблемы социальной адаптации иностранных граждан. Состав участников был достаточно тра-

³⁴ <http://www.vsluh.ru/news/politics/319395>

диционным: около десяти национальных общественных организаций региона, а также председатель комитета по делам национальностей Тюменской области Евгений Воробьев, председатель Общественного совета при УМВД России по Тюменской области Александр Петрушин, заместитель главы администрации города Тюмени Максим Афанасьев, представители духовенства и руководители структурных подразделений регионального УМВД.

Однако не все организации, заявляемые работающими в области адаптации мигрантов, таковыми на самом деле являются. Так, в Общественной палате Тюменской области заявлена рабочая группа «По адаптации мигрантов и оказанию помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий». Но информация о ее деятельности касается только помощи пострадавшим во время наводнения в Ишиме весной 2017 г. Тема мигрантов там не поднимается. Там же существует Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, но о ее деятельности информация отсутствует.

Для профилактики межнациональных и межрелигиозных конфликтов могут быть использованы разные способы. Например, ямальские полицейские Совместно с ОГТРК «Ямал-Регион» подготовлен документальный фильм «Снег в пустыне», в котором родственники жителей округа, уехавших воевать в Сирию на стороне ИГИЛ, рассказывают о бесчеловечном лице терроризма, развеивают романтические мифы о жизни в Халифате. Этот фильм рекомендуется в качестве методического материала при работе с молодёжью, а также с представителями диаспор и религиозных организаций.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

Общественно-политическая ситуация в Тюменской области весь 2016 год была относительно спокойной. Важным политическим событием для региона стали выборы в Государственную думу и местных выборные органы власти. Проблема заключается в двойственных отношениях между тремя субъектами РФ (Тюменская область, ЯНАО и ХМАО): наличие областной думы, куда входят депутаты от всех регионов, и существование отдельных (окружных) дум округов. В целом, Тюмень (как столица региона) пытается воспроизводить образ «целостного» региона (хотя и трехсоставного). Именно это постоянно подчеркивается в официальном дискурсе. Так, например, губернатор Тюменской области выступил на первом собрании Областной думы: «Рассчитываю на вашу активную и конструктивную позицию в принятии решений. Помните, сегодня вы все, независимо от политических убеждений, вступили в ряды новой партии, которая называется большая Тюменская область /выделено мною - ВК/. Она требует стратегического подхода»³⁵. Депутаты Госдумы от «тюменской матрешки» будут участвовать в составе различных комитетов. На этнополитическую/этнокультурную ситуацию могут влиять два тюменских депутата (от Югры и от ЯНАО) - Т. Гоголева и Г. Ледков (оба представители народов Севера), ставшие членами комитета по делам национальностей. В одном из интернет-изданий сообщается, что избрание Т. Гоголевой депутатом и ее предполагаемая работа в комитете по делам национально-

³⁵ <http://www.nashgorod.ru/news/news93393.html>

стей выгодна губернатору ХМАО Н. Комаровой, как своеобразная «ссылка» представителя КМНС (несколько раз избираемого депутатом в окружную думу)³⁶.

Уровень социально-политической устойчивости всего региона оценивается фондом «Петербургская политика» как максимальный. По данным декабря 2016 г. для ЯНАО и Тюменской области он составляет 8,1 балл, для ХМАО-Югра - 7,3 балла³⁷. В июне 2017 г. уровень устойчивости был следующим, для ЯНАО он оставался максимальным (8,3), Тюменская область (7,9) и ХМАО-Югра (7,7) были отнесены к регионам с высокой устойчивостью.

На публичных площадках руководство Тюменского региона заявляет об области как о регионе, где не зафиксированы межнациональные и межконфессиональные конфликты. В официальной риторике обязательными являются следующие тезисы «в Тюменской области уже многие годы остается стабильной и прогнозируемой общественно-политическая обстановка, гражданское общество и органы власти действуют как партнеры, сообща ищут ответы на сложные вопросы, решают актуальные проблемы». Также повторяется информация о том, что «свыше 90% жителей региона положительно оценивают состояние межнациональных отношений в субъекте, 89% опрошенных удовлетворены состоянием межконфессиональных отношений, 81% респондентов оценивают общественно-политический уровень в регионе как стабильный».

Действительно, органы власти активно поддерживают проведение национальных праздников, фестивалей, поддержку получают национальная общественность (прежде всего, национально-культурные автономии). Все это, несомненно, создает условия для знакомства интересующейся части населения с культурным многообразием России и Тюменской области. И вызывает большой интерес со стороны жителей области.

Цель организации подобных площадок может быть рассмотрена на примере ежегодного фестиваля национальных культур «Мост Дружбы». В положении о его проведении перечислены следующие задачи: «укрепление единства российской нации; обеспечение межнационального согласия; профилактика проявлений этнического экстремизма; обеспечение межконфессионального согласия; обеспечение общественно-политической стабильности в регионе; содействие этнокультурному развитию народов Тюменской области; реализация мероприятий национально-культурного развития в этнической среде; развитие взаимодействия и укрепление сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления; содействие возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов Российской Федерации; выявление творческого потенциала, сохранение и развитие традиций этнических самодеятельных коллективов и индивидуальных исполнителей; создание коммуникативных этнокультурных площадок для укрепления творческих связей между участниками фестиваля, обмена опытом и достижениями»³⁸. Как видим, просветительские задачи отходят в данном случае на второй план – основной задачей выступает укрепление един-

³⁶ <https://www.znak.com/2016-09-23>; <https://www.znak.com/2016-09-21/>

³⁷ <http://fpp.spb.ru/fpp-rating-2016-12>

³⁸ http://op72.ru/assets/polojenie_most_drujby_17.pdf

ства нации и профилактика экстремизма.

Сами участники фестиваля стали отмечать значительную заорганизованность и попытку со стороны чиновников регламентировать мероприятие. Участники парада народов 12 июня возмущались, что всем группам пришлось нести только российские флаги, хотя они представляли разные народы, населяющие Тюменскую область. Еще в прошлом г. каждая делегация (представители НКА) несли национальные флаги республик и стран.

В течение 2016 и первом полугодии нынешнего г. по-прежнему проводились разнообразные этнокультурные мероприятия, организованные при поддержке органов власти. Часть из них проводили сами представители диаспоры. Но присутствие на таких мероприятиях чиновников, вплоть до губернатора Тюменской области, легитимирует их организацию. Так, можно упомянуть следующие мероприятия. В начале июля в с.Ярково проходил областной Сабантуй. Гостей и участников Сабантуя приветствовал вице-губернатор Сарычев. В Ялуторовске второй год реализуется интерактивно-познавательный проект «Дом дружбы». Содержание проекта: в театрализованной форме гостей знакомят с бытом, укладом жизни, традиционным для той или иной этнической группы. Он является одним из востребованных в деятельности Центра национальных культур города Ялуторовска.

К сожалению, говорить об интересе со стороны СМИ к этнокультурной ситуации в регионе не приходится. Информационным поводом могут служить крупные мероприятия, такие как «Мост дружбы», тогда как действительно значимые моменты, показывающие отношение общества к национальным языкам или межнациональной ситуации интереса не вызывают. Подтверждением этому может служить следующий факт. Одна из тюменских учительниц (Гузалия Муллачанова) в апреле 2017 г. заняла третье место на конкурсе «Родной язык». Однако в региональных СМИ информация об этом хотя и присутствовала, но без указания имени победительницы.

Из этнокультурных мероприятий, организованных по инициативе общественных организаций, можно назвать конференцию на тему «Роль «мест памяти» в сохранении национального самосознания народами тюменской области» (июнь 2017 г.). На конференции предполагалась провести дискуссию «о значении активного обращения к памятникам историко-культурного наследия тюменских этносов в профессиональной и общественной деятельности для сохранения национального самосознания». Т.к. это мероприятие проводилось силами инициативников, то большого резонанса оно не получило.

Новым направлением в этнокультурной политике юга Тюменской области стала работа с цыганским населением. С 2016 г. проводится работа по нормализации социально-экономических аспектов жизни цыганского населения, снятию (либо смягчению) возникающих проблемных ситуаций, интеграции цыган в общественную жизнь. Власть своей целью: Вовлечению цыган в межкультурный диалог, установлению взаимопонимания будет способствовать участие самостоятельных цыганских коллективов в областном национальном фестивале «Мост дружбы», областном фестивале детского национального художественного творчества «Ра-

дуга», проведение Дней цыганской культуры в рамках целевого проекта «Дни национальных культур народов Тюменской области».

9. Политика в конфессиональной сфере

Значительных изменений в конфессиональном пространстве Тюменской области за год не произошло. В Тюменской области действует 230 религиозных организаций, на Ямале – 62, в ХМАО – 173. Большинство из них представляет православные, протестантские и исламские объединения. В первом полугодии на территории области были ликвидированы все организации Свидетелей Иеговы, в связи с тем, что в апреле 2017 г. Верховный Суд РФ запретил их деятельность на территории страны, признав экстремистской организацией.

Религиозные организации занимаются просвещением своих последователей и их детей. Так, на начало 2017 г. на юге Тюменской области при православных храмах было открыто 65 воскресных школ, в них занималось 1 600 чел. При мечетях действовало 16 групп по обучению основам ислама, которые посещают более 160 чел. В протестантских церквях, входящих в состав Совета христианских церквей, насчитывалось 27 групп по религиозному обучению и воспитанию (воскресных школ) с количеством учащихся - 675 чел.

Чиновники характеризуют религиозную ситуацию как стабильную, имеющую положительную динамику развития. Ее особенностями они называют: отсутствие протестных акций на религиозной основе; активное участие религиозных организаций в реализации общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий; усиление социальной направленности в деятельности религиозных организаций; реализация религиозными организациями программ духовно-нравственного просвещения и воспитания; - конструктивное взаимодействие религиозных организаций и органов государственной власти, органов местного самоуправления, в том числе в целях профилактики экстремистских проявлений на религиозной основе³⁹.

Они же считают возможными дестабилизирующими факторами государственно-конфессиональных отношений следующее: недостаточный образовательный уровень священнослужителей; наличие межконфессиональных предубеждений; попытки использования религиозного фактора в политических и иных целях; попытки придания религиозной окраски конфликтам на бытовой почве.

Именно в этом направлении ведется профилактическая и разъяснительная работа. Прежде всего она направлена на мусульман. В течение всего 2016 г. и в первом полугодии в рамках государственной программы на системной основе проводятся учебные курсы для имамов мечетей и председателей местных мусульманских религиозных организаций. На курсах работают преподаватели Российских исламских университетов и институтов г. Казани и г. Уфы, а также ученых и специалистов Тюменского государственного университета, Комитета по делам национальностей Тюменской области. На одних из курсов присутствовали сотрудники полиции и представители Общественного совета при УМВД России по Тюменской области. Во время этих занятий обсуждались вопросы реализации

³⁹ <http://docs.cntd.ru/document/423908159>

действующего законодательства в сфере государственно-конфессиональных отношений, выяснению того, насколько эта практика содействует гармонизации межнациональных и межрелигиозных связей.

Кроме этого «в целях укоренения в мусульманском сообществе канонически выверенных норм традиционного ислама, распространения и пропаганды исторического опыта добрососедского сосуществования последователей различных культур и религий в высших и средних учебных учреждениях, а также мечетях Тюменской области проводятся постоянные просветительские встречи – лекции духовных лидеров мусульманских религиозных организаций области и ученых Российских исламских университетов с молодежью»⁴⁰.

В публичном пространстве и в государственно-конфессиональных отношениях заметную роль все также продолжают играть православные и мусульмане. Они являются привычными партнерами для органов власти. Это подтверждается участием православных и мусульманских лидеров в различных Общественных советах, приглашении их в качестве экспертов на Круглые столы и т.д. Отличительной особенностью Тюменской области (от округов) является приглашение также иудея – раввина Тюменской синагоги. Но связано это исключительно с тем, что на всей территории зарегистрирована только одна иудейская организация – в Тюмени.

Руководители религиозных организаций входят в состав Общественных палат Тюменской области, ХМАО-Югры и ЯНАО и межведомственных комиссий по противодействию экстремизму в Тюменской области.

Но верующие создают и свои собственные советы и межконфессиональные/межденоминационные объединения, с которыми приходится работать чиновникам. В Тюменской области государственно-конфессиональное взаимодействие осуществляется через деятельность Координационного Совета по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений Тюменской области, Координационного совета религиозных организаций мусульман Тюменской области, Конгресса религиозных организаций Тюменской области, Совета христианских церквей Тюменской области, Попечительского совета Централизованной религиозной организации Духовное управление мусульман Тюменской области.

И наиболее значимы события следует упомянуть следующее. В Югре происходит переструктурирование исламского ландшафта. В январе 2017 г. РДУМ ХМАО-Югры, ранее относящийся к ЦДУМ России заявил о своей самостоятельности. Причины выхода связаны с изменением устава РДУМ, по новой редакции которого стало возможным избирать и прекращать полномочия муфтия медресом РДУМ ХМАО, а назначать и смещать священнослужителей разрешено югорском муфтию⁴¹. Решение о выходе было принято в октябре 2016 г. на съезде имам-хатыбов. Самостоятельный югорский ДУМ ступил в Духовное собрание мусульман России.

В 2017 г. православная общественность в ХМАО выступила против фильма «Матильда». Инициатором этого стал митрополит Ханты-Мансийский и Сургут-

⁴⁰ Там же

⁴¹ <http://islamrb.ru>

ский Павел. Сбор подписей должны были провести в июне и июле 2017 г., «Митрополит Павел благословил благочинных предоставить в срок до 1 сентября данные о количестве собранных подписей «в разрезе приходов» в епархиальное управление»⁴². Инициатива Павла не была поддержана в РПЦ МП. Однако в августе и в ХМАО и в Тюмени проводились «молитвенные стояния», направленные против фильма. А уже в сентябре департамент культуры ХМАО разослал письма владельцам кинотеатров с рекомендацией не принимать к показу фильм: «учитывать настрой общества при принятии решения об организации показа фильма.»⁴³.

В мае 2017 г православный священник в селе Угут (ХМАО), выступая на митинге в честь дня Победы «заявил, что пятидесятники, баптисты и иеговисты «мешали победе». После этого к пастору местной церкви баптистов, в которой состоит около 50 прихожан, пришла полиция. Участковый заявил ему, что его вера «запрещена в России», и отвез в отделение для дачи объяснений»⁴⁴. После предания огласке факта подготовки заявления с просьбой возбудить в отношении православного священника уголовное дело по ст. 282 УК РФ (возбуждение вражды) благочинный Сургутского благочиния протоиерей Антоний Исаков принес извинения епископу Российского союза евангельских христиан-баптистов в Сургуте Сергею Кубате и пообещал, что выступавший на митинге священник будет «привлечен к служебной ответственности»⁴⁵. Примером применения закона Яровой-Озерова стало закрытие детского лагеря баптистов в г. Ноябрьске (ЯНАО) в июле 2017 г.

По-прежнему продолжают нападки и антисектантские настроения в округах. Если для Тюменской области это уже не свойственно, во многом из-за грамотной политики властей, то ситуация в округах разительно отличается. Так, в апреле на секций Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ была озвучена информация о наплыве представителей «тоталитарных церквей» в Ямало-Ненецкий автономный округ. Журналист, написавший об этом, обвинил протестантов в том, что они «ведут пропаганду западных ценностей. Они мягко подбрасывают тундровикам мысль о вреде русского присутствия на Севере, о вреде русского православия, которое в памяти ненцев связано с русскими. Проповедники противопоставляют свою «веру» вере русских. Аборигенам внушают методами нейролингвистического программирования, что они хозяева земли, но получают от природных ресурсов мизерную долю. <...> В случае возникновения неблагоприятного сценария охваченные иностранными религиозными миссиями семейно-родовые общины могут попасть под внешнее влияние. Именно над этим и работают западные «кукловоды»⁴⁶. Протестанты подали в суд за клевету и оскорбление чувств верующих.

⁴² [https://www.znak.com/2017-06-](https://www.znak.com/2017-06-29/eparhiya_hmao_nachala_sbor_podpisey_za_zapret_prokata_i_proizvodstva_filma_matilda)

29/eparhiya_hmao_nachala_sbor_podpisey_za_zapret_prokata_i_proizvodstva_filma_matilda

⁴³ [https://www.znak.com/2017-09-](https://www.znak.com/2017-09-15/vlasti_hmao_razoslali_pisma_v_kinoteatry_s_rekomendaciy_ne_pokazyvat_matildu)

15/vlasti_hmao_razoslali_pisma_v_kinoteatry_s_rekomendaciy_ne_pokazyvat_matildu

⁴⁴ <https://www.svoboda.org/a/28478561.html>

⁴⁵ <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2017/05/d37006/>

⁴⁶ <http://polkrug.ru/news/obschestvo/6121-bog-sektanty-i-razvedka>

Этнополитическая ситуация в Тюменской области

Третий квартал 2017 г.

Клюева В.П.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

В третьем квартале 2017 г. социально-экономическая ситуация в Тюменском регионе оставалась спокойной. Официальная статистка приводит совокупные данные за январь-июль и за июль-август, основываясь на этом мы будем делать свои аналитические выводы. В третьем квартале нет возможности говорить о высоких результатах промышленного производства¹. В целом по Тюменской области с округами наблюдается следующая картина.

Индекс промышленного производства в Тюменской области на июль-август 2017 г. составляет чуть больше 104 % по сравнению с августом 2016 г. Однако по сравнению с прошлым годом рост производства отмечается в обрабатывающей промышленности, добыча полезных ископаемых в целом снизилась (82,2 % в сравнении с августом 2016 г., 92 % в сравнении с январем-августом 2016 г.).

В округах динамика промышленного производства выглядит следующим образом. В Югре индекс промышленного производства за август 2017 г. снизился по сравнению с этим же периодом 2016 г. (99,6 %), хотя в целом за весь период январь-август он немного повысился (101,2%). Незначительное уменьшение отмечается во всех отраслях производства: в добыче полезных ископаемых (99,3 % по сравнению в январем-августом 2016 г.), в обрабатывающих производствах (94,7 %). На Ямале ситуация обстоит несколько лучше. Здесь индекс промышленного производства за август 2017 г. составляет 114,8%, но в целом за период с начала года, он также увеличился всего лишь на 4 % (104,3 %). Больше всего выросла добыча полезных ископаемых (115,1 % по сравнению с периодом январь-август 2016 г.).

При этом официальная позиция озвучивается журналистами следующим образом: «В Тюменской области многое делается для экономического роста. Так, на предстоящем Тюменском нефтегазовом форуме для привлечения инвестиций в регион будет подписано 22 соглашения. "Это конкретные соглашения, которые мы максимально попытались наполнить содержанием", - отметил губернатор Владимир Якушев»². Решение проблем с уменьшением добычи нефти и газа и привлечения инвесторов для региона являются первоочередными. Будучи нефтегазовыми регионами (прежде всего, это относится к Ямалу и Югре) руководство решает эту проблему разными способами. Так, в сентябре в областной столице проводился Тюменский нефтегазовый форум, а в ХМАО - специализированная выставка «Сургут. Нефть и газ». Однако, проведенный форум аналитики оценивают неоднозначно. По информации РБК: «первый зампреда комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Владимир Сысоев, посетивший ТНФ, мероприятие может стать более статусным. Для этого на федеральном уровне нужно принять ключевое решение: именно тюменский регион является центром российской нефти и газа. И тут важно проявить лоббистские способности». Мешает лоббированию, по мнению Сысоева, неупорядоченные отношения между субъектами: «Нужно распределить, кто и что должен проводить, на чем специализироваться. Не отторгаться друг

¹ Далее статистическая информация приводится по данным сайта Тюменьстат (<http://tumstat.gks.ru>)

² <http://newsfrom.ru/news/Ekonomika/233473.html>

от друга, а помогать. Смотрите, на заседаниях в Тюмени, где я присутствовал, я не услышал ни одного спикера из Югры и Ямала»³. Следует отметить, что в целом структура отношений в сфере ТЭК в большой Тюменской области выстроена, округа занимаются добычей, а юг области налаживает производство в сфере переработки: ««Мы позиционируем Тюмень как столицу нефтяного и газового сервиса, не добычи, а именно сервиса, поэтому нам важно, чтобы на форум приезжали люди, готовые предложить инновационные решения в сфере добычи и переработки углеводородного сырья», — подчеркнул в преддверии форума губернатор Тюменской области Владимир Якушев»⁴.

Уровень жизни населения области в целом по сравнению с предыдущим полугодием изменился незначительно. Стоимость минимальной продуктовой корзины в сентябре в области составила 4543,5 руб., по сравнению со стоимостью на конец 2016 г. стоимость увеличилась на 102,9 %. На юге области показатели составляют: 4140,5 руб. (103,5%), в ХМАО-Югре - 4561,1 руб. (103, %) на Ямале - 5575,3 руб. (100,8 %).

Цены и тарифы на потребительские товары и услуги по сравнению с с декабрем 2016 г. выросли на 102 % в области. На юге рост ставил 102,3 %, в Югре - 102,5 %, на Ямале - 100,8.

Уровень заработной платы в регионе таков. В Тюменской области без округов начисленная заработная плата одного работника - 42055; денежные доходы в среднем на человека - 27489,9 руб. В Югре эти показатели составляют: 63912 и 43666,3 руб., соответственно. В ЯНАО начисленная заработная плата одного работника - 85813 руб., денежные доходы в среднем на человека - 55802,4 руб.

Долгов по зарплате на юге области нет. В ЯНАО просроченная задолженность по заработной плате 1 сентября 2017 г. составила 11 млн. рублей. В ХМАО-Югре задолженность составляет 4,8 млн руб. В обоих округах вся задолженность сложилась в предприятиях, связанных со строительством. Более того, в июле ямальские вахтовики (проект «Ямал СПГ») обратились к президенту Путину с жалобой на невыплату зарплаты.

Общий уровень безработицы в Тюменской области вместе с ХМАО и ЯНАО составляет 3,8%. В автономных округах эта цифра равна 3,1% (это самый низкий показатель в УрФО), на юге «матрешки» — 5,1%.

Сайт HeadHunter опубликовал информацию куда и откуда готовы переехать жители юга области. Меньше всех готовы уезжать сами тюменцы (28%), далее идут жители городов Тобольска, Ялуторовска и Ишима (34%). Больше всех готовность к переезду показывают жители сельских районов: Учат (58%), В Викулово и Казанское (53%) и Абатское (45%). Соискатели из Тюменской области, предпочитают уезжать в Москву и Санкт-Петербург, Сочи и Краснодар, Екатеринбург, а также в Югру и ЯНАО⁵.

В августе на встрече с журналистами Сергей Гайдаржи, начальник управления по взаимодействию с подведомственными учреждениями департамента труда и занятости населения рассказал о мерах поддержки занятости населения, которые реализуются в рамках государственной программы Тюменской области. Самыми востребованными мероприятиями является профессиональное обучение и дополнительное образование. Работники, находящиеся под угрозой увольнения, а также работники предприятий, которые реализуют инвестиционные проекты, могут воспользоваться программой опережающего обучения⁶.

В основном обучение организовано по профессиям строительного профиля: машинист автомобильного, башенного и мостового кранов, каменщик, штукатур, стропальщик,

³ <http://www.rbc.ru/tyumen/22/09/2017/59c3dd1e9a7947abd5251c53>

⁴ <https://asjust.ru/biznes/vladimir-yakushev-tyumenskij-neftegazovyyj-forum-reshaet-realnye-problemy-otrasli.html>

⁵ <http://newsfrom.ru/news/Ekonomika/233951.html>

⁶ <http://tumentoday.ru/2017/08/29/v-tyumenskoj-oblasti-otmecheny-rekordno-nizkie-pokazateli-bezraboticy/>

тракторист, а также по профессии повар и др. Важным профилем деятельности службы занятости является популяризация рабочих профессий. Данное направление реализуется путем проведения конкурсов профессионального мастерства: в рамках проекта «Славим человека труда!» Уральского Федерального округа, национальных и международных соревнований EuroSkills, WorldSkills International, JuniorSkills.

В Югре отмечается, что на рынке труда продолжает присутствовать значительный неудовлетворенный спрос на специалистов различных профессий. Всего в окружном банке вакансий содержится 15280 предложений, большинство из которых поступают от предприятий, работающих в сфере добычи полезных ископаемых, транспорта, строительства и социальных услуг⁷.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Демографическая ситуация в регионах Тюменской области к третьему кварталу была следующей. На юге области на 1 августа 2017г. численность населения составила 1488,3 тыс. человек и по сравнению с 1 августа 2016 г. увеличилась на 20,5 тыс. человек. В ХМАО на этот же период численность населения составила 1653,7 тыс. человек и по сравнению с 1 августа 2016 г. увеличилась на 14,6 тыс. человек. В ЯНАО численность составила 538,2 тыс. человек и по сравнению с 1 августа 2016 г. увеличилась на 2,2 тыс. человек. В целом по региону естественный прирост составил 12,9 тыс. чел.

Тюменский регион (вместе с округами), как и в прошлые годы, остается регионом привлекательным для мигрантов. Его привлекательность объясняется экономической устойчивостью, высоким (по сравнению с другими регионами) уровнем жизни, направленностью на привлечение инвестиционного капитала, а также активно развивающимся строительным рынком и сельским хозяйством.

Миграционная ситуация представлена следующей картиной. В области к 1 августа прирост внешней миграции был равен 7220 человекам, из них прибывших - 60483 чел., уехавших - 53263. Международная миграция составила следующую численность: прибывших - 15816, выбывших - 8102. Прирост - 7714 чел. Нужно отметить, что межрегиональная миграция показала снижение и составила - 494 чел. На юге области миграционный прирост составлял 7647 чел., из них прирост в категории международная миграция - 3101 чел. В Югре эти данные выглядят таким образом: миграционный прирост равен 195 человека, приехавших - 43738 чел., выбывших - 43543 чел. Внутрirosсийская миграция показывает отрицательную динамику (-3139), но это объясняется сезоном отпусков и вахтовым методом работы. Увеличение численности приехавших в категории «международная миграция» составляет 3316 чел., из них всего лишь 18 человек из стран дальнего зарубежья. В ЯНАО отмечается снижение миграции на 1 августа: -622 чел. Но и здесь следует учитывать сезонность работы и отпускной период. При этом показатели международной миграции увеличились: прирост равен 1305 чел.

Для выявления числа приезжих регулярно проводятся операции «Нелегальный мигрант», «Нелегал-2017» (в ХМАО-Югре и ЯНАО), «Магистраль-Регион» (ЯНАО). В августе состоялась очередная операция в городах юга области. Регулярно в результате проверки в областном центре и регионах выявляются т.н. «резиновые квартиры», в которых были прописаны приезжие. Одной из возможностей закрепления в области становятся фиктивные браки. Этот способ особо отмечается на Ямале. Так, на заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка были отмечены факты «осуществле-

⁷ <https://ugra-news.ru/article/27092017/55702>

ния трудовой деятельности иностранными гражданами с поддельными пропусками в пограничную зону, миграционными картами, регистрациями на временное проживание в РФ. Кроме того, зафиксированы случаи фиктивных браков между мигрантами и жителями Ямала, которые соглашались поставить штамп в паспорте за отдельную плату»⁸.

За июль-август 2017 г. из Тюменской области выдворено около 100 иностранных граждан. Причина депортации - нарушение срока пребывания и регистрации. Так, только в августе тюменские приставы за нарушение миграционного законодательства на основании судебных решений принудительно выдворили за пределы Российской Федерации 11 граждан Узбекистана, 11 — Армении, 5 граждан Таджикистана и 3 граждан Китая⁹. В ЯНАО члены координационного совещания по обеспечению правопорядка в ЯНАО сообщают о том, что количество нелегальных мигрантов в 2017 году увеличилось на 40%, большинство из них приезжает из Украины, Белоруссии, Узбекистана и Таджикистана¹⁰. При этом ФГКУ «Пограничное управление ФСБ РФ по западному арктическому району» сообщает только об увеличении числа иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учёт, - на 30%¹¹. Какая информация является более корректной, сложно сказать из-за отсутствия открытых данных. Сводная численность нелегальной миграции в ХМАО отсутствует, МВД приводит информацию по отдельным городам и районам округа. К примеру, в сентябре в Нефтеюганском районе было выявлено 27 граждан, нарушивших режим пребывания в РФ, в Когалыме таковых было выявлено 50 человек. В суд Когалыма направлено 36 материалов для решения вопроса о выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации, семь ходатайств удовлетворено.

Губернатор Кобылкин в июле выступил с утверждением, что «Мы изменили представление о Ямале как о вахтовой территории. Важно, что большинство наших земляков хотят жить и работать именно на Ямале, рассматривая варианты переезда в другие регионы лишь в пенсионном возрасте»¹². Хотя миграционная динамика свидетельствует о несоответствии высказываний главы округа и действительности. И к тому же, переезд в другой регион в пенсионном возрасте также свидетельствует о миграционных настроениях только отложенных по во времени, люди отказываются от маятниковой миграции в пользу отъезда после заработанной «северной» пенсии.

Об уменьшении потребности в вахтовой миграции еще в первом полугодии заявили компании ХМАО-Югры. Сильнее всего сокращение затронуло строительную сферу, в Югре часть строительных предприятий объявили о своем банкротстве. Нефтедобывающие компании также не открывают вакансии. По информации из публичных источников в «Сургутнефтегазе» на любые, даже самые низкие должности стоит очередь из желающих трудоустроиться. В добывающих компаниях есть небольшое количество вакантных мест, не занятых на производстве, например водителей, а также специалистов низкой квалификации, таких на весь регион не больше 300. Еще порядка 300 мест открыты для высококвалифицированных сотрудников и рабочих редких профессий. При этом, в одном только «Сургутнефтегазе» около 120 тысяч сотрудников¹³.

Департамент труда и занятости населения Тюменской области дал следующий прогноз трудовой миграции в регионе. Из-за того, что трудовые ресурсы области в 2016 году не в полном объеме могли удовлетворить потребность работодателей в рабочей силе, на тер-

⁸ <https://www.mngz.ru/yamal/3330373-na-yamale-rassmotreny-voprosy-nezakonnoy-migracii-i-profilaktiki-pravonarusheniy-sredi-nesovershennoletnih.html>

⁹ <http://newspress.ru/news/Obschestvo/233055.html>

¹⁰ <http://sever-press.ru/vse-novosti/item/32223-na-yamale-stalo-bolshe-nezakonnykh-migrantov>

¹¹ <https://www.yamal.kp.ru/online/news/2864779/>

¹² цит по: <https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2017-07>

¹³ <https://ura.news/articles/1036270523>

риторию Тюменской области привлекалась иностранцы. Основным потребителем иностранной рабочей силы стал Западно-Сибирского нефтехимического комплекса глубокой переработки углеводородного сырья в полиолефины (проект ЗапСибНефтехим), мощностью 2 млн. тонн в год с соответствующими объектами общезаводского хозяйства (в рамках Западно-Сибирского нефтехимического кластера). Срок выполнения проекта до октября 2019 года.

На 2017 год областной межведомственной комиссией по вопросам привлечения и использования иностранных работников согласованы заявки 23 работодателей на привлечение 12012 иностранных работников из стран с визовым порядком въезда на территорию РФ, в том числе 11127 чел. (92,6%) на проект ЗапСибНефтехим по строительным специальностям.

По странам: Турция - 3170 чел. (26,4%); Китай - 2879 чел. (24,0%); Индия - 2533 чел. (21,1%); КНДР - 849 чел. (7,1%); Вьетнам - 769 чел. (6,4%); Филиппины - 655 чел. (5,4%); Таиланд - 509 чел. (4,2%); Туркмения - 387 чел. (3,2%); Болгария - 138 чел. (1,1%); Непал - 118 чел. (1,0%); Остальные страны (Германия - 2, Лица без гражданства - 3) - 5 чел. (0,1%).

По видам экономической деятельности: строительство - 99,5%; прочие - 0,5%.

Иностранные работники привлекаются на квалифицированные работы с учетом допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами Тюменской области¹⁴. На конец 2017 года на юг области выделена квота иностранных рабочих - 12012 чел, из них - 11127 (92,6%) будут работать в «СИБУР Холдинг».

Несмотря на постоянное увеличение миграционных потоков, межнациональные отношения в Тюменской области характеризуются как стабильные и управляемые вследствие постоянного контроля и своевременного реагирования на процессы в иммиграционном сообществе.

Более того, например, в субъектах региона подчеркивается, что отношения изменяются только в лучшую сторону: «Югра по межнациональным и межконфессиональным отношениям показала наибольший прирост по всем субъектам РФ. Если в среднем эти показатели по регионам РФ остались на прежнем уровне, либо с незначительным ростом в 2 – 3 %, то Югра показала рост в 10-12% по каждому показателю, то есть на первом месте», – говорит глава департамента внутренней политики Югры, начальник управления национальной политики Сергея Тимошкова¹⁵. Следует заметить что одновременно с этим, Югра постоянно старается снизить квоты для иностранных рабочих. В 2017 году это обосновывается тем, что большинство мигрантов приезжает для работы на стройках, а уровень строительства из-за кризиса сейчас начинает снижаться.

Об этом же заявляет и руководство ЯНАО: «Регулярные социологические исследования показывают высокий уровень толерантности большинства местного населения к приезжим, фиксируют единичные ответы, указывающие на противоречия»¹⁶.

В третьем квартале в Югре (Департаментом труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа-Югры) был запущен анкетный онлайн-опрос,

¹⁴ Информация приводится по материалам «Мониторинга и прогнозирования кадровых потребностей региона» Департамента труда и занятости населения Тюменской области // <https://czn.admtymen.ru>

¹⁵ <http://agenda-u.org/news/boleee-polusotni-yugorchan-primut-uchastie-v-forume-yugra-mnogonacionalnaya>

¹⁶ <http://sever-press.ru/vse-novosti/item/29391-dmitrij-kobylkin-dlya-realizatsii-yamalskikh-proektov-nuzhny-novye-trudovye-resursy>

посвященный миграционной ситуации в округе. Целью опроса обозначено выявление миграционных трендов и оценки уровня межнационального согласия. Предполагается, что по результатам исследования будет проведен анализ возможностей привлечения трудовых мигрантов на работу в регион и определена эффективность миграционной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Респондентам выступают работодатели, привлекающие на работу иностранных трудовых мигрантов, эксперты, мигранты, население. Анкета выложена на одном из сайтов,¹⁷ на котором обоснования выборки и кто относится к «экспертам» и «населению» не приводится. Поэтому рассматривать полученные данные как репрезентативные представляется неправомерным. Обратной связи на сайте также нет, желающие после заполнения анкеты не смогут просмотреть результаты опроса.

Об отношении к мигрантам на юге области можно судить по онлайн-публикациям. Уровень этих публикаций зачастую не высок. Так, в июле тюменский портал «Наши новости Тюмень» предложил опрос в соцсети ВКонтакте на тему отношения к мигрантам. Сформулированные вопросы выдают антимигрантские настроения авторов подобного опроса¹⁸. Воспринимать их как шуточные тоже не следует. Именно таким образом, создается отрицательное или снисходительно-ксенофобское отношение к мигрантам.

С сентября люди, получающие российское гражданство, обязаны принести Присягу гражданина РФ. В области уже состоялись прецеденты принесения присяги. Так, в конце сентября 6 человек приняли присягу, в октябре таковых было уже более 20 человек.

В работе по адаптации мигрантов задействованы преподаватели ТюмГУ. Они выиграли грант Министерства образования на сумму 1,8 млн рублей на реализацию проекта «Технология языковой и культурной адаптации». Деньги должны быть потрачены на языковую и социальную интеграцию детей мигрантов из стран СНГ в российскую культурную и образовательную среду. Специалисты будут работать с детьми мигрантов, которые учатся в школах Тюменской области в классах младшего и среднего звена и для которых русский язык — не родной. Часть финансирования потратят также на работу с родителями-мигрантами и учителями школ области¹⁹.

Радикальные методы борьбы с мигрантами были предложены патриотической организацией Совесть (г. Сургут). Они были озвучены на антитеррористическом митинге 3 сентября. «Совесть» считается одной из наиболее радикально настроенной и многочисленной молодежной группировкой в ХМАО, она публично заявила о своих политических амбициях. Активисты составляют большинство в городском отделении КПРФ. Принято считать, что общественники используют партию, как прикрытие для достижения собственных задач и легализации акций протеста. На митинге были выдвинуты требования отставки начальника полиции

¹⁷ <http://hmaolabour.ru/pop>

¹⁸ https://vk.com/ngt72?w=wall-77470792_92061

¹⁹ [https://www.znak.com/2017-08-](https://www.znak.com/2017-08-09/tyumgu_poluchit_1_8 mln_rublej_na_obuchenie_detey_migrantov_russkomu_yazyku)

[09/tyumgu_poluchit_1_8 mln_rublej_na_obuchenie_detey_migrantov_russkomu_yazyku](https://www.znak.com/2017-08-09/tyumgu_poluchit_1_8 mln_rublej_na_obuchenie_detey_migrantov_russkomu_yazyku)

Ерохина, и предложены способы радикальной борьбы с нелегальными мигрантами: 1. Создание на базе Росгвардии из числа бывших сотрудников силовых ведомств, волонтеров и охотников отряды гражданской самообороны для противодействия экстремизму и терроризму. Эта работа должна вестись путём проверки подвалов, рынков, частныхстроек и управляющих компаний ЖКХ. 2. создание «рекрутингового центра с Центром дневного заработка для перераспределения трудовых потоков и привлечения трудовых бригад из Омской, Курганской областей и других регионов России с высокой долей безработицы». Это позволит создать конкуренцию с дешёвой рабочей силой из стран ближнего зарубежья²⁰.

6. Ситуация с контролем общественного порядка, предупреждение радикализма, экстремизма и терроризма на этнической и религиозной почве

В третьем квартале в Тюменской области произошел случай терроризма, получивший широкий резонанс за пределами региона. 19 августа в центре Сургута молодой человек напал на прохожих. Было ранено 7 человек. В этот же день ИГИЛ (запрещенная в России организация) взяла на себя ответственность за произошедшее.

Следствие проверяло три версии: теракт, хулиганский мотив или психическое заболевание. В управлении МВД по Ханты-Мансийскому автономному округу заявили, что не рассматривают версию теракта как основную.

Мнения экспертов о том, можно ли считать произошедшее терактом разделились диаметрально: теракт инициированный ИГИЛ (запрещенная в России организация) или действия сумасшедшего. Аргументы приводятся такие. То, что произошел теракт чаще всего объясняется сложной и напряженной этноконфессиональной ситуацией в регионе и не-профессионализмом силовых структур и властей в целом.

Так, бывший чиновник комитета по делам национальностей Тюменской области, в настоящее время эмигрировавший в США, И. Бобров обосновывает свою точку зрения тем, что «...молодой человек выбирал жертв. ... Это говорит о том, что человек был все-таки вменяемый по большому счету. Более того, он все-таки, видимо, пытался скрыться, да? Не просто какой-то идиот пошел и погиб. Я думаю, что и муляж взрывного устройства был сделан, чтобы он смог действовать дольше, — потому что люди боятся взрывных устройств на поясе кого-либо. Более того, молодой человек, как я понял, выходец из Дагестана, и судя по фамилии, он может быть лезгином. ... И в Тюменской области, и в Ханты-Мансийском округе лезгины заметны в среде исламских радикалов. Люди, связанные с различными лезгинскими джамаатами, насколько я знаю, выезжали у нас и в зону действий ИГИЛ, и на Северный Кавказ неоднократно. ... Все эти данные говорят о том, что молодой человек действовал сознательно — и, видимо, находился под влиянием радикальных форм ислама»²¹. Об этом же говорит Андрей Калошин, зампреда сургутского общественного движения «Совесть»: «Регион очень беспокойный именно в плане террористических угроз, поскольку очень много приезжих из стран средней Азии, а это низкоквалифицированные рабочие. К людям, которые состоялись в жизни, у некоторых из них есть чувство классовой несправедливости, поэтому они ищут спасение в религии, а именно — в её радикальных течениях. Это серьезная опасность, поскольку проповедники многочисленных течений радикального ислама ведут серьезную работу в регионе»²². Об этом же говорил депутат госдумы от Тюменской области Н.Брыкин:

²⁰ <https://regnum.ru/news/2315082.html>

²¹ <https://meduza.io/feature/2017/08/25/idet-vyalotekuschaya-voyna>

²² <http://72.ru/text/newsline/335918116704256.html>

«ЧП в Сургуте, при котором пострадали семь человек, стало возможно из-за недоработок ФСБ, полиции и мэрии города»²³.

Уже в конце сентября депутат думы Югры В. Сысун (фракция ЛДПР) на заседании межведомственной комиссии по противодействию экстремизму объявил, что «это ошибки миграционной политики и упущенная работа именно в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений»²⁴.

Таким образом большинство публичных лиц и экспертов называют произошедшее в Сургуте именно терактом, хотя и не приводят четких подтверждений этому. Те же, кто высказывался против «террористического» подхода, скорее апеллируют к своим представлениям и пожеланиям. Например, имам-хатыб мечети в г. Лянтор Азат Ахтияров заявил, «Я считаю, что это был не террористический акт. Психически больной человек устроил кровавую бойню среди бела дня, от которой пострадали невинные люди... И слава Богу, у местных властей и представителей СМИ хватило мудрости на то, чтобы этот неприятный, единичный инцидент не перерос в межнациональный и межконфессиональный конфликт»²⁵. В свою очередь, в начале сентября ВЦИОМ провел опрос среди жителей страны на эту же тему. О трагедии, произошедшей в Сургуте 19 августа (нападение с ножом на прохожих, ранено около 10 человек) известно большинству россиян (63%), однако знания скорее поверхностные (54% «что-то слышали, но не знают подробностей»). На момент проведения опроса (26-27 августа) каждый второй (51%) называл произошедшее выходкой сумасшедшего, 8% - бандитским нападением. К версии теракта (одиночного – 7% или устроенного группой лиц – 5%) склонялись в целом 12% граждан (однако среди тех, кто в курсе деталей произошедшего, эта доля втрое выше). С тем, что организаторами атаки были радикальные исламисты, соглашались 9%, тогда как более половины (54%) считали, что на нападавшего никто не оказывал влияния²⁶.

Следует заметить, что большинство экспертов и журналистов в конце августа высказывали мнение, что власти все-таки официально объявят о том, что произошел теракт. Более того, журналисты некоторых изданий (напр. Новой газеты и Znak.com) уверенно писали, что в СКР уголовное дело квалифицированное именно как теракт. Однако, к настоящему времени какой-либо новой информации как продвигается расследование не появилось.

Мнение сургутян о том, как квалифицировать произошедшее - как теракт или уголовное преступление - расходятся. 3 сентября в городе прошел антитеррористический митинг. Организаторами митинга выступила КПРФ, но фактически инициаторами стала организация «Совесть».

Налицо конфликт из-за отсутствия адекватного освещения негативной темы. Поэтому становится востребованным получение информации из интернета, где защита от слухов и вбросов невысока. В качестве профилактики подобных случаев обсуждалось создание реестра отчисленных студентов из учебных заведений Югры. Также прозвучало предложение сделать Ямал и Югра территориями с особым режимом въезда и пребывания из-за того, что это здесь находится большинство нефтегазоносных месторождений²⁷. Однако, оценивать такие заявления можно лишь как популистские.

В регионе отмечают случаи осуждения экстремистов. По большей части, это уже вынесение судебных приговоров за действия совершенные в 2014-2016 гг. Например, в сентябре вступил в законную силу приговор Сургутского районного суда в отношении Рустама Божаева, осужденного к семи годам лишения свободы за участие в деятельности

²³ <https://ura.news/articles/1036271897>

²⁴ <https://www.znak.com>

²⁵ <http://72.ru/text/newsline/335918116704256.html>

²⁶ <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116374>

²⁷ <https://pro-surgut.ru/news>

«Исламского государства» на территории Сирийской Арабской Республики²⁸. В сентябре же Приволжский окружной суд приговорил 24-летнего жителя Ноябрьска к пяти годам колонии строгого режима за попытку участия в деятельности "Исламского государства" (запрещена в России) на территории Сирии. По информации пресс-службы РУФСБ России по Тюменской области, в октябре 2016 года житель Ямало-Ненецкого автономного округа, около года проживавший в Тюмени, разделяя идеи исламского фундаментализма, решил присоединиться к международной террористической организации «Исламское государство». Ямалец планировал вылететь из Самары в Турцию и нелегально пересечь турецко-сирийскую границу. По независящим от него обстоятельствам неопит не сумел присоединиться к боевикам²⁹.

Профилактические мероприятия националистических и экстремистских проявлений в третьем квартале не отличались от предыдущего периода. Для профилактики и выявления случаев национализма, экстремизма и терроризма во всех субъектах Тюменской области действуют различные комиссии и объединения как на государственном (федеральном и муниципальном уровнях), так и общественные объединения. В Тюменской области реализуется государственная программа Тюменской области «Комплексная программа по профилактике правонарушений, проявлений терроризма и усилению борьбы с преступностью» до 2020 года, а также Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тюменской области на 2013-2018 годы. В округах регулярно собирается межведомственные комиссии по противодействию экстремистской деятельности.

Из нового, появившегося в анализируемый период, следует упомянуть памятку для родителей по профилактике информационного экстремизма, выпущенную Следственным комитетом по Тюменской области³⁰. В ней утверждается, что «В настоящее время информационное пространство сети Интернет используют различные экстремистские и террористические организации, радикально настроенные группировки с целью вербовки молодежи для претворения в жизнь идеологии экстремистской направленности. Согласно статистическим данным, членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности являются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, нередко - несовершеннолетние лица 14 - 18 лет. Экстремисты рассматривают подобный способ пополнения числа своих сторонников в качестве одного из основных, так как контакты в Интернет сообществах позволяют оперативно поддерживать связь на географически больших расстояниях, обсуждать, планировать и координировать будущие акции в достаточно скрытом режиме. Родителям необходимо знать и рассказать об этом своим детям, что одной из превентивных мер противодействия экстремизму является тот факт, что лицам признанным экстремистами, ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, работе в силовых структурах и образовательных учреждениях, им запрещена частная детективная деятельность и т.д». Изложение и подача материала в памятке составлены некорректно. Так, например, в качестве совета как действовать при подозрении, что ребенок заинтересовался экстремистскими организациями предлагается: «Приведите отрицательные примеры деятельности экстремистских организаций (тоталитарных сект), освещаемых в СМИ (теракт в Московском метро, события на Украине, деятельность экстремистов в Сирии и пр.), в результате которых погибло большое количество людей. Выясните отношение ребёнка к этим событиям, разъясните противоправность и наказуемость таких деяний и постарайтесь сформировать у него негативное отношение к совершённым преступлениям». Как видим, разноплановые события

²⁸ <https://t-l.ru/232723.html>

²⁹ <https://t-l.ru/232459.html>

³⁰ <http://tyumen.sledcom.ru/document/1161333>

предлагается подавать как схожие: теракт в метро и события в Украине (без уточнения, какие именно). Более того, экстремистские организации приравниваются к тоталитарным сектам. А одним из признаков увлечения ребенком экстремистской идеологией указывается повышенное увлечение вредными привычками.

7. Реализация государственной национальной политики в регионе

В целом общественно-политическая ситуация в регионе в третьем квартале оставалась достаточно спокойной. Выборы никак не повлияли на ситуацию, возможно, это связано с тем, что в Тюменской области проводились только местные выборы. Явка на выборы была самой высокой в УрФО. На юге области она равняется 57,31%. На Ямале явка избирателей составила 54,67%. Но в ХМАО средняя явка составила 18%, более того в Сургуте и Нижневартовске количество пришедших на избирательные участки людей не превышало 6 тыс. (8,8%) и 16 тыс. (29 %) человек.

Уровень социально-политической устойчивости всего региона оценивается фондом «Петербургская политика» как максимальный. По данным сентября 2017 года для Тюменской области он составляет 8,2 балла, для ЯНАО - 8,1, для ХМАО-Югра - 7,5 балла³¹. В июле 2017 года уровень устойчивости был следующим, для Тюменской области и ЯНАО он оставался максимальным (8 и 8,3 балла, соответственно), ХМАО-Югра (7,7) была отнесена к региону с высокой устойчивостью³².

Из резонансных событий следует упомянуть продолжающееся противостояние жителей деревни Нижние Аремзяны (Тобольский район) и строящегося деревообрабатывающего завода. Жители деревни считают, что чиновники пытаются обманом под видом фанерного завода построить целлюлозно-бумажный комбинат на берегу Иртыша, в 1,5 км от населенного пункта. В сентябре в Аремзяны состоялся очередной сход граждан, протестующих против строительства. На сход приехал губернатор В.Якушев и глава района Ю.Батт. Губернатор заявил, что решение о строительстве в деревне завода будет приниматься с учетом мнения местных жителей и только после того, как они получат полную и объективную информацию об этом инвестиционном проекте. Инициативная группа противников считает, что при производстве фанеры масштабно будут использоваться экологически опасные вещества, что, по официальному заявлению властей, не соответствует действительности. Несмотря на то, что действие разворачивается в татарской деревне, и жители грозятся использовать в качестве ресурса влияния татарские национальные организации (напр., Всемирный конгресс татар), считать ситуацию этнически ориентированной не следует. Здесь присутствует прежде всего экономическое противостояние и опасения населения о том, что обещание инвесторов не будут выполнены.

Политическая индифферентность населения может быть проиллюстрирована проведением митинга против повышения стоимости проезда в общественном транспорте 30 августа. Его организатором выступила партия РКРП. при заявленной численности до 500 человек, участников насчитывалось не более 80 человек.

По-прежнему этнокультурная политика региона, прежде всего, реализуется через поддержку, в основном, официальной общественности (национально-культурных автономий и т.п.). Финансирование идет прежде всего на проведение национальных праздников, фестивалей, иных развлекательных или просветительско-образовательных мероприятий. Руководство области и депутаты используют

³¹ <https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2017-09>

³² <https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2017-07>

эти мероприятия для создания положительного образа региона. Например, на областном празднике Курултай-2017 депутат В. Ульянов, выступая с приветственным словом, рассказал, что в Тюменской области база для стабильных и развивающихся межнациональных отношений создана давно: «С начала 90-х сформировалась четкая серьезная позиция власти и органов местного самоуправления. Тогда остро ставили вопрос о создании национально-территориальных объединений. Мы пошли по пути национально-культурных автономий. Проведение таких мероприятий – хороший пример многолетней работы»³³. Более того, даже в поздравлениях с праздниками обязательно проводится мысль о «мирном сосуществовании». К примеру, в поздравлениях депутатов областной думы тюменских мусульман с Уразой-Байрамом говорится, что «Тюменская область признана одним из регионов России, где наиболее эффективно и успешно проводится национальная политика, где в мире и согласии проживают представители более 130 национальностей. Все они имеют равные условия и возможности для развития своей духовной культуры, религии и традиций. Мусульманские религиозные организации и национально-культурные общества вносят достойный вклад в укрепление мира, согласия и цивилизованных межконфессиональных отношений в нашем регионе»³⁴.

9. Политика в конфессиональной сфере

Значительных изменений в конфессиональном пространстве Тюменской области третьем квартале не произошло. Большинство из них составляют православные, протестантские и исламские объединения. К третьему кварталу все организации Свидетелей Иеговы, в связи с тем, что в апреле 2017 года Верховный Суд РФ запретил их деятельность на территории страны, признав экстремистской организацией, были ликвидированы.

Для органов власти постоянными партнерами являются представители РПЦ и региональных ДУМ. Это подтверждается участием православных и мусульманских лидеров в различных Общественных советах, приглашении их в качестве экспертов на Круглые столы и т.д.

Из намечающихся тенденций можно упомянуть следующее. Усиление борьбы с «нетрадиционными» конфессиями на Ямале; реакция на фильм «Матильда» православных верующих в Югре и Тюменской области; выстраивание государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений между отдельными конфессиями.

Заметными событиями стала реакция православных на фильм «Матильда». Еще в июне 2017 г. митрополит Ханты-Мансийский и Сургутский Павел «благословил» собирать подписи о запрете этого фильма. Сбор подписей должны были провести в июне и июле 2017 года, «Митрополит Павел благословил благочинных предоставить в срок до 1 сентября данные о количестве собранных подписей «в разрезе приходов» в епархиальное управление»³⁵. Инициатива Павла не была поддержана в РПЦ МП. Однако в августе и в ХМАО и в Тюмени проводились «молитвенные стояния», направленные против фильма. Тогда же

³³ <http://www.duma72.ru/ru/arena/new/news/801/54914/>

³⁴ http://www.duma72.ru/ru/arena/new/news/801/54445/?sphrase_id=1465497

³⁵ <https://www.znak.com>

в Тюмени прошел митинг против этого фильма, организатором митинга выступила организация «Тюменский родительский комитет», известный своими консервативными и проправославными взглядами. Но большого резонанса митинг не получил³⁶.

Следствием митинга можно считать происшествие 4 сентября в Екатеринбурге: поджог в кинотеатре «Космос». Поджигатель (Денис Мурашев) был замечен на тюменском митинге 17 августа, где выступал против показа фильма³⁷.

Уже в сентябре департамент культуры ХМАО разослал письма владельцам кинотеатров с рекомендацией не принимать к показу фильм: «учитывать настрой общества при принятии решения об организации показа фильма.»³⁸ Хотя спустя несколько дней правительство округа предложила владельцам кинотеатра самим принять решение - показывать или не показывать фильм, большинство кинотеатров решило от этого отказываться. тоже самое происходит и на Ямале. Руководство кинотеатров в Ноябрьске, Новом Уренгое, Салехарде, Муравленко и Надыме, сообщают, что якобы «изначально не планировали к прокату, и это не связано с атмосферой скандала вокруг него». В Лабитнангах кинотеатр в доме культуры «30 лет Победы» закрыли на капитальный ремонт³⁹. Фильм был показан только в двух ямальских кинотеатрах в гг. Губкинский и Тарко-Сале.

На Ямале продолжается нагнетания антисектантских настроений. Подобные взгляды воспроизводит и руководство округов. В Салехарде в сентябре прошла Международная конференция «Деструктивные и псевдорелигиозные организации, секты и культы: вызовы и пути решения». Конференция проводилась в полузакрытом режиме.

Участники конференции о целях мероприятия высказались так: «Архиепископ Николай, правящий Салехардской епархией РПЦ: «Север сейчас обрывает инфраструктурой, становится более доступный. И мы видим, что даже в тундре разъезжают различные проповедники. Но это актуально не сколько для Ямала, сколько для других мест нашей арктической зоны.» ... Муфтий Духовного управления мусульман ЯНАО Хайдар Хафизов ... хоть и выразил обеспокоенность, что нетрадиционные конфессии хотят, чтобы «рано или поздно [все] были ихними адептами», но пообещал «с Божьей помощью этого не позволить» и дал понять, что актуальной эту проблему для региона не считает. ... По словам руководителя пресс-службы губернатора ЯНАО Надежды Петровны Носковой, «регион как был, так и остаётся стабильным и спокойным с точки зрения этноконфессиональной и межнациональной ситуации, но так как во всём мире эта тема становится всё более острой, округ инициировал проведение такой конференции, дабы защитить себя и другие регионы от будущих угроз. Это превентивная мера»⁴⁰.

В распространении «экстремистических» и «тоталитарных» настроений участники конференции обвинили юг региона и Югру: «Ямал, как площадку, выбрали не случайно. Распространению разных культов в регионе пока препятствует сложная транспортная схема. Большею частью сектантские пути пролегают дальше - в сторону Красноярского края и Якутии. Пристальное внимание и к Югре. «Но, наверное, такую угрозу нам представляет юг. Очень много течений зарегистрировано в Югре. Тут столько вопросов всяких поднимается и мы видим, что люди оттуда начинают приезжать в наши южные города – Ноябрьск и так далее», - сказал Николай, архиепископ Салехардский и Новоуренгойский»⁴¹.

³⁶ <http://www.nashgorod.ru/news/news101067.html>; <http://72.ru/text/newsline/333073124499456.html>

³⁷ <http://72.ru/text/newsline/339837496664064.html>;

³⁸ <https://www.znak.com>

³⁹ <http://sever-press.ru/obshchestvo/kultura/item/33820-na-yamale-matildu-uvidyat-tolko-gubkintsy>

⁴⁰ <http://www.about-dvorkin.ru/news.php?id=93299>

⁴¹ https://www.vesti-yamal.ru/ru/vjesti_jamal/psevdo religioznye_organizatsii_sekty_i_kultyi_prihodyat_na_yamal_cherez_yugru164588

Не все журналисты смогли получить аккредитацию. Журналистка О.Сучкова (журнал Религиоведческие исследования) в своем блоге сообщила, что ее аккредитация была аннулирована потому, что было получено распоряжение «об отмене всех заявок «внешних» журналистов, которые не входят в штат администрации или каких-то своих окружных пресс-центров». По ее мнению, место проведения конференции – Салехард, ЯНАО, – свидетельствует о некоей закрытости конференции из-за отдаленности территории и отказа допустить к участию интересующихся этой темой.

Подобные мероприятия продолжают, начатую в прошлые годы, тенденцию вытеснения неправославных и немусульманских религиозных организаций из округа, создавая вокруг них негативный фон.

Как создается отношение к «нетрадиционным» конфессиям заметно и на официальных Интернет-порталах. В Югре на портале <http://югражанин.рф> выставлена интерактивная карта конфессий Югры. При этом под религиозными объектами и организациями предполагаются только православные и мусульманские организации. Упоминаний о прочих, прежде всего о католиках/греко-католиках и протестантах, нет. Последние обновления карты датируются 2015 годом⁴².

Патерналистское отношение в отношении конфессий заметно и в сфере межконфессиональных отношений. Так, подписание соглашения о сотрудничестве между Салехардской епархией РПЦ и Регионального духовного управления мусульман ЯНАО состоялось в присутствии губернатора ЯНАО. Д.Кобылкин прокомментировал это соглашение следующим образом: «Для правительства Арктического региона, для меня лично – представителя многонациональной семьи, важнейшей задачей является поддержание взаимного уважения между людьми разных религий. Мир и взаимопонимание – вот главное условие для всех будущих побед нашего региона, нашей страны, где православие и ислам исторически являются основой духовности и истинных нравственных ценностей. Именно поэтому решение лидеров православной епархии и управления мусульман Ямала работать еще более сплоченно можно назвать символичным. Уверен, что теперь мы будем работать еще более эффективно для достижения общей цели – укрепления мира и согласия в обществе». Следует отметить, что соглашение было заключено во время конференции против «тоталитарных сект».

За анализируемый квартал были отмечены случаи привлечения к ответственности по ч. 4 ст. 5.26 КоАП (осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях). Согласно материалам ОМВД, жительница Пыть-Яха входит в религиозную организацию «со «штаб-квартирой» за пределами Российской Федерации», о своем вероучении рассказывала лицам, не принадлежащим к этой организации. Проверка была проведена по жалобе некоего гражданина, которому женщина сообщила о проклятии, лежащем на его семье, и прочитала молитву над его сыном⁴³.

На юге области при поддержке органов власти проводятся различные мероприятия, в которых принимают участие представители разных религиозных организаций. Так, в Тюмени прошла пресс-конференция, на которой были представлены вопросы развития социального служения и благотворительной деятельности религиозных организаций. руководство Департамента по делам национальностей подчеркнуло, что поддержку в реализации социальных, культурных и благотворительных программ религиозным объединениям оказывает правительство Тюменской области. «Только за первое полугодие 2017 года

⁴² <http://югражанин.рф/manyfaces/map/>

⁴³ <http://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2017/07/d37448/>;
<https://86.мвд.рф/news/item/10642972/>

религиозные организации при поддержке органов власти провели порядка 58 общественно значимых мероприятий, направленных на возрождение и сохранение историко-культурного наследия, укрепление сотрудничества и взаимоуважения между представителями разных национальностей и религий в регионе»⁴⁴. Представители Тобольско-Тюменской епархии рассказывали о социальной работе среди православных: поддержка малоимущих семей и реабилитация наркозависимых и больных алкоголизмом. Мусульмане упомянули о работе с осужденными и людьми, освободившимися из мест лишения свободы, содействие в адаптации мигрантов, а также просветительские лекции среди прихожан всех возрастов и курсы для имамов мечетей. Для иудеев главным направлением социальной является помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам, уход за больными и реализация краеведческих и культурных проектов.

⁴⁴ <http://www.dialog-urfo.ru/presscenter/news/?id=22330>

Этнополитическая ситуация в Тюменской области

Рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления в сфере миграционной, национальной, языковой и конфессиональной политики с целью предупреждения общественных конфликтов на этнической и религиозной почве

(по состоянию на 2017 г.)

Клюева В.П.

Тюменская область вместе с округами, в силу своего экономического положения, выступает как достаточно стабильный регион. В целом, большинство населения являются толерантными по отношению к представителям других национальностей или вероисповедания. Хотя для региона характерен бытовой национализм, связанный с притоком трудовых мигрантов. Органы власти стараются оперативно реагировать на всплески национализма и угрозу терроризма и экстремизма. Профилактикой экстремизма занимаются не только государство, силовые структуры и профильные подразделения различных ведомств, но и официальная общественность.

Необходимо создание дискуссионных публичных площадок для обсуждения актуальной этнической и конфессиональной тематики. Формирование таких площадок правильнее было бы поощрять посредством грантов, учреждаемых региональными и муниципальными властями. При этом в состав исполнителей и целевой аудиторией нужно привлекать разных участников и не ограничиваться представителями национально-культурных автономий и религиозных организаций.

Для трудовых мигрантов и представителей национальных меньшинств необходимо создавать консультативные службы, как при муниципальных органах управления, так и по инициативе и в составе различных НКА.

Необходима разработка программ адаптации внутренних мигрантов, которые приезжают из республик Северного Кавказа. Существуют программы для детей, которые разработаны в тюменском центре «Этнос». Но необходима работа и с взрослыми и молодежью, которые приезжают в Тюмень на учебу или работать. Для этого необходимо подключать представителей НКА и авторитетных представителей национальных сообществ.

Следует проводить научные исследования по проблематике влияния национальных диаспор и этнических землячеств на общественно-политическую, социально-экономическую обстановку в регионе, а также анализа фактических потребностей в иностранной и привлеченной за счет внутренней миграции рабочей силы с учетом нагрузки на объекты социальной инфраструктуры населенных пунктов

Необходим регулярный мониторинг «языка вражды» в СМИ, и просветительская работа этноконфессионального, религиозного, этнополитического характера с чиновниками и журналистами. Таким образом, это поможет повыше-

нию квалификации специалистов органов государственной власти, органов местного самоуправления, педагогических работников, занимающихся вопросами межнациональных и межконфессиональных отношений.

Своеобразной формой межрелигиозного взаимодействия могло бы стать содействие религиозных организаций трудовым мигрантам в языковой и культурной адаптации, приобретении патентов на трудовую деятельность,

Одновременно с адаптацией мигрантов, необходимо проводить просветительскую работу с принимающим населением Тюменской области, разъясняя специфику многоконфессионального и многонационального состава региона.

Нужна организация постоянно действующих консультативных органов по межнациональным и межконфессиональным отношениям с участием ученых, психологов, журналистов и представителей национально-культурных объединений и религиозных организаций (не только православных и мусульман, но и протестантов, католиков, иудеев).

Необходимо изучение этнополитической ситуации и заимствование опыта других регионов РФ в деле укрепления стабильных межнациональных отношений и предупреждения конфликтов на этнической и религиозной почве.

Этнополитическая ситуация в Республике Крым

Итоги 2015-2016 гг.

Старченко Р.А.

На постсоветском пространстве до референдума 16 марта 2014 г. Крым был одним из крупнейших регионов вне России, в котором русские в этническом составе населения составляют большинство. По данным переписи населения 2014 г. на Крымском полуострове проживают представители 175 национальностей. Более 95% населения Крыма (включая г. Севастополь) составляют три группы – русские (67,9%), украинцы (15,7%), крымские татары и татары (12,6%). Численное преобладание русского населения во многом определяло картину демографических и этносоциальных процессов и, не в последнюю очередь, языковую ситуацию на Крымском полуострове. Языковое поведение и языковые ориентации проявляют себя значимыми индикаторами этнической, региональной и гражданской идентичности, способствуя в немалой мере сохранению или размыванию этнической самобытности и вместе с тем определяя градус межэтнических отношений. После перехода Крыма в состав России одной из самых важных задач для российских властей стало обеспечение межнационального мира в этом регионе. Существенными факторами угрозы обострения межэтнической напряженности в Крыму являлись, нерешенные в период нахождения Крыма в составе Украины, проблемы крымских татар, такие как оформление в собственность земельных участков, реабилитация депортированных, статус крымскотатарского языка, обустройство мест компактного проживания репатриантов, их социальное обеспечение. Эти вопросы требовали безотлагательного решения властей. В данной статье предпринята попытка осветить основные векторы российской национальной политики в Крыму по отношению к крымскотатарскому народу.

В нормативно-правовых актах республики, регулирующих языковую сферу, положения конституции нашли свое применение. В законе «Об образовании в Республике Крым». В статье 11 п.1 сказано: «В государственных образовательных организациях Республики Крым и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Крым, образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации»¹. Т.е. основное обучение на территории республики Крым должно проходить на русском, но в законе также прописано право жителей республики обучаться на украинском и крымскотатарском языках. Статья 11. п.2: «Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Крым, имеют право на получение дошкольного, начального общего, основного общего образования на родном языке, в том числе русском, украинском и крымскотатарском, а также право на изучение родного языка в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также усло-

¹ Закон Республики Крым от 6 июня 2015 № 131-ЗРК/2015 «Об образовании Республики Крым»

вий для их функционирования. Преподавание и изучение родного языка в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами»². В законе определяется механизм выбора языка обучения (статья 11, п.6): «Язык (языки), на котором (ых) ведутся обучение и воспитание в образовательной организации, определяется (определяются) локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализуемым ею образовательным программам, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Крым с учетом языковых потребностей в общении, воспитании, обучении и творчестве народов Крыма»³.

Согласно 10 статьи Конституции Республики Крым: «Государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки»⁴. Впервые за современную историю крымскотатарскому языку был придан статус государственного на территории республики. Это положение имеет принципиально важное значение потому как определяет основы функционирования языков на Крымском полуострове. Гарантии использования родного языка подтверждаются в 19 статье Конституции Республики: «Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»⁵.

В письме Министерства образования, науки и образования Республики Крым к руководителям городских и районных органов управления образованием отметило, что «для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, нормативные затраты на оказание государственных и муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества учащихся (ч. 4 ст.99 федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ)»⁶.

«По правилам, действующим в Украине, для открытия национальных классов в городских школах требовалось не менее восьми заявлений, в сельских – не менее пяти. Сейчас же даже если есть два-три заявления от родителей, администрация школы обязана изыскать возможности для открытия классов с крымскотатарским языком образования»⁷.

В разъяснительном письме министерства также указывается, что «результаты выбора [языка – *автор.*] должны быть зафиксированы заявлениями родителей для обучения своего ребенка. Работники органов управления образованием, образовательных учреждений не имеют права при общении с родителями влиять на выбор языка образования под любыми предлогами (удобство для школы, класса; отсут-

² Там же.

³ Там же.

⁴ Конституция Республики Крым. Принята 11 апреля 2014 г.

⁵ Там же.

⁶ Письмо Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым руководителям городских, районных органов управления образованием от 25.06.2014 № 01-14/382 «О выборе языка образования».

⁷ Глава управления образования Меджлиса крымскотатарского народа Эмине Авамилева (<http://avdet.org/node/9940>).

ствие возможностей обеспечить их выбор; отсутствие подготовленных учителей и т.п.)»⁸.

«По желанию родителей, на основе их заявлений, будут формироваться классы с украинским и крымскотатарским языками обучения. Но это только с 1 до 9 класса включительно. 10-11 классы, так называемая старшая школа, язык обучения - только русский. Но надо понимать, что язык обучения и изучения языков - это разные вещи. Мы предоставляем сегодня возможность абсолютно каждой образовательной организации формировать свои учебные планы так, чтобы учитывать пожелания родителей и детей изучать украинский или крымскотатарский язык. Сегодня это самостоятельная функция образовательных учреждений»⁹.

Крымские татары, наряду с другими народами, депортированными из Крыма в сталинский период, а затем вернувшиеся на полуостров, все 23 года после распада СССР и получения Украиной государственной самостоятельности ждали от украинского правительства реабилитации депортированных, но этого так и не случилось. Только в 2014 г., когда Крым перешел в состав России, Украина, поспешно приняла закон о восстановлении прав лиц, депортированных по национальному признаку¹⁰. В России же закон «О реабилитации жертв политических репрессий»¹¹ действовал с 1991 года.

Президент Российской Федерации В.В. Путин: «Да, был период, когда к крымским татарам, так же как и к некоторым другим народам СССР, была проявлена жестокая несправедливость... Крымские татары вернулись на свою землю. Считаю, что должны быть приняты все необходимые политические, законодательные решения, которые завершат процесс реабилитации крымскотатарского народа, решения, которые восстановят их права, доброе имя в полном объеме. Это их общий дом, их малая родина, и будет правильно, если в Крыму будет три равноправных государственных языка: русский, украинский и крымскотатарский»¹².

Для реализации этого закона «О реабилитации жертв политических репрессий» на территории республики Президент России 21 апреля 2014 г. подписал указа «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития», который обязал федеральные и республиканские органы власти: «а) совместно с органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя: принять комплекс мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам; определить

⁸ Письмо Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым руководителям городских, районных органов управления образованием от 25.06.2014 № 01-14/382 «О выборе языка образования».

⁹ http://www.bbc.com/ukrainian/ukraine_in_russian/2014/06/140615_ru_s_crimea_language_int

¹⁰ <http://www.unian.net/politics/908890-rada-prinyala-zakon-o-vosstanovlenii-prav-lits-deportirovannyih-ponatsionalnomu-priznaku.html>

¹¹ Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 года №1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий".

¹² Послание Президента Федеральному собранию 4 декабря 2014 года (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/47173>).

особенности применения Федерального закона от 20 июня 2006 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" на территориях Республики Крым и г. Севастополя в переходный период с учетом необходимости обеспечения защиты прав и законных интересов армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского, немецкого и иных народов; б) при разработке федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года предусмотреть меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий указанных субъектов Российской Федерации, определив источники финансирования программы; в) содействовать созданию и развитию национально-культурных автономий, иных общественных объединений и организаций армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, получению гражданами Российской Федерации, проживающими на территориях Республики Крым и г. Севастополя, основного общего образования на языках указанных народов, развитию традиционных промыслов и форм хозяйствования, а также решению других вопросов социально-экономического развития армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов; г) оказывать содействие органам государственной власти Республики Крым и г. Севастополя в проведении мероприятий, приуроченных к 70-летию депортации армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов.

Во исполнение Указа Президента была создана Комиссия Республики Крым по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, главной целью которой является осуществление контроля за реализацией на территории Республики Крым Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" и других нормативных правовых актов в сфере восстановления прав реабилитированных.

«Воспоминания о депортации еще очень свежи в каждой семье. Большая часть крымских татар восприняла указ о реабилитации позитивно. Особенно пожилое поколение, у которого до сих пор чувствуется боль в сердце. Многие приняли это так: «теперь клеймо предателей снято». Этот указ является политическим шагом, который продемонстрировал некую лояльность. С точки зрения государства — красивый ход, но мы теперь ждем какой-то практической реализации: компенсации, прибавки к пенсии и так далее»¹³

Для «обеспечения правовой защиты социально-экономических и этнокультурных прав репрессированных народов, проживающих в Республике Крым, реализации комплекса мер по обустройству мест их компактного проживания репрессированных народов Республики Крым, решению их социально-экономических и культурных и образовательных проблем; организация приема, обустройства и социально-культурной адаптации представителей репрессированных народов,

¹³ Лиля Буджурова, телеведущая, заместитель директора по информационной политике крымскотатарского телеканала АТР (<http://www.kommersant.ru/projects/crimeantatars#chapter2>).

возвращающихся в Республику Крым»¹⁴ был создан Государственный комитет по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым.

В течение 2014 г. более двадцати тысяч граждан из числа репрессированных обратились с заявлениями в соответствующие государственные органы для получения справок о реабилитации согласно Указу Президента РФ¹⁵.

Республиканскими властями Крыма были разработаны меры социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым¹⁶, в том числе жертв политических репрессий пенсионного возраста, признанные пострадавшими в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий". По этому закону пострадавшим от политических репрессий пенсионерам полагается: ежемесячные доплаты к пенсии (500 руб.); компенсация половины стоимости коммунальных услуг; оплата в размере 50 процентов от оплаты занимаемой общей площади жилых помещений; льготный проезд в общественном транспорте городского и пригородного сообщения.

На протяжении двадцатилетия после распада СССР одним из самых острых вопросов для крымских татар была легализация земельных участков, которые некоторые занимали самовольно после возвращения на Родину. Самовольный захват участков, которые находились в государственной и муниципальной собственности, осуществлялся главным образом в период возвращения крымских татар на Крымский полуостров. Процесс оформления в собственность земельных участков с жилыми строениями во времена нахождения Крыма в составе Украины не имел массовый характер из-за дороговизны и огромного количества бюрократических трудностей. Чтобы решить проблему оформления земельных участков республиканские власти Крыма приняли закон¹⁷, который предоставляет право жителям Крыма, подвергшихся депортации и признанные реабилитированными, бесплатно получить в собственность земельный участок с расположенными на них постройками, возведенными до 18 марта 2014 года при наличии определенных условий: «Земельный участок находится в государственной или муниципальной собственности и не предоставлен иным лицам; на земельном участке имеется объект капитального строительства, возведенный гражданином до вступления в силу настоящего Закона; имеется заключение органа местного самоуправления о том, что такой объект капитального строительства может быть признан жилым домом без дополнительного строительства; объект капитального строительства учтен исполнительными органами государственной власти Респуб-

¹⁴ Постановление Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 г. № 159 "Положение о Государственном комитете по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым".

¹⁵ Выступление Председателя Государственного комитета по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым Смирнова Заура Руслановича на XX Ежегодном семинаре Сети этнологического мониторинга раннего предупреждения конфликтов и Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем в г. Ялта, 27 марта 2015 г.

¹⁶ Закон Республики Крым от 23 декабря 2014 г. №251 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым».

¹⁷ Закон Республики Крым от 24 декабря 2014 года. «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений»

лики Крым до вступления в силу настоящего Закона; на данном земельном участке в соответствии с градостроительной документацией допускается возведение жилого дома».

По федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»¹⁸ выделяется более 700 млрд. руб. инвестиций в экономику Крыма, в том числе на инфраструктурные проекты по водоснабжению, электрофикации, газификации, дорожное строительство. Решение этих проблем наиболее актуально для крымскотатарских поселков, где до сих пор зачастую нет ни газа, ни воды, ни телефонной связи, а некоторых поселках часто случаются и перебои подачи электричества. За 20 лет крымские татары были вынуждены сами решать свои житейские проблемы, например, асфальтированные дороги в крымскотатарских поселках редкость, чаще они вымощены щебнем, который жители этих поселков зачастую вскладчину покупали. Наряду с инфраструктурными вложениями федеральная целевая программа предполагает внушительное финансирование (более 10 млрд. руб.) на «меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и г. Севастополя»¹⁹.

«В текущем году на обустройство мест компактного проживания репрессированных народов из федерального бюджета было использовано 333 млн руб., причем эта цифра не за полный год, и она в семь раз превышает объемы финансирования, которые были при Украине за последние семь лет! Согласно Федеральной целевой программе, до 2020 г. на эти цели планируется выделить более 10 млрд руб. Эта цифра вообще не подлежит комментариям, она заоблачно превышает то финансирование, которое затрачивалось за последние два десятилетия на обустройство реабилитированных народов и гармонизацию межнациональных отношений в Крыму».²⁰

Важным компонентом государственной национальной политики в Крыму является поддержка национальных средств массовой информации. В соответствии с Указом Главы Республики Крым принято решение о создании общественной крымско-татарской телерадиокомпании²¹. Серьезное внимание республиканскими властями уделяется оказанию содействия в создании и деятельности национально-культурных автономий и иных общественных объединений и организаций народов Крыма. Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым с целью оказания содействия созданию и развитию национально-культурных автономий, иных общественных объединений и организаций проведены ряд совещаний с представителями национально-культурных обществ Республики Крым, на которых были разъяснены по-

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. №790 "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г."

¹⁹ Там же.

²⁰ Выступление Председателя ...

²¹ Указ Главы Республики Крым от 22 апреля 2015 г. №114 –У "Об общественной крымско-татарской телерадиокомпании"

ложения федеральных законов Российской Федерации «О национальной культурной автономии» «Об общественных объединениях» и др.²²

При финансовой поддержке республиканских и федеральных властей в сентябре 2014 года мусульмане Крыма совершили паломничество в Мекку 150 мусульман, постоянно проживающих в Крыму²³.

В соответствии с Указами Главы Республики Крым в 2014 году главные праздники для мусульман Ораза байрам и Къурбан байрам были объявлены нерабочими праздничными днями в Республике Крым²⁴. Помимо этого власти Крыма уделяют особое внимание организации мероприятий, посвященных памятным датам народов Крыма, в том числе крымских татар, включая: национальный праздник "Хыдырлез" (1 декада мая); день памяти жертв депортации из Крыма (18 мая); национальный праздник "Дервиза" (21 сентября)²⁵.

В Республике Крым получили статус государственных сразу три языка – русский, украинский и крымскотатарский. Депортированные в сталинский период среди крымских татар, проживающих в Крыму, наконец-то дождались реабилитации, которая дает право реабилитированным на разного рода льготы (прибавка к пенсии, компенсация коммунальных платежей, а также бесплатно получить в собственность земельный участок с расположенными на них постройками. Выделены внушительные средства на решение инфраструктурных проблем (водоснабжение, электрификация, газификация, дороги) мест компактного проживания крымскотатарского населения. Важное значение также имеют законодательно прописанные меры республиканских властей в сфере поддержки культуры крымских татар и национальных СМИ.

Таким образом, за неполные два года после референдума 16 марта 2014 г. республиканские власти Крыма при поддержке федерального центра создали новую нормативно-правовую базу, ориентированную на решение насущных проблем крымскотатарского населения в Крыму. Эти проблемы не смогли или не пожелали решать власти Украины на протяжении двух десятилетий. Теперь успех российской национальной политики в Крыму во многом зависит от оперативного претворения в жизнь принятых и законодательно оформленных решений.

Этносоциологические опросы Института этнологии и антропологии РАН, посвященные изучению языковых компетенций и региональной идентичности населения Крыма, были проведены в г. Симферополе и его пригородах. Выборка исследования сформирована по квотному принципу на основе, за неимением на тот период более свежих первоисточников, Всеукраинской переписи населения 2001 года. При составлении выборки учтено распределение населения административного центра полуострова по национальной принадлежности, полу и возрасту. В связи с тем, что по представлениям на момент опроса доля крымских татар в Симферополе составляла лишь 7%, была сформирована дополнительная квота,

²² <http://gkmm.rk.gov.ru/rus/reports>

²³ Там же

²⁴ Указа Главы Республики Крым от 24 июля 2014 года № 162-У "О нерабочем праздничном дне"

²⁵ Распоряжение Совета Министров Республики Крым от 23 марта 2015 года № -227-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации в Республике Крым комплекса мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам, на 2015-2016 годы".

позволившая довести число респондентов крымскотатарской национальности до приемлемого для корректного анализа уровня. Общий объем выборочной совокупности опроса в мае 2013 г. составил 547 человек, а в мае-июне 2014 года – 681 человек.

После распада СССР на Украине начала реализовываться государственная языковая политика, направленная на расширение функциональной роли украинского языка главным образом за счет русского. В Крыму, где русский доминирует в быту и в общественной жизни, существовало неприятие тех политических сил Украины, которые поддерживают восстановление украиноязычной среды, за счет сужения сферы функционирования русского языка. Проблема статуса русского языка на протяжении более чем двадцатилетней истории независимой Украины становилась инструментом в политической борьбе. Политики, которые были ориентированы на электорат Юго-Востока Украины (в том числе Крыма), в ходе избирательных кампаний обещали в случае победы придать русскому языку статус государственного²⁶. Когда же эти политические силы пришли к власти («Партия Регионов»), свое предвыборное обещание так и не исполнили, ограничившись принятием закона «Об основах государственной языковой политики» гарантирующего использование «региональных языков»²⁷, т.е. языков, которые, согласно данным переписи населения, считают родными более 10% населения соответствующего региона Украины. Этот закон давал право использовать региональный язык в законодательно установленных сферах наравне с государственным украинским языком. На следующий день после смены власти на Украине (21-22 февраля 2014 г.) на повестку дня заседания Верховной Рады был внесен законопроект № 1190 «О признании утратившим силу Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» и в этот же день без обсуждения законопроект был принят в парламенте²⁸. 28 февраля 2014 г. после многочисленной критики и нарастания протестных настроений в Крыму и Юго-Востоке Украины А. Турчинов, назначенный Верховной Радой исполняющим обязанности президента, обещал наложить вето на закон об отмене закона «О государственной языковой политики», который ранее сам же и подписал в статусе спикера Верховной Рады Украины²⁹. Средства массовой информации широко распространили эту новость, но на самом деле оказалось, что законопроект об отмене закона о языках по прошествии полутора лет (по состоянию на август 2015 г.) не ветоирован президентом и его текущий статус — «готовится на подпись»³⁰, а с официального сайта Верховной Рады Украины текст законопроекта был удален. Попытка отмены закона была негативно расценена крымчанами и стала дополнительным поводом для организации антиправительственных выступлений.

²⁶ <http://vibori.in.ua/kandidaty/predvibornie-programy/427-p>

²⁷ Закон Украины «Об основах государственной языковой политики» от 10 августа 2012 г. (с внесенными поправками от 6 ноября 2012 г.)

²⁸ Законопроект Верховной Рады Украины № 1190 «О признании утратившим силу Закона Украины «Об основах государственной языковой политики» (http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/radan_gs09/ns_golos?g_id=3895).

²⁹ Турчинов ветоє рішення ВР про скасування закону про мови //Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2014/02/28/7016703/?attempt=1>).

³⁰ Проект Закону про визнання таким, що втратив чинність, Закону України "Про засади державної мовної політики" //Верховна Рада України (http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=45291).

Русский язык доминирует в быту и общественной жизни Крыма, является языком повседневного общения для большинства населения. По данным этносоциологического опроса 2013 г. русским языком владеют все опрошенные, украинским же 87,3% украинцев, 64,4% русских и 37,9% крымских татар. Наименее распространенным из трех исследуемых языков в качестве инонационального оказался крымскотатарский. Оказалось, что им владеют лишь 0,9% русского и 2,5 % украинского населения и все опрошенные крымские татары. Более 99,3% ответили, что общаются с друзьями и знакомыми в основном по-русски; 98,5% пользуются русским языком в общественных местах, а 93% работающих пользуются им на работе. По данным опроса 87,7% русских, 77,7% крымско-татарских респондентов обучались только на русском языке в школе. Для 34,5% украинских респондентов языками обучения был русский и украинский, а для 34,5% только русский. Более половины украинцев обучалось на языке своей национальности (63,8 %), крымские же татары, основная часть которых в период депортации не имела таковой возможности, проходили обучение только на русском – 77,7%.

На Крымском полуострове русский язык считают родным абсолютное большинство населения – более 80%, при том, что русские в этническом составе составляют 65% населения. По данным нашего исследования русский язык считают родным практически все опрошенные русские респонденты, три четверти украинцев и 14% крымских татар. Так, например, доля украинцев, указавших родным русский язык, превысила долю украинцев считающих родным язык своей национальности. Иная ситуация среди крымских татар - абсолютное большинство указали родным языком крымскотатарский, при том, что русский язык большинство крымских татар знает лучше. При этом важно отметить, что уровень владения русским языком и оценка его как родного для нерусского населения Крыма не влияет на смену этнической идентичности. Но, вместе с тем, прослеживается прямая корреляция между определением второй этнической идентичностью и родным языком. Так, например, в украинском этническом сообществе указали родным языком русский большинство населения и одновременно с этим четверть указали вторую русскую этническую идентичность. Тогда как среди крымских татар русский родным считают лишь 13,6%, а русскую этническую идентичность имеет лишь каждый двадцатый крымскотатарский респондент. Определение русского языка как родного для крымчан служит одной из причин обретения второй русской этнической идентичности. Оценка русского языка как родного для украинского и крымскотатарского населения Крыма имеет прямую зависимость от уровня владения им. Чем выше доля использующих в повседневной жизни русский язык, тем больше процент указавших русский родным.

В опросном листе переписи 2014 г. в Крыму предлагалась отметить только один родной язык, но как показала практика проведения опросов в 2013-2014 гг., значительная часть крымских респондентов указывали сразу несколько родных языков. Принято считать, что важным признаком национальной принадлежности является определение человеком своего родного языка. Но пример Крыма как раз показывает, что в современных условиях такая связь не очевидна. По данным опроса 2013 г. только для 60,2% опрошенных украинцев именно украинский язык

является, по их определению, родным, тем временем как русский указали родным 76,3% украинских респондентов. Но абсолютное большинство крымских татар определили родным языком крымскотатарский. Тем не менее, 13,6% опрошенных наряду с крымскотатарским указали родным языком русский. Такое отношение к русскому языку, как к родному, во многом объясняется тем, что все представители русской, украинской, крымскотатарской национальности им владеют.

В ходе проведения опроса 2013 года респондентам было предложено оценить утверждение «Украинский язык должен быть единственным государственным языком на Украине», 87% русских ответило «не согласен», украинцев – 62%, крымских татар – 62%. По этому вопросу анкеты представители разных этнических общностей Крыма проявили небывалое единодушие в отличие от многих других важных социально-политических и культурных вопросов.

Характерна позиция крымчан по поводу статуса русского языка в стране. Им было предложено ответить на вопрос, должен ли русский язык быть вторым государственным на всей территории Украины, более 75% опрошенных высказались за такой статус, причем среди респондентов-украинцев за статус русскому языку – 61,9%, среди русских – 91,4%, среди крымских татар – 44,7%. Напомним, у крымскотатарских респондентов, по данным нашего опроса, в 92,1% случаев русский является языком повседневного общения и 13,6% считают его родным. Против второго государственного языка высказались 13,7% респондентов – 28% среди украинцев, 4,6% русских, 20% крымских татар, затруднилось с ответом 10% украинских, 4% русских и 35 % крымскотатарских респондентов.

У крымских респондентов сильны связи с Россией. На вопрос, роднит ли их что-то с русскими, живущими в России, 60,4% опрошенных ответили утвердительно. Наибольшая доля ответивших утвердительно среди крымчан-русских – 77,5%. Среди местных украинцев она тоже велика – 51,7%, и только лишь 23,2% крымских татар испытывают чувства близости. Респондентам было предложено уточнить, что именно их роднит, и более 33 % русских и 29% украинцев указали на родственные связи. Также, в порядке убывания частоты ответов, указывали на родство по языку, культуре, традиций, исторической судьбы, манере поведения. Высокий уровень культурной близости русских и украинцев к России можно объяснить доминированием русской культуры на полуострове, которая была востребована и поддерживалась внутри полуострова, а также подпитывалась через интенсивные контакты с Россией, в том числе посредством вещания российских средств массовой информации. До перехода Крыма в состав России на полуострове было широко распространено вещание российских телеканалов наряду с украинскими. Важно отметить и то обстоятельство, что значительная часть украинцев имеет вторую русскую этническую идентичность, что, наряду с языком и культурой, также их сближает с Россией.

Весьма различное отношение у крымчан по поводу будущего Украины. В 2013 г. более половины русских респондентов видели Украину, входящей в таможенный союз с Россией, 22,2 % - входящей в Европейский Союз, 13,9% затруднилось ответить и лишь 10,8 % желает видеть украинское государство свободным от объединений. Интересна позиция молодого русского поколения, так 44,4 % оп-

рошенных за то, чтобы Украина стала членом ЕС, тогда как за это лишь 15,3 % представителей среднего и 15,4% старшего поколения. Налицо изменение политических и социально-экономических ориентаций у русского населения Крыма. Среди украинцев более четверти желают видеть Украину свободной от объединений, 20,3% в Европейском Союзе, 19,5% в Таможенном и 28,8% затруднилось ответить. Больше трети опрошенных крымских татар затруднилось ответить на этот вопрос, 28,6 % - желают видеть Украину в составе ЕС, 21,4 % - независимым государством, свободным от объединений. Лишь 7,1% опрошенных высказались за Таможенный Союз, а 6,4% крымскотатарских респондентов считает, что Крым должен быть независим, быть суверенным государством.

По итогам опроса 2014 г. в Симферополе немалая часть респондентов не смогли четко определить свою этническую принадлежность. Особенно это касалось украинцев. После включения Крыма в состав России у значительной части украинского населения Крыма возникла проблема выбора идентичности. Отвечая на вопрос анкеты про национальность, украинские респонденты зачастую затруднялись ответить и задавали встречные вопросы: «Вы сами-то как думаете? Кто мы сейчас? Уже русские? Или еще украинцы?». Многие из опрошенных считали себя представителями не одной, а нескольких этнических групп и в этом отношении выделялись украинцы, среди которых четверть отнесли себя как к украинцам, так и русским. Среди русских респондентов с двойной этнической идентичностью оказалось меньше. Среди крымских татар лишь каждый десятый респондент назвал вторую национальность, примерно в равных долях русскую и украинскую.

В 2013 г. представители из этнически смешанных семей (русско-украинских) выбирали скорее украинскую, нежели русскую этническую идентичность, и это развеивает миф об «опасном влиянии» русского языка на самосознание украинского общества. Такой выбор национальной идентичности крымчан от смешанных русско-украинских браков мог быть обусловлен переносом своих представлений о своей гражданской идентичности в область этнического самоопределения. Чаще всего при принятии решения люди основывались на своих представлениях о той или иной национальности, ассоциируя себя с государством, в котором постоянно проживают. Люди из этнически смешанных семей выбирали этническую идентичность, которая была у большинства населения страны, тем более, что быть представителем титульного населения было более престижным, комфортным и перспективным. В связи с переходом Крыма в состав России, идет обратный процесс – крымчане украинцы чаще выбирают русскую этническую идентичность, чем украинскую, что отчасти подтверждают предварительные итоги переписи населения в Крыму 2014 г.

Важнейшей причиной формирования массовых стремлений к независимости стало ощущение угрозы безопасности в связи с событиями на Майдане. Более половины опрошенных русских и почти половина украинцев и крымских татар ее почувствовали. Подобные опасения вынуждали крымчан искать поддержки за пределами Украины, прежде всего в России, к которой многие из них испытывали чувства близости и общности. Наиболее интенсивные связи с Россией имели

представители русской национальности. Важно, что такой же ответ был получен от более чем половины украинцев и почти четверти крымских татар.

В мае 2014 года, т.е. всего менее чем через два месяца после проведения референдума почти 90% представителей русского населения стали считать себя гражданами России. Но, вместе с тем, подобное единодушие оказалось свойственно не всем представителям других этнических групп Крыма. Например, лишь каждый десятый украинец считал себя гражданином России, в то время как почти 80 % украинцев продолжили считать себя гражданами Украины. Результаты опроса крымских татар указывают на то, что в отличие от украинцев их позиция неоднозначна. Ответы «гражданин России» и «гражданин Украины» получили примерно равные доли, с небольшим преобладанием первого варианта, тогда как затруднились или вовсе отказались отвечать каждый пятый крымскотатарский респондент.

Всекрымский референдум 16 марта 2014 г., кровопролитная война на Юго-Востоке Украины внесли раскол в украинское общество, вызвали рост ксенофобских настроений в Крыму. По итогам массового опроса 2014 года четверть опрошенных русских респондентов, около трети украинских и более половины крымскотатарских указали, что их беспокоит проблема межнациональных отношений в Крыму. При этом наиболее обеспокоено проблемами межнациональных отношений крымскотатарское население. Среди русских и украинцев распространено негативное отношение к крымским татарам. Одновременно с этим существует неприятие русских крымскими татарами. В 2013 г. проблем между русскими и украинцами почти не наблюдалось, а в мае-июне 2014 г. появились признаки напряженности.

В мае 2014 г. русское население Симферополя в целом было оптимистично настроено в своих ожиданиях по улучшению материального положения. Если только десятая часть русских респондентов оценила свое материальное положение за 2013 – начало 2014 гг. как «хорошее», то также ответило на вопрос «каким будет ваше материальное положение через год?» почти половина. Украинские и крымскотатарские респонденты оказались пессимистичнее настроены. Если лишь каждый двадцатый опрошенный русский считал, что через год материальное положение будет «затруднительным» и «тяжелым», то также ответило почти четверть украинцев и более трети крымских татар.

Во время проведения опроса жители г. Симферополя были обеспокоены ситуацией, сложившейся из-за угрозы отключения полуострова от материкового водоснабжения властями Украины. Большинство опрошенных с пониманием отнеслись к повышению цен на продукты питания и разного рода услуги, полагая, что «это временные трудности и лучше жить мирно в русском Крыму, чем на Украине, которая находится на военном положении». После референдума 16 марта 2014 года все украинские банки свернули свою деятельность на полуострове, в связи с этим население полуострова было лишено возможности снять свои денежные средства со своих счетов, поэтому в ходе проведения опроса крымчане негативно оценивали деятельность банков.

В анкете 2014 года респондентам было предложено ответить на вопрос о доверии украинским и российским средствам массовой информации. Почти 80% рус-

ских респондентов доверяет российским СМИ, в то время как среди украинцев и крымских татар разделяет это чувство лишь чуть более трети опрошенных. Противоположная ситуация у русских с доверием к украинским средствам массовой информации, только десятая часть опрошенных выразили им доверие, тогда как более половины участвовавших в опросе украинцев дали подобный ответ. Крымские татары примерно в равной степени доверяют и не доверяют СМИ как России, так и Украины. Это обстоятельство можно объяснить наличием своих, национальных средств массовой информации в Крыму.

В постсоветский период власти Украины проводили планомерную политику расширения функционального употребления украинского языка за счет русского, который, как уже отмечалось, считают родным 30% граждан Украины и большинство населения Крыма. Стремление значительной части населения Украины защитить в качестве родного язык своей национальности сталкивалось с противодействием властей. Политика украинизации не соответствовала языковым интересам и потребностям жителей Крыма и была обречена на провал. По данным опроса 2013 г. три четверти крымчан выступали против украинского языка как единственного государственного и за придание русскому языку статуса второго государственного на всей территории Украины. Крымчане не имели особой мотивации знать украинский язык и принимать его единственным государственным, но это никоим образом не означало неприязни к нему. Такое отношение вытекало из характера языковой ситуации, при которой не было серьезной необходимости в его употреблении. Придание русскому языку статуса второго государственного языка и решение проблемы децентрализации власти на Украине оказало бы позитивное влияние на этнополитическую ситуацию в стране и означало бы шаг страны к общегражданскому примирению. Но на какие-либо уступки сторонники политики украинизации и построения украинской нации не пошли.

Решение жителей Крыма о независимости и присоединении к России не сформировалось в одночасье, оно вызревало постепенно под воздействием многих причин. Это и культурная, экономическая, географическая близость Крыма к России, это общий для большинства жителей русский язык, общая история и ценности. Эти факторы за время после распада СССР ослабевали лишь отчасти. Внешние факторы в большей степени способствовали формированию у крымчан позиции о статусе полуострова. События на майдане, резкий всплеск националистических настроений, попытка отменить закон о региональных языках, разгон неугодных политических партий - все это послужило катализатором проведения крымского референдума. Крымчане голосовали за обеспечение собственной безопасности в условиях, когда Украину раздирали внутренние противоречия, за возможность жить в стране, в которой русский язык имеет статус государственного, за близкую этническую общность, за одни исторические ценности с Россией, за повышение уровня жизни.

Решающую роль в проведении референдума сыграло ощущение угрозы своей безопасности населением полуострова в связи с государственным переворотом на Украине и желанием Киева силовым путем подавлять несогласных с курсом и политикой украинских властей.

Этнополитическая ситуация в северо-восточных регионах Центрального федерального округа

Итоги 2015-2016 гг.

Белова Н.А.

В данном разделе описание ситуации дается по Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областям¹, без описания ситуации в Москве и Московской области. Вместе с тем, влияние столичного мегаполиса и его предместий на регионы Центрального федерального округа проявляется прямо и косвенно через миграционные процессы, экономические взаимоотношения, транспортные и социальные коммуникации и посредством множества иных связей. Одним из актуальных вопросов обеспечения стабильности Российского государства с многонациональным составом населения – это утверждение социальной солидарности и этноконфессионального согласия, формирование общегражданской идентичности при сохранении этнического и религиозного разнообразия. Вопрос сохранения единства народа и противодействия региональному и этническому сепаратизму, разрешение дилеммы права на самоопределение и сохранение целостности государства остаются до конца нерешенной проблемой отечественной и мировой науки. Являясь важной частью общественных отношений, межэтнические отношения в развивающемся, модернизирующемся государстве находятся в постоянной динамике и требуют постоянного внимания и системного регулирования. Содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом – это важная задача не только государственной миграционной, но и национальной политики. Она направлена на формирование толерантного отношения к мигрантам местного населения и одновременно адаптацию иностранных мигрантов в российское общество, недопущение конфликтов между мигрантами и другой частью населения страны. Исследования в этой области науки являются актуальными и решают целый комплекс проблем. Именно поэтому мы задались вопросом анализа политики ряда регионов в сфере предотвращения межнациональных конфликтов, ксенофобии и сепаратизма в одном из макрорегионов РФ – Центральном федеральном округе.

Центральный федеральный округ был образован в 2000 г. и является наибольшим среди федеральных округов по количеству субъектов и численности населения. Население федерального округа на 1 января 2015 г. составило 38944,8 тыс. чел., это 26,6% численности населения РФ.

По этническому составу в ЦФО доминирует русское население – 89,1% (там же), что должно было бы исключать разного рода межэтнические проблемы, однако это далеко не так. В последнее время в связи с усложнением экономической ситуации и ростом безработицы, иностранные трудовые мигранты стали все больше восприниматься как нежелательные и потенциальные конкуренты на ме-

стных рынках труда. По нашим исследованиям, в Костромской области уровень межэтнической напряженности довольно высокий, который местные жители связывают «с якобы увеличившимся потоком мигрантов» (ПМА 2015), даже несмотря на то, что спрос на ряд вакансий среди местного населения отсутствует, да и легальное трудоустройство мигрантов связано с определенными трудностями. По характеру это латентная межэтническая напряженность, которая вместе с тем представляет не меньшую угрозу, чем открытое противостояние. Именно поэтому исследования, которые проводятся с целью изучения межэтнической ситуации в регионах ЦФО, актуальны, т.к. позволяют проанализировать плюсы и минусы мероприятий региональных властей по регулированию межэтнических отношений и налаживанию межкультурного взаимодействия, а сравнение нескольких регионов ЦФО позволит заимствовать наиболее успешные мероприятия другим регионам РФ.

Цель этого исследования характеристика социально-экономического положения населения, а также анализ этнонациональной политики в этих регионах, с целью профилактики ксенофобии и экстремизма в северо-восточных областях Центрального Федерального округа, которые историки часто называют Верхним Поволжьем – это Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области¹. Эти регионы объединяет множество факторов, в первую очередь общность исторического пути (от Владимиро-Суздальского княжества до современной Российской Федерации), климатические, географические условия, этнический состав населения и многое другое.

1. Социально-экономическая ситуация и социальные риски в регионе

Уровень жизни населения в указанных регионах неоднородный, лучше показатели в Ярославской области, затем следует Владимирская, Ивановская и Костромская. Причем по официальным показателям «качество жизни» и «уровень доходов населения», Костромская область существенно отстает от своих соседей и тем самым становится понятно, почему миграционная активность среди молодого поколения костромичей столь высока – 31% (Белова 2014). Вместе с тем хотелось бы отметить и положительную динамику в Костромской области, при более подробном анализе экономического состояния регионов видно, что Костроме, удалось преодолеть отрицательную динамику в 2014 г. и сохранить показатели на уровне 2013 г., а также выйти на 7 место среди регионов ЦФО по количеству инвестиций³. Этого же достиг и Ярославский регион, чего нельзя сказать о двух других областях, в которых отрицательные показатели доминируют.

2. Демографическая и миграционная ситуация и ее влияние на общественно-политическую обстановку

Наименьшее количество населения представлено в Костромской области, наибольшее во Владимирской области. Вместе с тем, заметен общий процесс для всех регионов – постепенное снижение количества жителей в регионах (Межрегиональные сравнения 2014). При более подробном анализе демографической ситуации в регионах видно, что это следствие естественной убыли населения и ми-

грационного оттока местных жителей в более привлекательные регионы РФ. Автор статьи, в ходе исследований в Костромской области выяснила, что молодая часть костромичей стремится переехать в другие города, объясняя это лучшими перспективами для заработка. Именно поэтому немало костромичей уезжает на заработки в Ярославль, реже во Владимир и Иваново², потому что уровень жизни, по представлению жителей области, в этих регионах намного выше, чем в Костроме. В связи с этим проанализируем этот показатель в регионах ЦФО.

Наибольшая численность экономически активного населения находится во Владимирской области, с небольшим отрывом далее следует Ярославская область, а наименьшая доля «занятых» в экономике в Костромском регионе, она уступает лидеру более чем в 2 раза. Вместе с тем реальные денежные доходы населения, находятся примерно на одном уровне во всех четырех регионах ЦФО, из чего можно сделать вывод, что объем и количество расходов в более развитых регионах существенно выше, тем самым компенсируется разрыв в размерах заработных плат. Вместе с тем, анализ других источников показал, что по уровню заработной платы Ярославль в среднем на 20% опережает своих соседей. В 2014 г. среднемесячная начисленная заработная плата в Ярославской области выросла относительно 2013 г. на 10,2%. Это позволило региону занять пятое место в Центральном федеральном округе (Межрегиональные сравнения 2014).

Другую картину рисуют независимые исследования. Любопытна информация представленная агентством «РИА Рейтинг», которое провело исследование и составило рейтинг регионов РФ по качеству жизни на основе объективных индикаторов, для расчета которых использовались разно-образные источники [Росстат, Минздрав России, Минфин России, Минприроды России, ЦБ РФ, сайты региональных органов власти и др.] (Рейтинг регионов РФ 2014).

Владимирская область

Этническая политика во Владимирской области имеет ряд положительных особенностей. В 2005 году был создан *«Совет по вопросам религиозных и национальных объединений при администрации области»*. Основные задачи Совета – это изучение проблем, связанных с реализацией национальной политики; анализ этноконфессиональной ситуации в области; информирование руководства администрации области об основных процессах в межконфессиональных и межнациональных отношениях. В рамках реализации полномочий, возложенных на Совет, организовывались семинары, «круглые столы», межрегиональные научно-практические конференции с представителями религиозных организаций, общественных объединений, в том числе национальных, иных некоммерческих организаций, должностных лиц органов государственной власти Владимирской области и иных субъектов Российской Федерации, на которых освещались вопросы по предупреждению межнациональных и межрелигиозных конфликтов. Советом проводились выездные заседания по месту нахождения религиозных организаций различных конфессий с целью рассмотрения положительного опыта деятельности организаций. По оценке администрации области, Совет играет одну из решающих ролей в сдерживании деструктивных процессов в области национальных и рели-

гиозных взаимоотношений, «т.к. сумел, на основе комплексного и систематического изучения этноконфессиональной ситуации, предложить адекватную и действенную модель региональной политики в сфере государственно-конфессиональных и межэтнических отношений» (Информационный обзор 2013).

При Совете также были сформированы постоянно действующие межконфессиональная и межэтническая комиссии и Управление с целью изучения работы религиозных организаций и общественных объединений, созданных по этническому признаку, а также развитие отношений между конфессиями и национальностями на территории Владимирской области.

Ведомственный реестр Управления содержит сведения о следующих общественных организациях, осуществляющих деятельность в сфере межнациональных отношений: объединения армян, поляков, азербайджанцев, фино-угорских народов, евреев, грузин, узбеков, таджиков, татар, объединение национальных культур.

В целях недопущения проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности Управление осуществляет ряд мер, направленных на предупреждение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений.

В целях реализации контрольных функций Управления осуществляется регулярный оперативный обмен информацией с правоохранительными органами, органами ФСБ, прокуратурой, налоговой службой, органами государственной власти по вопросам профилактики национализма, экстремизма и иных антиобщественных проявлений в деятельности общественных и религиозных объединений.

На территории Владимирской области проводится комплексная информационная кампания, направленная на укрепление общегражданской идентичности и межэтнической толерантности, профилактику ксенофобии и этнического экстремизма. Особое внимание уделяется просвещению молодежи и повышению квалификации государственным и муниципальным служащим Владимирской области.

С 2010 года в регионе проводится Интернет-опрос по изучению мнения жителей о возможных проявлениях экстремизма во Владимирской области (антииммигрантского, политического, ксенофобского, религиозного). Анкета размещена на тематическом проекте комитета «Развитие гражданского общества» официального сайта администрации области (Развитие гражданского общества 2015).

В регионе постоянно организуются и проводятся научно-практические конференции на различные темы, круглые столы и другие научно-просветительные мероприятия, которые затрагивают межнациональные отношения.

В настоящее время на территории Владимирской области сохраняется стабильная миграционная ситуация. Но последние социальные исследования показывают нарастание тревожности местного населения по отношению к мигрантам, что вызвано увеличением притока мигрантов на территорию Российской Федерации. Это может порождать различные конфликтные ситуации. Противоречия носят социально-экономический и политический характер. Основная причина увеличения числа мигрантов – экономическая интеграция. Согласно опросам, 10% местного населения придерживаются стойких националистических взглядов.

В 2013 г. во Владимирской области иностранные граждане оформили 18 тыс. патентов на трудовую деятельность и 10 тыс. разрешений на работу. Самые популярные профессии - подсобный рабочий, каменщик, слесарь-строитель, плотник и няня.

Основными странами-экспортёрами рабочей силы остаются Узбекистан (56,6%), Таджикистан (10,4%) и Украина (2,6%). Из дальнего зарубежья во Владимирскую область едут в основном из Вьетнама (11,2%), Китая (2,4%) и Турции (1,2%) (Новиков 2015).

В регионе постоянно осуществляется мониторинг в сфере межнациональных отношений и как одна из мер контролирования ситуации, в области проводятся опросы общественного мнения с 2011 года, результаты опросов выкладываются в сети Интернет⁴.

По данным СМИ в 2015 году на гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений было выделено 1,6 млн руб. Эти деньги распределили между 7 НКО. Каждой организации досталось по 228 тыс. руб. «Судя по списку, в приоритетах у администрации Владимирской области налаживание отношений с гастарбайтерами, мусульманами, цыганами, дагестанцами и казаками. Кроме этого, в приоритетах детский патриотизм и патриотический спорт» (Головинов 2015). Примечательно, что в цитате, которую мы используем клише, которое словарях классифицируется как жангорнизм.

Интересным было обращение к анализу СМИ на предмет распространения мигрантских клише (мигранты, чужаки, гастарбайтеры, таджики и т.д.). В статье П. Фокина «Владимирские чужие» одного из новостных порталов сети Интернет приводятся интересные данные. Согласно опросу ЦИРКОНА в декабре 2014 г 2/3 горожан Владимира считало, что в регионе «есть люди, не вписывающиеся в городскую среду и выглядят инородно». В аналогичном исследовании г. Ярославля 61% жителей ответили, что «чужих» в городе нет. Из категорий, которые были причислены к «чужим» были в основном названы гастарбайтеры (14%), кавказцы (9%), южане (9%), среднеазиаты, восточные люди (14%). Автор исследования И. Задорин подчеркнул, то в какой-то степени «это показатель такой толерантности», а также отметил серьезные различия во взглядах между регионами (Фокин 2015).

Кроме того, во Владимирской области в марте 2015 года заработал патентный центр для мигрантов. Однако из статьи следует, что это значительно усложнило жизнь местным жителям, которые недовольны шумным поведением мигрантов. Из пилотного мониторинга СМИ можно сделать вывод, что в целом мигрантские клише используются владимирскими СМИ, но реже чем в других регионах. Однако и здесь еще требуется работа по повышению уровня толерантности в журналистике и формированию этики в сфере национальных и конфессиональных тематик.

Таким образом, деятельность в области в сфере контролирования и предотвращения национальной, религиозной ксенофобии можно оценить положительно, а некоторые мероприятия как успешные, которые необходимо реализовывать в других районах ЦФО, такие например как организация опросов общественного мнения.

Ивановская область

Межнациональные отношения в Ивановской области можно оценить как спокойные, а обстановку эксперты оценивают как стабильную. По словам губернатора области П.А. Конькова в 2014 году проявлений террористической активности, этнических и межнациональных конфликтов на территории региона не было зафиксировано. В феврале 2015 года Ивановская область в сфере гармонизации межконфессиональных отношений отмечена на федеральном уровне. Представители трех традиционных конфессий награждены федеральной общественной наградой «За вклад в укрепление межконфессиональных отношений» (Доклад Губернатора 2015).

Вероятно, залогом межнационального спокойствия по нашему мнению является особенности демографической ситуации и структуры промышленного сектора в регионе. Удельный вес женщин по статистическим данным составляет 55%, а если взять в расчёт и другие демографические показатели (количество детей, инвалидов, людей пенсионного возраста, продолжительность жизни и др.) и рассматривать только экономически активное население области, то разрыв между мужским и женским населением увеличивается (Ивановская область в цифрах 2015: 19). Основу промышленного сектора составляет текстильная продукция, в которой также издавна задействовано больше женщин, нежели мужчин, а именно последние чаще вступают в конфликты из-за различных причин и более склонны к физическому разрешению спорных вопросов.

На территории Ивановской области регулированием межнациональных отношений и профилактикой экстремизма занимается УФМС.

В целях стабилизации миграционной ситуации и контролированием соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории РФ в области в 2014 г. проведено 3070 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства.

Необходимо отметить, что по прежнему, в структуре незаконной миграции на территорию региона наибольший удельный вес принадлежит административным правонарушениям, совершёнными гражданами и лицами без гражданства из стран-участников СНГ, в основной массе это граждане Узбекистана, Таджикистана, Армении, Азербайджана, Кыргызстана.

Снижение количества выявленных фактов организации незаконной миграции, вызвано активно развивающимся в Ивановской области институтом патента, который значительно облегчает легализацию иностранного гражданина в Российской Федерации, что, соответственно, влечет за собой уменьшение числа незаконно находящихся на территории региона иностранцев.

По инициативе УФМС России по Ивановской области на постоянной основе проводятся встречи с представителями национальных диаспор. На мероприятиях большое внимание уделяется разъяснительной работе по требованиям миграционного законодательства Российской Федерации, вносимым в него изменениям, правилам пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, а так же правилам осуществления трудовой деятельности. Всего за 12 месяцев 2014 года проведено 55 рабочих встреч с представителями Азербайджанской, Афганской,

Армянской, Грузинской, Киргизской, Узбекской, Таджикской, Вьетнамской, Украинской, Литовской диаспор и иных национальных объединений.

Основываясь на данные отчета можно сделать вывод, что на территории Ивановской области отсутствуют криминализованные «неуправляемые» этнические анклавы – места компактного пребывания иностранных граждан, как правило, ограничиваются определенными домовладениями, но не населенными пунктами. Данные места компактного пребывания иностранных граждан периодически проверяются в рамках осуществления контрольно-надзорных полномочий на предмет выявления незаконно находящихся иностранных граждан.

В 2014 году на территории Ивановской области был выявлен 241 незаконно находящийся иностранный гражданин, общее количество иностранных граждан, находящихся в регионе с целью осуществления трудовой деятельности – 10834 человека. Доля незаконно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан в общем количестве иностранных граждан, находящихся на территории Ивановской области с целью осуществления трудовой деятельности – 2,2%.

20 января 2014 года указом губернатора Ивановской области был создан Совет при губернаторе по гармонизации межнациональных отношений, который осуществляет функции, направленные на разработку и реализацию комплекса мер по гармонизации межнациональных отношений на территории Ивановской области.

Помимо этого в Ивановской области осуществляют деятельность различные общественные организации, такие как Ивановский дом национальностей, на базе которого регулярно проводятся научно-практические семинары; подготавливаются видеоматериалы о национальных культурах для возможного размещения на региональных телеканалах, рабочие встречи, круглые столы, семинары, консультации, прием граждан и др. мероприятия. Также свой вклад гармонизацию межнациональных отношений вносят и диаспоральные объединения.

Вместе с тем мониторинг СМИ и интернет порталов Ивановской области выявил, что клише также используются для характеристики мигрантской тематики. Причем за последние месяцы активно поднималась и угроза терроризма (*Костина, Осипов 2015*). В статьях нередко упоминаются национальностей тех или иных мигрантов или, что еще хуже, «террористы». Например, если процитировать статью, которую мы упоминали выше, в глаза бросается следующий текст: «Весной двое таджиков, студентов сельхозакадемии, выехали в Сирию – воевать на стороне запрещенной в России организации ИГИЛ» (там же), можно сделать вывод, что подобные факты упоминания национальности не смогут сформировать позитивный образ мигранта или представителя другой национальности, а также способствовать налаживанию межкультурного диалога. Однако, хотелось отметить, что анализ не был проведен качественно, а только пилотно, вместе с тем даже он выявил ряд серьезных недостатков в журналистике.

Костромская область

В целях разрешения возможных проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов администрации Костромской области был утвержден план комплексных мероприятий по реализации в 2013–2015 гг.

В 2013 г. миграционный прирост численности жителей Костромы составил 2,4 тыс. чел. (в город прибыло на постоянное место жительства 9,5 тыс., выбыло – 7,1 тыс.), и этого хватило, чтобы компенсировать естественную убыль населения. Вместе с тем, внутренний миграционный прирост постепенно сокращается и заменяется внешней миграцией, уровень которой в регионе пока не существен, но увеличивается с каждым годом. Попытки привлечь население из других регионов страны оказались недостаточно эффективными, поэтому на фоне роста потребности в рабочих руках в Костромской области «замещающая трудовая миграция» видится властям оптимальным решением. Наибольший миграционный прирост демонстрируют общины выходцев из стран Средней Азии и Кавказа.

Основные усилия УФМС сконцентрированы на решении вопросов упорядочения миграционных процессов и соблюдения иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства, оптимизации и упрощении существующих процедур миграционного учета иностранных граждан. Проводятся оперативно-профилактические мероприятия, в том числе межведомственные, с целью выявления лиц, нарушающих миграционное законодательство Российской Федерации. Нарбатывается практика подготовки материалов для возбуждения уголовных дел по фактам организации незаконной миграции.

Проводятся мероприятия по легализации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства. Особое внимание уделяется организации межведомственного взаимодействия по противодействию нелегальной миграции и усилению государственного контроля в сфере реализации на территории области федеральной миграционной политики, реализации Государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом организация исполнения работ.

В целом деятельность Управления направлена на оздоровление миграционной ситуации в регионе, улучшение качества обслуживания населения и усиление миграционного контроля.

УФМС России по Костромской области осуществляется комплекс мероприятий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции. Во взаимодействии с УМВД России по Костромской области, УФСБ России по Костромской области, УФССП России по Костромской области, прокуратурой, иными органами и ведомствами проводятся мероприятия по профилактике, выявлению и пресечению правонарушений в сфере миграции. В течение 2014 года во взаимодействии с заинтересованными органами УФМС России по Костромской области проведено более сорока этапов различных оперативно-профилактических мероприятий («Территория», «Нелегальный мигрант», «Гастарбайтер» и др.), в том числе мероприятия межрегионального характера.

Проверкам было подвергнуто 1 990 объектов различного назначения, в том числе 17 объектов строительства, 10 промышленных и 5 сельскохозяйственных предприятий, 8 торговых объектов, 1 915 мест пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства.

По результатам проверочных мероприятий за нарушение требований действующего миграционного законодательства сотрудниками УФМС России по Костромской области составлено 1 950 административных протоколов, что на 6,3% меньше, чем за 2013 год.

В 2014 году квота на выдачу разрешений на работу для Костромской области определена в размере 4 883, в рамках квоты оформлено 2 451 разрешение на работу (50,19%).

Общее количество иностранных работников, осуществлявших трудовую деятельность в 2014 году, составило около 1% от общего числа работающих и не оказало существенного влияния на ситуацию на рынке труда в регионе.

В целях предупреждения роста националистических и радикальных проявлений УФМС России по Костромской области участвует в мониторинге оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма, проводит учебные занятия и инструктажи с сотрудниками полиции. Также при УФМС действует рабочая группа по оказанию содействия интеграции иностранных граждан в российское общество. Обязанности по курированию работы по реализации задач, связанных с интеграцией иммигрантов в Российской Федерации, возложены на заместителя руководителя УФМС России по Костромской области.

Для обеспечения полноценной социально-культурной адаптации мигрантов с целью их интеграции в российское общество, профилактики межнациональных и межрелигиозных конфликтов Управлением осуществляется взаимодействие с 16 национальными общественными объединениями, 15 из которых представляют интересы иностранных граждан (официально действующих в качестве юридических лиц). Наиболее многочисленными являются объединения граждан Азербайджана, Армении, Таджикистана и Молдовы.

В 2014 году особое внимание уделено адаптации иностранных граждан, прибывших с территории Украины.

Создана рабочая группа по оптимизации работы с прибывшими в Российскую Федерацию гражданами Украины. Разработаны и распространяются памятки по вопросам правового положения иностранных граждан на территории России. Руководителям заинтересованных ведомств направлена информация по вопросам, находящимся в компетенции УФМС России по Костромской области, для осуществления юридического консультирования граждан Украины.

Администрацией Костромской области совместно с заинтересованными органами государственной власти, национальными общественными объединениями и религиозными организациями ежегодно формируется и реализуется комплексный план действий по гармонизации межнациональных отношений.

По вопросам реализации национальной политики, содействия социальной и культурной адаптации мигрантов на систематической основе проводятся конфе-

ренции, семинары, «круглые столы». Так, в сентябре 2012 года был проведен семинар для журналистского сообщества по вопросам освещения этнических проблем в средствах массовой информации, в июле 2013 года в Общественной палате Костромской области состоялось заседание круглого стола по теме «О ходе реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Костромской области: трудовые мигранты» и т.д.

В целях знакомства с культурой, традициями и обычаями народов, проживающих на территории Костромской области, ежегодно проводится фестиваль национальных культур «Наш дом – Кострома».

Помимо этого на постоянной основе администрация области оказывает организационную, информационную и методическую поддержку национальным общественным объединениям, религиозным организациям в проведении национальных, религиозных праздников и мероприятий (Администрация Костромской области 2013).

Таким образом, в Костромской области как в двух других регионах РФ разработан целый комплекс мероприятий, направленный на преодоление межнациональных разногласий.

Вместе с тем, необходимо отметить, что исследование межэтнической напряженности в Костромской области проводилось Институтом этнологии и антропологии РАН с 2014 г. (всего было организовано 3 опроса, последний в сентябре 2015 г.), результаты которых показывают, что население области в целом настроено относительно к представителям других национальностей и считает их потенциальными конкурентами на рынке труда. Кроме того, количество недовольных растет, из-за постоянно увеличивающегося потока мигрантов, особенно на фоне событий происходящих в Европейском союзе. 42% опрошенных респондентов боятся потерять свою работу, а удельный вес респондентов ответивших утвердительно на вопрос «Предположим, вы оказались безработным. Возможно ли, что Ваше рабочее место будет отдано трудовому мигранту?» составил 37%. Этот факт подтверждает наш тезис о том, что даже в тех регионах, где межнациональные отношения оцениваются как стабильные уровень скрытой межэтнической напряженности довольно высок и мероприятий в сфере гармонизации межнациональных отношений со стороны только государственных, муниципальных органов и общественных организаций недостаточно. Необходимо проводить регулярные исследования, которые позволят выявлять региональную специфику и вовремя предупреждать конфликты.

Ярославская область

В Ярославской области, как во Владимирском крае осуществляется множество различных мероприятий в области гармонизации межнациональных отношений. Ситуация в этнонациональной сфере региона характеризуется как устойчивая. Вместе с тем этническое разнообразие населения Ярославской области требует разработки и дальнейшей реализации мер по гармонизации межнациональных отношений на территории региона. По данным Всероссийской переписи насе-

ния 2010 года, в Ярославской области проживают представители 150 национальностей и этнических групп.

В 2014 году завершилась реализация областной целевой программы «Гармонизация межнациональных отношений», которая проводилась с 2012 г. Целью областной целевой программы являлось формирование межэтнической интеграции жителей Ярославской области на основе духовных и нравственных устоев многонационального российского общества (российской нации).

Ключевым результатом программы стало создание правовых, экономических и организационных условий, максимально способствующих установлению и поддержанию стабильных неконфликтных межнациональных отношений, формированию гражданской солидарности, установок толерантного сознания и поведения в обществе, обеспечению межэтнической интеграции.

Из наиболее многочисленных этнических групп в количественном отношении (в порядке убывания) являются украинцы, армяне, азербайджанцы, татары, езиды, белорусы, узбеки, цыгане, таджики, грузины, немцы и евреи. Отмечено увеличение численности чеченцев, ингушей, лезгин, даргинцев, осетин (преимущественно мужчин).

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, в регионе действует 345 религиозных организаций, представляющих 17 конфессий. Доминирующее положение в области занимает Русская православная церковь, которой принадлежат 282 (81,74 процента) религиозные организации. Ситуация в сфере религиозных отношений в регионе также характеризуется как устойчивая.

В 1999 году было образовано Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России». Сейчас в него входят 22 этнокультурные организации. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области в 2014 г. в регионе зарегистрировано 32 национально-культурных объединения, из них 13 региональных и местных национально-культурных автономий.

В связи с ростом мигрантов в регионе обозначилась тенденция формирования компактного проживания этнических групп. Осуществляется процесс их самоорганизации, ведущий к образованию центров влияния, позиционированию части этнической элиты в качестве знаковых фигур общественно-политической жизни Ярославской области. Наблюдается конкуренция между этническими группами в сфере собственности, бизнеса и предпринимательства. Отмечается объединение и позиционирование молодежи и студенчества по этническому принципу.

Областная целевая программа на 2015–2017 гг. ориентирована на сохранение достигнутой в предыдущие годы этнополитической стабильности в регионе. Процесс формирования межэтнической интеграции жителей Ярославской области на основе духовных и нравственных устоев многонационального российского общества на новом этапе содействует процессу упрочения в жителях Ярославской области общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации). Основные цели этой программы: Содействие укреплению гражданского единства, гармониза-

ции межнациональных отношений и этнокультурному многообразию народов России, проживающих на территории Ярославской области, на основе сохранения духовных и нравственных устоев, уважительного отношения к истории, традициям и языкам населения региона и этнических групп; Совершенствование организационно-правового обеспечения реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Ярославской области; Реализация мероприятий комплексной информационной и культурно-просветительской кампании.

В 2010 году Правительством Ярославской области впервые был объявлен конкурс проектов в сфере развития институтов гражданского общества и гармонизации межнациональных отношений, в рамках которого на проекты в сфере гармонизации межнациональных отношений выделено 1,4 млн рублей. Победители конкурса - Ассамблея народов России реализовала проект «Ярославия – наш общий дом», а Ярославское отделение Фонда мира проект «Мигранты региона». В 2011-2012 году сумма финансирования была доведена до 2 млн рублей. А в 2013 году правительство увеличило сумму финансирования проектов по этой программе до 4 млн рублей, что позволило этнокультурным организациям региона реализовать такие проекты как «Ярославия – земля согласия», «Этнокультурная мозаика Ярославии», «СМИ и НКО. Взаимодействие на благо общества», «Многонациональный мир глазами детей», «Национальный кулинарный фестиваль», «Этномир Ярославского края», «Школа дружбы народов», «Мосты дружбы» и другие. Благодаря программе и привлеченным внебюджетным средствам, в 2013 году ЯРО Ассамблея народов России провела: Круглых столов и семинаров – 7, концертных программ – 13, конкурсов и фестивалей - 5, выставок - 5, национальных праздников – 4, лекций в школах и лагерях – 5, благотворительных вечеров для инвалидов и ветеранов – 5, конференций – 1, форум этнокультурных организаций - 1, спортивных мероприятий – 3, лекций и семинаров в колониях по духовно-нравственному воспитанию - 5, а также было выпущено 4 номера журнала «Содружество культур». Оказана помощь в строительстве двух молитвенных комнат, часовни и православного храма в исправительных колониях. Кроме того, подведен под крышу армянский центр «Наири», закончен ремонт здания азербайджанского культурного центра (Хасиев 2015).

В Ярославской области планируется осуществлять множество мероприятий направленных на достижение поставленных целей. Во-первых, Организация, проведение конкурса и предоставление субсидий на реализацию проектов в сфере этнокультурного развития народов России, Организация диалоговой площадки с активом этнокультурного сообщества Ярославской области «Обратная связь», осуществление мониторинга о состоянии межнациональных отношений и раннего предупреждения этноконфессиональных конфликтов на территории Ярославской области, изучение общественного мнения. Кроме того, в рамках проекта планируется анализировать региональную нормативную правовую базы по вопросам межнациональных отношений. Предполагается, что в рамках программы активно будут задействованы СМИ, для размещения материалов. Всего на реализацию программы на 2015–17 гг. планируется потратить около 13,5 млн руб.

Деятельность УФМС по Ярославской области в основном направлена на противодействие незаконной миграции, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальной защищенности, комфортности и благополучия населения Российской Федерации, а также адаптации и культурной интеграции мигрантов. В частности одной из целей УФМС является обеспечение доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса; содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом; противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов. Также УФМС разрабатывает и реализовывает программы адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в РФ. Кроме того в регионе при содействии УФМС России по Ярославской области действуют курсы русского языка для иностранных граждан, причем с 2013 года открылись бесплатные курсы для иностранных граждан в рамках реализации на территории Ярославской области проекта «Организация языковых курсов для мигрантов региона под названием «Как это по-русски?» (УФМС Ярославской области 2015).

В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможны решение проблемы интолерантных и ксенофобных установок в обществе, более результативная профилактика проявлений нетерпимости. Путем комплексного программно-целевого подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, можно добиться повышения эффективности управления процессами межнациональных отношений в Ярославской области.

Примечания

¹ Автор статьи исключил из этого региона Тверскую область, т.к. перечисленные области входят в состав северо-восточной части ЦФО, в отличие от Тверского региона, который относят к северо-западной части ЦФО.

² Вероятно, это является следствием большей удаленностью региона от Костромской и Ивановской областей в целом (около 200 км), чем Ярославль (100 км) или Иваново (100 км).

³ Комплексный сравнительный анализ отчетов администраций Владимирской (<http://avo.ru/>), Ивановской (<http://www.ivanovoobl.ru/>), Костромской (<http://www.adm44.ru/>) и Ярославской областей (<http://www.yarregion.ru/default.aspx>).

⁴ Организаторы исследования и авторы текста Д.И. Петросян, И.В. Свинцов, при НОУ ДПО «Учебный центр «Академия Профессионального Образования» // <http://rgo.avo.ru/index.php/konfessii>

Литература

Администрация Костромской области 2013 – Администрация Костромской области. Постановление от 8 октября 2013 г. n 393-а об утверждении государственной программы Костромской области «Гармонизация межэтнических, межконфессиональных отношений и этнокультурное развитие народов в Костромской области на 2014–2020 годы».

Белова 2014 – Белова Н.А. Отношение россиян к трудовым мигрантам из стран СНГ // Вестник Российской нации, 2014. Т. 6. № 6-6. С. 389–405.

Головинов 2015 – Головинов С. 1,6 миллиона рублей на «укрепление единства российской нации» // <http://zebratv.ru>. Дата: 13.08.2015.

Доклад Губернатора 2015 – Доклад Губернатора Ивановской области П.А. Конькова об итогах деятельности регионального правительства в 2014 году на расширенном заседании Ивановской областной Думы, 24 февраля 2015 года.

Ивановская область в цифрах 2015 – Ивановская область в цифрах. Краткий статистический сборник. Иваново, 2015. С. 19.

Информационный обзор 2015 – Информационный обзор «О реализации во Владимирской области государственной национальной политики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666» (по состоянию на август 2013 года) // <http://to33.minjust.ru>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

Костина Д., Осипов А. Еще двое ивановцев планировали воевать за ИГИЛ // Программа «Губерния» <http://www.ivanovonews.ru/>. Дата публикации: 18.11.2015.

Межрегиональные сравнения 2014 – Межрегиональные сравнения. Ивановский статистический ежегодник. Иваново, 2014. С. 463.

Новиков 2015 – Новиков В. Разбор миграционных полетов // <http://zebra-tv.ru>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

Развитие гражданского общества 2015 – Развитие гражданского общества. Владимирская область // <http://tgo.avо.ru>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

Рейтинг регионов РФ 2014 – Рейтинг регионов РФ по качеству жизни / РИА рейтинг // <http://vid1.gian.ru>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

УФМС Ярославской области 2015 – УФМС России по Ярославской области Доклад о результатах и основных направлениях деятельности УФМС России по Ярославской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов <http://ufmsyar.ru/>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

Фокин П. Владимирские чужие // Зебра-ТВ <http://zebra-tv.ru/>. Дата публикации: 24 апреля 2015.

Хасиев 2015 – Хасиев Н.А. Доклад о состоянии межнациональных отношений в Ярославской области // <http://anr76.ru/articles/65/>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

ЦФО 2015 – Центральный федеральный округ <http://cfo.gov.ru/regions>. Дата обращения: 15 сентября 2015 г.

Глава 3. МОНИТОРИНГ ПОЛОЖЕНИЯ КУЛЬТУРНО-ОТЛИЧИТЕЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ

Этнокультурное положение абазин

Щербина Е.А.

Абазины наделены в Российской Федерации статусом коренного малочисленного народа. В Карачаево-Черкесской Республике проживает 36,9 тыс. абазин, что составляет 7,8% общей численности населения республики. В динамике с 2002 г. по 2010 г. отмечается незначительный рост численности абазин (на 4573 человека или 0,37%). В соответствии с Законом КЧР «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в КЧР» и в результате референдума, прошедшего 25 декабря 2005 г., на основании постановления Народного Собрания (Парламента) КЧР №303 от 29.12.2005 и постановления Правительства РФ №339 от 01.06.2006 г. был создан Абазинский район. С 1 января 2009 г. вступила в работу Администрация Абазинского муниципального района. В Абазинский район вошло пять населенных пунктов с компактным проживанием абазинского народа. Административным центром муниципального района является аул Инжич-Чукун. Половина абазин (17,3 тыс. чел.) проживает в Абазинском районе КЧР, часть абазин в г. Черкесске и компактно в районах КЧР – Усть – Джегутинском, Прикубанском, Малокарачаевском и Адыге-Хабльском.

В соответствии со статьей 11.п.1 Конституции КЧР, государственными языками в Карачаево-Черкесской Республике являются абазинский, карачаевский, ногайский, русский и черкесский. Таким образом, закреплён статус этого народа как одного из субъектообразующих в республике. Абазины – единственный народ в Карачаево-Черкесии, подпадающий под действие федерального закона от 30 апреля 1999г. №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», согласно которому обеспечиваются их права на защиту исконной среды их обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, на сохранение и развитие своей самобытной культуры. Основываясь на этих статьях закона, в июле 2015 г. депутаты Народного Собрания (Парламента) КЧР предложили министерству РФ по делам Северного Кавказа включить республику в перечень мест традиционного проживания коренных малочисленных народов России. Свое обращение они объяснили "острой проблемой сохранения таких народов как этнокультурной единицы», подчеркивая, что абазины включены в "Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации».¹ В Карачаево-Черкесии действует республиканский закон «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Респуб-

¹ Депутаты предложили включить Карачаево-Черкессию в перечень мест проживания малочисленных народов России. 16 июля 2015 (<http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/265635>).

лике» (Закон КЧР от 12 ноября 2001 г. N 27-РЗ (с изменениями Закон КЧР от 05.07.2011 N 34-РЗ).

В республике на абазинском языке выходят газета «Абазашта», журналы «Абазги» и «Марамыз», работает государственный абазинский театр. Абазинский язык преподается в образовательных учреждениях г. Черкесска, Абазинского района, населенных пунктах компактного проживания абазин. Подготовка специалистов абазинского языка осуществляется в Черкесском педагогическом колледже и Карачаево-Черкесском государственном университете (КЧГУ) им. Алиева в г. Карачаевске. В КЧГУ ежегодно проводятся семинары для педагогов - филологов «Табуловские чтения», «Клычевские чтения», которые выступают основой для дальнейшей работы педагогов – практиков.

Социально – экономические и политические проблемы абазин. В решении и резолюции съезда Общественной организации «Абаза» от 11 мая 2015 г. было отмечено, что абазин республики недостаточно представлены в федеральных и республиканских органах власти. Исходя из негласно закрепившегося этнического распределения должностей в органах республиканской власти (Глава КЧР - карачаевец, Председатель НС КЧР - русский, Председатель Правительства КЧР – черкес), абазин считают справедливым закрепление за ними должности руководителя Администрации Главы и Правительства КЧР. В качестве политического прозвучало требование иметь своего представителя в Федеральном Собрании РФ. В интервью ИА «Росбалт» член Общественной организации «Абаза» Д. Кужев обозначил современные проблемы абазинского народа в КЧР. Среди них: вмешательство власти в общественную жизнь абазин, отсутствие необходимой инфраструктуры в Абазинском районе КЧР, безобразные дороги, отсутствие транспорта, промышленных предприятий и сельхозпроизводства, миграция абазин за пределы республики, отсутствие представительства абазин на федеральном уровне, отсутствие доверия к власти.² В третьем квартале 2015 г. в СМИ и интернет – ресурсах были заявлены и активно обсуждались проблемы абазин, ситуационно обусловленные случившимися в республике природными катаклизмами – ливнем и градом. Жители наиболее сильно пострадавшего абазинского аула Ново-Кувинск, вовремя не получившие никакой помощи от республиканских органов власти, обратились с открытым письмом к Главе республики с просьбой о помощи.³

Этнокультурные проблемы абазин. На двух Международных круглых столах, организованных автономной некоммерческой организацией "Международное абазино-абхазское культурно-просветительское объединение «Алашара» в 2015 году участниками были заявлены и обсуждены этнокультурные проблемы абазин. Среди них важнейшими являются: сокращение числа абазин, особенно, детей, владеющих абазинским языком; падение интереса к родному языку и этнокультуре в абазинских семьях; декларативный характер закона о малочисленном

² В Карачаево-Черкесии власть не решает проблемы абазин. - <http://politika09.com/politika/v-karachaev-cherkessii-vlast-ne-reshaet-problemy-abazin/>.

³ Еще один ураган, и стекла от окон полетят в наших детей. - <http://politika09.com/prava-cheloveka/eshhe-odin-uragan-i-stekla-ot-okon-poletyat-v-nashih-detej/>

народе в КЧР; оторванность от этнокультуры и дальнейшая ассимиляция абазин, проживающих за пределами республики; разобщенность специалистов абазинского языка, работающих в разных сферах; нехватка учебников абазинского языка и квалифицированных специалистов во всех сферах функционирования абазинского языка; нехватка абитуриентов на отделениях абазинского языка в Педагогическом колледже и КЧГУ. Вместе с тем, практически все общественные организации абазин в качестве основных целей деятельности ставят этнокультурное развитие своего народа.

Активные общественные организации абазин:

- Общественное движение "Абаза" Карачаево-Черкесской Республики. Уровень деятельности: региональный. Основная цель - содействие этнокультурному развитию малочисленного абазинского народа КЧР;

- Автономная некоммерческая организация "Международное абазино-абхазское культурно-просветительское объединение "Алашара». Уровень деятельности – межгосударственный. Основная цель деятельности - распространение и интеграция знаний об абазинской и абхазской культуре, их возрождение, создание научно-исследовательской базы о народах абазино-абхазской группы;

- Общественная организация «Абазинская ассоциация по связям с соотечественниками за рубежом «Апсадгьыл». Уровень деятельности: региональный. Основная цель - установление культурных связей с этническим зарубежьем;

- Общественная организация «Ассоциация общин абазинского народа «Анрашта». Уровень деятельности: региональный. Цель - возрождение традиционных институтов абазинского народа;

- Карачаево-Черкесская общественная организация «Союз абазинской молодежи «Шарпны». Уровень деятельности: региональный. Цель деятельности: проведение культурно-массовых мероприятий среди абазинской молодежи КЧР, сохранение традиций и обычаев абазинского народа.

В настоящее время наибольшей общественной активностью отличается деятельность АНО «Алашара», возглавляемой петербургским бизнесменом, выходцем из КЧР М.Х. Экзеквым. Деятельность этой организации направлена, в первую очередь, на сближение абазин и абхазов в языковой сфере, в сфере сохранения и преумножения культурного наследия этих народов, формирование общей научно – исследовательской базы по абазинам и абхамам. Президент АНО «Алашара» М. Экзекв является инициатором и сторонником разработки и внедрения единой абазино – абхазской письменности, созданию комиссии, которая будет заниматься вопросами единения и сближения абазино – абхазского языка. Вопрос создания комиссии по рассмотрению возможности унификации абхазского и абазинского алфавитов на основе кириллицы уже стал резонансным, вызывающим споры и разногласия внутри этих народов. В целях реализации основных уставных задач, АНО «Алашара» и Академия наук Абхазии заключили Соглашение о сотрудничестве между собой.

Деятельность АНО «Алашара» в КЧР идет по нескольким направлениям, связанным с реализацией этнокультурных потребностей абазин республики. Среди них – проведение двух Международных круглых столов (в г. Черкесске и г. Су-

хум, Абхазия) по перспективам сохранения и развития языков и историко-культурного наследия абазин и абхазов. На втором круглом столе в октябре 2015 была принята Программа «Абазины и абхазы: сохранение и развитие языков, полевые исследования и архивные материалы (программа работы на 2016-2026 гг.)». В качестве основных мероприятий программы определены подготовка и издание учебников, учебных и методических пособий по обучению абазинскому и абхазскому языкам, сбора полевого и архивного материала. В 2014-2015 гг., 23 июля, в КЧР проводится День культуры народа Абаза, который приурочен ко Дню государственного флага Республики Абхазия.⁴ Целью праздника его организаторы, члены общественной организации «Алашара», обозначают привлечение внимание общественности и средств массовой информации к культуре коренного малочисленного народа абазин и сохранение межкультурного диалога народов Карачаево-Черкесии и республики Абхазия. В рамках программы АНО «Алашара» в 2013 году разработан и с этого времени реализуется проект «Курсы абазинского языка» с учетом возраста и уровня владения языком обучающихся: детские, подростковые и взрослые группы. В г. Черкесске при поддержке и участии Общественной палаты РФ, Министерства культуры РФ, а также Правительства КЧР 16-17 сентября состоялся первый Фестиваль абазинской культуры. Фестиваль стал продолжением ряда мер, предпринимаемых объединением «Алашара» в целях сохранения абазинской культуры, в первую очередь, абазинского языка. При активном участии АНО «Алашара» в целях сохранения и пропаганды абазинского языка изданы две книги, призванные способствовать сохранению языка, традиций и музыкального наследия абазинского народа (переиздание романа И. Табулова "Азамат" – первого в абазинской литературе и Г. Гожевой "Музыкой душа моя согрета" - сборник авторских песен); к 70-летию Победы в ВОВ общественная организация «Алашара» выпустила книгу «Подвиги героев Абазашты». В рамках реализации программы объединения "Алашара" по переизданию лучших произведений национального фольклора и абазинской классики, в Карачаево-Черкесии вышел сборник сказок на абазинском языке, включающим 56 сказок, изданных в одноименных книгах в 1947 и 1955 г.х, а также в довоенных номерах абазинской газеты. Тираж книги составил две тысячи экземпляров. В августе 2015 г. АНО «Алашара» приступило к реализации проекта по созданию художественного фильма по мотивам народных абазинских сказок. Цель фильма - пропаганда особенностей и специфики абазинской культуры.

В рамках объявленного Главой КЧР 2015 г. Годом русского и родных языков, в КЧР проходят недели родных языков. В рамках недели абазинского языка в республиканской библиотеке была открыта выставка книг абазинского писателя и поэта Д. Лагучева, проведено масштабное литературное мероприятие, в котором приняли участие представители творческой интеллигенции Карачаево-Черкесии, представители общественных организаций республики, развернута книжная выставка, посвященная истории абазин и абазинской литературе.

Абазины налаживают связи с соотечественниками за рубежом. Наиболее многочисленная диаспора абазин проживает в Турции. В сентябре 2015 г. потомки

⁴ День культуры народа Абаза. - <http://vestiyuga.ru/den-kulturyi-naroda-abaza>

махаджиров - абазин, проживающие в Турции, посетили Абазинский муниципальный район, где в аулах были организованы встречи с жителями муниципалитетов, пресс-конференции и круглые столы с участием членов общественных организаций КЧР и представителями СМИ региона. Они стали почетными гостями открытия мемориальной доски в память о жертвах Кавказской войны для последующего установления памятника. Визит делегатов из Турецкой Республики прошел под эгидой Международной ассоциации абхазо-абазинского народа (МАААН).⁵

Результаты социологического опроса по этнокультуре абазин. Результаты проведенного в ноябре 2015 г. изучения общественного мнения по методике Сети этномониторинга и ИЭА РАН жителей Карачаево-Черкесской Республики, в том числе, абазин, по изучению востребованности и желанию народов изучать родной язык и культуру, позволяют выявить некоторые общие закономерности, характерные для всех народов республики в обозначенной сфере и то особенное, что отличает абазин республики. Были опрошены родители школьников г. Черкесска и абазинского аула Псыж. Все родители детей – школьников отметили, что их дети изучают русский язык, один или два иностранных и родной язык. На средней ступени образования в республике законодательно закреплено изучение родных языков. Опрошенные родители, среди которых 36,9% карачаевцев, 29,2% русских, 18,5% черкесов, хотят, чтобы у их детей было стандартное изучение иностранного языка - 41,5%; углубленное изучение - 40%; только общее знакомство с иностранным языком - 12,3%. При выборе формы изучения иностранного языка, родители – абазин выберут для своих детей: стандартное изучение – 48,6% родителей, углубленное изучение – 40%; только общее знакомство с иностранным языком – 8,6%.

При этом 26,2% респондентов – родителей ответили, что национальный язык не нужен (учитывались и русские респонденты), 44,6% считают, что нужно стандартное изучение национального языка, 18,5% - углубленное изучение национального языка. Родители – абазин при изучении национального языка выбирают: стандартное изучение – 51,4%, углубленное изучение – 31,4%, только общее знакомство с национальным языком – 14,3%.

Учитывая, что в состав респондентов, не включающих абазин, вошли русские респонденты, можно предположить, что половина опрошенных респондентов хотели бы, чтобы их дети в школе изучали родной язык по стандартной программе, углубленное изучение выбирает значительно меньшее число опрошенных, только 18,5%. Родителей – абазин, выбирающих этот вариант ответа значительно больше – 31,4%. При этом число тех абазин, которые выбирают только общее знакомство с национальным языком тоже больше – 14,3% в отличие от родителей других национальностей, которые выбрали этот ответ – 8,6%.

Родители считают, что для знания народной культуры необходимо изучать историю родного края – 66,2% , национальную литературу, народный эпос – 52,3%,

⁵ Мемориальная доска в память о жертвах кавказской войны установлена в ауле Кубина Абазинского района. - <http://www.riakchr.ru/>

историю народа -52%, национальные традиции, народные праздники – 49%, географию родного края -32,3%, национальную культуру и искусство – 29%.

Для родителей – абазин самыми важными являются: изучение истории народа – 68,6%, истории родного края – 62,9%, национальных традиций, народных праздников – 51,4%, национальной литературы, народного эпоса – 42,9%, национальной культуры и искусства – 45,7%, национальных танцев – 37%.

Как видно из представленных ответов, большинство родителей признают важность и значимость народной культуры для своих детей в основных её формах: истории родного края и народа, литературы, национальных праздниках, разных видов искусства.

Определяя для чего нужны знания о народной культуре, родители школьников приоритетными назвали: для сохранения традиций – 58,5%, для своей этнической идентичности – 53,8%. Тех, кто считает, что такие знания нужны всем гражданам России, 29,2%, всем, кто любит родной край – 24,6%.

Родители – абазин в качестве приоритетов при ответе на этот вопрос определили: для сохранения традиций – 74,3%, для определения этнической идентичности – 62,9%, для того, чтобы любить свой край – 45,7%.

Большинство родителей -56,9% используют, кроме русского, еще родной язык. У большинства -63,6% респондентов нет проблем при использовании родного языка, они на нем общаются, 15% не знают родной язык, 15% не разговаривают, потому что окружающие не знают язык.

Все родители абазин написали, что считают родным языком абазинский язык. Большинство – 82,9% при общении с друзьями и знакомыми используют родной язык - абазинский. Среди тех, кто не общается на родном языке, 21,6% из – за того, что окружающие не знают абазинского языка, 18,9% - из – за того, что сами не знают (мало знают) родной язык. Таким образом, среди родителей абазин большее число тех, кто мало знает или совсем не знает родной язык по сравнению с родителями других национальностей. При этом большинство всех родителей школьников – представители среднего поколения (от 30 до 50 лет), имеющие высшее или среднее - специальное образование, проживающие в регионе с рождения, и относящие себя, в основном, к одной национальности. Среди абазин больше людей, отметивших две национальности – 22,9% по сравнению с представителями других национальностей, среди которых только 7,7% указали другую национальность и столько же вообще национальность не указали. Это обусловлено тем, что в республике очень часты браки между абазинами и черкесами, и дети указывают свою национальность по этнической принадлежности как отца, так и матери.

В структуре идентичностей большинство родителей на первое место ставят гражданскую идентичность – 89,2%, этническую идентичность – 15,4%, региональную -10,8%. У абазин показатель приоритета гражданской идентичности еще выше – 94,3%; на втором месте стоит региональная идентичность – 11,4% и на третьем – этническая идентичность – 8,6%. То есть абазин хотят, чтобы их воспринимали сначала как жителя страны, затем как жителя Северного Кавказа и только потом как представителя этнического сообщества. Основываясь на ре-

зультатах прошлых опросов, проведенных в республике в последние годы (2008-2014) и включающих вопросы по идентичности, хотелось бы отметить тенденцию роста числа тех, кто всё в большей степени ощущает себя в первую очередь гражданином России.

Большинство респондентов – 87,7% не испытывали к себе негативного отношения вообще, 9,2% ответили, что ощущали его из-за национальности, и по 3% из-за языка и религии. 100% абазин ответили, что никогда не испытывали к себе негативного отношения, то есть они в большей степени, чем представители других национальностей, демонстрируют социальный оптимизм.

Отношение всех родителей к совместному обучению своих детей с детьми мигрантов, в основном, нейтральное: у абазин – это 66,2%, у всех остальных – 65,7%. Положительно к этому относятся: абазин – 26%, другие родители – 31,4%. Отрицательно: 4,6% абазин и 2,9% родителей других национальностей.

В оценке материального положения семей, и родители абазин, и представители других национальностей дают примерно одинаковые ответы- 65,7% и 66,2% соответственно оценивают его как нормальное; как хорошее – 17% и 3% другой национальности, как затруднительное – 11,4% абазин и 26,2% респондентов другой национальности. Основная часть опрошенных родителей работают (у абазин 74,3%, у других 78,5%), другая группа занимается домашним хозяйством – 11,4% абазин и 18,5% другой национальности. Среди опрошенных родителей большинство женщины: у абазин их 91,4%, другой национальности 72,3%, мужчин соответственно 8,6% у абазин и 27,7% у представителей других национальностей.

Анализ результатов позволяет сделать некоторые выводы: - большинство родителей школьников всех национальностей считают, что родной язык должен изучаться по стандартной программе. Среди родителей абазин больше тех, кто выступает за углубленное изучение родного языка детьми, при этом среди них больше тех, кто не знает или плохо знает родной язык; - большинство родителей всех национальностей считают, что дети должны изучать народную культуру, связывая это с необходимостью знать историю народа, историю края, сохранять традиции и знать родную литературу. Для родителей абазин важным оказалось её изучение в связи с сохранением национальных традиций, народных праздников, национальных танцев; - абазин чаще, чем представители других национальностей, указывают вторую национальность, так как для представителей этого сообщества характерны межнациональные браки; - для абазин республики характерно хорошее социальное самочувствие, они социально активны и оптимистичны.

Можно констатировать, что в Карачаево-Черкесской Республике в последние годы активизировалась деятельность абазинских общественных организаций в этнокультурной сфере. Вопросы политического статуса абазин отошли на второй план, приоритетными стали проблемы сохранения абазинского языка, сближения двух родственных народов – абазин и абхазов, в том числе проживающих в других странах (Турции, Иордании, Египте). Результаты мониторинга показывают заинтересованность родителей школьников из числа абазин в изучении родного языка, народной культуры, в первую очередь, для удовлетворения этнокультурных запросов и знания истории своего народа.

Этнокультурное положение крымских греков

Мартынова М.Ю.

Данное мониторинговое исследование посвящено крымским грекам, которые в наши дни по численности даже не входят в первую десятку этнических сообществ Крыма. Наиболее компактно греки проживают в гг. Симферополь, Ялта, Керчь, а также в районах: Симферопольском (селах Пионерское, Доброе, Заречное, Лозовое) и Белогорском (пгт. Зуя и село Чернополье). По предварительным итогам переписи населения 2014 г., в Крыму зафиксировано 2877 греков, что составляет 0,13% от всего населения полуострова. Отмечу, лишь 15% греков указали в качестве родного греческий язык, тогда как 83% считают родным русский язык.

Правда, по данным члена Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от исполнительной власти Республики Крым Ольги Ковитиди, греческая община полуострова более представительна и насчитывает около 7 тыс. человек.

В качестве примера сохранения и возрождения греческой идентичности через поколения сошлюсь на слова активного сподвижника греческой культуры в Крыму И.К. Зековой, председателя греческого общества с. Чернополье (ранее Карачоль). На вопрос, есть ли правило в Карачоли жениться или выходить замуж за греков, она ответила: «Село наше очень греческое. Я замужем за наполовину греком, свекровь – украинка. Дети мои на украинках женились, но внуки называют себя греками. Еще до войны украинские парни женились на наших девушках и оставались здесь. Потому что им нравился наш уклад жизни».¹

В мае 2014 г. региональная национально-культурная автономия греков Крыма "Таврида" инициировала сбор данных о греках Крыма и их перепись. Как сказано в объявлении, размещенном на сайте организации, это делается «для возможности развития греческой культуры на полуострове, сплочения нации и помощи в решении актуальных вопросов»². Для создания базы данных по грекам, проживающим в Крыму, было предложено заполнять анкету в электронном виде и прислать ее по адресу tavrida_crimea@mail.ru. На каждую семью заполняется отдельная анкета с указанием ф.и.о., места жительства, профессии и места работы, контактного телефона. Если у грека/гречанки супруга/супруг другой национальности, было предложено вносить и их данные в анкету переписи. Также собирается информация о семьях, выселенных из Крыма в 1940-е годы. «Таврида» призывает греков вместе возродить сильную греческую диаспору, которая начала свое существование на территории Крыма еще в VI в. до н.э.

Самоорганизация и институциональное развитие. Несмотря на свою относительно малочисленность, в наши дни крымские греки все активнее заявляет о себе. После перехода Крыма под юрисдикцию России здесь создана новая грече-

¹ Беседовала В. Воробьева. Почему греки опаздывают с удовольствием // Крымская газета, 31.05.13 (<http://gazeta.crimea.ua/articles/pochemy-greki-opazdivaut-s-udovolstviem-6279>).

² <http://таврида-крым.рф/?p=657#more-657>

ская общественная организация. Это связано не столько с изменением политической ситуации, сколько с тем, что еще раньше в местной греческой общине возник конфликт личного характера. При этом, если крымские татары не все однозначно положительно отреагировали на Указ № 268, то греки Крыма одними из первых откликнулись на него со знаком плюс и создали свою национально-культурную автономию в Крыму. Еще 12 марта 2014 г греки Крыма собрались для обсуждения сложившейся ситуации на полуострове, ими рассматривались пути развития греческого движения в случае вхождения полуострова в состав РФ. Было принято решение об организации нового общественного объединения греков, проживающих в Крыму.

25 марта 2014 (в день национального праздника Греции, что символично) Иван Шонус был назначен председателем новой Региональной Общественной организации Национально-культурной автономии греков Крыма «Таврида». В мае 2014 г. Национально-культурная Автономия греков Крыма была принята в состав ФНКА Греков России. Создана и Молодежная организация Национально-культурной Автономии Греков РК «Таврида», собрания которой проходят еженедельно. Председатель – Дмитрий Баланов. Среди наиболее активных местных организаций - созданный в с. Чернополье культурно-этнографический центр «Карачоль», который возрождает и популяризирует культуру греков-фракиотов.

В составе государственной телерадиокомпании «Крым» действуют греческие радио- и телередакции, передачи которых в еженедельном формате рассказывают обо всех главных событиях в греческой общине. Телепрограмма, ориентированная на греков Крыма, называется «Эльпида» («Ελπίδα») (ведущая Мария Лазариди). Радио вещает на греческом языке – 5 минут на FM и два раза по 20 минут на проводной радио станции.

До 1 апреля 2015 года средства массовой информации Крыма должны были пройти регистрацию в соответствии с российским законодательством, до этого они могли распространяться, в том числе, осуществлять телерадиовещание, на основании свидетельств о регистрации СМИ и лицензий на теле- и радиовещание, выданных ранее государственными органами Украины. По данным на 2 апреля 232 средства массовой информации, среди которых и важные для греков, прошли регистрацию в соответствии с российскими нормами. Власти Крыма формируют крупный медиацентр, в структуре войдут не только крымскотатарские СМИ, но и газеты греческой, армянской, болгарской общин Крыма, финансирование которых также производится из бюджета республики (с 1997 г. греками Крыма издавалась ежемесячная «Греческая газета»).

С властями республики обсуждаются детали создания в Крыму греческого национального поселения³. О реальности этого проекта говорит тот факт, что средства для обустройства греческого квартала в Феодосии уже предусмотрены в Федеральной целевой программе развития Крыма до 2020 года. Страница общественной организации «Таврида» социальной сети «ВКонтакте» сообщает, что Греческий квартал в Феодосии может разместиться на Челноковском массиве.

³ См., например, Российская газета, 17.02.2015.
<http://www.rg.ru/2015/02/17/reg-kfo/greky-anons.html>

Одним из способов напомнить о греческом присутствии в Крыму может послужить, в частности, тот факт, что Гостевой дом «Uskut», который находится в с. Приветное близ г. Алушта предлагает особые цены и гостеприимство потомственным крымчанам-грекам. О том, что греческая община Крыма имеет тенденцию к увеличению, свидетельствует, например, тот факт, что по имеющимся данным, в 2014 г. около 3500 мариупольских греков уже переехали в Крым. Еще часть мариупольской греческой общины тоже хотела бы вернуться на полуостров. Греческая община Мариуполя "Греки Приазовья" обратилась с письмом, в котором говорится, что порядка 150 тыс. греков желает переселиться в Крым.

Среди самых главных задач, которые необходимо решить, новосозданное греческое объединение в Крыму «Таврида» выделяет программы «минимум» и «максимум». Программа «минимум», по мнению ее лидера Ивана Шонуса, – собрать, консолидировать всех греков. Знать абсолютно всех «по головам». Посмотреть, как и кто куда движется, выработать первоочередные задачи и планы. Он считает, что греки за 23 года в «незалежной Украине» стали разрозненными. Есть сегодня желание все поменять к лучшему – стать большой, дружной и сплоченной греческой семьей. Что для этого сегодня сделано и делается? Регистрация, согласно российскому законодательству Крымской Национально-Культурной Автономии греков. Наши цели и задачи ясны – они описаны в Уставе. История, культура, Греческое образование. Наши традиции и обычаи. Мы должны все помнить, ничего не предать забвению. Не растерять ничего по пути. ...Одной из целей нашего нового греческого Объединения – это проведение переписи греческого населения Крыма. ... Программа «максимум» — создать полноценные греческие общины, культурные центры.

Между тем, территория Крыма уже две с половиной тысячи лет имеет отношение к греческой культуре. «Они здесь появились гораздо раньше нас с Вами», – как сказал Владимир Путин на встрече с лидерами крымских татар 16 мая 2014 г. Вслед за Президентом РФ министр культуры В.Р. Мединский выразил недоумение, а почему в Крыму только три официальных языка? Крымские греки оживились: «Он имел ввиду греческий язык»!

Греков, живущих в России, Украине, Закавказье чаще всего называют *понтийскими* греками. Термин используют, как правило, для дифференциации их от греков Греции. Однако, этноним не совсем точен. Греки Крыма — диаспора, которая формировалась в разные периоды истории и при разных обстоятельствах из различных групп греков, имеющих языковые и культурные отличия. К самой ранней группе относятся *античные* греки, их эпоха длилась с VI в. до н.э. до III в. н.э. Вторая группа — это средневековые крымские греки (III-XVIII вв.), потомков которых сейчас называют *мариупольскими греками*. Их сменили греки "русского периода" истории Крыма, жившие в конце XVIII-XX вв. Греки этого времени — греки *балаклавские, архипелажские, фракиоты, понтийцы*. Четвертой группой принято считать складывающуюся в наши дни современную греческую общину. Это деление достаточно условно, так как между этими группами наблюдалась преемственность культуры.

По языковой принадлежности греки изучаемого региона делятся на две подгруппы: эллинофоны и тюркофоны. Такое разделение восходит к XV в. — временам Османской империи. В селах Крыма, расположенных рядом с большими городами, греки говорили на языке крымских татар, тогда как те, кто жил в отдаленных поселениях, общались на эллинских наречиях, близких к греческому языку. Тюркский (крымскотатарский) язык постепенно вытеснял греческий язык. Даже православные службы, проповеди и молитвы стали вестись и читаться на крымскотатарском языке. Священники стали учить детей писать греческими буквами по-татарски — такие документы хранятся сейчас в архивах. До сих пор в некоторых селениях ЮБК татары соблюдают христианские обычаи и имеют греческие фамилии (Кафадар, Барба и др.) с прибавкой — *оглу* (сын). Крымскотатарский язык живет в местах переселения средневековых греков из Крыма — в селах Северного Приазовья: на нём поют песни и пишут стихи, здесь танцуют татарские танцы. Сами греки называют этот язык урумский "греко-татарский". Часть приазовских греков имеет тюркские фамилии.

В 1778–1779 гг. по распоряжению императрицы Екатерины II произошел исход греческого населения Крыма (18395 чел.) из более 80-ти населенных пунктов в Азовскую губернию, где ими был основан г. Мариуполь и 20 сел в округе. По дороге из Донецка или Мариуполя в сторону Мелитополя до сих пор множество чисто крымских названий населённых пунктов — Старый Крым, Ялта, Ласпи, Мангуш, Карань... В документах того времени сообщается, что 18395 греков, 12598 армян, валахов и грузин покинули Крым. Отсюда название *мариупольские греки*.

Несколькими годами раньше по итогам русско-турецкой войны 1768-1774 г. после заключения Кучук-Кайнарджийского мира, Россия приобрела в Крыму первые земли: крепости Керчь и Еникале (остальной Крым был присоединён к России на 9 лет позже - в 1783 году). И основу этнической общности современных греков Крыма составил Греческий батальон, принимавший участие в Крымской войне на стороне России, а затем оставленный для охраны крымского побережья от Севастополя до Феодосии. Эти греки были поселены в Балаклаве и близлежащих деревнях и вошли в этнографическую историю Крыма как "*балаклавские греки*", или "арнауты" (их неправильно иногда называют албанцами). Это было военизированное поселение греков, которые несли пограничную службу на Черноморском флоте, а в свободное от службы время занимались сельским хозяйством, торговлей и рыболовством. После упразднения батальона в 1859 г. они стали их главными занятиями.

В к. XVIII-начале XIX греческое население полуострова росло за счет части греков, возвратившихся из Приазовья, а также переселенцев с территории Турции: из Малой Азии, Понта, Фракии, островов Архипелага. Миграция *понтийских* греков с территории Турции в этот период шла в двух направлениях: в Крым и на территорию современных Грузии и Армении. В конце XX века часть греков с территории Кавказа переселилась в Крым. Основным занятием сельских жителей было земледелие, садоводство, виноградарство и табаководство. У греков, ранее

живших в Закавказье, было в большей мере развито животноводство, чем земледелие. (19 мая в день памяти геноцида греков Понта в Османской империи).

По данным Первой всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. в Таврической губернии проживало 18048 греков, что составляло 3,13% населения⁴. К 1918 году по оценочным расчетам в Крыму насчитывалось чуть менее 22000 греков (2,9% населения). Многие из них не имели российского подданства. Когда новая, советская, власть предложила им выехать на свою родину, некоторые иностранно подданные греки покинули Крым, но не все. В 1926 г., по итогам первой Всесоюзной переписи населения, 2,27% населения полуострова (включая Севастополь) составляли греки, их численность в тот период - 16 036 чел⁵. Жили греки во всех городах (преимущественно в Ялте, Севастополе, Керчи, Старом Крыму, Симферополе), а также в 398 селах и деревнях. Сельские жители составляли около половины всего греческого населения Крыма. Жили они компактно или малыми группами. По всему Крыму тогда были созданы сельсоветы по этническому (национальному) признаку. В 1930 г. на полуострове было 8 греческих сельсоветов, в т.ч. пять, в которых делопроизводство велось на греческом языке. Распространялись выходившие в Мариуполе газеты на греческом языке: "Коммунистис" и "Коллективистис", журналы "Пионерос" и "Махитис". В 1925-1926 учебном году в Крыму насчитывалось 25 греческих школ I ступени с 56 учителями и 1500 учащимися. В городах и селах Крыма открывались греческие клубы, избы-читальни, "красные уголки". Греки до середины 30-х годов имели возможность изучения греческого языка, читали газеты и журналы на родном языке. К концу 1930-х годов национальная политика СССР круто меняется. Школы национальных меньшинств, в том числе и греческие, закрываются. Уничтожаются многие церкви, в т.ч. и в Крыму⁶. По данным переписи 1939 г. на Крымском полуострове проживали 20 652 грека (1,83% населения)⁷.

Преодоление последствий депортации. Злободневна до сих пор тема последствий депортации. В июле 2014 г. на заседании Совета по межнациональным отношениям в связи с проблемой реабилитации народов Крыма, Президент России Владимир Путин не исключил расширения программы по реабилитации репрессированных народов, проживавших до начала Великой Отечественной войны в Крыму. Он подчеркнул, что речь идет не только о политической, моральной и нравственной, но и социально-экономической реабилитации. Тогда в ходе заседания президент Федеральной национально-культурной автономии греков России Иван Саввиди заметил, что греки, проживающие на юго-востоке Украины, также хотели бы присоединиться к программе о реабилитации и воспользоваться возможностью переселения обратно в Крым. И. Саввиди напомнил, что в свое время состоялось переселение греков из Крыма на юго-восток Украины. "Мы считаем,

⁴ Первая Всеобщая перепись населения Российской Империи 1897 г. Таблица XIII. Распределение населения по родному языку. Т.Т.1-50. С.-Петербург: 1903-1905 Доступно: http://demoscope.ru/weekly/ssp/rus_lan_97_uezd.php?reg=1420

⁵ Всесоюзная перепись населения 1926 года. Национальный состав населения по регионам РСФСР: Крымская АССР (включая Севастополь)

⁶ См. подробнее: Кесмеджи П.А. Греки Крыма. - Симферополь: Издательский Дом "АМЕНА", 1996

⁷ Всесоюзная перепись населения 1939 года. Национальный состав населения по регионам РСФСР: Крымская АССР Доступно: http://demoscope.ru/weekly/ssp/rus_nac_39.php?reg=68

что это было актом спасения греков. И сегодня очень много греков хотели бы воспользоваться указом о реабилитации репрессированных греков, и по отдельной госпрограмме, может быть, вернуться назад в Крым", – сказал он. Президент России пообещал, что все вопросы обязательно будут рассматриваться, однако обратил внимание, что существуют бюджетные ограничения. "У нас есть только один вопрос, связанный с возвращением – это объемы финансирования, ограниченные бюджетные возможности", – сказал Путин.

С января 2015 г. в Крыму началась выдача свидетельств о праве на получение льгот жертвам политических репрессий. Так, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, получают социальную поддержку согласно закону «О реабилитации жертв политических репрессий» и закону «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым». Репатрианты будут получать ежемесячную денежную компенсацию в размере 500 рублей, 50-процентную компенсацию расходов при оплате за жилплощадь, коммунальные услуги, а также закупку твердого топлива. Также жертвам политических репрессий будет предоставлено преимущественное право на вступление в садоводческие товарищества и жилищно-строительные кооперативы, первоочередную установку квартирного телефона. Кроме того, они будут иметь право на льготный проезд всеми видами городского и пригородного транспорта.

В Крыму действует Ассоциация репрессированных народов. Она объединяет армян, болгар, греков, немцев.

Невозможно стереть из памяти трагическое событие, когда 27 июня 1944 г., как крымских татар, болгар, армян, была осуществлена депортация 15 040 советско-подданных греков. Их направили в Башкирскую и Марийскую АССР, Кемеровскую, Молотовскую, Свердловскую, Кировскую области РСФСР, а также в Гурьевскую область Казахской ССР. Часть их и кроме того 3531 живших в Крыму подданных Греции, в вину которым вменялось то, что они имели на руках просроченные паспорта, были поселены в Ферганской области Узбекистана, все в сельской местности. Многие крымские татары, армяне, болгары и греки оставались на фронтах до самого конца войны. Однако если после демобилизации они возвращались к своим семьям, их тут же причисляли к спецпереселенцам. Так сталинский режим разбросал греков из Крыма в разные уголки СССР: в Узбекистан, Казахстан, Зауралье, Сибирь. Однако, жизнь продолжалась. В ссылке родилось несколько поколений крымских греков. Некоторые из них за эти годы приняли советское гражданство.

Лишь спустя 10 лет (27 марта 1956 г. Указом Президиума ВС СССР) с депортированных греков были сняты ограничения в правовом положении (они больше не должны были ежемесячно отмечаться в спецкомендатурах). Но им было запрещено возвращаться на родину и требовать возврата конфискованного имущества. Поэтому многие селились на подступах к полуострову, в том числе в Херсонской области Украины. Немногие оставшиеся в Крыму греки (45 чел. в Старокрымском районе, 79 - в Белогорском и др.) старались не афишировать своей национальности и не говорить на греческом языке. Постепенно в Крым стали при-

бывать греки-переселенцы из Одесской и Донецкой областей, а также из Южной России и Закавказья (особенно из Грузии).

Одна частная история. Ирина Константиновна Зекова, председатель греческого общества с. Чернополье (ранее Карачоль) рассказывает: Наша община насчитывает немного, человек двести. Греки начали возвращаться в Чернополье в конце 1960-х годов. Я сама вернулась только в 1970 году. Люди приезжали, видели свои дома, целые, но там уже жили другие. Нас ведь выселили в августе 1944 года, практически без вещей, все оставили, коров, барашек. Вывезли в летней одежде. Мне тогда два года было, нас у мамы пять детей, привезли на станцию Нижнегорская, тогда Сейтлер, и отправили в Пермскую область. Тамошних настроили, что греки - изменники, продали Крым. Нас только раскулаченные, которых раньше туда выслали, сразу приняли, они-то все понимали... Через пять лет разрешили посылки, нам прислали из Крыма ящик: яблоки, помидоры, перец. Барак на 50 человек, зима. Мы открыли этот ящик, стояли и плакали. Перец жарили и давали детям по кусочку с ноготок, чтоб хоть вкус знали. Вернулись мы в 70-е, дом нам никто не вернул, от колхоза дали 15 соток, мы построили новый⁸.

В 1970-х гг., несмотря на административные запреты, из ссылки смогли вернуться более 200 семей, которые осели в своих бывших селах по Ялтинской трассе, в Чернополье, Зуе, Белогорске, Старом Крыму, Симферополе. Массовое возвращение греков в Крым началось в дни горбачевской перестройки. По данным 1979 г. греков в Крыму насчитывалось 1897 человек, а десятилетие спустя в 1989 г. уже 2684. Однако, говорить по-гречески в Крыму по-прежнему было не принято. На 1994 г., по данным ЦСУ Крыма здесь зарегистрировано около 4000 греков.

С началом "оттепели" многие греки из мест ссылки из Урала и Узбекистана стали эмигрировать в Грецию. Кто-то еще живет в тех краях. Но и жизнь греков на Крымском полуострове оживилась. Возвратившимся на свою малую родину в Крым, грекам предоставлялась земля для обустройства. Тогда, в начале 1990-х годов, были созданы греческие поселки «Акрополис», «Понтос» и другие. У Ивана Шонуса, лидера греков-крымчан, например, дом в поселке «Акрополис» на улице Македонского (не в честь Александра Македонского, а в память легендарного командира партизанского отряда Михаила Македонского)...

Начиная с "перестроечной оттепели" в Крыму стали создаваться греческие национально-культурные общества, а при них кружки новогреческого языка. Развитие общественно-политических процессов в к. 1980-х – начале 1990-х гг. привело к тому, что наряду с другими национально-культурными обществами в Крыму сформировались общества греческой культуры. В январе 1990 г. было образовано Крымское отделение Общества советских греков, которое возглавил дядя нынешнего руководителя греков – крымчан Харлампий Иванович Шонус.

Впоследствии в Украине была зарегистрирована Федерация греков Крыма, руководил которой Сумулиди Николай Георгиевич. Эта Федерация координировала региональные организации в Симферополе, Евпатории, Керчи, Феодосии, Ялте,

⁸ Беседовала Валентина Воробьева. Почему греки опаздывают с удовольствием // Крымская газета. 31.05.13. <http://gazeta.crimea.ua/articles/pochemy-greki-opazdivaut-s-ydovolstviem-6279>

Бахчисарайском, Белогорском, Кировском, Ленинском, Нижнегорском, Симферопольском районах. В их составе было зарегистрировано около 1860 членов. Всего же по переписи населения Украины 2001 г. в Крыму, включая Севастополь, насчитывалось 3036 жителей греческой национальности, хотя сама греческая община заявляет о четырех тысячах.

В ноябре 1991 г. Симферопольский университет совместно с греческой общиной выступил инициатором проведения конференции по проблемам преподавания греческого языка в СССР. По ее итогам была основана кафедра греческой филологии СГУ (позднее ТНУ им. В.И. Вернадского, ныне Крымский федеральный университет). В середине 1990-х гг. новогреческий язык факультативно начали преподавать и в общеобразовательных школах. В начале 2000 годов в Крыму его изучали более 600 детей. Регулярно стала проводиться Всекрымская олимпиада по новогреческому языку, истории и культуре греков. Севастопольское культурно-просветительское общество "Херсонес" совместно с ТЦЭ "Эльпида" тоже регулярно проводят летний образовательный проект "Звездочки Херсонеса" для детей - маленьких эллинов и филлэллинов⁹.

Культура как основа идентичности. После вхождения Крыма в состав России значительное внимание уделяется изучению родного языка и поддержанию традиционной культуры. Правительству РФ совместно с властями Крыма и Севастополя президентом РФ Владимиром Путиным было поручено содействовать получению гражданами РФ, проживающими в Севастополе и в Крыму, основного общего образования на языках ранее репрессированных народов. В настоящее время в местах компактного проживания греков греческий язык включен в учебный план школьных программ. Есть возможность его учить для школьников гг. Белогорск, Керчь, Симферополь, Старый Крым, Феодосия, Ялта, пос. Кореиз, с. Чернополье Белогорского района, с. Луговое Ленинского р-на. В Симферопольской городской детской библиотеке открыт отдел греческой литературы, в Крымском этнографическом музее оформлена греческая экспозиция. При Региональной Национально-культурной Автономии греков РК «Таврида» открываются группы по изучению греческого языка и греческих танцев для разных возрастных групп. В апреле 2014 г. в Крыму была проведена 17-ая олимпиада школьников по новогреческому языку, истории и культуре греков Греции и диаспоры.

Греческая диаспора Крыма отмечает многие праздники, в т.ч. греческие национальные: День освобождения Греции от Османского ига – 25 марта и антивоенный праздник «Охи» 28 октября. После вхождения Крыма в РФ отмечаются общероссийские праздники (День защитника отечества и др.).

Есть и местные праздники. Чаще всего они связаны с историческими датами. В сентябре 2014 г. состоялась Международная научно-практической конференция "Греки и оборона Севастополя 1854-1855 гг" На 24-25 мая 2015 г. в селе Чернополье Белогорского р-на запланированы юбилейные мероприятия, посвященные

⁹ Материалы взяты из путеводителя к выставке "Греки Крыма в XVIII-начале XXI вв.", Симферополь, 2004.

185-летию со дня исхода местных греков с исторической родины. (Турецкоподанные греки, выходцы из Восточной Фракии, приплыли в Крымскую Феодосию 10 апреля 1830 г. и затем расселились в села Нейман, Сентосан, Аппаг и Тууш, Карабай). Как греческий национальный праздник в селе Чернополье 3 июня 2013 года отмечался 100-летний юбилей церкви Святых Равноапостольных царей Константина и Елены. Престольный праздник был организован Крымской греческой организацией им. Георгия Победоносца при поддержке консульства Греции и местной администрации. В связи с 70-летием печальной даты – депортации из Крыма в июне 1944 г., греки с. Чернополье (ранее Карачоль) возвели и освятили в своем селе Мемориальный памятник в память о тех, кто был депортирован по национальному принципу и так и не смог вернуться на Родину, оставшись в чужой земле навечно. В Крымском этнографическом музее развернулась выставка иконописца Надежды Макриды, приуроченная к 70-летию депортации греков. В поселке Старобешеве прошел фестиваль греческой культуры «Мега Йорты», приуроченный к 235-летию начала переселения греков из Крыма в Приазовье, 90-летию Старобешевского района.

В сентябре 2014 г. состоялся 12 Ежегодный Фестиваль Греческой культуры в г. Евпатория. 6-7 сентября прошел Молодежный форум Ассоциации Греческих Общественных Объединений России в Республике Крым, участниками которого были представители с разных регионов России. В декабре 2014 года в Симферополе состоялся фестиваль культур народов Крыма «Global Village». Это общественно-молодежный проект, организованный молодежной общественной организацией AIESEC, проходящий в рамках представления культуры национальностей Крыма. Целью мероприятия стало знакомство людей с особенностями культур и традиций, развитие взаимопонимания и толерантности к людям разных национальностей Крыма. РНКАГРК «Таврида» организовала концерт, посвященный дням греческой культуры. Широкой публике были представлены греческие танцы, песни и кухня. Прозвучали греческие песни в исполнении Ксении Чакаловой и Алины Василиади, хореографический ансамбль «Артемис» выступил с понтийским танцем кочари, а также были продегустированы греческие блюда: мусакас и меломакарона и, конечно же, греческие маслины.

В Крыму регулярно проводятся фестивали и праздники греческой культуры с участием художественных коллективов, которые созданы при греческих культурных организациях. Среди них – детские хореографические ансамбли в Симферополе, Керчи, Ялте, Белогорске, с. Чернополье Белогорского р-на, вокально-инструментальные ансамбли «Орфей» (г. Старый Крым) и «Прометей» (пгт. Зуя), женский греческий фольклорный ансамбль «Карачоль» в с. Чернополье, хоровые фольклорные коллективы в Феодосии и с. Луговое Ленинского р-на. В 2014 г. отмечалось 15-летие существования вокального коллектива в г. Керчи «Мосаико», победителя международных конкурсов.

Активная работа по сохранению греческой культуры проводится в с. Чернополье (ранее Карачоль) в Белогорском р-не Крыма, которое до ВОВ было греческим. Греки после депортации стали возвращаться сюда в 60-е годы прошлого века. На данный момент в Чернополье 30 греческих домов, где проживает более

200 греков. Здесь при поддержке программы ТАСИС создано греческое общество - Культурно - этнографический центр "Карачоль", которое возглавляет, как уже было сказано выше, Зекова Ирина Константиновна. Общество имеет свой сайт в интернете, который содержит обширную информацию о истории и культуре греков Крыма¹⁰. С 1996 г. дети в местной школе изучают греческий язык. Тогда же создан фольклорный ансамбль «Карачоль». В селе восстановлена греческая церковь 1913 г. постройки, во имя Св. Константина и Елены, и Святой источник – Святая криничка – им. Св. Константина. В 2004 г. усилиями греческой общины здесь создан этнографический дом-музей, в котором собираются предметы, связанные с историей греков в Крыму. Как говорят в Чернополе, за их «законсервированными» песнями приезжают этнографы из самой Греции.

Крым как место встречи народов, религий и культур. Российскими политологами последнее время подмечается, что российско-греческие отношения находятся в стадии подъема. Новый этап диалога между двумя государствами начался после победы на внеочередных парламентских выборах Коалиции радикальных левых сил (СИРИЗА) и визита в Москву премьер-министра Греции, лидера СИРИЗА, Алексиса Ципраса. При этом довольно распространено видение Крыма в качестве приоритетной площадки российско-греческого межгосударственного сотрудничества.

О том, что контакты Греции и Крыма укрепляются, свидетельствует, в частности, тот факт, что в Феодосии 25 февраля 2015 г. состоялось подписание *меморандума* о дружбе и сотрудничестве между муниципалитетами Феодосии и греческого Аспропиргоса. Население местности Аспропиргоса, расположенной в 15 км от центра Афин, более 40 тыс. человек, из них 20 тыс. составляют выходцы с территории бывшего Советского Союза. Большинство разговаривает на русском языке. Русская культура занимает значительное место в жизни Аспропиргоса, местное телевидение транслирует фильмы на русском языке, в школах для желающих проходят занятия на русском языке¹¹.

Греки Крыма, в апреле 2015 г. обратились к руководству Греции с просьбой о предоставлении им национальных виз Греции для посещения этой страны в условиях ограничения выдачи шенгенских виз для крымчан.

Вместе с тем, местные греки сожалеют, что Греция мало на них обращает внимания и не помогает им (прежде всего, в культурном плане). По мнению Ивана Шонуса, из Греции должна была бы идти более глобальная помощь. Он думает, что 200-тысячная репатриация греков была совершенно неоправданна. 80% из репатриантов необходимо было «завернуть», переселить на побережье Понта Эвксинского (Черного моря) и все это стоило бы Греции на несколько порядков дешевле. Не было, увы, такой программы. Программы, посвященной греческой диаспоре бывшего Советского Союза. Очень много деклараций о намерениях, бесконечных помпезных делегаций, а надо было, засучив рукава, нам вместе заниматься реальным делом. ...Я не говорю о чемоданах денег. Привезите нам в

¹⁰ <http://greece-chernopole.com/>

¹¹ Феодосия и греческий Акрополис подписали меморандум // Новый Крым 21.02.2015. <http://www.newc.info/news/3261/>

Крым выставки, греческие театры, творческие коллективы, недели греческого кино, научно-практические круглые столы, конференции. Откройте Греческий культурный центр. Чтобы крымчане видели: «Греция здесь у нас!».

В свете возрождения Крыма была актуализирована тема возвращения Крыму исторического названия *Таврида*. С этим предложением выступил член Совета Федерации РФ от Крыма Сергей Цеков. «Я не думаю, что мы вообще уйдем от слова *Крым*. Я не исключаю, что может быть Крым-Таврида, Таврида-Крым», - сказал парламентарий. Отметим, что первым такую идею высказал депутат Госдумы России от ЛДПР Владимир Жириновский. «Таврида - греческое название. И Севастополь, Феодосия, Керчь, Евпатория - это все греческое. Крым - чисто крымскотатарское название. Первоизданное все должно быть», - заявил ранее депутат. Название Таврида известно как минимум с 16 века. Изначально Таврикой (землей тавров) древние греки называли южный берег Крыма, а в период раннего Средневековья (примерно до 15 века) это название использовалось для всего полуострова¹².

Название «Таврида» широко используется, в т.ч. и в коммерческих целях. Это становится своеобразным брендом Крыма. В Крыму проводятся Всероссийские молодежные образовательные форумы «Таврида». В Симферополе есть Центральный музей Тавриды. Недалеко от Севастополя в поселке Угловое открыт отель «Ателика Таврида», а в Феодосии гостевой дом «Благословенная Таврида». Имя «Таврида» носят президент-отель в Ялте, гостевой дом в Песчаном, пансионат в Алуште, детский санаторий в Евпатории. В том же «ряду» Севастопольская компания «Таврида Электрик».

Когда председателя греческого общества села Чернополье И.К. Зекову спросили, не обидно ли ей, что сегодня в Крыму греков так мало, а старинные, досоветские названия населенным пунктам если и возвращают, то татарские, а не греческие, она ответила: «Ничего же не изменилось от того, что была Карачоль, а стало Чернополье! Пусть все будет как есть. Мы не националисты, мы всех любим и уважаем». «До депортации Карачоль была только греческой деревней, а сейчас каждый четвертый – татарин. Через дорогу от меня две татарские семьи живут, я на Пасху с утра кладу на тарелку куличики, яйца и отношу их деткам, угощаю. А на их праздник их дети приносят мне сладости: “Бабушка Ира, возьмите!” Нет у нас вражды!»

¹² См., напр., Общая газета. 21 января 2015 г.

Региональные мусульманские общины: мониторинг межкультурной коммуникации

Мухаметшина Н.С.

В современной общественной жизни Самарской области и публичном дискурсе наиболее актуализированы православие и ислам. Взаимодействие между последователями этих вероучений оказывает непосредственное влияние на характер социальных контактов, определяет социальное самочувствие. В настоящее время в Самарской области зарегистрировано свыше 580 религиозных организаций, представляющих 23 вероисповедания. Наибольшее число религиозных организаций относится к Русской православной церкви – 374. Мусульманская община насчитывает свыше 90 приходов.

Социологические опросы свидетельствуют о том, что до 80% россиян считают себя верующими. Например, по данным татарстанских социологов свыше 84% русских и столько же татар, проживающих в республике, обладают религиозным сознанием (утвердительный ответ на вопрос «Верующий ли Вы человек?»). При этом идентифицируют себя православными 92,1% верующих русских и 93,5% верующих татар¹. По результатам опроса, проводившегося в октябре 2013 г., свыше 87% самарских студентов назвали себя верующими. Большинство (66%) идентифицируют себя с православием, 8% - с исламом, столько же (8%) заявили, что они «верят, что Бог есть», но не являются последователем какой либо конфессии². Как видим, считать себя верующим и быть последователем той или иной религии – это далеко не тождественные понятия даже с точки зрения обыденного сознания. Эту ситуацию зафиксировали и ответы на прямой вопрос «ощущаете ли Вы связь с какой-нибудь религией, ее взглядами, культурой», заданный самарцам осенью 2014 г. Утвердительно ответили две трети (71%) респондентов. Вместе с тем такие религиозные праздники как Пасха и Рождество отмечают 89% респондентов, среди них и те, кто позиционируют себя мусульманами. Сказывается личный опыт общения: более трети респондентов - немусульман общаются с представителями мусульманской культуры на работе, в семье, в дружеских кругах.

Однако две трети респондентов отметили, что знают об исламе и мусульманской культуре понаслышке³. В этой связи принципиальное значение

¹ Мусина Р.Н. Динамика идентичностей и проблемы этноконфессиональной толерантности в постсоветском Татарстане // Проблемы этнокультурного взаимодействия в Урало-Поволжье: история и современность: сборник статей международной конференции. – Самара, СГСГА, 2013, с.209.

² Мухаметшина, Н.С. Формы идентичности // Молодежь в полиэтнических регионах Приволжского федерального округа. Экспертный доклад / Под. ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2013., с. 62.

³ Опрос проводился по программе Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем (ИЭА РАН) в субъектах ПФО. Выборка квотная пропорциональная по полу, возрасту, образованию. В Самаре опрошено 100 респондентов. Этническая принадлежность респондентов: русские – 82%, татары – 6%, украинцы – 3%, чуваша - 2%, армяне, башкиры, казахи, мордва, удмурты. В целом этнический состав респондентов отражает этнический состав населения Самарской области, зафиксированный Всероссийской переписью 2010 г.

для межкультурных коммуникаций (в первую очередь – межэтнических и межконфессиональных) имеют знания, представления о религиозной культуре, образе жизни людей, исповедующих ислам. Больше всего на представления об исламе и мусульманах влияют телевидение (46%) и повседневное общение с окружающими (39%). Некоторые респонденты отметили равнозначность обоих источников, обратили внимание на роль интернета. Помимо перечисленных каналами межкультурной коммуникации являются образовательные (уроки, лекции, лектории, круглые столы, школы толерантности и др.) и аудиовизуальные технологии (музеи, выставки, концерты, фестивали, традиционные праздники и др.). В условиях Самарской области аудиовизуальные технологии используются достаточно активно, да и образовательные учреждения обращаются к исламской тематике. Проблема заключается в том, что целевой аудиторией в таких случаях, как правило, являются «этнические мусульмане», то есть представители народов, традиционно исповедующих ислам, а основная часть населения по разным причинам «вынесена за скобки».

Личный опыт общения способствует в целом позитивному восприятию носителей мусульманской культуры. По мнению половины респондентов (51%), принявших участие в нашем мониторинговом опросе 2014 г., отношения между людьми разных религиозных направлений в Самарской области хорошие. Около трети высказали тревогу, отметив, что «внешне все спокойно, но напряженность ощущается» (30%). Мнение «отношения напряженные, случаются конфликты» поддержали 5 респондентов (0,5%).

О позитивном настрое межкультурных, межконфессиональных контактов в ходе интервью говорил один из самых уважаемых представителей региональной уммы: *«Отношения мусульман и представителей православия, протестантизма и других конфессий в Самаре и области толерантны. Никаких трений, а тем более конфронтации нет»* (старший имам Соборной мечети Иршат хазрат Сафин)⁴.

Однако общественным мнением ислам все чаще воспринимается в контексте угрозы распространения экстремизма, с исламом (исламистами, ваххабитами) связывают терроризм⁵. Мониторинговый опрос, на результаты которого мы ссылались выше, показал, что жители Самары осторожны в подобных обвинениях: часть из них считает, что среди местных мусульман радикальные идеи не распространены (14%) либо распространены мало (31%). Только каждый десятый респондент отметил, что радикальные идеи среди самарских мусульман имеют место быть. Особое внимание необходимо обратить на тех респондентов, для которых

⁴ Здесь и далее экспертные интервью цит. по: Мухаметшина, Н.С. //Татары и ислам в регионах Российской Федерации: религиозное возрождение и этничность//Воронцов В.С., Галлямов Р.Р., Идиатуллин А.К., Касимов Р.Г., Мусина Р.Н., Мухаметшин Р.М., Мухаметшина Н.С., Нуруллина Р.В., Старостин А.Р., Хайруллина Н.Г. / рук. проекта и отв. ред. Р.Н.Мусина.- Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ; Изд-во «Артифакт», 2014, сс.157-200.

⁵ См., например: Ярлыкапов А.А. Ислам и конфликт на Кавказе: направления, течения, религиозно-политические взгляды//Этничность и религия в современных конфликтах//Отв. ред. В.А. Тишков, В.А. Шнирельман: Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо – Маклая РАН. – М.: Наука, 2012, сс.607, 620; Нурулдинова, А.Н. //Этничность, религиозность и миграции в современном Татарстане// под ред Р.Г. Минзаринова, С.А. Ахметовой, Л.Р. Низамовой. – Казань: Казан. ун-т, 2013, сс. 138-165.

вопрос о распространении идей радикального ислама в регионе оказался сложным и они не смогли на него ответить (42%). Такая неопределенность позиции политического сознания может рассматриваться либо как политкорректность, либо как равнодушие по принципу «не знаю и ничего знать не хочу», «меня это не касается».

С другой стороны, религия в общественном мнении воспринимается как ресурс противодействия и предупреждения экстремизма. В частности, об этом свидетельствуют ответы на прямой вопрос «может ли религия противостоять экстремизму»: в той или иной степени каждый второй респондент (54%) видит в религии такие возможности. Около трети полагают, что религия не способна противостоять экстремизму (32%), из них уверенно заявили свою позицию 10%.

Духовные руководители и подавляющее большинство мусульман региона не приемлют использование религиозного фактора в политических целях, осторожны и внимательны к попыткам пропагандировать радикальный ислам. Показательна в этом плане ситуация с появлением в Самарской области в 2004-2005 гг. адептов «Хизб ут-Тахрир» (Партия исламского возрождения). Духовенство и прихожане пресекли их деятельность, в частности, во время намаза в Соборной мечети было зачитано Заявление, резко осуждающее провокационную деятельность сторонников «Хизб ут-Тахрир». Заявление единодушно поддержали прихожане. Осенью 2005г. состоялся судебный процесс по делу членов «Хизб ут-Тахрир»⁶. В дальнейшем публичная деятельность адептов «Хизб ут-Тахрир» на территории области не фиксировалась. Деятельность сторонников радикального ислама в 2013-2014 гг. была пресечена жителями села Алькино Похвистневского района. Приверженцы ваххабизма, поселившиеся в селе, пропагандировали свои взгляды среди молодежи, распространяли литературу. Почувствовав безнаказанность и сочувствие некоторых сельчан, переселенцы повели себя более активно, стали возникать конфликты. По словам ректора медресе «Гали», расположенного в Алькино, «наши аксакалы не хотят, чтобы в мечети, где молились их деды, чуждые нам по духу люди обращали подрастающее поколение в свою веру. Коренные жители уже с вилами и топорами готовы выгнать ваххабитов из села, но мы понимаем, что это противозаконно, и хотим объяснить это сельчанам». Местные жители, выгнав ваххабитов из мечети, обратились с заявлениями в полицию⁷.

Среди некоторой части мусульман позиции радикального ислама находят если не поддержку, то симпатии. По мнению экспертов из мусульманского сообщества радикальные взгляды привлекательны в первую очередь для тех, кто принял ислам самостоятельно, стал новообращенцем: «...*Не было рядом его деда или от-*

⁶ См. подробнее: Мухаметшина Н. Деятельность «Хизб ут-Тахрир» продолжается // Этноконфессиональная ситуация в ПФО. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов – М., 2005. Бюллетень №99. – сс.26-27; Мухаметшина Н.С., «Хизб ут-Тахрир»: официальная и общественная реакция на деятельность в регионе // Этноконфессиональная ситуация в ПФО. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. – М., 2005. Бюллетень №107, сс.25-26.

⁷ Мухаметшина Н. Самарская область // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах. Ежегодный доклад 2013 Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В.А. Тишкова и В.В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2014, с. 397.

ца, которые водили бы его с малых лет в татарскую мечеть... Такие мусульмане без корней, без семейного воспитания чаще всего оказываются в рядах всякого рода экстремистских организаций. В эти ряды приходят больше всего молодые люди, которые не могут реализовать себя. Конечно, есть там представители из благополучных семей, и родители богатые, но больше всего - такие неуспешные люди. Где-то они самореализоваться не смогли, ни устроиться, ни выучиться, ни сделать карьеру. Потом они на фоне своих неудач с огромными удовлетворительностью оказываются в экстремистских организациях» (исполнительный директор областной татарской НКА Ш. Галимов).

«Нет фундамента религиозного, стержня, на который можно опереться. И получается, они уходят в эти секты, иногда сами не понимая этого, уходят в заблуждения, и не могут найти обратные пути» (секретарь РДУМСО Наиль хазрат Сулейманов).

«Простые люди, молодежь, зачастую с сочувствием воспринимают и даже поддерживают религиозный экстремизм, по многим причинам. Это и дискредитация самими мусульманскими авторитетами, ДУМами, большинством мусульман идеалов ислама, оторванность официального мусульманского духовенства от народа, нередко невежество имамов, включая высших лиц в регионах и больших духовных центрах, соборных мечетях... Отсутствие настоящей национальной идеологии. Это и проблемы общества - коррупция, взяточничество, лицемерие партийных лидеров, депутатов, отсутствие справедливости в судебной и других системах, в которых ислам декларирует необходимость строгой ответственности, справедливости» (советник региональной творческой общественной организации «Дуслык» И.М. Галяутдинов).

Не оспаривая приведенные выше оценки, отметим, что они не характеризуют в целом мусульманское духовенство и российских мусульман, а лишь артикулируют наличие проблем. Мониторинговый опрос самарских жителей, 82% из которых – русские, зафиксировал их лояльность к последователям ислама. Миротворческую и благотворительную деятельность мусульман и мусульманских духовных лидеров России почти две трети респондентов оценили положительно (33%) либо нейтрально (29%). Более трети (37%) затруднились с ответом. Однако на вопрос, «какие миротворческие или благотворительные мероприятия мусульман в Вашем регионе Вам известны» 93% респондентов не смогли ответить. Среди содержательных ответов «Сабантуй», «Курбан Байрам», «Ураза Байрам», «Хадж», «проповеди», «угощение верующих на праздниках», «сбор помощи беженцам», «угощение ветеранов ВОВ». Очевидно, что отсутствие негативных оценок объясняется позитивным отношением россиян к миротворческой деятельности и благотворительности. Таим образом, если большинство самарцев знают об исламе и мусульманской культуре весьма поверхностно («понаслышке»), то о такой позитивной деятельности как миротворчество, благотворительность осведомлены немногие. Судя по результатам ответов, не знают об этой деятельности мусульманского духовенства и мусульман и те горожане, которые, по их признанию, общаются с мусульманами регулярно (более трети опрошенных). Можно предположить, что информация о деятельности мусульманских организаций для большин-

ства либо недоступна, либо неинтересна. Представляется, что главная причина – это просчеты в организации информационно-рекламного сопровождения мероприятий.

Следует учитывать рост религиозности традиционных для региона «этнических мусульман». За два последних десятилетия ситуация изменилась настолько существенно, что рост числа верующих в мечетях Самары и других городах не вызывает сомнений:

- «...Если 25 лет назад я лично бывал на Курбан-байрам, Ураза-байрам в Старой мечети, то там собирались человек 200-300. И народ радовался, что так много народа пришло, столько разговоров потом, что народ просыпается. На 40 тысяч татар 200 пришли на Курбан-байрам! Сейчас 5 тысяч не умещаются в Соборной мечети, во дворе примерно столько же на ковриках читают, и ещё в пяти местах, в других местах читают...» (журналист Ш. Багаутдинов).

Однако наблюдающийся с конца 1980-х гг. рост численности прихожан в мечетях, в 2000-е гг. дополнился миграционной составляющей и приобрел следующую особенность: среди местных «этнических мусульман» интерес к религии ослабел, мечети заполняются мигрантами-мусульманами, численность которых продолжает увеличиваться⁸: «Думаю, что о религиозном возрождении как по всей стране, так и у нас в области говорить приходится прагматически. Да, было поголовное сначала увлечение, затем оно, бытовавшее у некоторых в виде моды, прошло. Основной костяк остался в вере. Но ревностных, исповедующих на самом деле, то есть практикующих, выполняющих обряды, не очень много. В контексте того, что так много мечетей, медресе и возможностей, ... отставших от общей волны не много. Да веруют, да соблюдают, но содержания в вере людей не так много. Внешне мы видим увеличение, но в общем потоке это не так много» (старший имам Соборной мечети Иршат хазрат Сафин).

Основными проблемами функционирования современного российского ислама, прежде всего в условиях Урало-Поволжья, являются малочисленность квалифицированных кадров священнослужителей, слабая просветительская деятельность мусульманских организаций, разрыв в традиционных мусульманских практиках. В Самарской области эти проблемы еще более очевидны:

-«...Остается только пожалеть о том, что христианство сильно не только из-за сильной поддержки государства, оно очень сильное, так как у него очень сильная просветительская система. Я вот был в Духовной семинарии. Простой семинарист вел экскурсию. У нас шакирда возьми, нет такого, потому что нет хорошей базы, они не обучаются светским вещам...По моему опыту, вот в Казани это сильно развито. У нас подготовка не такая сильная. Я с упоением слушаю Кирилла (патриарха- Н.М.), очень грамотно говорит. Да и любого священника, у

⁸ Урюпин К.В. Включенность временных трудовых мигрантов в религиозную жизнь регионального сообщества //Аспирантский вестник Поволжья. – Самара, 2012. - № 3-4, сс. 177-179; Мухаметшина Н.С. Мусульманское сообщество России под влиянием миграционных процессов (на примере Самарской области). - Россия и мусульманский мир. – 2012., №6, сс.22-27.

них речь поставлена... Чтобы достойно вести диалог, если взять Самарский регион, то нет такого, такой диалог не сможем поддержать. Если только Иршат хазрат (Сафин – Н.М.). Но вот в этом плане православных уважаю. Но то, что у них такая дикая ненависть к исламу - это пугает. Наши власти совсем не понимают, что извне идет такая угроза. Насколько были мудры Петр I и Екатерина II. Петр первый в России приказал перевести Коран на русский язык. Екатерина II сделала в Уфе первое духовное мусульманское управление ...» (редактор газеты «Салям» Ф. Шириязданов).

В последние годы Региональное Духовное управление мусульман Самарской области прилагает усилия для активизации образовательной и просветительской деятельности. Совершенствуется методика преподавания в медресе, систематически организуются курсы повышения квалификации имамов и муэдзинов, курсы по изучению основ ислама, проводятся научно-практические конференции и форумы. Эта деятельность актуальна как с точки зрения функционирования ислама в условиях поликонфессиональной страны и профилактики радикализации мусульманского сообщества, так с точки зрения геополитических рисков.

Однако не менее актуальна просветительская деятельность с ориентацией на немусульманское население, которое является большинством во многих российских регионах. Как показывает мониторинг, религиозные организации, органы власти, общественные институты пока не уделяют этой проблеме должного внимания.

Методические рекомендации в сфере этномониторинга и аналитической деятельности

Мартынова М.Ю., Степанов В.В., Тишков В.А.

Для целей заблаговременного предупреждения общественных конфликтов националистической, этнической и религиозной направленности необходимо ввести дополнительные критерии оценки эффективности государственного управления и местного самоуправления, отражающие уровень общественного «интереса» к идеям национализма, особенно, интереса среди молодежи. Следует разработать и индикаторы эффективности мероприятий, реализуемых в целях предупреждения социальной напряженности, этнических и религиозных конфликтов.

Деятельность по профилактике и предупреждению этнических конфликтов, представляющих большую опасность для российского общества и целостности государства, должна основываться на координации совместных действий государственных, общественных структур и СМИ. Направленность и интенсивность таких действий должны определять власти в ходе открытого широкого обсуждения и основываться на авторитетной и доступной российскому обществу экспертизе.

Прежде всего, необходима разработка и принятие нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам раннего выявления общественных конфликтов националистической, этнической и религиозной направленности.

Необходимо совершенствование разграничений полномочий между государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их территориальными органами, органами местного самоуправления в сфере взаимодействия по вопросам предупреждения и урегулирования общественных конфликтов националистической, этнической и религиозной направленности.

Требуется также разработка нормативных правовых актов, методических и инструктивных материалов по вопросам деятельности координационных и совещательных органов, созданных в целях организации и развития системы предупреждения общественных конфликтов националистической, этнической и религиозной направленности.

В рамках законодательства власти всех уровней должны заранее планировать действия при возникновении кризисной обстановки, круг ответственных и исполнителей, финансирование и другие организационно-хозяйственные мероприятия по предотвращению и урегулированию общественных конфликтов на этнической и религиозной почве.

При возникновении угроз межгруппового конфликта необходим широкий общественный диалог, особенно в тех случаях, когда требуется урегулирование конфликтных ситуаций, связанных с разногласиями на региональной, клановой, этнической и религиозной почве.

Необходимо без отсрочек, максимально оперативно принимать меры, предусмотренные законодательством, в отношении средств массовой информации, некоммерческих организаций, партий и движений, если они публично практикуют язык этнической и религиозной розни, шовинизма, экстремизма.

Мониторинг выборных кампаний любого уровня должен в обязательном порядке включать законом предусмотренные механизмы, гарантирующие защиту от возможной пропаганды и агитации национализма, ксенофобии, мигрантофобии и религиозного радикализма.

На основе получаемых сведений, в т.ч. из независимых источников, органы государственной власти и местного самоуправления должны разрабатывать и постоянно обновлять систему мероприятий раннего предупреждения общественных конфликтов в сфере этнических, национальных и религиозных отношений. Важнейшая часть таких мероприятий должна ориентироваться на молодежь.

Важно усовершенствовать методы мониторинга, диагностики, экспертизы проявлений националистического и религиозного экстремизма в молодежной среде. Для этого необходимы программы и проекты, позволяющие принимать участие в таком мониторинге молодежным и студенческим организациям, молодежным СМИ. Также на базе вузов необходимо организовать систему научного и общественного мониторинга в целях недопущения пропаганды экстремистских идей, негативно действующих на межэтнические и конфессиональные отношения в регионах и в государстве.

Необходимо проводить общественную экспертизу качества и уровня реализации региональных целевых программ в сфере молодежной политики, гармонизации межэтнических отношений, противодействия экстремизму, обсуждая их эффективность в СМИ. Целенаправленная организация интернет-форумов по обсуждению целевых программ позволит выявить проблемы в молодежной среде и представить состояние межнациональных отношений с различных точек зрения.

В Российской Федерации необходимо создать систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, работающих в сфере национальной политики, для мониторинга обстановки, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций, организовать соответствующую подготовку работников органов правопорядка. Такая подготовка в качестве обязательных должна включать знания по организации мониторинга обстановки в молодежной среде, предотвращению и урегулированию среди групп молодежи конфликтных ситуаций на этнической и религиозной почве, умение распознавать элементы ксенофобской и экстремистской идеологии в информационных материалах, распространяемых в СМИ и неформальных информационных источниках. Необходимо способствовать обучению государственных и муниципальных служащих навыкам обсуждения конфликтных ситуаций в терминах права и перевода общественных конфликтогенных дискурсов в правовое поле. Государственный и муниципальный служащий должен иметь четкие представления о необходимых действиях по осуществлению народной дипломатии и ненасильственного миротворчества. К сфере дополнительных форм переподготовки необхо-

димо привлекать профильные общественные организации, используя лучший международный опыт в этой сфере.

Для повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов крайне важно совместно с экспертными общественными организациями, уполномоченными по правам человека, проведение семинаров по вопросам квалификации, расследования и профилактики преступлений, совершаемых на почве национальной, расовой, религиозной и социальной ненависти и вражды, характерным чертам радикалистских групп и движений.

Требуется также повышение квалификации муниципальных служащих в сфере взаимодействия с общественными организациями, ориентированными на решение вопросов национально-культурной автономии, этнокультурного и языкового развития, поддержки соотечественников и землячества, социально-культурной адаптации мигрантов, иных общественных объединений, по роду своей деятельности близких к сфере межэтнических отношений и способных принимать участие в миротворческих акциях в случае возникновения конфликтной ситуации в данной сфере.

Необходимо активно внедрять опыт российских регионов и зарубежных государств, где в борьбе с ксенофобией, радикализмом, экстремизмом достигнуты положительные результаты.

Важно осуществлять мониторинг социальных настроений, ориентиров молодежи. Необходимы периодические парламентские слушания по вопросам реализации государственной молодежной политики с включением в перечень обсуждаемых вопросов противодействия ксенофобии, радикализму и экстремизму.

Для целей заблаговременного предупреждения этнических и общественных иных конфликтов сходной направленности в регионах Российской Федерации должна действовать система мониторинга, а также комплекс мероприятий раннего предупреждения и реагирования. Необходимо отслеживать проэкстремистские настроения в СМИ и в интернет-ресурсах, обеспечив технические возможности мониторинга и оперативного реагирования на соответствующие вызовы. Необходима систематическая работа по выявлению и пресечению фактов продажи и распространения нацистской литературы, символики, музыкальных дисков, содержащих призывы к расовой и национальной вражде.

Ведущая роль в данном направлении должна принадлежать исполнительным органам государственной власти в пределах установленных полномочий. Вместе с тем следует учитывать, что в системе мониторинга должны в обязательном порядке присутствовать независимые звенья – самостоятельные его формы с участием общественных организаций, научных коллективов, средств массовой информации, коммерческих организаций, что позволит обеспечить устойчивость мониторинга, его многопоточность, многопрофильность, альтернативность, неангажированность, нетенденциозность, авторитет в обществе.

Должны быть созданы условия для организации и проведения мониторинга этнических и конфессиональных отношений различных видов, включая мониторинг общественного мнения, мониторинг СМИ, мониторинг дискриминационных практик, мониторинг общественных инициатив и прочих актуальных для преду-

преждения этнических конфликтов сфер и направлений. Также должен осуществляться общественно-научный мониторинг реализуемых программ государственной национальной политики и иных программ, затрагивающих общественную сферу межнациональных, межэтнических отношений.

В обязательном порядке необходим мониторинг федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, а также мониторинг правоприменительной практики с целью выработки предложений по совершенствованию законодательства и программно-целевых разработок в сфере предупреждения и урегулирования этнических конфликтов.

Важное, но не главное и, тем более, не единственное, направление мониторинга в системе раннего предупреждения этнических конфликтов заключается в проведении социологических исследований.

В особом порядке следует организовать и вести постоянный мониторинг социально-политической, межнациональной и миграционной обстановки в приграничных регионах и в регионах массового вселения трудовых мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев. Отдельное направление мониторинга – возрастной и социальный состав миграционных потоков.

Также особое направление – мониторинг средств массовой информации, включая интернет, на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти, использования языка вражды.

Принятие решений в сфере предупреждения и урегулирования этнических конфликтов, как имеющее важное общественное и государственное значение, как мероприятия, возможно требующее больших организационных и материальных затрат, должно опираться на обоснованные и доказательные сведения. На основе накопленных материалов мониторинга, а также изучения опыта предупреждения и урегулирования общественных конфликтов, включая зарубежный опыт следует разрабатывать миротворческие технологии. Необходимы содействие и организация фундаментальных и научно-прикладных разработок технологий предупреждения и урегулирования общественных конфликтов на этнической почве и включение таких технологий в нормативные документы и планы реализации государственных региональных и муниципальных программ.

Для указанных целей власти всех уровней должны осуществлять тесные экспертные и исследовательские контакты с академической и вузовской наукой – с привлечением молодежных общественных структур и научных молодежных объединений, накапливать авторитетную информацию из этих и иных источников о текущей общественно-политической, межнациональной, миграционной ситуации.

Необходимо предусмотреть в планах фундаментальных научных исследований анализ региональных социально-демографических перспектив в свете возможных сценариев государственной социальной, национальной и миграционной политики, а также анализ текущей ситуации и тенденций на среднесрочную перспективу этнических и религиозных отношений в регионах Российской Федерации.

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

ЭТНОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

**Разработка фундаментальных подходов этнополитического
мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения
конфликтов в России**

ISBN 978-5-4211-0191-8



Подписано к печати 01.09.2017

Формат 70x100 1/16

Усл.печ.л. 38,3

Тираж 300 экз. Заказ N 982

УОП ИЭА РАН

Институт этнологии и антропологии Российской академии наук
119991 Москва, Ленинский проспект, 32-А

Отпечатано с оригинал-макета заказчика в типографии ФГБНУ «Росинформмагротех».
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60
Тел.(495) 993-44-04